

CAPITULO 5

LA IMPORTANCIA ECONOMICA DE LA MIGRACIÓN: TLCAN Y REMESAS

Las relaciones México-Estados Unidos se han caracterizado por una clara tendencia asimétrica que ha favorecido a este último país, sin embargo existe una nueva perspectiva en las relaciones bilaterales con una tendencia hacia la negociación, el entendimiento y el beneficio mutuo, es decir las relaciones entre ambos países poseen una tendencia hacia la simetría.

Un aspecto fundamental en la transformación de las relaciones entre estas dos naciones a sido el proceso de globalización económica la que a provocado un mayor acercamiento comercial y la conformación de bloques regionales como es el caso del Tratado de Libre Comercio de América del Norte que envuelve a México, Estados Unidos y Canadá; este acuerdo comercial permite la libre circulación de bienes, servicios e inversiones en el mercado comercial más grande del mundo.

5.1 TLCAN y migración: Hacia una nueva agenda bilateral

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) abrió una nueva etapa en las relaciones entre México y los Estados Unidos, los beneficios que han obtenido ambos países mediante este acuerdo comercial han sido muchos y han obligado a un mayor y mejor entendimiento y comprensión de ambos países, así como a un manejo más cuidadoso de la agenda bilateral.

Los Estados Unidos mantuvieron fuera de las negociaciones del TLCAN el aspecto de la libre circulación en materia laboral; en el capítulo XXI de excepciones. La agenda política de los Estados Unidos hacia México contempla aspectos fundamentales como los son: Comercio, narcotráfico, energía y migración, este último aspecto, como ya lo señalé, quedó al margen de la firma del acuerdo, sin embargo posee un intenso debate en las negociaciones post-TLCAN ya que se están llevando a cabo diálogos entre ambos países con el objeto de poner en marcha un programa de regularización migratoria que permitiría legalizar al gran número de mexicanos que radican y trabajan en forma indocumentada en los Estados Unidos y, la aplicación de un programa denominado “Trabajador Invitado” (Guest Worker Program) que permitiría a trabajadores mexicanos laborar durante un año, mediante la expedición de la visa H-2A, en actividades principalmente agrícolas en la Unión Americana mediante la previa contratación de los patrones norteamericanos.¹⁶⁶

Las actuales administraciones de Vicente Fox y George Bush Jr. han puesto de manifiesto el interés en la mejoría de las relaciones bilaterales, el problema de la migración indocumentada de mexicanos a los Estados Unidos es un tema que interesa profundamente a ambos gobiernos. Durante la visita, en septiembre de 2001, del presidente Fox al Congreso de Estados Unidos increpó a los legisladores a apresurar la aprobación de los cambios en materia de política migratoria y principalmente en el programa del trabajador invitado que el presidente Bush envió para ser revisado; por su parte el presidente estadounidense no se comprometió a la aplicación a corto plazo del programa, sin embargo aseguró que seguirá trabajando en el asunto conjuntamente con la Procuraduría de Justicia, el Departamento de Estado y el Congreso; por su

¹⁶⁶ Véase: La Franchi, Howard. [A New Plan to Legalize Illegal Workers from Mexico](#). Christian Science Monitor, EpPrint@epnet.com

parte el gobierno mexicano continuará ejerciendo presión mediante organismos de la sociedad civil norteamericana que apoyan la migración, por medio de la Secretaria de Relaciones Exteriores, a través de la Comisión Binacional México-Estados Unidos y mediante cabilderos en el Congreso estadounidense.

El programa Trabajador Invitado cuenta con favorecedores y detractores en las esferas políticas, económicas y sociales de los Estados Unidos; algunas organizaciones a favor en los cambios en la política migratoria son: AFL-CIO, Global Exchange, American Friends Service Comitee, National Coalition for Dignity and Amnesty, Coalition for Human Immigrants Rights of California y la Texas Coalition for Amnesty and Dignity, entre otras. La opinión de la sociedad civil estadounidense se encuentra dividida ya que existe un desconocimiento del aporte económico de los migrantes, racismo y estereotipos; hay quienes están en contra de la “tercermundización” de los Estados Unidos y quienes se propugnan por que el idioma inglés sea el único que se hable: “english only”; algunas organizaciones como la Nacional Council of la Raza se inclinan a favor de una migración racional y de calidad.¹⁶⁷

Las organizaciones empresariales, principalmente en el área de manufacturera de exportación y agroindustrial se han visto, en su mayoría, beneficiadas por el Tratado de Libre Comercio por lo que necesitan la mano de obra de los trabajadores mexicanos; las asociaciones prestadoras de servicios como la industria hotelera y restaurantera se inclinan a favor de la migración; la iglesia católica de los Estados Unidos, por obvias razones, se declara a favor del programa de regularización de los migrantes indocumentados de origen mexicanos que

¹⁶⁷ Síntesis. Sin fronteras. No. 28, 9 de septiembre, 2001

actualmente se encuentran radicando y trabajando ilegalmente en los Estados Unidos y de los cambios en la política migratoria.¹⁶⁸

El aspecto político reviste un aspecto sumamente importante en los cambios en la política migratoria hacia México ya que la opinión de los demócratas y republicanos es heterogénea en este importante aspecto; los republicanos ven con cierto temor el llevar a cabo un programa de regularización de los migrantes ilegales en los Estados Unidos debido a que esta minoría se ha caracterizado, durante los últimos cinco años, por votar por el Partido Demócrata y se han convertido, paulatinamente, en una fuerza electoral activa y proactiva como quedó demostrado en las pasadas elecciones presidenciales en donde California fue ganada por Al Gore gracias al voto latino.

