INTRODUCCIÓN

Con el triunfo de Vicente Fox Quesada en México el 2 de julio de 2000 para ocupar la presidencia de la República se generaron rápidamente una serie de expectativas, la sociedad mexicana vio en el líder panista una oportunidad para mejorar sus condiciones de vida con respecto a empleo, educación, salud, seguridad, vivienda, ingreso, etc. Dichas expectativas se mantuvieron vigentes a lo largo del primer año del sexenio, la popularidad y aprobación del trabajo de Vicente Fox se mantuvieron estables y de acuerdo a encuestas anuales realizadas por Parametría, el Presidente logró alcanzar el 60% aceptación. En el 2002 descendió a un promedio de 55% y para el 2003 se elevó de manera poco significativa a 56%; sin embargo este valor obtuvo su nivel más bajo durante lo que va del sexenio en el 2004, año en el cual se registró un nivel de aprobación del 50%.[1] Lo anterior refuerza la percepción de la sociedad de que el país no ha experimentado *los* grandes cambios que el *gobierno del cambio* prometió llevar a cabo y que el tránsito del país hacia un sistema democrático no ha dejado mayores beneficios que el de contar con un sistema electoral más eficiente y el reconocimiento internacional al respecto.

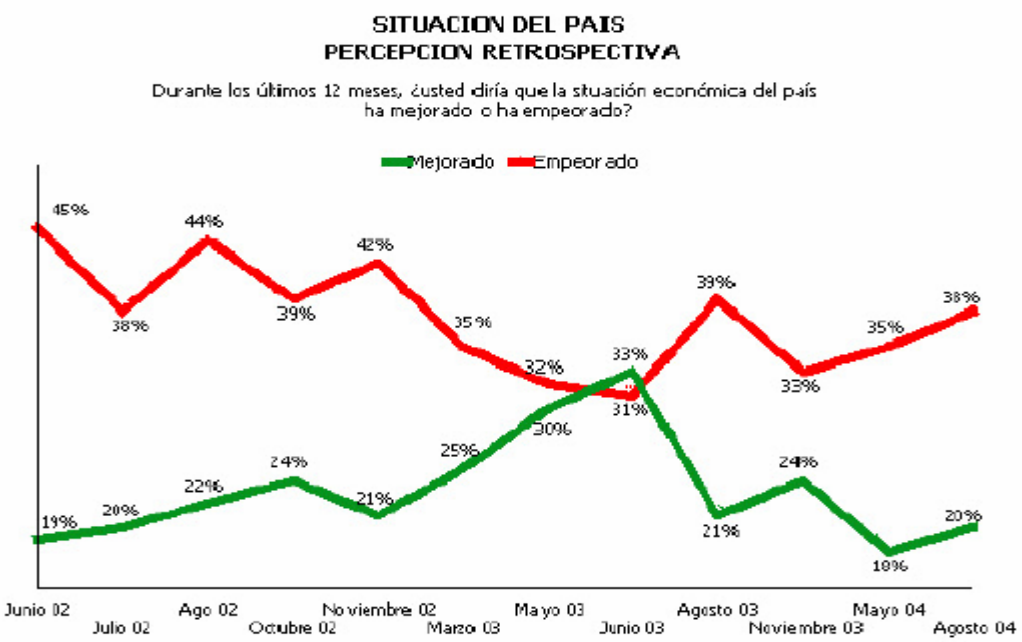
Han transcurrido cuatro años desde que un partido distinto al Partido Revolucionario Institucional (PRI) tomó a cargo el Poder Ejecutivo y aunque se han notado avances en algunos aspectos éstos no han sido suficientes, conforme transcurre el tiempo la población mexicana expresa un importante descontento con el trabajo del gobierno foxista pues en primer lugar los problemas económicos y sociales no se resuelven en la medida de las expectativas generadas; en segundo, los actores políticos y el gobierno no cumplen con su trabajo al nivel requerido y se ven envueltos en constantes escándalos, y por último la

