Colombia

Capítulo 1

Localizamos Colombia en una posición estratégica al sur del Continente Americano entre los Océanos Pacífico y Atlántico. Su posición lo sitúa como el único país con costas en ambos océanos además de ser el país más septentrional de Sudamérica. Al noroeste colinda con Panamá, al norte con el Mar Caribe, al este con Venezuela, al sureste con Brasil, al sur con Perú, al suroeste con Ecuador, y al oeste con el Océano Pacífico.

Historia

Su territorio supera en más del doble al de Francia, tiene unas condiciones climáticas muy favorables para su desarrollo, sus recursos naturales son muy variados: es el primer productor mundial de esmeraldas, tiene muy buenas reservas de petróleo, gas natural, carbón, plata, etc. Pero tiene un defecto: según Laura Garcés la misma geografía fue un factor decisivo que limitó la formación de una nación homogénea, ya que separadas por los Andes y la selva tropical, se desarrollaron comunidades independientes unas de las otras[1]. Por tanto hubo un lento crecimiento del comercio interno e internacional, y una muy débil presencia del Estado en muchas zonas. Además a consecuencia de la presencia estatal casi nula en algunas zonas, se formaron ciudades que fungían como capitales y que desafiaban el poder del ya pobre gobierno central[2] .

---

[1] Laura Garcés. *Dinámica de la violencia en Colombia*. Colombia, la guerra sin fin. Especiales CNN. Consultado Febrero 11, 2004. Disponible en Internet: <http://cnnenespanol.com/especial/2000/colombia/story/analisis/garces.html>

[2] Garcés, 2004.

A pesar de dichas condiciones, en comparación con otros países latinoamericanos, se han registrado pocas fases de gobiernos dictatoriales, los cuales de cualquier manera duraron poco tiempo.

Durante la primera mitad del siglo XIX, se formaron dos coaliciones dentro de la elite: la liberal y la conservadora. Ambas estaban dirigidas por elites económicas, solo que una se respaldaba en la Iglesia y la otra en el centralismo y federalismo. Así que pronto surgieron conflictos, que se volvieron violentos, ya que las regiones debido a la fragmentación, no coexistieron pacíficamente.

James Rochlin afirma que las guerras civiles se hicieron frecuentes y con el paso del tiempo se intensificaban. Así sugiere que la frecuencia de los conflictos civiles ha dado paso a dos puntos importantes: primero, la violencia en Colombia ha sido históricamente aceptada como el medio más o menos legítimo para resolver las disputas políticas[3]. Y segundo, la noción de equilibrio o balance ha estado ausente en Colombia.

A finales del siglo XIX, en julio de 1899 comenzó una guerra que sería factor decisivo para el curso del país, en los siguientes años. Fue la Guerra de los 1000 Días, que terminó en junio de 1902. Fue nuevamente una confrontación más entre liberales y conservadores, la novedad fue la brutalidad de los hechos y la introducción de ejércitos guerrilleros. Así que de la Guerra de los 1000 Días, surgieron los grupos guerrilleros compuestos por miembros del Partido Liberal, que más tarde darían lugar a la formación de las FARC.

Al terminar la guerra en 1902, comenzó un periodo de relativa paz en el país, que perduró hasta finales de la década de 1940. Durante este periodo se dio un proceso de

[3] James F. Rochlin. Vanguard Revolutionaries in Latin America. Colorado: Lynne Rienner Publishers, Inc. 2003.

industrialización, se dio la inserción de Colombia en la economía mundial, y se desarrolló la milicia.

A finales de los años cuarenta se registró de nuevo una escalada de la violencia, pero esta vez los orígenes de la crisis se basaban tanto en la problemática social como en las luchas elitistas[4]. (Por un lado se encontraban los constantes riñas entre la población rural y la conservadora por conseguir tierras y poder, pero al mismo tiempo entre las élites había conflictos para ver quién se mantenía en el poder.) Entonces en 1948 se desencadenó *La violencia* a raíz del asesinato del líder populista Jorge Eliécer Gaitán. A este suceso se le denominó más tarde como "El bogotazo", y desató una serie de actos de violencia que se extenderían a las regiones rurales y entrarían a formar parte de la historia con el nombre de la Violencia. Hasta la mitad de la década de los cincuenta, de 200,000 a 300,000 personas, principalmente varones de clase baja, perdieron la vida en este conflicto[5].

En 1953, el general Gustavo Rojas dio un golpe de Estado, y en un primer momento gozó del apoyo de las elites liberales. Su régimen se mantuvo durante cuatro años, antes de que los líderes políticos liberales y conservadores firmasen finalmente un tratado de paz y fundasen el llamado sistema del Frente Nacional, en el que alternaban el poder y compartían la presidencia.

