

Capítulo I

Antecedentes históricos de la migración mexicana

La migración de mexicanos hacia Estados Unidos es un fenómeno histórico compartido por ambos países a través de su frontera común. El concepto de “frontera” y su estilo de vida como ícono de la migración representan el punto de partida de un movimiento que ha tenido influencia en la vida social y política norteamericana y mexicana. Esta realidad no ha significado ningún obstáculo territorial para la comunicación y el tránsito de población desde y hacia ambos lados. En consecuencia, la franja fronteriza ha dado lugar a un tipo de vida agitado, de intercambio comercial y de tráfico de todo tipo, generando en las ciudades fronterizas un modo de vida bicultural el cual se extiende al resto del país, alimentado día a día por los efectos de la migración.

La migración generalmente se refiere al cambio de residencia de individuos de un territorio a otro, incluyendo municipio, estado o país. En México, el fenómeno migratorio consiste en un movimiento transnacional integrado por ciudadanos mexicanos que emigran hacia Estados Unidos en busca de trabajo y mejores salarios. Este fenómeno adquiere dimensiones masivas y muestra desde sus inicios (finales del siglo XIX) una fuerte aceptación como opción de vida para la población rural y marginada; abarcando desde los estados fronterizos hasta el resto de la república mexicana.

Los antecedentes de la migración no sólo se limitan a los límites territoriales entre México y Estados Unidos, sino a las condiciones legales, políticas, económicas y de seguridad generados entre los dos países y con efectos en la población migrante. A través del tiempo, las demandas de los migrantes y las reacciones de ambos gobiernos han

conformado la historia de este movimiento, del cual la población mexicana ha sido protagonista en la Unión Americana.

El presente capítulo describirá desde una perspectiva histórica los antecedentes de la migración mexicana a partir del programa bracero en 1942. A partir de este programa el flujo migratorio de mexicanos a Estados Unidos incrementó considerablemente. El motor principal de este movimiento migratorio fue la reinante inestabilidad política, económica y el desempleo. Desde entonces, los gobiernos de Estados Unidos y México han reconocido la necesidad de establecer las condiciones necesarias para tratar a los migrantes y enfocar las necesidades y regulación que este movimiento requiere. De esta forma, analizaremos cuáles han sido las leyes y los programas promulgados y puestos en marcha por el gobierno norteamericano, y en qué han consistido las respuestas del gobierno mexicano frente a dichas leyes y programas. En este sentido, expondremos los beneficios y efectos en la migración mexicana en general. Por último, expondremos los antecedentes de la migración tlaxcalteca en particular, pues éste es nuestro caso de estudio.

Hubo varios momentos claves en la historia de la migración mexicana entre ellos la firma de los Tratados de Guadalupe-Hidalgo (1848) y de La Mesilla (1853) México pone fin a la guerra con Estados Unidos. Mas adelante, con el inicio de la Revolución mexicana la migración aumentó y tomó fuerza, ya que la situación de inestabilidad política y social en México hacía penosas las condiciones de vida. Para dar una idea de este difícil período, Gómez Arnau calcula que entre 1910 y 1916 entraron legalmente a territorio estadounidense 370 mil y alrededor de 1 millón de indocumentados.⁴

⁴ Remedios Gómez Arnau. México y la protección de sus nacionales en Estados Unidos. (México, D.F.: CISEAU y UNAM, 1987), 132.

Los primeros inmigrantes mexicanos se desempeñaban principalmente en labores agrícolas de los estados de California y Texas. Estos inmigrantes se caracterizaron por vivir en zonas aisladas, y su trabajo fue temporal. Una distinción de su organización social en el exterior fue que preferían ser contratados con toda la familia; así todos trabajaban y seguían unidos. Esta característica determinó un aislamiento con respecto a la sociedad estadounidense. Por medio de su núcleo familiar, los inmigrantes preservaron sus tradiciones y costumbres, propiciaban el aislamiento cultural y con esto conservaron su identidad nacional; por ejemplo, se concentraron en barrios donde hablaban español y practicaban sus costumbres culturales como la religión, la alimentación y fiestas nacionales.

En contraste, este aislamiento y la falta de asimilación cultural significaron un problema para obtener la nacionalidad estadounidense, aunque muchos todavía estaban lejos de alcanzarla. Algunos de estos obstáculos fueron el analfabetismo y su ignorancia de los deberes y privilegios que significaba habitar en territorio norteamericano (muchos no respetaban las leyes y otros no ejercían la igualdad de derechos que otorgaba Estados Unidos sufriendo discriminación); no dominaban el idioma, los lazos familiares estaban muy arraigados y en general no fueron gratos a los norteamericanos.⁵

Las oportunidades que se crearon a principios de 1920 tuvieron un descenso hacia el final de esa década, debido a la recesión y crisis económica padecida en Estados Unidos y conocida como la Gran Depresión. Esta crisis se debió a la quiebra de la Bolsa de Valores de Nueva York generada por una sobreproducción que derivó en un exceso de oferta en el mercado. Como reacción a la quiebra económica, los empresarios tomaron la medida de reducir la producción y por lo tanto redujeron el personal. Los trabajadores americanos fueron despedidos y culpaban a los inmigrantes mexicanos de ser los causantes del

⁵ Comisión de Inmigración. *La inmigración mexicana* (Washington, DC. Cámara de Comercio de EU, 1930), 108.

desempleo. Los trabajadores estadounidenses comenzaron una campaña de presión hacia las autoridades, solicitando el destierro de los inmigrantes mexicanos de Estados Unidos.⁶

En este contexto, la crisis de 1929 se convirtió en un factor determinante para el cambio de la política migratoria de Estados Unidos hacia México. La crisis financiera suscitó un cierre total de las fronteras, aunque no era exclusivamente para mexicanos, sino para cualquier individuo que tuviera intención de emigrar a Estados Unidos. En los años siguientes, la Gran Depresión poco a poco fue quedando atrás y la economía de Estados Unidos fue encauzándose al ascenso. Para los mexicanos, esto significó centrar su mirada de nuevo en el norte. Entretanto, México se encontró en un período de reconstrucción después de finalizar la Revolución Mexicana (1921). A pesar de que el crecimiento del país fue lento, éste apenas iniciaba su proceso de industrialización con el modelo de “crecimiento hacia adentro” y “sustitución de importaciones” impulsado por el presidente Lázaro Cárdenas (1934-1940). Existía población del país no contaba con los medios para satisfacer sus necesidades básicas. Incluso, los mecanismos institucionales para satisfacer al mínimo su seguridad económica dentro de la nueva estructura derivada de la industrialización en México, fueron desconocidos y no alcanzarían su auge sino hasta 1970, con el llamado desarrollo estabilizador.⁷

1.1 El programa bracero (1942-1964)

Cuando comenzó la Segunda Guerra Mundial en 1939, México y Estados Unidos se habían declarado en contra del fascismo.⁸ En este período, la entrada de Estados Unidos en el

⁶ Mercedes Carreras de Velasco, *Los Mexicanos que devolvió la crisis*, (México, D.F.: Secretaria de Relaciones Exteriores, 1974), 35.