[1] -----Parametría, *Investigación Estratégica: Análisis de Información y Mercado*. Fecha de levantamiento: diciembre de 2004. http://parametria.com.mx/comments.php?id=55_0_1_0_C Fecha de consulta: 12 de enero de 2005. Se encuesta a una población de 1000 habitantes, margen de error de +/- 3

democracia al parecer no representa una ventaja real para el desarrollo del país. Esta insatisfacción social genera desencanto por la política, apatía que pone en riesgo la transición y consolidación democrática de México y la solución adecuada de los problemas más urgentes.

Precisamente esta falta de avances reales se relaciona con las precarias condiciones de la oferta laboral, el sistema educativo y de salud, la seguridad pública, el nivel de ingreso, el costo de bienes y servicios, entre los más importantes. Se trata de cuestiones que impactan cotidianamente a la sociedad quien expresa que sus condiciones de vida no han experimentado un desempeño positivo. Para ejemplificar esto, presenta un gráfico de Parametría [2] que muestra la percepción ciudadana en referencia a la economía nacional en un lapso de dos años (2002-2003):

Gráfica No. 1



Fuente: Parametría.

[2] Parametría. Fecha de levantamiento: agosto 2004. http://parametria.com.mx/comments.php?id=69_0_1_0_C Fecha de consulta: 4 de noviembre de 2004. Los porcentajes que completan el 100% se refieren a encuestados que *no contestaron, no saben o no les interesa el tema*.

Los resultados arrojados demuestran que la mayoría de los encuestados opinan que la situación económica ha empeorado y este porcentaje se ha mantenido por arriba de quienes se expresan positivamente en los dos años que abarca el gráfico; así la percepción negativa de la población mexicana incide directamente en el desempeño del gobierno, pues ésta se muestra desinteresada por participar en la vida pública y se generan constantes protestas por el trabajo del gobierno. En consecuencia, éste recibe apoyo insuficiente para la implementación de las reformas necesarias para la solución de los problemas del país. El panorama negativo que la población mexicana advierte determina su comportamiento y posición frente al resto de los temas que integran la agenda de gobierno de Fox, pues si ésta no cuenta con los recursos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas tampoco tiene ningún aliciente para participar en la vida política, y por lo tanto la sociedad castiga con indiferencia y rechazo al gobierno.

Ahora bien, en cuanto al desempeño de los servidores públicos y el resto de los actores políticos en México persiste un elevado nivel de desconfianza en las acciones y trabajo de este sector. Lo cual se refuerza con la serie de escándalos políticos que se refieren a malos manejos de recursos públicos, tráfico de influencias y defensa de intereses partidistas y particulares. Los recientes *video-escándalos* dan prueba de estas pugnas internas en la política mexicana tras la presidencia de la República en el 2006, los partidos políticos desgastan paulatinamente su imagen desacreditándose incluso entre sus propios integrantes y expresando abiertamente a la sociedad mexicana que éstos no sirven a quienes los eligieron sino a intereses personales, dejando de lado las necesidades de sus electores y las reformas estructurales que urgen a México para que alcance desarrollo y estabilidad en el ámbito social, económico y político.

La aprobación social en relación al desempeño del Ejecutivo y el Legislativo muestra un continuo descenso aunque es importante señalar que es el segundo grupo quien recibe

menor apoyo por el trabajo que realiza, el escaso entendimiento que existe entre ambos poderes se refleja en el déficit de gobernabilidad que ha caracterizado este periodo del sexenio. Para el 2004, en una encuesta levantada por Parametría el 49% de la población aprobó el desempeño de Fox contra solo el 17% que dio crédito a la Cámara de Diputados y un porcentaje igual para la Cámara de Senadores.[3] En general, la evaluación con respecto a la confianza y el respeto que la sociedad muestra hacia los partidos políticos y el gobierno no es favorable, como instituciones encargadas de procurar el bienestar común y la democracia en México presentan graves deficiencias por su pobre desempeño y actitud corrupta.