Laura Garcés asevera que la continua alteración del orden público llevó a los siguientes gobiernos a invocar el "Estado de Sitio" asumiendo poderes excepcionales. Esto condujo a la privatización de la defensa para enfrentar con fuerza lo que las

[4] Thomas Fischer. *La constante guerra civil en Colombia*. Editado por Peter Waldmann y Fernando Reinares. Sociedades en guerra civil, conflictos violentos de Europa y América Latina. Barcelona: Paidós Ibérica. 1999.
[5] Fischer, 264.

negociaciones nunca habían intentado resolver[6]. Así sobrevino un nuevo conflicto: la contienda armada entre el ejército estatal y la guerrilla.

Guerrillas

El hecho de que se excluyera a los grupos no pertenecientes a las elites de la participación activa, durante el periodo del Frente Nacional, fue un factor decisivo para el nacimiento de la guerrilla del siglo XX. Además recordemos que las guerrillas surgieron originalmente dentro de los partidos, principalmente inspirados por una falla dentro del Partido Liberal al no lograr ningún avance significativo en cuestiones de reforma agraria. Entonces a mediados de los años cincuenta las guerrillas reemplazaron al Estado en regiones en donde éste estaba ausente.

Actualmente las organizaciones guerrilleras más importantes son el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC).

El ELN fue fundado en 1964 por intelectuales urbanos de la generación de la violencia y desde sus comienzos se ha caracterizado por basar su lucha en un profundo análisis social, inspirado en la Revolución Cubana. Actualmente opera en el este de Colombia, y aunque es débil militarmente, es un grupo izquierdista sumamente sofisticado e intelectual.

Las FARC fueron creadas también en 1964 y se expandieron rápidamente hasta 1966. Al igual que muchas otras guerrillas latinoamericanas también estuvo inspirada en la Revolución Cubana, aunque actualmente parece haber olvidado esos ideales, al

[6] Garcés, 2004.

interesarse más por el poder militar, que por el político o ideológico. Opera al sur del país y parece estar vinculado al narcotráfico.

En un primer momento prácticamente inofensivo para las elites urbanas, el Estado colombiano reaccionó con operaciones militares ante el peligro de la creación de núcleos guerrilleros en ciertas regiones. Pero supuestamente a partir de 1965 el ejército gubernamental apoyó oficialmente a grupos paramilitares, siendo en la mayoría de los casos quien los instruía y les proporcionaba armas[7].

Fue así como las FARC y el ELN se vieron desafiados por una red de grupos paramilitares, después de que se probó que el Estado no tenía la capacidad para parar a las guerrillas. Stentor Danielson afirma que el grupo más grande de este tipo es Autodefensas Unidas de Colombia (AUC)[8]. Aunque debido a su naturaleza complicada es difícil describirlos en términos absolutos, porque a pesar de que los paramilitares y el Estado colombiano tienen objetivos comunes, pues realmente nunca se han mostrado pruebas contundentes de que exista una relación entre ambos, mucho menos de que el estado federal sea el que dirige a los grupos paramilitares. Lo que sí se puede establecer es que son organizaciones privadas estrechamente relacionadas ideológica y personalmente con las fuerzas armadas, los grandes propietarios y los narcotraficantes.

Las FARC, el ELN y las AUC, no han sido los únicos grupos rebeldes que han aparecido, pero sí han sido los más constantes, y por tanto los más importantes. Los tres

[7] Fischer, 268.
[8] Stentor Danielson. *Colombians Struggle for Stability Amid Civil War.* National Geographic News, con fecha Junio 5, 2002. Consultado Febrero 11, 2004. Disponible en Internet: <http://news.nationalgeographic.com/news/2002/06/0605_020605_colombia.html>

se encuentran catalogados como organizaciones terroristas por el Departamento de Estado de Estados Unidos[9].

Secuestro y narcotráfico

Para hacer más grande la atmósfera de caos que se vive en Colombia, agregamos la creciente industria del secuestro[10] que se vive en ese país[11]. El número de secuestros es muy alto y los pagos por rescate son una fuente muy importante de ingresos para las actividades guerrilleras.

Por otra parte es bien sabido que en Colombia encontramos el epicentro mundial del narcotráfico[12]. A finales de la década de 1970 aparecieron los carteles de la droga, lo que transformó tanto a la sociedad colombiana como la naturaleza del conflicto civil. La corrupción generalizada y de alto nivel, la intimidación y los asesinatos debilitaron al gobierno, particularmente al aparato encargado de aplicar la ley, y minaron la influencia de los partidos políticos tradicionales. Entonces como el gobierno perseguía a los carteles, las FARC y los grupos paramilitares aprovecharon la oportunidad y

[9] U.S. Department of State. *2001 Report on Foreign Terrorist Organizations.* Con fecha Octubre 5, 2001. Consultado Febrero 11, 2004. Disponible en Internet: <http://www.state.gov/s/ct/rls/rpt/fto/2001/5258.htm>

[10] Cabe mencionar que la guerrilla rechaza el término "secuestro" y utiliza la palabra "retención", intentando lograr que los secuestros no sean calificados de capturas de guerra ni delitos punibles de derecho civil. Fischer, 363.