⁷ Gloria M. Delgado de Cantú, *Estado moderno y crisis en el México del siglo XX*, (México; Addison Wesley Longman, 1996), 144.

⁸ *Ibid.*, 181. Cabe mencionar que mientras el marco político de Lázaro Cárdenas fue totalmente socialista, el fascismo representó la oposición a éste. Este contraste tuvo su impacto en la política antifascista y antifranquista que Cárdenas promovió en su política exterior, especialmente hacia España.

conflicto armado se debió al ataque japonés en Pearl Harbor, y la de México al hundimiento de sus buques petroleros perpetrado por submarinos alemanes en 1942. Igual que en la Primera Guerra Mundial, el impacto que generó en los inmigrantes consistió en el ofrecimiento de empleo, debido a que los ciudadanos norteamericanos se dedicaron a la industria de la guerra y necesitaban abastecer a los aliados.

De nueva cuenta, hubo muchos sectores en Estados Unidos que dejaron de producir a niveles óptimos, como ocurrió en el sector agrícola, por lo que no se cubrían las necesidades básicas como la alimentación. En el sector azucarero, los productores presionaron al gobierno para que poder contratar mano de obra extranjera. El Servicio de Inmigración y Naturalización (INS, por sus siglas en inglés) tomó cartas en el asunto⁹ y propuso trabajar junto con el gobierno mexicano para acordar un pacto migratorio. Los gobiernos de ambos países tuvieron un acercamiento y lograron encontrar una solución a los problemas de mano de obra para Estados Unidos.

No obstante, existió una fuerte oposición estadounidense por medio del sindicato de obreros norteamericanos American Federation of Labor-Congress of Industrial Organizations (AFL-CIO) y sus filiales: the Textile Workers Union of America (TWUA) y the National Agricultural Workers Organizing Comitee (NAWOC), entre otras. Ellos argumentaban que los braceros afectaban el empleo y los salarios de los trabajadores locales:

Braceros will drive wages down for domestics. They will be use by the growers as a sword to be held over the heads of the United States citizens. Not only were the Mexicans guaranteed room, board, and a decent wage. They were also guaranteed various fringe benefits that the native farm worker had not been able to achieve in a century of struggle.¹⁰

⁹ Carlos Marentes y Cinthia Marentes, “ Los Braceros”, www.farmworkers.org/razonepb.html. (22 de Noviembre de 2003).

¹⁰ Richard Craig, *The Bracero Program Interest Groups and Foreign Policy* (University of Texas Press, 1971), 30.

De hecho, antes de llegar a un acuerdo el problema de la migración temporal y de contrato radicaba en la suposición de que “el gobierno de Estados Unidos había decidido que no se necesitaban trabajadores extranjeros en ese momento, aun cuando fueron solicitados por los granjeros de las regiones cercanas a la frontera.”¹¹ En este contexto, la condición de ilegalidad exentaba al gobierno de Estados Unidos de pagar salarios justos y ofrecer prestaciones sociales. En consecuencia, México también había protestado por la falta de compromiso hacia su gente y por el hecho de que muchos trabajadores ilegales “eran reclutados por el ejército estadounidense y llevados al frente de batalla”.¹²

A pesar de los argumentos en contra, el 4 de agosto de 1942 entró en vigor el programa bracero, que duró hasta 1964. Aunque hay que decir que tuvo tres periodos: el primero fue de 1943 a 1947; el segundo, de 1948 a 1951; y el tercero de 1951 a 1964. Más adelante, por una decisión unilateral Estados Unidos decide poner fin al programa bracero.¹³ Este programa consistió en un acuerdo bilateral que duró hasta el término de la Segunda Guerra Mundial (1945). En él se estipuló la importación de mano de obra mexicana para cubrir el sector agrícola norteamericano y para el mantenimiento de los ferrocarriles estadounidenses que unían al país de este a oeste, entre otras actividades. Para los mexicanos, convertirse en braceros significaba una opción de trabajo que los ayudaría a salir de la pobreza. En general, este reclutamiento de trabajadores mexicanos generó una importante ola de migración, pero de ninguna manera ilegal. Dicho programa sentó las bases de una nueva generación de trabajadores con carácter legal, la cual consistía en darles trabajo temporal a los mexicanos, pero sin considerarlos como inmigrantes residentes.

¹¹ M. Delgado de Cantú, *Estado Moderno y crisis en el México del siglo XX*, 206.

¹² *Ibid.*, 207.

¹³ Gómez Arnau, *México y la protección de sus nacionales en Estados Unidos*, 148.

Ambos países establecieron dispositivos de contratación por tiempo determinado, bajo contrato pero sin derecho a sindicalizarse, creando así una regulación del flujo de inmigrantes obreros.¹⁴

Durante el tiempo que duró el programa bracero, casi cinco millones de mexicanos entraron a trabajar en los campos agrícolas norteamericanos. En este proceso, *los braceros* nacieron como una clase social que logra convertir al campo agrícola estadounidense en el más rentable y avanzado.¹⁵ En el marco de las relaciones México-Estados Unidos, la cooperación mexicana a través del programa bracero y otras concesiones de estrategia militar durante la guerra sirvieron para activar la economía de México en diversas formas. Una de ellas fue la oportunidad de obtener, a cambio de sus trabajadores, la ayuda técnica y los recursos que necesitaba para lograr el ansiado proceso de industrialización.