El *gobierno del cambio* no cumple pero no es cuestión de un solo partido sino de varios, la política y los políticos pasan por una de sus peores etapas en cuanto a imagen pública que debe ser mejorada, pues son precisamente estas instituciones las encargadas en mayor medida de que la transición a la democracia en México continúe y logre establecerse exitosamente. Finalmente, la visión de que la democracia es un sistema que no ha generado ninguna ventaja real proviene de la sobre expectación que causó desmedidas esperanzas por el triunfo del Partido Acción Nacional (PAN), un partido distinto al que había gobernado durante más de setenta años. La idea de que simplemente con el tránsito hacia un sistema más democrático en lo electoral y con el carisma del nuevo líder político, los problemas del país estarían resueltos generó una percepción errónea acerca del futuro.

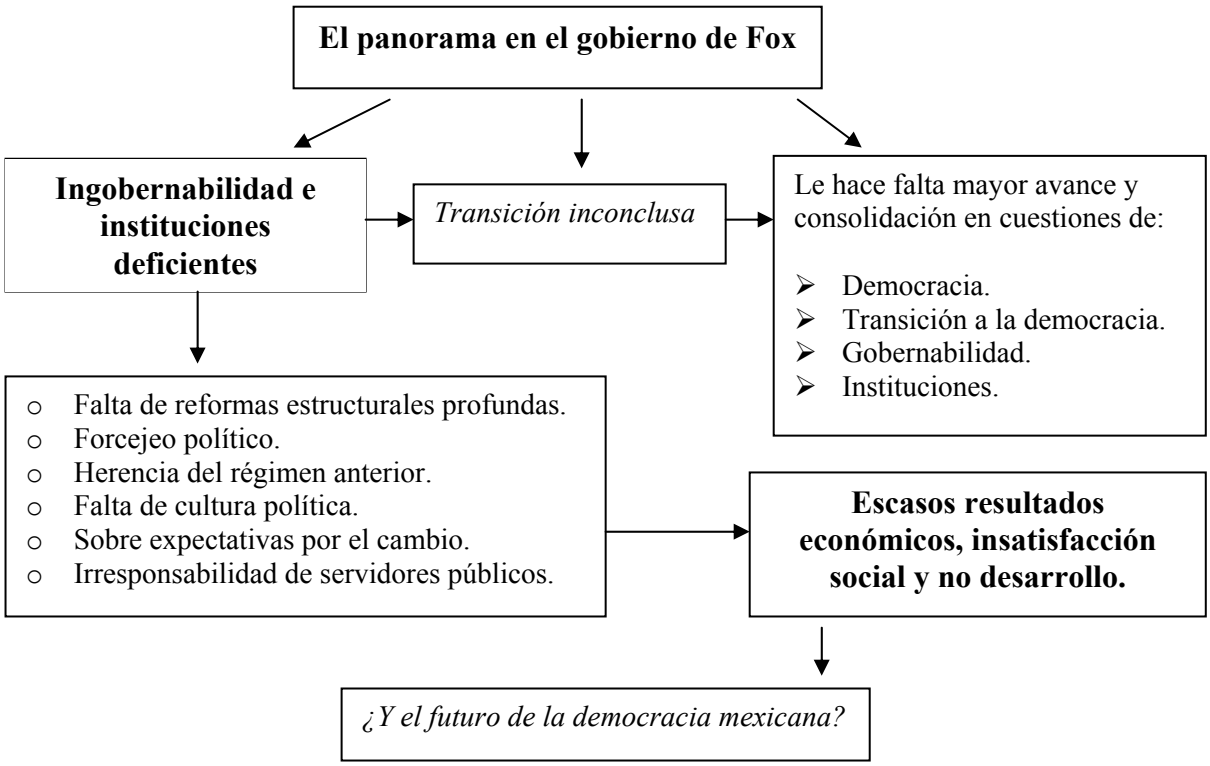
El rezago económico, político y social en México proviene del siglo pasado, de un régimen que antepuso las cuestiones políticas y económicas a las sociales, así pues es necesario tener en claro que éstas no pueden ser resueltas en escasos cuatro años y mucho menos sin la cooperación y el trabajo de quienes son responsables de dirigir y organizar al país: gobierno, actores políticos, instituciones y sociedad. Para que la democracia como sistema de gobierno y como forma de organización de la sociedad arroje buenos resultados,