[11] Colombia se encuentra a la cabeza del ranking internacional. Anualmente son secuestradas cerca de 3,300 personas, lo que representa un 45% de los secuestros denunciados a nivel mundial.

[12] Rochlin, 121.

vislumbraron un buen negocio en el cultivo, procesamiento y tráfico de droga. Fue de ahí de donde obtuvieron el financiamiento para reclutar gente y obtener armamento, y de esa manera independizarse del Partido Comunista, en el caso de las FARC, y de los grandes terratenientes, como es el caso de los grupos paramilitares.

Hoy en día Colombia domina el comercio mundial de cocaína, y desde 1990 aumenta su prestigio en el mercado del opio. Se dice que el inmenso mercado del narcotráfico junto con el mercado negro del secuestro y la extorsión, son el motor de la constante guerra al financiar los grupos subversivos y fomentar la corrupción.

Además por si no fuera suficiente, Thomas Fischer afirma que los grupos armados, la mafia, los grupos paramilitares y la guerrilla están inmunizados contra cualquier presión de la comunidad internacional. Estos grupos están lejos de buscar sinceramente la reconciliación porque la paz no les trae las mismas ventajas que la guerra[13].

Economía

Es obvio que todos los problemas antes mencionados tienen un impacto en la economía. Y en este caso han contribuido a crear una depresión muy severa en Colombia. Rochlin afirma que en el periodo comprendido entre 2000 y 2001 el desempleo llegó a estar por encima del 20%, la deuda externa pasó de un estado estable a uno negativo en el 2000, llegando a tal grado que dicha depresión sólo fue comparable con la Gran Depresión de 1929[14].

[13] Fischer, 274.
[14] Rochlin, 120.

Afortunadamente, según el informe del Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2003[15], la economía colombiana registró un mayor crecimiento en el 2003. Además el producto interno bruto (PIB) aumentó un 3.4%, lo que representa un avance en relación con el 1.7% del 2002. Y aunque el desempleo continúa en niveles muy elevados, se redujo la escala nacional de un 15.7% a un 14.4%. Cabe mencionar que la política fiscal aún está lejos de llegar a un acuerdo. Pero en términos generales se puede afirmar que el sector financiero mostró una evolución favorable durante el 2003.

Población

Con los problemas generados de las guerrillas de un lado y los paramilitares del otro, la población está en un sándwich[16]. Y es que la población se encuentre atrapada en medio de los intereses militares y políticos de los grupos izquierdistas, las acciones de los grupos paramilitares de derecha, los narcotraficantes y las asediadas fuerzas gubernamentales.

De acuerdo con el Informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en Colombia[17], se reconoce que factores como la degradación del conflicto armado, el narcotráfico y la

[15] CEPAL. *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2003*. División de estadística y proyecciones económicas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Naciones Unidas. Consultado Febrero 13, 2004. Disponible en Internet: <http://www.eclac.cl/deype/publicaciones/>
[16] Danielson, 2002.
[17] Consejo Económico y Social. *Informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en Colombia*. Comisión de Derechos Humanos, 59° periodo de sesiones, con fecha Febrero 24, 2003. Naciones Unidas.

crisis económica han incidido en el agravamiento de la situación de los derechos humanos y en la capacidad del Estado para protegerlos y garantizarlos.

El informe también califica de crítica la situación de los derechos civiles y políticos y señala que durante el año 2002 se manifestaron una serie de violaciones graves, masivas y sistemáticas de los derechos humanos, constituyendo muchas de ellas crímenes contra la humanidad. Muchos de esos actos fueron cometidos por servidores públicos abusando de su poder en omisión o en abierta connivencia con el paramilitarismo.

Pablo Alcalde asevera que la población civil ha sido convertida en objetivo militar y en consecuencia, debe "someterse, morir o huir" según los códigos impuestos por el poder de las armas[18]. Constantemente se utiliza impunemente a la población inocente para conseguir fines guerrilleros. Todos aquellos que tuvieron la desgracia de vivir en una de tantas zonas de disputa se ven amenazados día y noche.