1.1.2 El período de 1943 a 1947

El período que va de marzo de 1943 a abril de 1947 se caracterizó por las grandes diferencias existentes entre ambos países, relacionadas con el trato que recibían los mexicanos en Estados Unidos. En 1943 México se vio en la necesidad de dar por terminado el acuerdo de Braceros a los pocos meses de haber empezado dicho programa. Esto fue en consecuencia a la discriminación que sufrían los mexicanos y las presiones internas adversas al tratado. Por su parte, Estados Unidos le argumenta a México que pararían los acosos de las autoridades racistas y los abusos de los patrones explotadores, e intenta satisfacer las nuevas demandas del gobierno mexicano. Dentro de las nuevas reglas se estatuye que los servicios de alojamientos, sanitarios y servicios médicos debían ser de buena calidad; es más, se exigía que fueran iguales a los que recibían los trabajadores

¹⁴ Ibid., 149.

¹⁵ Marentes, “ Los Braceros”, www.farmworkers.org/razonepb.html. (23 de Noviembre 2003).

norteamericanos.¹⁶ Dos años después de la terminación de la Segunda Guerra Mundial, el congreso estadounidense dio por terminado oficialmente el período de guerra. Esto quiso decir que, de igual manera, se acabó el programa bracero. La Ley Pública 40, pasada al Congreso en abril de 1947, establece que “dicho programa continuará hasta diciembre del mismo año.”¹⁷

Al enterarse de esta declaración, los trabajadores mexicanos se preocuparon y temieron por sus trabajos, mientras los agricultores norteamericanos también estaban preocupados porque el programa llegaría a su término y deciden ampararse con el Acta de Servicios de Inmigración y Naturalización. Ellos pugnaban por una extensión del programa y además exigían que se permitiera la entrada al país de más trabajadores mexicanos. Más tarde, el Congreso determinó con el gobierno de México una ampliación al programa y se acuerda seguir importando mano de obra.¹⁸

En tiempos de la renovación del programa, el gobierno de México también comenzó a mostrar preocupación, ya que el programa bracero estaba fomentando la práctica emigratoria, y de la misma manera generaba migración ilegal. Si los obreros no fueron escogidos para ir a laborar a Estados Unidos, de todos modos se iban de manera ilegal.

Adicionalmente, la corrupción en los centros de reclutamiento había generado que los agentes de empleos convencieran a los agricultores de que podían mandarles trabajadores mexicanos ilegales. Esto generaba más ganancias y aseguraba que el proceso burocrático fuera más simple y más barato que si contrataran braceros. En consecuencia, la

¹⁶ Patricia Morales, *Indocumentados mexicanos* (México, DF: Grijalbo, 1987), 153.

¹⁷ *Ibid.*, 154.

¹⁸ Kitty Calavita, *Inside the State* (New York: Routledge, 1992), 20.

entrada de ilegales a Estados Unidos aumentó considerablemente hasta ser vista como una práctica aceptada por el mercado informal estadounidense.¹⁹

Sin embargo, de acuerdo a las disposiciones legales contratar a trabajadores ilegales fue y hasta la fecha es una violación a la Ley Pública 45, la cual permitió la contratación libre de braceros sin ninguna regulación.²⁰ Esta ley propició un aumento en la entrada incontrolada de inmigrantes indocumentados y deprimió los salarios que se les pagaban. La entrada al país sin documentos dificulta al gobierno de México ejercer su responsabilidad de proteger a sus ciudadanos en Estados Unidos. Como el ingreso es ilegal, no se tiene un registro que indique dónde residen o en qué lugar están trabajando. Los agricultores norteamericanos se aprovechan de esta situación y los explotan de una manera más fácil. Los trabajadores mexicanos ilegales temían la deportación y aguantaban altas jornadas de trabajo, a sabiendas de que entrar ilegalmente a un país se pagaba con prisión.²¹

Estas circunstancias hicieron que México sea incapaz de continuar con el programa bracero. Los dos gobiernos, al percatarse de que la entrada de ilegales fue más aguda, deciden firmar en 1947 un acuerdo para implementar una política llamada *dry out*. Esta política se llevó a cabo mediante la repatriación de los indocumentados. Se les otorgó un certificado en la frontera y se les regresaba de inmediato al interior del país. En dicha política se ordena que la contratación debiera ser asumida por el empresario con respecto al trabajador. Ernesto Galarza declara que la política *dry out* --o legalización de trabajadores indocumentados-- fue una concesión oficial importante para los empresarios agrícolas, que ya no tenían que pagar su transporte. Además, éstos se beneficiaban con la depresión de los

¹⁹ Ibid., 22.

²⁰ Anónimo, www.ciu.reduaz.mx/vinculo/webvrvj/rev15-3.htm (23 Noviembre 2003).

²¹ Ibid., (23 Noviembre 2003).

salarios que necesariamente causó esta sobreabundancia de mano de obra.²² Patricia Morales afirma que a partir de esta etapa el programa bracero obedece únicamente a los intereses de los empresarios agrícolas estadounidenses, y que México fue perdiendo su anterior poder en la negociación bilateral. Al transcurrir el tiempo y con los cambios de intereses la iniciativa se fue tornando unilateral por parte del gobierno estadounidense.²³

1.4.2 El período de 1948 a 1951

Entre los años de 1948 y 1951 ninguno de los gobiernos estaba satisfecho con el programa bracero. Sindicatos como el de Trabajadores Agrícolas Estadounidenses (NAWOC) pedían su cancelación inmediata.²⁴ Se argumentó que diversas situaciones internas de cada país se estaban viendo muy afectadas. México, al recibir constantes denuncias por parte de los trabajadores mexicanos en cuanto a que las condiciones laborales no eran las establecidas, también declara su insatisfacción.²⁵ De igual manera, al gobierno de México le molestaba la libre contratación de obreros por parte de “enganchadores” en Estados Unidos. En lo sucesivo, la sobreoferta de mano de obra devaluó los salarios, lo cual fue un obstáculo para que el gobierno mexicano protegiera a sus ciudadanos de la explotación y prácticas corruptas que pesaban sobre los trabajadores.²⁶

En este mismo periodo, Estados Unidos entra en conflicto con la Guerra de Corea (1951-1953). De nuevo, los trabajadores mexicanos tendrían que ir a cubrir los puestos que dejaban libres los ciudadanos norteamericanos, especialmente en las labores agrícolas.²⁷ Sin

²² Ernesto Galarza, *Merchants of Labor. The Mexican Bracero Program. California* (Santa Barbara: McNally and Loftin Publishers, 1984), 48.

²³ Morales, *Indocumentados Mexicanos*, 59.

²⁴ *Ibid.*, 60.

²⁵ *Ibid.*, 66.