---

[3] Parametría. Fecha de levantamiento: mayo 2004. http://parametria.com.mx/comments.php?id=46_0_1_0_C Fecha de consulta: 4 de noviembre de 2004.

requiere de tiempo para que políticas públicas elegidas e implementadas coherentemente con las necesidades y condiciones del país provoquen cambios visibles. Y debido a que son diversos los aspectos que intervienen en la situación actual de la democracia mexicana, se presenta el siguiente cuadro que engloba dicho panorama:

Esquema No. 1
Los problemas de la democracia mexicana



Fuente: Elaboración propia.

La democracia mexicana ha experimentado una serie de cambios acelerados sobretodo en las dos últimas décadas del siglo XX, la transición inconclusa provocada por el déficit de gobernabilidad e instituciones que el sistema mexicano enfrenta han generado importantes rezagos en materia económica y social además de política. La sociedad mexicana considera que los resultados del gobierno foxista son poco relevantes, se muestran insatisfechos no solamente con el desempeño del Ejecutivo sino también con el Legislativo y

otros actores que participan en la política nacional. Aunque a nivel macroeconómico se ha mantenido la estabilidad y en general las mismas políticas económicas del gobierno anterior, esto no es percibido de igual forma a nivel microeconómico, la mayoría de los mexicanos expresan que su nivel de vida se ha deteriorado y que no mejorará en lo que resta del sexenio, que sus ingresos son insuficientes y que las oportunidades laborales son limitadas. Los resultados globales del gobierno de Fox no son del todo desdeñables pero el desarrollo de la sociedad ha carecido de los avances "esperados" por *el cambio*.

En síntesis, la ingobernabilidad y las instituciones deficientes son dos variables que han provocado que el gobierno de Vicente Fox tenga un mal desempeño en el cumplimiento de la agenda nacional. Lo anterior permite cuestionarse sobre el futuro de la democracia en México, su transición y posible consolidación en el país que requiere de reformas estructurales profundas que terminen con el lastre histórico de corrupción que actualmente se refleja en los escándalos políticos que dañan la estabilidad del país. Además la modernización de las instituciones mexicanas es necesaria para que la democracia trabaje eficazmente, pues no se puede implantar un nuevo sistema de gobierno bajo los cimientos de uno que tiene varias décadas de existir y que hoy es inoperante pues no cumple con las exigencias sociales.

Para que estas reformas se lleven a cabo es preciso que quienes participan en las instituciones del gobierno trabajen adecuadamente, que exista diálogo y negociación entre ellos, que el protagonismo y el interés particular dejen de ser el eje rector de la política mexicana que constantemente es evidenciada en los medios de comunicación. Actualmente en el país tiene más importancia un enfrentamiento político que la formulación de una política, la selección de los candidatos para las elecciones de 2006 que la organización de comicios transparentes, se le da más importancia a destapar "las cloacas" de los partidos políticos que a la toma de decisiones para la modernización que México sigue esperando.

Comprender los problemas actuales de la democracia mexicana permitirá proponer soluciones y mejorar la vida de millones de personas que viven en la pobreza y que han permanecido ahí por "tradición histórica".