El presidente Bush ha instado a los congresistas republicanos a votar a favor por los cambios en la política migratoria y en el programa de Trabajador Invitado con el objeto de ganarse al electorado hispano, principalmente de ascendencia mexicana ya que éstos son mayoría.

El programa Trabajador Invitado tiene su base en el programa “Bracero” aplicado en la década de los cuarentas entre México y Estados Unidos; en este programa se le concedió visa temporal a mexicanos para trabajar en actividades agrícolas; así mismo las negociaciones entre los dos países buscan llevar a cabo un ambicioso cambio en la política migratoria estadounidense que desde 1986, mediante la amnistía llevada a cabo por el expresidente Ronald Reagan, no se ha presentado.¹⁶⁹

¹⁶⁸ véase: Browstein, Ronald. Green Light, Red Light. The American Prospect, <http://www.prospect.org/v12/20/browstein-r.html>

¹⁶⁹ Ibid.

Las negociaciones bilaterales en materia de política migratoria contemplan el proceso de globalización económica, el irreversible proceso de integración económica de Norteamérica, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte y su posible expansión al resto del continente y, las nuevas perspectivas en las relaciones entre México y los Estados Unidos.

El programa Trabajador Invitado posee interés para el gobierno estadounidense ya que la migración indocumentada es considerada como una trasgresión a las fronteras y las leyes migratorias de Estados Unidos; mediante este programa se actuaría en el marco de la legalidad, se respetaría la soberanía, asimismo propiciaría ejercer un mayor control en el flujo migratorio. El programa migratorio permitiría a los mexicanos trabajar bajo mejores condiciones laborales y salariales, así como obtener los beneficios que las leyes estadounidenses otorgan a sus trabajadores como es el seguro médico, servicios de salud, etc., sin embargo es importante aclarar que aún se encuentran en la mesa de negociaciones México-Estados Unidos cuales serían los beneficios básicos que se otorgarían, ya que no serían los mismos que a residentes legales y ciudadanos.

Todo parece indicar que el programa sufrirá atraso debido a los acontecimientos del pasado 11 de septiembre, sin embargo las negociaciones siguen en pie, sobre todo en el programa de regularización ya que el programa de trabajador temporal tendrá que esperar aún más tiempo por cuestiones de seguridad nacional de Estados Unidos. La negociación es en paquete, sin embargo parece ser que en primera instancia se llevará a cabo la regularización migratoria y después el Programa de Trabajador Invitado, esto debido al rumbo que las negociaciones bilaterales han tomado después de los acontecimientos del 11 de septiembre.

El TLCAN ha provocado un acercamiento de Norteamérica, abrió las puertas de los tres países al libre flujo de bienes, servicios e inversiones, sin embargo en materia laboral no

estableció un libre flujo como en Europa; sin embargo los acuerdos en este aspecto, paulatinamente, comienzan a darse, México y los Estados Unidos están dando los primeros pasos y si bien lo más seguro es que al finalizar el 2002 no exista aún un programa de trabajador temporal es probable, señalan los analistas, que para el 2004 (año de elecciones federales en Estados Unidos) ya se tenga algo preparado. La negociación y aprobación del programa laboral constituye sin lugar a dudas un reto y un desafío para las administraciones de Vicente Fox y George Bush.

5.2 La política migratoria y las relaciones interinstitucionales

Con el objeto de llevar a cabo un mayor acercamiento en las negociaciones México-Estados Unidos sobre política migratoria se constituyó el Grupo de Alto Nivel sobre Migración, el cual se encuentra dirigido, de parte del gobierno mexicano, por los secretarios de Gobernación y Relaciones Exteriores, Santiago Creel Miranda y Jorge G. Castañeda, respectivamente; sus contrapartes estadounidenses son John Ashcroft, Procurador General de Justicia y Collin Powell, titular de el Departamento de Estado. Este grupo nace a iniciativa de los presidentes Vicente Fox y George W. Bush con el propósito de evaluar y analizar el fenómeno migratorio desde la perspectiva, tanto interna como externa, y en ambos países y en base a la legalidad; la instauración de este grupo constituye, desde mi punto de vista, una decisión acertada de ambas administraciones ya que involucra instituciones gubernamentales que tienen injerencia directa en las relaciones bilaterales, en la política migratoria y en el sistema legal de cada país, lo cual permite el diseño de las negociaciones y acuerdos en base a todos los aspectos que el asunto de la migración conlleva.