²⁶ Anónimo, “Antecedentes 1848-1928” http://www.sre.gob.mx/laredo/pro_hist.htm (23 de Noviembre 2003).

²⁷ Craig, *The Bracero Program : interest groups and foreign policy*, 92.

embargo, el modelo que se había seguido para la contratación vuelve a cambiar debido a las irregularidades surgidas en el programa bracero. Por consiguiente, se regresa al modelo de contrataciones de gobierno a gobierno que, a diferencia del modelo empresarial agrícola-bracero, se pensaba facilitaría todos los procesos.

1.4.3 El período de 1951 a 1964

Debido al ingreso de Estados Unidos en la Guerra de Corea, la llegada de mexicanos aumentó considerablemente. El gobierno de Estados Unidos solicita el abastecimiento --otra vez-- de mano de obra mexicana. En este período, la contratación laboral a nivel gobierno da muestras de ser necesaria para lograr acuerdos diplomáticos que no se hubieran podido acordar fácilmente con los empresarios. Desde la primera Guerra Mundial ya se había demostrado que el apoyo de México hacia Estados Unidos en períodos de guerra es *vital* para que no se parara la planta productiva del vecino del norte:

The Korean conflagration was crucial, therefore, not only to the Bracero Program's development, but to the United States-Mexican relations as well. Primarily because of the war's impact, rapid negotiation of a diplomatically salutary arrangement was possible.²⁸

En este contexto se desarrolló y se aplicó la Ley Pública 78, la cual responde a las exigencias del gobierno mexicano y determina que la renegociación del programa bracero queda bajo la aprobación y condición del Congreso de los Estados Unidos. Temas como el de la discriminación aparecieron en los nuevos acuerdos, se ratificó que los trabajadores mexicanos serían la prioridad y se le delegó la responsabilidad de dicho Programa a la Secretaría del Trabajo de Estados Unidos. Dicha secretaría establecería los salarios a los

²⁸ Ibid., 92.

que los trabajadores se harían merecedores.²⁹ El gobierno mexicano, por su cuenta, creó una institución de los Trabajadores Agrícolas Migratorios, para que a través de ella se informara sobre las actividades que aparecieran en el nuevo programa.

En 1952 se creó la segunda Ley Orgánica de Inmigración estadounidense, la cual presentó varias enmiendas. Dicha ley fue mejor conocida como Ley de Inmigración y Nacionalidad de 1952 o McCarran-Walter Act. Esta ley autorizó principalmente un mayor número de visas para inmigrantes que contaran con preparación y calificación técnicas requeridas. Por otro lado, esta ley prohibía y castigaba penalmente la introducción, transportación y albergue de inmigrantes ilegales. Sin embargo, no se estableció dicho castigo para los que contrataran inmigrantes, por lo que aumentó su número, ya que los contratistas se respaldaban argumentando que “la contratación de un inmigrante no suponía albergarlo”.³⁰

Adicionalmente, en 1952 se creó la ley denominada Hart-Celler Act, que se estableció a favor de los derechos civiles y políticos de las etnias que sufrieran discriminación en Estados Unidos.³¹ En 1954, el gobierno norteamericano realizó una campaña de deportación masiva de 1 millón de inmigrantes indocumentados. Dicha campaña fue llamada “Operación Espaldas Mojadas” y tenía por objeto que los empleadores sólo contrataran inmigrantes bajo el programa bracero. En 1959 el gobierno aprobó la Ley New Wagner Peyser, que garantizaba los salarios y las condiciones mínimas de trabajo para los trabajadores agrícolas estadounidenses. Los efectos adversos de la migración ilegal se unieron a los de la mecanización de la agricultura y la utilización de

²⁹ Morales, *Indocumentados Mexicanos*, 30.

³⁰ Manuel de Jesús Esquivel Leyva, “Historia de la legislación migratoria de Estados Unidos”. *Vínculo Jurídico* 15, no 1 (1993): 64.

³¹ *Ibid.*, 65.

nuevas tecnologías. Estos cambios derivaron en la depreciación de los salarios y una mayor competencia por los empleos. Incluso para los braceros que contaban con documentos, las garantías laborales no fueron respetadas.³²

El gobierno de México se percató del trato que recibían los inmigrantes y creó una policía fronteriza, misma que perseguía dos objetivos. El primero consintió en transportar a los mexicanos desde la frontera hacia su lugar de origen, y el segundo en prohibir la emigración. Finalmente, el programa bracero llegó a su fin en 1964, por presiones políticas del gobierno estadounidense y por la reducción en la demanda de mano de obra mexicana debido a la mecanización de la agricultura americana.³³

Pese al fin del programa bracero, la inmigración indocumentada creó un problema tradicional que cada vez se reproducía con más facilidad y adquiriría más importancia. A partir de entonces, la migración continuó principalmente por la vía indocumentada y sus efectos negativos para los migrantes y para algunos sectores de la población de ambos países se agravaron.³⁴

1.2 La migración sin el programa bracero

Al finalizar el programa bracero se incrementó la inmigración ilegal en masa. El gobierno estadounidense detectó dentro de su territorio a miles de inmigrantes indocumentados y como método para frenar esta inmigración estableció leyes migratorias. La primera acción que se llevó a cabo fue la reforma a la ley de Inmigración de 1965. En 1964 se firmó el Acta de los Derechos Civiles y el Acta de Derecho a Voto de 1965.³⁵ Con estas reformas se

³² Monica Verea. *Entre México y Estados Unidos: Los indocumentados*, 19.

³³ *Ibid.*, 22.

³⁴ Craig, *The Bracero Program: Interest Groups and Foreign Policy*, 94.

