

Introducción

Las armas biológicas son tan antiguas en la historia de los Estados Unidos como el nacimiento de esta nación. Los ingleses infectaron las aldeas de los indios con las prendas de los enfermos de viruela para debilitar su defensa durante la guerra con los indios. Posteriormente, durante la Guerra Civil, el Ejército Confederado contaminó los suministros de agua del enemigo colocando animales en descomposición dentro de los depósitos acuíferos circundantes a los campamentos del Ejército de la Unión. Un siglo después, la amenaza a la seguridad nacional estadounidense proviene de las organizaciones terroristas domésticas e internacionales. Estos grupos, en el contexto de la Guerra Fría, implementaron sus ataques empleando explosivos convencionales y la amenaza de uso de armas de destrucción masiva. El riesgo latente de un ataque terrorista con armas nucleares fue el centro de atención de todas las agencias de seguridad de los Estados Unidos y las naciones aliadas. Sin embargo, los avances en la genética y la biotecnología han puesto en manos de los terroristas nuevas armas para vulnerar la seguridad nacional estadounidense: los agentes biológicos.

En la actualidad, los terroristas pueden desarrollar armas biológicas con las cuales pueden atacar una ciudad con importancia industrial, política o educativa de los Estados Unidos y atemorizar a la población. Los ataques terroristas del 11 de Septiembre forzaron a los departamentos y agencias del gobierno federal relacionados con la seguridad interna a reconocer el riesgo de un ataque bioterrorista en territorio estadounidense. A partir de esos ataques, las fronteras naturales de la nación y sus vecinos aliados ya no ofrecían suficientes medidas de protección. Los Estados Unidos han sido capaces de reestructurar sus sistemas de defensa e inteligencia para contener amenazas visibles y delimitadas, como el caso de la Unión Soviética durante la Guerra Fría. No obstante, con las tendencias actuales del terrorismo, ahora se deben identificar las nuevas amenazas generadas por los avances de la ciencia y la tecnología. En el futuro, los terroristas desafiarán el poder militar estadounidense, aprovecharán las vulnerabilidades de la seguridad interna estadounidense, y estarán

estimulados por los costos económicos, políticos, sociales y psicológicos que estos ataques pueden originar en la población estadounidense.

Los eventos terroristas en territorio estadounidense reorientaron la agenda de la administración de George W. Bush hacia los temas de la seguridad nacional y el combate al terrorismo. Debido al nuevo entorno hostil, emergieron nuevas políticas para enfrentar los problemas relacionados con el terrorismo y sus patrocinadores. La doctrina Bush enfatizó la eliminación de las organizaciones terroristas y dificultar la viabilidad de los estados patrocinadores del terrorismo. El enfoque hacia los grupos terroristas internacionales fue eminente, olvidando la administración Bush que existen amenazas internas que también deben ser eliminadas.

Por otro lado, el presidente Bush, en su esfuerzo por evitar nuevos ataques terroristas en territorio estadounidense, estableció la Ley para la Seguridad de la Nación para resguardar la integridad del territorio estadounidense y concentrar los esfuerzos del gobierno en evitar cualquier acto terrorista de origen externo o doméstico. Asimismo, es importante reconocer el creciente riesgo de un ataque terrorista con un arma de destrucción masiva nuclear, química o biológica.

En la actualidad, las agencias relacionadas con la seguridad nacional estadounidense, han enfocado sus esfuerzos en evitar un ataque terrorista nuclear, y por lo tanto, prevenir que nuevas naciones desarrollen armas nucleares, como Corea del Norte e Irán, o que las organizaciones terroristas adquieran armas nucleares de las exrepúblicas de la Unión Soviética. No obstante, esto ha distraído a la administración Bush del riesgo potencial del bioterrorismo. Este puede ser más aterrador y difícil de detectar en un mundo globalizado. Las bioarmas son actualmente la opción más atractiva con la cual los terroristas pueden atacar a la población civil estadounidense.

En el contexto del presente debate, el propósito de esta tesis es demostrar la siguiente hipótesis: el diseño de políticas de seguridad nacional, así como la implementación de éstas por parte de las agencias de seguridad de los Estados Unidos, no han otorgado la atención pertinente a la amenaza de

un ataque bioterrorista con ricina, debido a sus particularidades de fácil acceso, producción y distribución.