Es evidente que el gobierno mexicano posee mayor interés que el gobierno de los Estados Unidos en llevar a cabo negociaciones y acuerdos que propicien cambios en la política migratoria estadounidense, por lo que es importante que los negociadores mexicanos actúen racionalmente y en base al interés nacional sin menoscabo de algunos otros importantes aspectos en la agenda binacional como lo son los asuntos en materia energética, de narcotráfico y comercial; en este último aspecto el Tratado de Libre Comercio posee un papel preponderante ya que ha beneficiado tanto a México como a los Estados Unidos, asimismo la orientación del rumbo económico de ambos países señala hacia una mayor integración e interdependencia. Los Estados Unidos poseen gran interés en la expansión del tratado comercial al resto del continente americano, México tiene una situación geopolítica estratégica hacia los mercados centro y sudamericanos, asimismo comparte, con la mayoría de los países latinoamericanos, un lenguaje en común y lazos históricos parecidos, por lo que la influencia que México pueda ejercer en la expansión del tratado comercial al resto de el continente es muy importante.

Los negociadores mexicanos deben de aprovechar el creciente interés que los Estados Unidos posee en nuestro país para llevar a cabo negociaciones y acuerdos bilaterales que beneficien a ambas naciones, dejando atrás la asimetría que ha caracterizado las relaciones México-Estados Unidos; las negociaciones deben de buscar el beneficio mutuo y la racionalidad en la toma de decisiones por ambas partes, sobre todo del lado mexicano ya que el interés es mayor y los recursos menores.

La importancia económica de la relación comercial es un punto de partida para reducir las tensiones sociales, políticas y económicas entre México y California. Esto es posible si los actores fronterizos están conscientes de la importancia de fomentar la comunicación y la cooperación binacional con el propósito de pensar el futuro asociado con una buena relación

transfronteriza. Esto es fundamental si se considera la inminente situación de vecindad entre ambos países y los asuntos de la agenda bilateral. El reto entre ambas sociedades y gobiernos es crear nuevas formas de comunicación que lleven a la cooperación y a la planeación fronteriza.¹⁷⁰

Es indispensable que los actores logren un mejor entendimiento de la contraparte externa y que se reduzcan sus estereotipos culturales. El problema de la relación bilateral se convierte en estructural cuando se añaden limitaciones tales como:

Diferentes intereses. Existen distintos intereses económicos, políticos y sociales entre varios actores que pertenecen a tales esferas, lo que dificulta la cooperación bilateral de manera coordinada en el conjunto de la agenda. La alternativa es promover acuerdos específicos por área de interés, estimulando la participación de actores gubernamentales y no gubernamentales.¹⁷¹

La falta de comunicación adecuada entre los actores. Esta limitación se agudiza por problemas de idiomas y de estereotipos encontrados entre los actores. La comunicación se debe promover a partir de intereses específicos y de manera oportuna para que los problemas no provoquen efectos negativos importantes en las relaciones fronterizas.¹⁷²

La superioridad económica de los intereses de California. La asimetría económica es un elemento estructural que orienta el carácter de los intereses en disputa y acentúa la desigualdad social. El problema de encontrar un punto donde los actores binacionales coincidan en ceder parte de sus intereses para estimular la cooperación bilateral y reducir con ello las tensiones y conflictos fronterizos.¹⁷³

¹⁷⁰ Binational Task Force On Economic Development and Transportation Infrastructure. Planning for Prosperity in the San Diego-Baja California Region. 30 de septiembre, 1993, P. 33

¹⁷¹ Ramos, José María. Desarrollo regional y relación transfronteriza: El caso México-California. México, D.F.: Instituto Nacional de Administración Pública, 1996, P. 109

¹⁷² Ibid.

¹⁷³ Ibid.

La influencia de estereotipos de los actores estadounidenses sobre la población mexicana. El racismo es un elemento determinante de actuar de algunos actores estadounidenses. La comunicación y la información oportuna de parte de los gobiernos de ambas naciones podría reducir los estereotipos y el nivel de ignorancia de aquellos actores sobre lo que representa México en sus distintas esferas.¹⁷⁴

La ignorancia de los actores estadounidenses de entender el papel de la mano de obra mexicana. Tradicionalmente la mano de obra mexicana ha sido fundamental para el crecimiento agrícola de California, especialmente en los productos de uso intensivo de mano de obra, como es el caso de la recolección de la uva. Este beneficio y el aporte económico que representa el flujo de trabajadores mexicanos para la economía de California se ha subestimado por quienes critican la migración.¹⁷⁵

Los avances para entender los aspectos mencionados son difíciles porque forman parte de la cultura americana. Un mejor entendimiento de los valores y de la cultura política de Estados Unidos representa una de las opciones para avanzar en una mejor comprensión de ese país, especialmente en una coyuntura en que los problemas bilaterales se han vuelto más complejos, lo que demanda políticas bilaterales más inteligentes y adecuadas al contexto político, económico, social y cultural de ambos países.