³⁵ Morales, *Indocumentados Mexicanos*, 35.

respetaron los derechos políticos y civiles de los afroamericanos y los México-americanos. Ello eliminó la discriminación de la inmigración basada en la raza, el lugar de nacimiento, el sexo y la residencia.³⁶

Esta ley abolió el sistema de otorgamiento de visas por el lugar o país de origen, se estableció un número de visas (17 000) y se brindó preferencia a las familias que se tuvieron que separar, argumentando la unificación familiar. Es decir, se les otorgaron visas a los parientes inmediatos de aquellos que ya contaban con la ciudadanía o con la residencia. De igual manera esta norma se aplicó a los trabajadores profesionistas y los especializados. Con esta ley Estados Unidos rige su política de legalización de inmigrantes con fundamento en la reunificación familiar.³⁷

Se estima que durante 1960 y 1970 más de 700 000 inmigrantes mexicanos legalizaron su estancia en Estados Unidos. Se considera que la migración ilegal durante el mismo periodo fue de aproximadamente 6 millones de mexicanos. El gobierno norteamericano inicia entonces un programa de deportaciones de inmigrantes mexicanos en el interior.³⁸ Para llevar a cabo esas deportaciones se tuvieron que instalar sistemas de alarmas electrónicas en la frontera, se establecieron vuelos cuyo fin fue reconocer la franja fronteriza o vigilar los caminos que seguían los inmigrantes. Estas medidas dieron como resultado un gran número de detenciones. Empero, este programa tuvo que ser detenido debido a la reacción de la opinión pública, que denunció irregularidades en el proceso de expulsión y recepción por parte de las autoridades de ambos países. Se denunciaban

³⁶ Vernon M. Briggs. *Immigration Policy and The American Labor Force* (Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 1984), 61-62.

³⁷ *Ibid.*, 63-64.

³⁸ García y Griego y Vereá. *México y Estados Unidos frente a la migración de los indocumentados*, 68.

violaciones a los derechos humanos de los inmigrantes; debido a estas acciones de los gobiernos se cancelan las deportaciones.³⁹

Estados Unidos entra en crisis en 1970 debido a la inflación, la crisis petrolera, la devaluación del dólar y el desempleo, todo lo cual provoca otras expulsiones de mexicanos. En 1976 se realizó otra enmienda a la ley de 1965, limitando el número de visas a los occidentales; con esta ley se dieron 20 000 visas anuales a cada país occidental. Sin embargo, para México el número de visas no fue suficiente, lo que continuó dando pie a la entrada de ilegales a territorio norteamericano. Como antídoto Estados Unidos expulsó entre 500 000 y 700 000 trabajadores mexicanos; para 1977 aumentan las deportaciones y son expulsados más de un millón de connacionales.⁴⁰ Por otro lado, ese mismo año Jimmy Carter, presidente en funciones de Estados Unidos, solicita al Congreso la creación de una nueva ley donde se estipule sancionar a los empleadores que contrataban trabajadores indocumentados. A manera de paliativo, Carter propuso una amnistía para los inmigrantes indocumentados que ya residían en territorio estadounidense.

1.3 La Ley Simpson-Rodino

Pese a todas estas reglamentaciones, durante la década de 1970 a 1980 la inmigración de mexicanos aumentó y el gobierno estadounidense perseveró en la creación de leyes que tenían como fin reducir la inmigración y contratación legal e ilegal de trabajadores, y para los inmigrantes que ya residían dentro del territorio se buscó la legalización. Un claro ejemplo de estas acciones fue la Ley Simpson-Mazzoli creada en 1982, que implantó una multa de 10 000 dólares para los empleadores que contrataran extranjeros indocumentados.

³⁹ Ibid., 69.

⁴⁰ Anónimo, www.uom.edu.mx/trabajadores/01laura.html (26 Noviembre 2003).

De igual manera, sin profundizar mucho se propuso la amnistía para los inmigrantes que llevaban tiempo viviendo en Estados Unidos. Esta ley consistió en aumentar el número de visas anuales a 425 000, pero dentro de esta cifra ya se incluían las visas para parientes inmediatos, las cuales sumaban 350 000, y el resto para inmigrantes independientes. Dicha ley benefició a México y a Canadá, ya que se aumentó el número de visas a 40 000, si bien México ocupó la gran mayoría de éstas. Además, esta ley eliminó la quinta categoría preferencial, en la cual se legalizaba a los hermanos y hermanas de los que ya tenían la residencia.⁴¹

Esta ley no duró mucho y luego de cuatro años y tras una serie de debates aparece en 1986 la Ley de Control y Reformas Migratorias, mejor conocida como Ley Simpson-Rodino (IRCA por sus siglas en inglés). La Ley IRCA pretende acabar con la entrada clandestina de los inmigrantes en territorio norteamericano. La crean el senador Alan K. Simpson y el diputado Peter Rodino. Tenía como objetivo mantener y reducir el control migratorio y buscaba equidad en la aplicación de la justicia para los inmigrantes establecidos en Estados Unidos.

La ley IRCA fue el primer intento federal por restringir y controlar la inmigración ilegal y resultó la culminación de la creciente inquietud por ese fenómeno, ya que la sociedad y los grupos de interés --como los sindicatos de trabajadores norteamericanos-- ejercieron presión sobre su gobierno, argumentando como mala acción dejar que entraran tantos inmigrantes a su territorio, aparte de que esto significaba que no se tenía el control de sus fronteras y no podían afirmar que existiera un eficaz sistema de seguridad nacional. Por añadidura, argumentaban que los inmigrantes también les quitaban sus fuentes de trabajo, provocan que los salarios estuvieran a la baja y además se beneficiaban del Welfare State,

⁴¹ Briggs, *Immigration Policy and The American Labor Force*, 87-97.

(la asistencia pública). La Ley Simpson-Rodino pretendió frenar la llegada de los inmigrantes a Estados Unidos. Esta ley se promulgó porque Estados Unidos consideró que México no es capaz de evitar y controlar el periplo migratorio de su población.⁴²

La Ley Simpson-Rodino o mejor conocida como IRCA, regularizó a miles de trabajadores indocumentados y legalizó a más de dos millones de inmigrantes mexicanos.⁴³ El procedimiento fue el siguiente: el indocumentado tenía que comprobar que habían entrado al territorio antes de 1982, y si se comprobaba esto el extranjero ya era apto para regularizar su situación.

Los programas de legalización se dividieron en dos: el “Legally Authorized Worker”, que estuvo abierto a la totalidad de los ilegales; y el “Special Agricultural Worker”, vigente para quienes trabajaban legalmente, sólo que su trabajo consistía en labores de agricultura de frutos y hortalizas. A partir de la Ley Simpson-Rodino de 1986, la legislación estadounidense no ha vuelto a favorecer a los inmigrantes indocumentados y no se han creado acuerdos o amnistías para contratar trabajadores mexicanos en Estados Unidos.

El fin del programa bracero en 1964 no redujo la migración ilegal hacia Estados Unidos. Más adelante, el gobierno mexicano creó en 1965 el programa de industrialización fronteriza y con el objetivo de no afectar los intereses de Estados Unidos adoptó esta política para tratar de disminuir la entrada de inmigrantes a territorio norteamericano por el cancelamiento del programa bracero.⁴⁴ Durante la década de 1980 la industria de la maquiladora adquirió fuerza y la demanda de Estados Unidos, su mercado principal para la producción de las maquilas.