Con el objeto de demostrar la hipótesis anterior, la tesis se divide en tres apartados. En el primer capítulo, estudiaremos las teorías que nos permitirán analizar el sistema de seguridad estadounidense actual y el papel del gobierno federal en su implementación. El realismo considera que el estado es el actor principal en la política internacional y los estados están interesados en el balance de poder entre actores, por lo que un estado, en determinado momento, definirá su posición en el balance de poder del escenario internacional. Este balance se especifica en términos del poder militar, económico y diplomático. Por ello, los realistas enfatizan el uso de la fuerza militar en la política internacional y se enfocan en el estudio de la disuasión, la intervención y el impacto de las armas nucleares. En su perspectiva, la fuerza militar es el mayor recurso para garantizar la seguridad, es una herramienta efectiva para la implementación de políticas. Sin embargo, si el enemigo no es un estado, el empleo de la fuerza militar se vuelve ineficiente e insuficiente. Observaremos como el realismo analiza las relaciones entre estados, por lo que las políticas de seguridad nacional realistas no pueden aplicarse a los actores transnacionales como Al Qaeda, por su dispersión geográfica así como su operación diferente a un estado. De este modo, distinguiremos que una guerra contra el terrorismo en una administración realista implica la identificación de los estados que ofrecen asilo o patrocinan a los terroristas, y por lo tanto hay un efecto significativo en la forma de implementación de las políticas y acciones contra el terrorismo.

Además, en este capítulo estudiaremos la administración Bush y sus elementos neoconservadores y neorealistas. El presidente Bush desarrolló una estrategia de seguridad nacional para combatir el terrorismo, la cual establece que es primordial detener los ataques terroristas contra los Estados Unidos. En esta estrategia observaremos una preeminencia de la opción de premeditación para evitar que el territorio estadounidense sea atacado nuevamente y derrotar a los terroristas. En consecuencia, Bush asignó máxima prioridad al fortalecimiento de la

seguridad de la nación e incrementó el presupuesto de defensa. A pesar del progreso existente en la protección de los Estados Unidos, observaremos que el presidente instruyó a los departamentos y agencias federales para que identifiquen e implementen nuevas y mejores formas de proteger a los Estados Unidos contra atentados con agentes biológicos y químicos.

Asimismo, la administración Bush descubrió la necesidad de coordinar diferentes funciones dispersas en diferentes departamentos y agencias, por lo que estudiaremos las decisiones que el presidente tomó al respecto. Examinaremos la Ley de Seguridad de la Nación, la cual comprende una reforma institucional y operacional profunda. El presidente busca proteger el territorio y las fronteras de la nación mediante esfuerzos de coordinación de la inteligencia interna y externa, así como minimizar las vulnerabilidades en la infraestructura crítica e implementar planes de respuesta ante emergencias. En consecuencia, para reforzar las disposiciones federales, estatales y locales respecto a la respuesta ante una amenaza bioterrorista y otras emergencias de salud pública, el Congreso aprobó la Ley de Seguridad para la Salud Pública, Preparación y Respuesta al Bioterrorismo, en la cual se estipula un plan de respuesta en los tres niveles de gobierno. La administración implementó cambios sustantivos en seguridad aérea, seguridad informática y endurecimiento de la ley.

El segundo capítulo consistirá en el análisis de las especificaciones técnicas, producción y aplicaciones de la ricina. Este agente biológico es una toxina orgánica potente proveniente de las semillas de ricino. La planta es muy apreciada en la industria de la jardinería y el aceite extraído de estas semillas tiene una creciente demanda debido a sus múltiples aplicaciones industriales actuales. Por su naturaleza, la ricina puede emplearse como arma biológica, debido a que los insumos para su producción se encuentran ampliamente disponibles, es fácil de producir y distribuir. Estudiaremos su toxicidad e implicaciones en el sistema de salud pública. Advertiremos que las personas expuestas a la ricina exhiben diferentes síntomas dependiendo de la técnica de exposición. Sin embargo, los síntomas generales que provoca pueden confundirse con una gastroenteritis típica o

una enfermedad respiratoria. Por esta razón, veremos que en cualquier caso de envenenamiento, se debe poner atención a los indicadores epidemiológicos que sugieran la posibilidad de un ataque biológico.

Además, estudiaremos la regulación federal respecto a la ricina. Analizaremos que, de acuerdo a la legislación vigente, no es ilegal poseer o transportar semillas ni plantas de ricino debido a que no son considerados agentes en contra de la seguridad nacional si se encuentran en su estado natural. Tanto la semilla de ricino como la planta se venden abiertamente dentro de los Estados Unidos, por lo que es más difícil llevar un control de su producción, distribución y uso. Explicaremos las funciones de las instituciones críticas encargadas de la respuesta al bioterrorismo, las cuales son el Centro para el Control y Prevención de Enfermedades así como el Departamento de Salud y Servicios Humanos. Evaluaremos los retos de los tres niveles de gobierno para responder adecuadamente a los peligros del bioterrorismo y superar los obstáculos en infraestructura. El gobierno estadounidense ha emprendido medidas de investigación y desarrollo contra el terrorismo, vacunas, preparación de procedimientos para responder a desastres y advertir a la población. Sin embargo, no han sido suficientes los esfuerzos realizados en la presente administración.