¹⁷⁴ Ibid.

¹⁷⁵ San Diego Union Tribune. Grape Expectations. Border Crackdown hasn't Slowed Migrant Workers for Raisin Harvest. September 17, 1995.

5.3 La importancia de las remesas en la economía de México

El envío de remesas de los casi 21.5 millones de personas de origen mexicano (5.5 millones de documentados, 3 millones de indocumentados y 13 millones de norteamericanos de ascendencia mexicana) en Estados Unidos constituye una de las cuatro principales fuentes de ingresos para México. Actualmente ocupa el tercer lugar, antecedido únicamente por las exportaciones de petróleo crudo y la inversión extranjera directa; supera hoy en día a la industria turística nacional. Según cifras del Banco de México durante el 2001, hasta el mes de octubre, llegaron a más de un millón de hogares en el país la cantidad de 8,900 millones de dólares.¹⁷⁶

Considero importante señalar que los inmigrantes temporales y cíclicos son los que envían mayor cantidad de remesas envían ya que su objetivo fundamental es el trabajo para el ahorro, a diferencia de los inmigrantes permanentes que gastan su dinero en Estados Unidos ya que se encuentran radicados en ese país.

Porcentaje con respecto a la Inversión Extranjera Directa (IED), Exportaciones de Petróleo Crudo (EPC) y Turismo.

Año	Remesas	IED	EPC	Turismo
1995	3672	38.6%	49.5%	59.4%
1996	4224	46.0%	39.5%	60.9%
1997	4865	37.9%	47.1%	64.1%
1998	5627	48.5%	88.4%	75.1%
1999	5910	48.7%	66.7%	88.8%
2000	6573	48.6%	44.2%	79.2%
2001*	8900	71.5%**	69.5%	106%
	Millones de dólares			

* Cifras preliminares

**No incluye la compra de Banamex por Citigroup

Fuente: Banco de México.

¹⁷⁶ Vázquez, Gisela y Xanic, Alejandra. En los mojados confiamos. Cambio, año I, número 33

Los emigrados no sólo envían dinero a sus familias. Sus clubes de paisanos reunieron 20 millones de dólares en 2001 para construir caminos y servicios en sus comunidades de origen. El ahorro anual de los mexicanos en Estados Unidos asciende a 7,000 millones de dólares. Guardar dinero es un aspecto relevante entre las familias de los emigrados en México: su nivel de ahorro es del 14 por ciento, superior al 12.5 por ciento promedio de los hogares que no reciben remesas.¹⁷⁷

La mayor parte del dinero que los migrantes, legales o indocumentados, envían a México sirve para mantener a sus familiares y construir algunos servicios públicos. La influencia de las remesas podría crecer exponencialmente. Según el pronóstico que el Banco Mundial emitió en el estudio “Capital de los emigrantes para la infraestructura en pequeña escala y el desarrollo de la pequeña empresa en México”, el flujo en los siguientes 10 años seguirá aumentando a tal grado que el monto podría llegar para ese entonces a 130,000 millones de dólares (el cálculo para toda Latinoamérica es que la captación aumente a 300,000 millones de dólares).¹⁷⁸

El gobierno de Vicente Fox busca que al menos el 25 por ciento de estos recursos sean utilizados para proyectos productivos que generen empleo y desarrollo en las regiones que los vieron partir. El gobierno mexicano, las organizaciones sociales, de académicos y los organismos multilaterales coinciden en que las remesas y el ahorro emanado de ellas sean un instrumento para propiciar el desarrollo regional y combatir la pobreza. La tecnificación del

¹⁷⁷Ibid.

¹⁷⁸ Moncada, Jorge Francisco. “Inversiones con remesas: ¿dinero fácil?”. *Vértigo*. Año II, Núm. 69, 14 de julio de 2002.

campo, la instalación de fábricas procesadoras de alimento, pequeños negocios familiares; aprovechar el vínculo de los dos países para exportar flores, hortalizas, frutas tropicales, etc.¹⁷⁹

Las propuestas que estas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales están realizando a los emigrados mexicanos de invertir en México. El Gobierno Federal, El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial (BM) se encuentran experimentando una nueva política de atracción de capital, aprovechando que México es el país que recibe más dinero de sus emigrantes de todo América Latina, y el que tiene el ingreso de remesas per cápita más alto del mundo. Si este proyecto funciona, intentarán exportar las estrategias a otros países de emigrantes.¹⁸⁰

Este proyecto desarrollado por estas tres instituciones consiste en involucrar a Nacional Financiera (Nafin) para llevar a cabo un proyecto piloto, a partir de febrero de 2002, en estados considerados de alta migración (iniciándose con Zacatecas, Guanajuato y Puebla), que consiste en formular y evaluar proyectos de inversión, y en la capacitación empresarial de los migrantes en caso de que los necesiten. Se eligió, asimismo, a la Fundación Mexicana para la Productividad en el Campo (APOYO), una organización no gubernamental que desde 1996 asiste a campesinos en la producción, para que emprender otra prueba en los estados de Michoacán, Oaxaca y Guerrero.¹⁸¹

El gobierno mexicano considera que a través de estas iniciativas podrá reactivar la economía de las regiones que decayeron con la emigración. Es el caso de Zacatecas, un territorio de pueblos y tierras abandonadas en donde nadie más que sus paisanos querrían invertir. De ese estado se fueron 300,000 personas en el último decenio. Actualmente, 1.35

¹⁷⁹ Vázquez, Gisela y Xanic, Alejandra. “En los mojados...” Op. Cit.