⁴² Anónimo www.sre.gob.mx/laredo/pro_hist.htm. (26 Noviembre 2003).

⁴³ Richard Griswold del Castillo. *Aztlán reocupada: una historia política y cultural desde 1945* (México, DF: UNAM, 1996), 95-96.

⁴⁴ Virginia Bonilla Castillo. *Regimén migratorio México-Estados Unidos: alternativas de negociación para México*. Tesis Profesional de la Universidad de las Américas, Puebla. (consultada 8 Diciembre 2004).

1.4 El decenio de 1990

Después de 1986, la vida ilegal de varios millones de mexicanos cambió. En este nuevo ciclo de vida migratoria, el gobierno mexicano pactó con varias maquiladoras un programa que daría trabajo a los inmigrantes mexicanos que no pudieron legalizarse con la ley IRCA. Buscando soluciones dentro del país, México solicita su participación comercial en el Tratado de Libre Comercio para América del Norte (TLCAN), formado por Estados Unidos, Canadá y nuestro país. Dicho tratado se aprobó en 1994 y se tenía la idea errónea de que disminuiría y se frenaría la inmigración ilegal.⁴⁵

México entendía que al convertirse en socio comercial esto se reflejaría en un mejor trato y aceptación a sus emigrantes. En contraste, a principios de 1990 empezó una tendencia iniciada en California hacia una política migratoria más restrictiva. Esto llevó a una nueva reforma a la legislación migratoria, para combatir la migración indocumentada. Por lo tanto, la década de 1990 se caracterizó por un cambio drástico de la política migratoria de Estados Unidos hacia México. El resultado fueron las siguientes reformas:

- La reforma a la ley de inmigración de Estados Unidos por el Immigration Act (IMMACT) de 1990; puesta en vigor en 1992 y en vigor hasta la actualidad. Se reduce el número de visas y se restringen los perfiles migratorios de ingreso.⁴⁶
- En 1994 se creó la Ley de Reforzamiento de Control del Crimen Violento. Se reformaron los castigos penales y la ley de procedimientos penales para inmigrantes indocumentados; por ejemplo, se redujo a dos el número de apelaciones en la corte.
- La puesta en marcha de la Ley Antiterrorista y de Aplicación de la Pena de Muerte a inmigrantes indocumentados en 1996 en los estados de California y Texas.⁴⁷
- La Propuesta 187 en el estado de California, presentada por el gobernador Pete Wilson. Aprobada en 1994, esta nueva ley buscó retirar servicios de salud y educación a los inmigrantes indocumentados. En julio del mismo año se acuerda

⁴⁵ Tim Sullivan. "Mexico: _Nafta and Migration" Migrations News en: http://migration.ucdavis.edu/mn/jan_2003-04.html (30 de Mayo 2004).

⁴⁶ Migration Dialogue. "IMMACT: Provisions and Effects" Migration News. <http://migration.ucdavis.edu/mn/cir/97report4/Pages217-223/pages227.html> (15 Mayo 2004).

⁴⁷ Anónimo. "La pena de muerte injusta en un sistema injusto". Revista Obrero Revolucionario. http://rwor.org/a/v20/990-99/990/death_s.htm (2 Noviembre 2003).

cancelar varias de las cláusulas de apoyo a grupos de derechos civiles. No obstante, continúan los castigos a personas indocumentadas.⁴⁸

- La Operación Guardián de 1994. Se incrementó el número de policías y patrullas y se actualizaron los sistemas de seguridad fronteriza.⁴⁹

En esos años los esfuerzos se enfocaron a la protección preventiva, a mejorar los sistemas de comunicación e instrumentar sistemas de cómputo para el registro de matrículas, pasaportes y de protección. Se promovieron acciones coordinadas con las comunidades mexicanas, se actualizó y capacitó permanentemente a los funcionarios del Servicio Exterior. Se profundizó en la dimensión política del fenómeno migratorio y se ampliaron los mecanismos de cooperación bilateral en la materia. Para ello, coincidieron en la necesidad de desarrollar un estudio binacional sobre migración. Este estudio, iniciado en 1994 y concluido en 1997, sirvió para dar definición al entendimiento de la realidad de la migración entre los dos países. Como conclusión, acordaron mecanismos para la atención a los migrantes, tales como: arreglos locales en la frontera para las repatriaciones seguras y ordenadas; mecanismos de revisión de los casos en los que obran acusaciones por violaciones de derechos humanos; esquemas para combatir el tráfico de migrantes; y foros de consulta permanente en el nivel operativo entre funcionarios de ambos países. En el año 2001, el diálogo bilateral en materia migratoria se elevó al nivel presidencial. Se acordó iniciar un proceso de negociación sobre la migración bilateral encabezado por dos miembros del gabinete de cada país.⁵⁰

⁴⁸ Diana Cariboni. “Que hay detrás de la ley 187”, <http://www.revistadelsur.org.uy/revista.042/inmigration01.html> (11 Mayo 2004).

⁴⁹ Claudia Smith, “Operation Guardián: Migrantes en peligro mortal”. Ensayos en: <http://www.memoria.com.mx/141/Smith/> (18 Mayo 2004).

⁵⁰ U.S. Commission on Immigration Reform, *Binational Study*, <http://www.utexas.edu/lbj/uscir/binational.html> (28 de Octubre 2004).

En esta tesis nuestro caso de estudio es sobre la migración del estado de Tlaxcala que es caracterizado por diversos factores. Podemos denominar que su migración apenas se esta consolidando, que es relativamente nueva, que su organización ha sido lenta a la largo de los años.