También analizaremos la potencialidad de la ricina como arma biológica y los casos en los cuales se ha empleado. En contraste con las armas nucleares, las bioarmas son difíciles de detectar y realizar su seguimiento a nivel doméstico e internacional. Expondremos las causas por las cuales es difícil rastrear las actividades de investigación, desarrollo y producción de armas bioterroristas así como su financiamiento y distribución. Por último, estudiaremos la ricina en el contexto del bioterrorismo. Estudiaremos las armas biológicas y su capacidad para generar terror, las cuales pueden crear en la actualidad, el mismo nivel de incertidumbre y paranoia que las armas nucleares en la Guerra Fría. El 11 de Septiembre causó un daño terrible empleando medios no convencionales, por lo que un incidente biológico, también no convencional, puede crear el mismo nivel de terror en la población.

En el último capítulo analizaremos las fuentes potenciales de ricina disponibles en los Estados Unidos. La posibilidad de un ataque bioterrorista con ricina dentro de los Estados Unidos es alta debido al tamaño de la infraestructura agrícola e industrial relacionada con las semillas de ricino. Por lo anterior, expondremos un análisis de la ubicación geográfica de las fuentes potenciales de ricina en el territorio estadounidense, las cuales pueden ser legales o ilegales. Asimismo, se identificarán los sectores industriales que emplean como insumo la semilla de ricino y se localizarán, en el territorio estadounidense, los grupos terroristas domésticos. Esto nos permitirá vincular las fuentes potenciales de ricina, legales e ilegales, de los sectores industriales relacionados con las semillas de ricino y los blancos de las organizaciones terroristas en los últimos años. Además, se identificará la ausencia de políticas de seguridad interna respecto a la ricina. La amenaza de ataques bioterroristas con esta toxina es un riesgo latente para los civiles en territorio estadounidense. Ello debido a la proximidad de las operaciones agrícolas e industriales relacionadas con la semilla de ricino a los centros urbanos más importantes.

Asimismo, examinaremos los efectos asociados con un ataque bioterrorista con ricina: daños a la salud pública; contaminación de la infraestructura civil y militar crítica para la seguridad de la nación y los efectos psicológicos en la población resultantes de la amenaza o el acto terrorista ejecutado. El impacto de un ataque con esta toxina puede ser desconocido inmediatamente o días después de que éste se realizó. Analizaremos los retos sin precedentes de preparación y respuesta para los tres niveles de gobierno y la sociedad estadounidense impuestos por esta amenaza latente. Identificaremos la vulnerabilidad del sistema y la eficacia que tiene la ricina. Detectaremos que los Estados Unidos no han otorgado la prioridad correcta a la amenaza y potencialidad de esta toxina y que existe la amplia posibilidad de ataques con ricina en territorio estadounidense debido a la abundancia y las mínimas medidas de seguridad en el resguardo de los insumos para su producción. Evaluaremos si en el sistema de salud pública hacen falta los recursos financieros, materiales y humanos para responder a un ataque con ricina. Identificaremos que la falta de entrenamiento lleva

a confusiones y a una respuesta ineficiente. Observaremos que las agencias participantes se encuentran más concentradas en la burocracia interagencia que en el entrenamiento del personal y la información requerida para responder adecuadamente ante un ataque bioterrorista con ricina tanto doméstico como internacional.

Finalmente, mediante la presente tesis esperamos demostrar cómo la ricina vulnera las políticas de seguridad interna de los Estados Unidos. La inestabilidad económica, política y social creada por los ataques del 11 de Septiembre y la irrupción con ricina al Senado proporcionaron ideas y escenarios alternativos de acción con armas terroristas desconocidas, desestimadas u olvidadas. Examinaremos cómo el 11 de Septiembre modificó el escenario internacional y la administración Bush se reorientó hacia la seguridad interna y la guerra contra el terrorismo. De ahí que, expondremos que la población y la infraestructura estadounidenses se han convertido en el principal objetivo de los terroristas en los últimos años, y desde su perspectiva, la ricina tiene las propiedades y los efectos ideales para atemorizar a la población estadounidense y atacar eficazmente los blancos planeados.