¹⁸⁰ Ibid.

¹⁸¹ Ibid.

millones de personas viven en Zacatecas y 1.2 millones en Estados Unidos. En estados como éste los emigrados han sido clave para sostener sus comunidades.¹⁸²

5.4 Uso de las remesas y productividad

El Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo recomiendan a los países con emigrantes que intervengan para abaratar los envíos de dinero de los países receptores hacia los emisores, de manera que llegue más dinero a las familias destinatarias. Durante la última década se han llevado a cabo asociaciones entre empresas estadounidenses y mexicanas con el objeto de explotar el provechoso mercado de transferencias de dinero por medios electrónicos. Los cobros de estas compañías son excesivos y la manipulación del tipo de cambio, evidente. En 1995 las grandes utilidades del negocio de envío de dinero de Estados Unidos a México lo compartían sólo seis empresas: Money Gram, Western Union y Orlandi Valutta asociadas en México con Banamex, Bancomer y Elektra. Estas compañías acaparaban el 90 por ciento de los envíos y cobraban hasta 40 dólares por operación.¹⁸³

Actualmente existen, aproximadamente, 143 competidores más y la participación de las tres grandes se redujo a un 40 por ciento, mientras que las comisiones bajaron aun promedio de 15 a 20 dólares, sin embargo aún siguen siendo altas y se continua manipulando el tipo de cambio. Como en el resto de los países latinoamericanos, en México el Gobierno no aplica restricciones a las agencias de transferencia en lo que toca al porcentaje de su comisión o al tipo de cambio, y deja que el mercado se regule por sí solo. Eso ha hecho del envío de dinero un

¹⁸² Moncada, Jorge Francisco. "Inversiones con remesas..." Op. Cit.

¹⁸³ Ibid.

negocio con grandes utilidades económicas. Rodolfo García Zamora, investigador de la Universidad Autónoma de Zacatecas, plantea que “El Gobierno tiene que intervenir. Debe de promover una legislación que obligue a las empresas que transfieran divisas y pagar las remesas en dólares en México. Debe de llevar a cabo convenios binacionales para regular el cobro de comisiones y promover la competencia”.¹⁸⁴

El BID y el BM recomiendan al gobierno de México, desarrollar capacidades en los gobiernos municipal, estatal y federal para diseñar proyectos y asistir en lo financiero y técnico a quienes lo necesiten. Sin olvidar que la primera gran propuesta esta basada en Nafin, que debe convertirse en la gran orquestadora de los esfuerzos.¹⁸⁵

Kurt Unger y Gustavo Verduzco recomiendan maximizar la percepción de los salarios y el excedente de las remesas; llevar a cabo acciones de apoyos complementarios al uso de las remesas; la formación de mercados de trabajo que aprovechen la experiencia migratoria y; el refuerzo de valores de progreso, modernización y desarrollo que fomenten el arraigo a largo plazo en las zonas de origen de los migrantes.¹⁸⁶

Las remesas, en su mayoría pueden dividirse esquemáticamente en dos grupos (no necesariamente excluyentes): uno es el constituido por las remesas enviadas por uno de los integrantes de hogar, generalmente el mismo jefe de la unidad, que va a trabajar al norte por temporadas o que se traslada más tiempo al país del norte, residiendo de hecho en ese país. El

¹⁸⁴ Ibid.

¹⁸⁵ Padilla, Mauricio. “Acuerdo migratorio México-EU: ¿cuándo?”. *Vértigo*. Año II, Núm. 64, 9 de junio de 2002.

¹⁸⁶ Unger, Kurt. y Verduzco, Gustavo. “El desarrollo de las regiones de origen de los migrantes: experiencias y perspectivas” en Tuirán, Rodolfo (coord.) *Migración México-Estados Unidos. Opciones de política*. México, D.F.: Consejo Nacional de Población, 2000, P. 206

otro grupo, se integra por los dólares que son enviados a México por los integrantes del hogar (como los hijos) o por otros familiares, pero que ya tienen años de vivir en Estados Unidos.¹⁸⁷

De los 2,248 municipios del país, 62 por ciento muestra algún grado de “actividad migratoria” a Estados Unidos, aunque el 18 por ciento tiene niveles ínfimos. Observando por regiones, encontramos que en los estados del sureste (Chiapas, Tabasco, Campeche, Yucatán y Quintana Roo), 66.5 por ciento no participa en el flujo de población trabajadora migrante a Estados Unidos.¹⁸⁸