1.5 Contexto histórico y socioeconómico de la migración en Tlaxcala

Tlaxcala es el estado más pequeño de la República Mexicana. Con 962 646 habitantes actualmente, Tlaxcala se localiza geográficamente en la parte centro-sur de la República. Colinda al sur, oriente y noroeste con el estado de Puebla; al noroeste con el estado de Hidalgo y al oeste con el estado de México. (Ver Anexo1 Pág. 157). La importancia de Tlaxcala para el estudio de la migración internacional mexicana radica en que, a pesar de ser un estado parcialmente industrializado y tradicionalmente agrícola, Tlaxcala cuenta con un movimiento emigrante nuevo y en ascenso dentro de la región centro de México. Para Jorge Durand y Douglass S. Massey, el punto geográfico donde se encuentra Tlaxcala se caracteriza por ser socioeconómicamente diverso:

Se trata de una región de contrastes, donde se reúnen lo más moderno y lo más atrasado del país, lo que se expresa en entidades de muy baja y muy alta marginación. La modernidad se centra en la capital, y el retraso en las poblaciones indígenas de los estados vecinos.⁵¹

Hoy en día, Tlaxcala cuenta con 60 municipios, de los cuales 21 presentan un mayor índice de migración. La migración tlaxcalteca es relativamente nueva, su estudio es crítico para analizar el impacto que esta tiene sobre el desarrollo económico y social de sus comunidades. Dentro de estos 21 municipios muchas comunidades ya enfrentan grados de despoblamiento. Por ejemplo, en la comunidad de Los Pilares, la mayoría de la población

⁵¹ Jorge Durand y Douglass S. Massey. *Clandestinos: migración Mexico-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*. (México: Miguel Ángel Porrúa, 2003), 84.

masculina en edad de trabajar se encuentra en Estados Unidos. Aquellas labores productivas que requieren fuerza masculina son elaboradas por los niños y jóvenes que empiezan a trabajar en lugar de ir a la escuela. Los ancianos hombres, se dedican a enseñar a los jóvenes las labores del campo y otros la albañilería. Este escenario, muestra que la producción local se está reduciendo a labores de autoconsumo y pocas ventas. En cambio, la producción de la población económicamente activa, se está llevando a cabo en Estados Unidos.

El incremento en la dinámica migratoria tlaxcalteca ha sido producto, entre otras cosas, de cambios socioeconómicos en la estructura de la producción industrial y agrícola en el interior del estado, los cuales a su vez se han sumado a las subsecuentes crisis económicas de México a partir de 1980. De acuerdo a Leigh Binford,⁵² la migración que empieza a fluir a partir de finales de 1970 hacia Estados Unidos responde al declive de las mayores fuentes de empleo y producción en Tlaxcala, que son las industrias agrícola y textil, organizadas respectivamente en una distribución norte-sur del estado. Hacia la segunda mitad del siglo XX, la industria textil ubicada en el sur todavía contaba con formas de producción de la época revolucionaria, utilizando peones (jornaleros) de las vecindades y organizadas alrededor de grandes haciendas y centros ferroviarios.⁵³

Por otra parte el norte, dedicado a la industria agrícola, empezó a ver estragos por la expropiación de latifundios que mermó el capital de los hombres de negocios. Cabe destacar que para beneficio de los campesinos, la creación del ejido fue insuficiente e

⁵² Leigh Binford, *Rumbo a Canadá: La migración canadiense de trabajadores agrícolas tlaxcaltecas* (México: Taller Abierto, 2004), 22-25.

⁵³ Cabe mencionar que en la actualidad la industria textil y de confección de Tlaxcala es una de las más importantes del país, junto con la del estado de Puebla. Esto ha ocurrido gracias a un proceso de modernización tecnológica el cual fue posible realizar en los años posteriores a la crisis de 1982 y que duraría hasta la actualidad.

Ver www.tlaxcala.gob.mx/porta/indicadores/body-industria.htm

improductiva a largo plazo. El crecimiento poblacional en lugares donde la tierra fue un patrimonio que se dividía entre los miembros masculinos de la familia campesina disminuyó paulatinamente el uso de la tierra que se enajenaba, y con ello perdía su capacidad productiva. Es decir, con el aumento de las familias, las tierras --además de otros recursos naturales como el agua y la leña-- se redujeron proporcionalmente, en detrimento del sustento económico campesino.

El desajuste económico de la época posrevolucionaria también aumentó la diferencia entre latifundistas, hacendados, indios, peones y campesinos. Esta división social --muy marcada a lo largo y ancho de la entidad-- representa un factor determinante en el futuro para ubicar los centros de mayor exportación de emigrantes laborales e indocumentados. Por ejemplo, en el estudio de Binford la región agrícola del norte de Tlaxcala es el centro de análisis de la migración laboral por contrato hacia Canadá.

De hecho, la concentración de la población potencialmente emigrante en el norte se debe, en gran parte, no solamente a un desempleo producto de una industrialización desigual, sino de antiguo a la incapacidad de los campesinos y jornaleros para mantener su tierra e incorporarse a otro tipo actividad no campesina. De acuerdo a Binford:

Hacia 1960, la propiedad privada representaba el 64 por ciento del total de la tierra cultivada en el área noroeste del estado, mientras los ejidos controlaban el 36 por ciento restante. Diez años más tarde, en 1970, los ejidatarios poseían un promedio de 7.3 hectáreas [...] Aún más importante, Tlaxcala tenía aproximadamente 17 000 mil campesinos sin tierra, muchos de los cuales son hijos de ejidatarios cuyas tierras no podían ser subsidiadas legalmente.⁵⁴

Para ilustrar este orden geográfico y socioeconómico, Ricardo Rendón Garcini en su *Breve historia de Tlaxcala* menciona la heterogeneidad social de Tlaxcala, marcada desde la época de la Colonia hasta la actualidad por medio de familias de élite, quienes

⁵⁴ Binford, *Rumbo a Canadá*, 25.

compraban los terrenos para extraer plusvalía de los ejidatarios pobres⁵⁵ y reproducir las industrias locales:

Por ejemplo, en los distritos del *norte* había pocos pueblos y grandes haciendas pulqueras y cerealeras, una mano de obra mayoritariamente acasillada,⁵⁶ así como hacendados que formaban parte de la élite de los llanos de Apan y de la ciudad de México. El *suroeste* era una zona de transición entre el norte y centro-sur. Ahí la agricultura de las fincas cerealeras dependían en gran medida de trabajadores eventuales provenientes de los pueblos vecinos, a menudo escasos de tierras propias. Muchos hacendados del *suroeste* pertenecían a la élite poblana y varios eran españoles. Por último, el *centro-sur* del estado era un mundo bastante diferente: dominaban los pueblos indios de habla náhuatl, todos con parcelas diminutas, talleres caseros de artesanías y tianguis en los que circulaba la producción local...⁵⁷

Este breve pasaje ilustra la composición social y económica sobre la cual se ha estructurado el estado del Tlaxcala de una manera histórica. Dicho contexto constituye un precedente del cual surge una explicación al excedente de la mano de obra campesina y de la insuficiencia productiva para generar ingresos. Actualmente, la forma y el contenido de la moderna migración tlaxcalteca aún han sido moderados y están en vías de desarrollo. No obstante, la emigración masiva de la población hacia Estados Unidos es una tradición generalmente nueva en Tlaxcala, "...que inicia en la década de 1980 y se desarrolló en 1990."⁵⁸ Su avance ha ido de la mano de las crisis económicas del país y de la participación del gobierno del estado en programas de emigración laboral temporal y de remesas. Por último, el papel activo del gobierno representa un avance político al aceptar el fenómeno migratorio, no como un nuevo fenómeno marginal, sino como un hecho de evolución económica de una clase relegada.