En un comunicado de Carlos Castaño, jefe de las Autodefensas Unidas de Colombia[19]: afirmó lo siguiente:

> En el curso de la actual guerra irregular, la población civil, atrapada en el escenario de las operaciones militares se vuelve necesariamente copartícipe de las partes en conflicto. La diferencia está en que la intención de la guerrilla es mimetizar su militancia dentro de la población civil para encubrir sus actos terroristas, lo que involucra a la población civil y por tanto la hace víctima de la confrontación[20].

[18] Pablo Alcalde Subias. *Colombia: poblaciones desplazadas por la violencia*. Editado por Jorge Semprún. Geopolítica del hambre, cuando el hambre es un arma... Informe 2000. Barcelona: Icaria editorial. 1999.
[19] Para mayor información consultar, la página en Internet de AUC: <www.colombialibre.org>
[20] Carta de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá a la directora de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Almudena Mazarrasa, 23 de Mayo de 1998.

Desplazamiento interno

Ante los modos represivos y despiadados que protagonizan guerrilleros, paramilitares y hasta el propio ejército, hoy son aproximadamente 2.5 millones[21] de colombianos, en su mayoría campesinos, muchos de ellos indígenas y negros, se han visto obligados a recoger a sus familias y abandonar sus hogares.

Por lo general la gente huye a la población más próxima para invadir algún espacio marginal, donde puedan levantar un precario cuarto de cartón y plástico, y comenzar una nueva vida. Desafortunadamente, en la mayoría de las ocasiones la lucha por una vida digna se ve frustrada, y en cambio solo se encuentra la miseria, prostitución, alcoholismo y drogadicción, y violencia intrafamiliar.

Comúnmente la gente que huye lo hace en dirección a concentraciones de barrios marginales en núcleos urbanos, donde intentan cubrir sus necesidades básicas inmediatas, para después conseguir un empleo y una vivienda. De acuerdo con Pablo Alcalde, las ciudades colombianas y también muchos de sus pueblos, van viendo crecer los cordones llamados "subnormales", donde se concentra una población cada vez mayor[22]. De esta manera la brecha entre ricos y pobres se hace cada vez mayor. Este punto tan característico en América Latina, es catastrófico en Colombia.

De acuerdo con el último reporte de la organización *World Refugee Survey*[23], la situación de los desplazados internos en Colombia es una de las peores en el mundo. Y es que la magnitud es enorme; solamente alrededor de Bogotá hay alrededor de 400,000 personas desplazadas.

---

[21] World Refugee Survey 2003. *Colombia*. Country Report. U.S. Committee for refugees. Consultado Febrero 16, 2004. Disponible en Internet: <http://www.refugees.org/>
[22] Alcalde, 107.
[23] World Refugee Survey 2003.

El desplazamiento interno de las poblaciones no es un fenómeno nuevo en Colombia, de hecho el país ha experimentado varias fases de desplazamiento[24]. Lo que es nuevo es la intensificación de los conflictos, principalmente en el noroeste de Colombia, donde la unión de grupos paramilitares, fuerzas de la guerrilla, traficantes de armas y de drogas han producido una escalada dramática del conflicto.

Según el informe del Alto Comisionado sobre el estado de los derechos humanos en Colombia[25], el desplazamiento forzado de población registró un significativo crecimiento en 2002, afectando gran parte del territorio nacional, debido a su utilización, cada vez más frecuente, como una estrategia de guerra. Según la Red de Solidaridad Social[26], en los primeros nueve meses de 2002 los paramilitares fueron responsables del 30% de los casos de desplazamiento y los guerrilleros del 14%. En poco menos de 1% de los casos se responsabilizó a las fuerzas armadas. En el 52% de los casos, dos o más actores armados serían los responsables.

Las personas que se ven forzadas a huir en ocasiones lo hacen individualmente, o con su familia, o incluso con toda su comunidad. Las causas son: las amenazas colectivas, los enfrentamientos armados, las masacres, las amenazas individuales, los ataques directos a los centros de población y del deseo de evitar el reclutamiento forzado[27].

Una pauta generalizada que se ha observado en el caso colombiano, es la tendencia de los desplazados a huir en pequeños y discretos grupos familiares. Como si

[24] La primera fase tuvo lugar en la década de 1950, cuando alrededor de 2 millones de personas fueron desplazadas de sus tierras. Posteriormente en la década de 1970 hubo una nueva ola de desplazamientos con menor impacto.
[25] Consejo Económico y Social, 2003.
[26] Organización gubernamental.
[27] Son las causas en orden de importancia, citadas por el ACNUR en *Consideraciones sobre la protección internacional de los solicitantes de asilo y los refugiados colombianos.* Base de datos legal. Publicado en Septiembre de 2002. Consultado Febrero 16, 2004. <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/1681.pdf>

sintieran vergüenza, además el desplazamiento produce un efecto espiral: la gente de las aldeas huye a los pueblos, de los pueblos hacia las ciudades de provincia, y de las ciudades de provincia a la capital. Lo interesante es que existe una corriente de solidaridad, ya que los que huyen dejan su hogar abierto, para los que les siguen.