Con la intención de iniciar más detalladamente el presente trabajo de investigación, es necesario definir las líneas bajo las cuales éste será dirigido y en primera instancia es importante establecer la hipótesis: "la transición inconclusa de la democracia mexicana ha generado problemas de ingobernabilidad e instituciones deficientes, cuestiones que impiden el desarrollo esperado por la sociedad en el gobierno de Vicente Fox." La variable independiente está representada por la transición inacabada de la democracia mexicana expresada en términos de ingobernabilidad e instituciones deficientes cuyo comportamiento desfavorable determina el escaso desarrollo de México. En este sentido los pocos resultados que ha ofrecido el gobierno de Fox fungen como la variable dependiente. Esta hipótesis es la parte medular de esta investigación que intentará ser probada por medio de la presentación y análisis de datos que logren sustentarla.

En cuanto a los objetivos que persigue esta investigación se encuentran:

1). Explicar los antecedentes históricos que inciden en la situación actual de la economía, la política y la sociedad en México.

2). Señalar los factores más importantes que condicionan la transición inconclusa de la democracia y el desarrollo de México durante el gobierno de Vicente Fox: déficit de gobernabilidad e instituciones.

3). Proponer algunas recomendaciones para mejorar el futuro democrático de México, el comportamiento de su gobierno, actores políticos, instituciones y sociedad.

La estructura del presente trabajo de investigación se llevará a cabo de la siguiente manera, en el Capítulo I se presenta el marco teórico en el cual se desarrollarán los conceptos de democracia, transición a la democracia, gobernabilidad e instituciones; además de una

visión general de la problemática económica, política y social de América Latina en la que México comparte varias de estas cuestiones, mismas que se pueden tomar como punto de referencia para formular algunas soluciones y conocer el probable rumbo de la democracia en la región. En el Capítulo II, el análisis se enfocará en el sistema de gobierno del régimen priísta, los orígenes y desarrollo de la transición democrática en México, el triunfo de Vicente Fox en el 2000 y las expectativas del cambio, los resultados del gobierno foxista y el desencanto de la sociedad mexicana.

El Capítulo III desarrollará la transición inconclusa de la democracia mexicana basándose en dos factores principales: ingobernabilidad e instituciones deficientes que han impedido el desarrollo de México en el gobierno de Vicente Fox. En este caso se considera a la transición inconclusa como un factor que enmarca las deficiencias de la gobernabilidad y las instituciones, y el incipiente desarrollo del país como una consecuencia de lo anterior. Finalmente, y a manera de conclusión se presentarán una serie de reflexiones como recomendaciones a favor del buen futuro de la democracia mexicana, la gobernabilidad, las instituciones eficientes y el nivel de vida de los mexicanos; además de las conclusiones que corresponden a los resultados de esta investigación. Sin embargo, también cabe aclarar que los alcances y limitaciones de este trabajo radican en que por ser un tema de actualidad la mayor parte de las fuentes para el Capítulo III que es el principal, son artículos de periódicos y revistas, así mismo se trata de un tema cuya evaluación se presenta en la parte final del sexenio de Vicente Fox y cerca del inicio de la carrera presidencial por las elecciones del 2006.

En síntesis, los políticos mexicanos parecen haber olvidado su trabajo y el significado real de la palabra *democracia*, aunque igualmente el resto de la sociedad necesita conocerlo y ampliar su cultura política para ejercer una verdadera ciudadanía. Se ha dejado de lado que la *transición a la democracia* no ha terminado y que sólo se ha alcanzado la primera parte, que

la gobernabilidad mexicana es inestable y que paraliza las acciones de gobierno, y que mientras las instituciones hagan reformas parciales y continúen siendo obsoletas, los resultados serán de la misma manera: parciales, deficientes, inconclusos. Por lo tanto, es imprescindible iniciar este trabajo de investigación con un marco conceptual que explique y aclare los términos que serán empleados a través del mismo, con la intención de que el lector comprenda y reflexione adecuadamente el tema principal.