Por otra parte, en los estados centrales (Oaxaca, Veracruz, Guerrero, Puebla, Tlaxcala, Hidalgo, Querétaro, Estado de México y Morelos), no participa 33.8 por ciento de los municipios. En cambio en los estados fronterizos no lo hace 10.2 por ciento, y en los estados del occidente y del norte (a excepción de los estados fronterizos), prácticamente todos los municipios tienen algo de participación.¹⁸⁹

En todo el país, los estados con la menor participación son Tabasco, Chiapas, Veracruz, Yucatán y Quintana Roo. Pero además, en el estado de Oaxaca 65 por ciento no tiene actividad migratoria, por lo que ahí se da una situación de fuerte contraste en cuanto que durante los últimos años ha pasado a ser una entidad de migración a Estados Unidos y, sin embargo, la mayor parte de sus municipios no están conectados con esa dinámica. Por otro lado los municipios de esa entidad enlazados a la migración se encuentran dispersos en las diferentes

¹⁸⁷ Corona, Rodolfo. “Monto y uso de las remesas en México” en Tuirán, Rodolfo (coord.) Migración México-Estados Unidos. Opciones de política. México, D.F.: Consejo Nacional de Población, 2000, P. 189

¹⁸⁸ Unger, Kurt. y Verduzco, Gustavo. “El desarrollo de las regiones de origen de los migrantes: experiencias y perspectivas” en Tuirán, Rodolfo (coord.) Migración México-Estados Unidos ... Op. Cit. P. 207

¹⁸⁹ Ibid.

zonas del territorio oaxaqueño, y sólo se podría hablar de una relativa concentración en la región Mixteca y algo menos en Valles Centrales donde también se encuentra la capital.¹⁹⁰

De todos los municipios de México, sólo 4.5 por ciento tiene actividad migratoria “alta” o intensa, circunstancia que probablemente ubica el fenómeno de la migración “recurrente” del país en esos lugares ya que nos habla, en esos casos, de una situación que implica una estructuración del proceso migratorio que sólo se puede dar a través de muchos años. Asimismo, de los municipios con actividad migratoria “alta”, 80 por ciento tiene una población menor a los 20,000 habitantes, o sea que son municipios muy rurales, y sólo uno de ellos (Jerez, Zacatecas) tiene más de 50 000 habitantes. De los municipios con actividad migratoria intensa (109 municipios) se encuentra en los estados de mayor migración: Jalisco, Michoacán, Guanajuato, Zacatecas, Durango, Chihuahua, San Luis Potosí, Guerrero y Oaxaca; pero 48 por ciento se encuentran en sólo tres estados: Jalisco, Michoacán y Zacatecas.¹⁹¹

La alta intensidad de la migración no se da a lo largo de toda la extensión de la república, sino que se encuentra circunscrito a solamente 4.5 por ciento de los municipios del país. Los lugares de migración intensa reflejan aquel tipo de municipios muy ligados históricamente con el mercado laboral estadounidense; de ahí que este tipo de lugares se encuentren predominantemente en algunas entidades del occidente y del norte, que es en donde el fenómeno se ha dado con mayor persistencia.¹⁹²

De los estados con mayor participación en la emigración hacia Estados Unidos encontramos que el 58 por ciento de los migrantes de Guanajuato, Michoacán, Jalisco,

¹⁹⁰ Ibid.

¹⁹¹ Ibid. P. 208

¹⁹² Dagodac, Tim W. “Illegal Mexican Immigration to California from Western Mexico”. en Jones, Richard C. (Coord.) Patterns of Undocumented Immigration: Mexico and the United States. Totowa, N.J.: Rowman and Allanheld Publishers, 1984, P.p. 61-73

Zacatecas y San Luis Potosí se dirigen a California y el 23.4 por ciento a Texas. El destino del flujo de migrantes hacia los Estados Unidos cuya residencia permanente es Durango, Sinaloa, Nayarit, Colima y Aguascalientes es California con 54 por ciento y Texas con 27.3 por ciento. El 77 por ciento de los migrantes de los estados de Guerrero, Oaxaca y Morelos tienen como principal destino en Estados Unidos el estado de California, el 10.5 por ciento se dirigen al estado de Texas.¹⁹³ (Anexo 5)

Contrario a lo que comúnmente se supone, los emigrantes mexicanos no pertenecen a las clases socioeconómicas más desprotegidas del país; al respecto W. Tim Dagodac señala lo siguiente: “The most poor and ignorant remain (at home), involved in growing misery. Those who leave are those who have the physical energy and mental capacity to remake their destinies”.¹⁹⁴

La inclusión de la mujer en el proceso migratorio a Estados Unidos es un fenómeno que se ha incrementado durante la última década; el 8.4 por ciento de los emigrantes mexicanos pertenecen a este género, de los cuales el 80 por ciento son menores de 30 años. Estudios realizados por académicos del Instituto de Estudios económicos y Regionales de la Universidad Autónoma de Guadalajara (UAG) indican que existe una disminución significativa de la fertilidad de la mujer migrante así como mayor conocimiento de métodos anticonceptivos y nuevos hábitos sexuales.¹⁹⁵