Según los datos oficiales, mostrados por la Presidencia de la República de Colombia en el 2003 se desplazaron 172,851 personas y un año antes lo hicieron 379,289[28]. Por otra parte en el Informe de Desarrollo Humano de Colombia elaborado por la Organización de las Naciones Unidas, se muestran los siguientes datos:

Número de hogares desplazados,
2000-2002

	2000	2001	2002	Total
Número de hogares	57.212	68.660	81.965	207.837

Tabla 1.1 Fuente: Informe de Desarrollo Humano Colombia 2003

[28] Presidencia de la República de Colombia. *Registro Único de Población Desplazada por la Violencia*. Red de Solidaridad Social. Fecha de reporte Diciembre 23, 2003. Consultado Febreror 17, 2004. Disponible en Internet: <http://www.red.gov.co/Download/Files/Registro_SUR/Registro_SUR_Dic_23/Registro_SUR_Dic_23_web_Acumulado.htm>

Número y porcentaje de personas desplazadas, según modalidad de desplazamiento 2000-2002

	Individual		Masivo		Total	
	Número de personas	%	Número de personas	%	Número de personas	%
2000	202.297	75.8	64.589	24.2	266.886	100
2001	259.854	80	65.144	20	324.998	100
2002	307.664	82.5	65.356	17.5	373.02	100
Total	769.815	79.8	195.089	20.2	964.904	100

Tabla 1.2 Fuente: Informe de Desarrollo Humano Colombia 2003

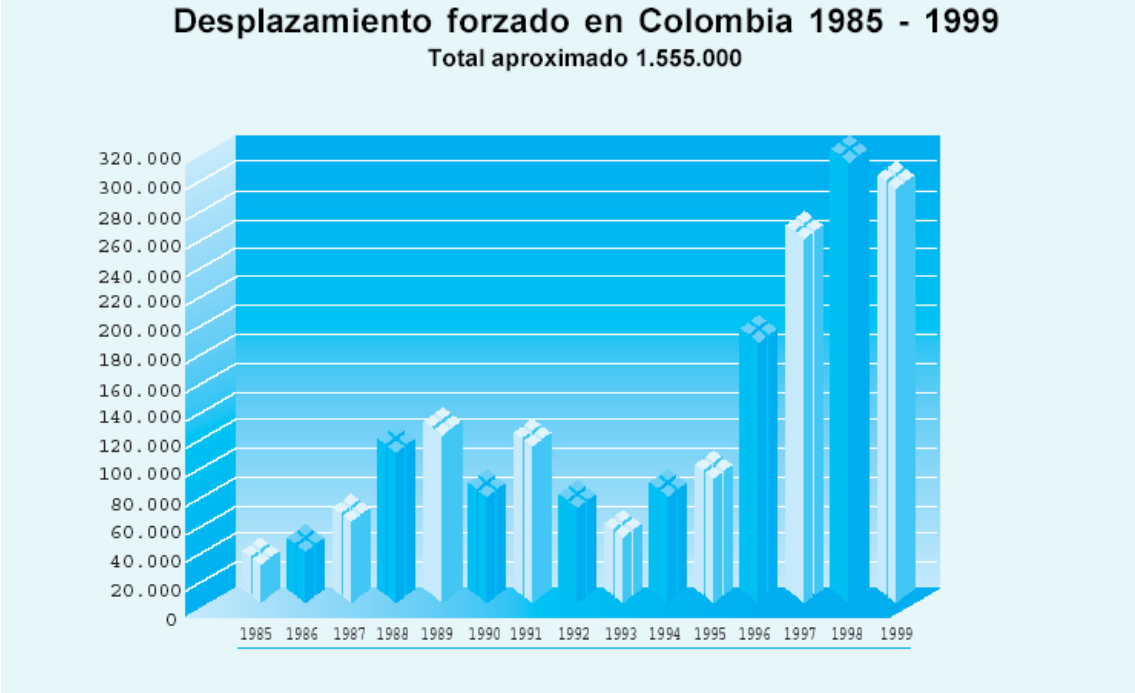

Tabla 1.3 Fuente: UNICEF, 2000.

Como es común, las cifras entre las diferentes fuentes varían. Es muy probable que las cifras indicadas no sean las más próximas a la realidad, porque hay muchas

ocasiones en que no se documenta el desplazamiento. Aún así los números reflejan la magnitud del problema.

Por su parte la mayoría de las personas desplazadas provienen de las siguientes localidades: Fundación (Departamento de Magdalena), Buenos Aires (Cauca), Buritica (Antioquia), Peque (Antioquia), Buenaventura (Valle del Cauca), Barrancabermeja (Santander) y San Luis (Antioquia). Juntas estas siete localidades generaron el 25% de la población desplazada durante 2001[29].

Las localidades que reciben un mayor número de desplazados son: Bogotá, Fundación (Magdalena), Valledupar (César), Buritica (Antioquia), Cartagena (Bolívar) y Peque (Antioquia). Durante el 2001, dichas localidades recibieron al 32% de la población desplazada[30].

Debido al hecho de que los desplazamientos sean por lo general individuales y silenciosos, no es frecuente la conformación de campamentos de desplazados. Y aunque la tendencia principal es un desplazamiento urbano-rural, se están incrementando los desplazamientos intra-urbanos, de ciudades intermedias hacia grandes centros urbanos, para huir de las amenazas a la seguridad y buscar nuevos modos de subsistencia. Esta situación refleja la problemática derivada de las disputas por lograr el control de ciertos barrios y del reclutamiento forzado al que recurren las milicias.

En Colombia se han manifestado los procesos de urbanización más acelerados y traumáticos que han ocurrido en el mundo, debido a la movilización de personas del

---

[29] Paula Andrea Rossiasco. *Forced displacement and Women as Heads of Displaced Households in Colombia*. Colombia Report (Publicación en línea). Information Network of the Americas. Con fecha Junio 2003. Consultado Febrero 17, 2004. Disponible en Internet: <http://www.colombiajournal.org/displacement.htm>

[30] Rossiasco, 2003.

campo a la ciudad. Esto ha contribuido a disparar los índices de pobreza y desocupación urbanas[31].

Además los desplazados son percibidos como criminales e invasores ilegales de tierras. Como consecuencia son víctimas de un grave rechazo social en los centros urbanos en donde buscan asiento. Además es bien sabido que el desplazamiento afecta sobremanera a las minorías étnicas: a los afrocolombianos en las áreas costeras y a los indígenas en varias partes del país. De acuerdo con el ACNUR, estos dos grupos representan aproximadamente un 18% de la población total, pero comprenden una tercera parte de los desplazados internos[32].

Esto tiene varias causas, es desplazamiento se ha percibido como una catástrofe natural, impredecible e imposible de prevenir[33], y de acuerdo con esta concepción el Estado busca respuestas asistencialistas que, al no poder o no querer, abordar las causas, vienen a introducir un elemento de legalización o legitimación del desplazamiento.

El desplazamiento de población en Colombia sólo es equiparable al generado por la guerra civil en Ruanda, en donde la guerra entre los Tutsis y los Hutus dejó más de dos millones de desplazados. De acuerdo con Eduardo Pizarro, con esta única excepción, el drama humanitario en Colombia supera con creces el desplazamiento forzado en Afganistán, Bosnia-Herzegovina y Kosovo, por colocar solo los ejemplos más dramáticos[34].

---

[31] Eduardo Pizarro Leongómez. *Desplazados, factores de una cultura del desarraigo*. Revista Credencial Historia. Bogotá, Noviembre 1999:19. Consultado Febrero 17, 2004. Disponible en línea: <http://www.lablaa.org/blaavirtual/credencial/119desplazados.htm>

[32] ACNUR, 2003.

[33] Mabel González Bustelo. *El desplazamiento forzado en Colombia*. Médicos sin fronteras. Consultado Febrero 17, 2004. Disponible en Internet: <http://www.disaster.info.desastres.net/desplazados/informes/msf/informedesplazados_print.htm>

[34] Pizarro, 1999.

El desplazamiento en Colombia es mayoritariamente interno, sin embargo los índices de refugiados en el exterior van en aumento. Aunque el movimiento hacia el exterior sigue siendo marginal en relación con el proceso que ocurre dentro de las fronteras.

Aunque el gobierno ha manifestado un escaso interés en el problema del desplazamiento, la Corte Constitucional de Colombia tiene una doctrina muy avanzada en términos de derechos humanos y en los pasados meses ha emitido sentencias que se consideran avances notables en esta materia. De acuerdo con Mabel González, el principal instrumento normativo para abordar el desplazamiento forzado es la ley 387/97, "Por la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados por la violencia en la República de Colombia"[35]. Los especialistas aseguran que este fue el primer intento serio de reconocer el gran problema que enfrenta el Estado colombiano.

También existe el decreto 2569 de diciembre de 2000, que reglamenta parcialmente la ley y establece los requisitos para acreditar la condición de desplazado y para la ayuda de emergencia de tres meses. Lo malo es que está sujeto a la disponibilidad presupuestal. Además de que para acceder a los servicios estatales los desplazados, deben pasar por un proceso muy largo y burocrático, y en algunos casos inseguro.