De acuerdo con los investigadores de esta universidad “en los próximos años la migración tenderá a feminizarse” ya que en los últimos años se incrementó en forma

¹⁹³ Bustamante, Jorge A. Cruzar la línea: La migración de México a los Estados Unidos. México, D.F.: Fondo de Cultura Económica, 1997, P. 332

¹⁹⁴ Dagodac, Tim W. “Illegal Mexican Immigration to California from Western Mexico”. En Jones, Richard C. (Coord.) Patterns of Undocumented Immigration... Op. Cit. P. 72

¹⁹⁵ Véase: Méndez Lugo, Bernardo. El migrante mexicano en E.U: de actor local a actor global. Guest Editor, Immigration. <http://www.enespañol.com/atlanta/guest/educational/bernard9.97.html>

considerable la emigración femenina, dado que los esposos, hermanos o parientes cercanos deben permanecer por más tiempo en Estados Unidos, ante el endurecimiento de las autoridades migratorias de ese país o por el riesgo de perder el empleo. Esto significa que las mujeres buscan emigrar para conservar el vínculo con esposos y familiares y así evitar el debilitamiento de la cohesión familiar.¹⁹⁶

La inversión productiva de las remesas constituye una de las principales preocupaciones de la actual administración pública en México. Jesús Arroyo Alejandro y Rodolfo García Zamora han identificado los siguientes problemas relacionados con este tema:

- a) Experiencia laboral, adiestramiento y disposición para el trabajo. La estancia de los migrantes en Estados Unidos contribuye para que éstos adquieran experiencia, capacitación, disposición y responsabilidad en el trabajo, que no siempre son útiles para desarrollar una actividad productiva o establecer un negocio en México porque en aquel país la gran mayoría de los migrantes desempeñan labores poco especializadas, lo que cambia conforme aumenta el tiempo de residencia en aquel país. Asimismo a la mayoría de los migrantes sus ingresos apenas les permiten solventar sus gastos más elementales, y para ahorrar deben permanecer mucho tiempo allá y que sus familias permanezcan en México¹⁹⁷
- b) Uso productivo de las remesas. Como inversión del dinero ganado durante su estancia en Estados Unidos, destaca la compra de tierras, ganado y mejoras a la vivienda; en menor proporción se destina dinero al ahorro y al establecimiento de un negocio, sin embargo son pocos los migrantes que invierten en actividades productivas. Los pocos que logran

¹⁹⁶ Ibid.

¹⁹⁷ Alejandro Arroyo, Jesús y García Zamora, Rodolfo. “Remesas y crecimiento económico regional: propuestas para la formulación de políticas públicas” en Tuirán, Rodolfo (Coord.) Migración México-Estados Unidos... Op. Cit. P. 196

acumular una cantidad de dinero importante en Estados Unidos no lo invierten en México porque tienen temores fundados respecto a la inestabilidad económica del país. Para que el migrante invierta productivamente en su comunidad es necesario que antes cambie de lugar de residencia, algo difícil cuando ya cuenta con una familia que ha echado raíces en aquel país. Tampoco le confían su patrimonio a terceras personas, así sean familiares. Otro rasgo común es que la mayoría de los migrantes no regresan a México porque quieren invertir.¹⁹⁸

Rodolfo Corona afirma que el elevado monto de dólares que ingresan a México por concepto de remesas pone de manifiesto la importancia del factor económico como causa básica de la emigración a Estados Unidos, país donde trabajan los mexicanos (o sus descendientes) que envían o traen consigo esos recursos a sus familiares en México, asimismo señala que la mayoría de las familias receptoras de remesas no destinan ese dinero en algún proceso productivo, dada la necesidad de satisfacer de inmediato (y ante la ausencia de otros recursos) las necesidades básicas de comida, vestido, vivienda y algunos otros servicios, como educación y salud.¹⁹⁹

Otros problemas detectados en la inversión productiva de las remesas son los siguientes:

- a) Excesiva dispersión geográfica de los recursos para impulsar proyectos productivos, acompañada de actitudes individualistas, que dificultan las inversiones en mediana y gran escala, así como una visión limitada acerca de las opciones de inversión en el contexto local, específicamente en los lugares de origen de los migrantes. Este problema se vincula a una

¹⁹⁸ Ibid.