El primer contacto de la población desplazada con una entidad gubernamental después del desplazamiento, suele ser el Ministerio Público (generalmente Personería o Defensoría), al cual se acercan para rendir declaración sobre su condición de desplazados, requisito indispensable para ser incluidos en el Sistema Único de Registro (SUR) que da acceso a los servicios del Estado. El problema es que hay muchos desplazados que

[35] González, 2004.

carecen de documentación legal y no pueden, por tanto ejercer todos los derechos cívicos y políticos.

Se calcula que en el año 2000 dejaron el país sin regresar 226.165 colombianos, la mayor parte de los cuales se dirigió a Estados Unidos, Canadá, Costa Rica y España[36]. Por su parte el Departamento de Migración colombiano estima que aproximadamente 1.2 millones de personas han emigrado a otros países[37]. La mayoría de los colombianos que buscan asilo en otros países son de clase media-alta y que han sido objeto de secuestro o extorsión.

Desgraciadamente, hombres y mujeres experimentan diferentes tipos de violencia, como violaciones, discriminación, maltrato físico y psicológico y abandono. Las mujeres son obviamente más vulnerables, en parte gracias al gran legado educativo característico en América Latina, a la preparación y a la oportunidad laboral, donde existe mucha discriminación. En suma, las estructuras socioeconómicas y políticas excluyen a las mujeres de jugar un rol activo en las funciones de sus comunidades.

Se calcula que las mujeres son la cabeza de la familia en un tercio de los hogares del mundo, y su número va en aumento. En muchos casos, la mujer asume este rol después de que su marido fue desaparecido, asesinado o perseguido. En el caso de las mujeres desplazadas, su situación no es nada sencilla. Ya que después de los traumas psicológicos de abandono y pérdida, ahora son responsables del mantenimiento social y económico de la familia. Después de haber sobrevivido al conflicto armado, tienen que enfrentar un largo camino de lucha y dificultades, para sobrevivir junto con su familia. Las oportunidades para estas mujeres son muy limitadas, debido principalmente a la

[36] González, 2004.
[37] World Refugee Survey, 2003.

educación que recibieron. Así que por lo general las mujeres dependen de la ayuda que el gobierno les provea[38]. El 53% de los desplazados son mujeres y niñas. Las mujeres que son cabeza de familia representan el 32% del total de hogares desplazados.

Y ni hablar de las líderes femeninas y las organizaciones que dirigen, las cuales son objeto de intimidación y la gran mayoría de ellas se han visto perseguidas por sus labores de defensa. Muchas han sido asesinadas, y no sólo ellas sino también sus familiares.

> Respecto a la ayuda que reciben del gobierno, pues basta con leer lo siguiente: En cuanto a la atención integral, ayuda de emergencia o ayuda humanitaria que da la Red de Solidaridad Social no ha sido la mejor; la ayuda de emergencia se demora un año, después de ese año que sale la ayuda, únicamente la dan por tres meses; esto consiste en tres meses de arriendo y tres meses de alimentación; esto quiere decir que en ese tiempo una mujer cabeza de hogar sin trabajo pasa calamidades y miseria con sus hijos, no hay un programa de trabajo definido por el Estado para las mujeres en situación de desplazamiento[39].

Es una ironía, que la ayuda de emergencia tarde un año en llegar. Me parece reprobable que después de haber huido, de que fueron despojadas estas personas, tengan que soportar aún más las cuestiones burocráticas en una situación de emergencia.

Desde mi punto de vista el sector más vulnerable es el de los niños, niñas y jóvenes hasta los 19 años, el cual representa el 70% del total de la población desplazada, de los cuales el 60% corresponde a niños y niñas menores de 14 años[40]. Para 1999 el

---

[38] Rossiasco, 2003.
[39] Fragmento tomado de *La población desplazada por violencia en Bogotá*. María Fernanda Sánchez coordinadora. Proyecto Bogotá Cómo Vamos. ACNUR. Presentado en 2003.
[40] Jorge Rojas Gutiérrez director. *Esta guerra no es nuestra. Niños y desplazamiento forzado en Colombia.* UNICEF. Colombia, Marzo 2000. Consultado Febrero 17, 2004.

desplazamiento forzado afectó a 272.000 personas, de las cuales cerca de 176.800 fueron niños, niñas y jóvenes menores de edad.