¹⁹⁹ Corona, Rodolfo. "Monto y uso de las remesas en México" en Tuirán, Rodolfo (coord.) Migración México-Estados Unidos... Op. Cit. P.p. 179, 189

percepción “tradicional” de las posibilidades que ofrecen los contextos locales, pero también guarda relación con la estrechez del mercado interno nacional y regional ²⁰⁰

b) Falta de liderazgo y capacitación empresarial. El horizonte laboral de los migrantes en Estados Unidos, incluso en trabajos especializados, les ofrece pocas posibilidades de desarrollar aptitudes empresariales. En los pocos casos en los que el trabajador logra dar el salto de trabajador a empresario, su campo de acción tiende a ubicarse en aquel país. Es difícil encontrar en el ámbito comunitario personas en quienes los migrantes puedan confiar, y que cuentan con capacitación empresarial para hacerse cargo de iniciativas de inversión productiva.²⁰¹

c) Escasa rentabilidad de las inversiones de los migrantes. Por lo general son proyectos concebidos en un horizonte de corto plazo que enfrentan dificultades de comercialización, escasez de crédito e incluso, paradójicamente, de mano de obra debido a las condiciones diferenciadas y contrastantes que establece como referente el mercado laboral estadounidense. Poca confianza en la estabilidad macroeconómica (sobre todo en la paridad cambiaria), el desempeño gubernamental y la efectividad y eficiencia de las políticas públicas de apoyo a la pequeña y mediana empresa.²⁰²

La falta de eficacia y eficiencia, así como de un verdadero interés, que ha caracterizado históricamente a los gobiernos mexicanos en el asunto de la migración indocumentada, no ha permitido llevar a cabo, de forma efectiva, un verdadero acercamiento con los diversos actores,

²⁰⁰ Alejandro Arroyo, Jesús y García Zamora, Rodolfo. “Remesas y crecimiento económico regional: propuestas para la formulación de políticas públicas” en Tuirán, Rodolfo (Coord.) Migración México-Estados Unidos... Op. Cit. P. 196

²⁰¹ Ibid.

²⁰² Ibid.

tanto en México como en Estados Unidos, que forman parte de este fenómeno social y económico.

Vicente Fox tomó, acertadamente, la decisión de ubicar, en la residencia oficial de “Los Pinos”, la Oficina Presidencial de Atención a Comunidades Mexicanas en el Exterior, designando como su titular a Juan Hernández, un académico con amplia experiencia en el tema de la relación bilateral México-Estados Unidos y en el estudio del fenómeno migratorio. La creación de esta importante oficina presidencial obedeció a los compromisos realizados por Vicente Fox, durante su campaña política electoral del 2000 para la presidencia de la república, con las comunidades de mexicanos en Estados Unidos. Esto le permitiría tener una relación más cercana y directa en los asuntos relacionados con nuestros compatriotas allende las fronteras, sin embargo la reciente desaparición de esta oficina evidencia la carencia de un verdadero compromiso y la falta de consistencia en materia de política migratoria que ha caracterizado atávicamente a los gobiernos de nuestro país.

Es asunto prioritario para el gobierno de México involucrarse más en los asuntos referentes al tema del fenómeno migratorio, realizar acciones encaminadas a brindar una mayor protección a los trabajadores mexicanos en Estados Unidos, instrumentar programas eficientes que permitan dar un uso productivo a las remesas, así como llevar a cabo programas de información de los riesgos que implican atravesar ilegalmente la frontera, con respecto a esto último Mauricio Padilla señala lo siguiente: “Pese a que el flujo migratorio ilegal entre México y Estados Unidos es peligroso y las probabilidades de lograr su cometido para quienes intentan cruzar son cada vez más mínimas éste no cesa: alrededor de millón y medio de mexicanos son arrestados al año por la Patrulla Fronteriza en su aventura por adentrarse en el vecino del norte. Puede ser que para ellos la irremediable deportación sea una desgracia, pero desgracia es en

realidad la que viven los alrededor de 300 indocumentados –y sus familias- que mueren anualmente en el intento”.²⁰³

El uso productivo de las remesas es uno de los principales retos que enfrenta la administración pública de nuestro país. Existen en marcha programas de desarrollo comunitario mediante el uso de estos recursos, por ejemplo en el estado de Guanajuato se esta llevando a cabo el programa denominado Mi Comunidad, el cual consiste en el ahorro de los migrantes, que financian desde hace cuatro años proyectos para establecer maquiladoras en la entidad, en el estado de Zacatecas el programa 3 x 1 se basa en remesas colectivas, mediante el principio de que por cada dólar aportado por los migrantes, los tres distintos niveles de gobierno (federal, estatal y municipal) contribuyen con otro dólar cada uno, con lo cual se crea un fondo para inversiones comunitarias y de infraestructura en las localidades de origen de los clubes zacatecanos.²⁰⁴

Los resultados que han aportado los programas de inversión de las remesas en algunas comunidades de México han sido positivos, sin embargo se han encontrado deficiencias en la calidad de las obras de infraestructura, además de corrupción en el manejo de los recursos. Es necesario que el gobierno cuente con una política específica de inversión para el uso productivo de las remesas, así como personal capacitado para brindar asesoría a los migrantes que deseen invertir en sus lugares de procedencia.

²⁰³ Padilla, Mauricio. “Acuerdo migratorio México-EU: ¿cuándo?”. *Vértigo*. Op. Cit.

²⁰⁴ Moncada, Jorge Francisco. “Inversiones con remesas...” Op. Cit