Los niños y niñas en situación de desplazamiento son sometidos a espacios físicos completamente diferentes a los que tenían antes. Las posibilidades de correr y jugar libremente se reducen, la habitación se comparte con toda la familia en condiciones de hacinamiento y se modifica drásticamente el entorno social y urbano. Para ayudar económicamente a sus padres, o a la mujer que es cabeza de familia, terminan vinculado al comercio informal o a trabajos como ayudantes de construcción. En el caso de las niñas, el servicio doméstico y, en algunas ocasiones, la prostitución se convierte en la única alternativa.

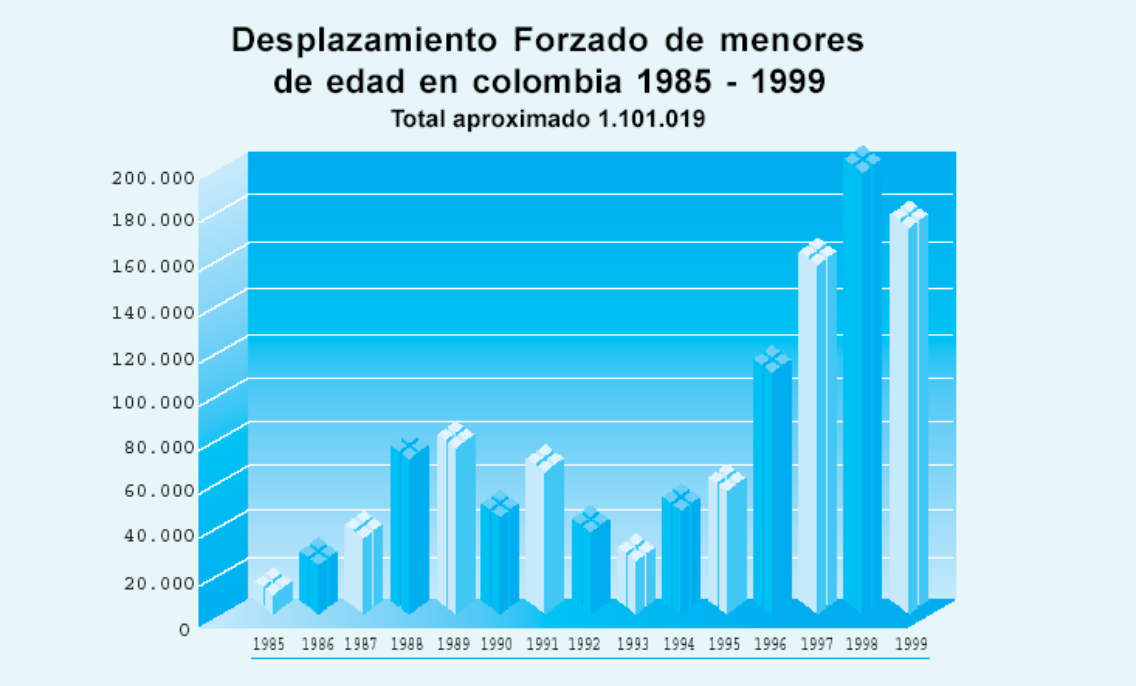

Tabla 1.4 Fuente: UNICEF, 2000.

Asistencia humanitaria

En el caso colombiano como en muchos otros, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y la Iglesia tienen un papel muy relevante[41], en especial las ONG, que en ocasiones no tienen muy buenas relaciones con el gobierno. Pocas son las organizaciones que participan activamente con los desplazados, entre ellas el ACNUR y el Comité Internacional de la Cruz Roja.

Los esfuerzos internacionales por acceder a las poblaciones vulnerables y desplazadas han adoptado muy diversas formas en la práctica, y a pesar de las negociaciones y acuerdos, las ONG encuentran muchas dificultades para acceder y asistir a las poblaciones que han sido desplazadas. Muchos trabajadores de ONG han sido asesinados, por lo mismo la ayuda que puedan recibir los desplazados se ve limitada.

Conclusión

La guerra civil que ha azotado por más de 50 años al territorio colombiano, va dejando un legado de problemas a los que urge que el gobierno ponga atención y procure un remedio pronto, como es el caso de la población civil. Cada vez son más los desplazados internos en el país, y aunque en menor número, también lo son los refugiados que huyen a otro país. Es urgente que se preste mayor atención a la población desplazada, así como soluciones de acuerdo a sus necesidades. No es posible que el gobierno siga negando o aparentando que no sabe que el problema del desplazamiento interno en Colombia es el más grave del mundo.

[41] Un ejemplo de esto es la coordinación entre la CRC y la organización eclesiástica Pastoral Social, para implementar el "Proyecto Interinstitucional de Atención a la Población Desplazada en el Área Metropolitana de Barranquilla", cuyo objetivo principal era brindar apoyo técnico a las entidades gubernamentales en su labor de atención a las personas desplazadas.