⁵⁵ Ibid., 24.

⁵⁶ El peón "acasillado" no tenía tierras, mientras que los trabajadores de tiempo parcial poseían tierras en comunidades cercanas [...] Ver Binford, *Rumbo a Canadá*, 23.

⁵⁷ Ricardo Rendón Garcini. *Breve historia de Tlaxcala* (México: El Colegio de México, 1996), 100.

⁵⁸ Durand y Massey, *Clandestinos: migración Mexico-Estados Unidos en los albores del siglo XX*, 86.

1.6 Tlaxcala, estado expulsor de migrantes

La aparición de emigrantes tlaxcaltecas como grupo representativo de México en Estados Unidos ha ido creciendo, aunque de una manera moderada. A diferencia de estados como Michoacán o Zacatecas --que a partir del siglo XX ya contaban con una gran diáspora méxico-americana-- Tlaxcala apenas contaba con menos del 1% de la población que expulsaban estos estados. Anteriormente, durante los años sesenta y setenta, Tlaxcala se caracterizaba por ser una fuerte generadora de migración interna, especialmente a centros urbanos como las ciudades de Puebla y México:

Debido a que no todos podían vivir de la agricultura y pocas personas obtenían un trabajo en la industria textil, muchos emigraban a estas ciudades donde encontraban trabajo como albañiles, meseros, empleados del metro, agentes de gobierno y vigilantes. La proximidad de la mano de obra abundante y los productos comerciales hicieron posible que los trabajadores asalariados trabajaran en Puebla, la ciudad de México o donde fuera, regresando diaria o semanalmente a sus casas en las comunidades rurales de Tlaxcala.⁵⁹

No obstante, el patrón de migración interna fue cambiando. De acuerdo a Durand y Massey, “...el cambio de dirección del flujo migratorio de migración interna a internacional durante los ochenta y noventa tuvo que ver con la contracción del mercado de trabajo para los recién llegados al Distrito Federal y las capitales estatales.”⁶⁰ En el caso de Tlaxcala, el cambio de flujo migratorio respondió a todos los pronósticos de recesión y crisis económicas. Afectada tanto por la baja de demanda laboral en los estados vecinos como en todo el país, Tlaxcala se inició como estado generador de migración laboral e indocumentada hacia Estados Unidos.

De los primeros registros que se tienen de emigrantes provenientes de Tlaxcala en Estados Unidos figura el estudio de Paul S. Taylor intitulado *Mexican Labor in the United*

⁵⁹ Binford, *Rumbo a Canadá*, 28-29.

⁶⁰ Durand y Massey, *Clandestinos: migración Mexico-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, 86.

Status de 1933, abarcando los años de 1920 a 1934. Compuesto de tres tomos, este estudio elabora una descripción detallada del movimiento obrero mexicano en Estados Unidos y sus diversas variantes sociológicas. Abarcando temas como el análisis del censo de 1930, donde se incluye al “mexicano” como una nueva raza y grupo inmigrante;⁶¹ como el estatus marital y laboral de los trabajadores; la influencia de la religión católica; hasta el número de repatriados y su estado de origen en México, Taylor llega a registrar a tlaxcaltecas en varias de sus estadísticas y tablas.

Por ejemplo, entre abril de 1926 y junio de 1927, sólo un tlaxcalteca de 6 217 mexicanos se encontraba en los registros de la Oficina Asociada del Trabajo (*Associated Labor Bureau*) en la zona de Imperial Valley en California.⁶² Tlaxcala aparece como el antepenúltimo estado representado, seguido por Campeche e Hidalgo. En esta tabla, Baja California, Sinaloa, Sonora, Guanajuato y Jalisco aparecen como los estados mejor representados en el suroeste de Estados Unidos en esas fechas.

En otro estudio realizado en la región noreste, de 3 132 mexicanos inmigrantes viviendo en Chicago y la región de Calumet entre 1919 y 1928, sólo un tlaxcalteca vivía en esa ciudad, apareciendo como el último dato representativo de la tabla. Los emigrantes de Jalisco, Michoacán, Guanajuato y Zacatecas aparecían como el grupo mayoritario en Chicago.⁶³

Finalmente, una de las tablas más reveladoras del registro de tlaxcaltecas es la de repatriación de inmigrantes mexicanos durante la época de la crisis de 1929 en Estados Unidos. Taylor registra 39 tlaxcaltecas repatriados entre 1926 y 1932 de lugares no

⁶¹ Paul S. Taylor, *Mexican Labor in the United States, Migration Statistics* (Berkeley, CA: University of California Press, 1933/1934), 26.

⁶² Paul S. Taylor, *Mexican Labor in the United States*, vol. 1 (Berkeley, CA: University of California Press, 1930), 20.

⁶³ Paul S. Taylor, *Mexican Labor in the United States*, vol. 2, (Berkeley, CA: University of California Press, 1931), 49.

especificados, siendo sólo 3 tlaxcaltecas repatriados del condado de Los Ángeles en California (Ver Anexo 2 Pág.159).

La importancia de estos primeros registros radica en que se ha identificado al estado de California, al condado de Los Ángeles y a los condados vecinos como la principal región de destino de los tlaxcaltecas. En este respecto, se confirma parcialmente,⁶⁴ con base en el estudio de Durand y Massey, que una de las características de la migración internacional de la región centro es la “unidireccionalidad”⁶⁵ de los flujos migratorios. Si bien Tlaxcala forma parte de la nueva migración en el centro del país, su movimiento da muestras de tener gran aceptación social, porque existe y se reproduce. Sin embargo, cabe destacar que la relación con la diáspora tlaxcalteca, el gobierno y asociaciones civiles mexicanas o México-americanas todavía no se lleva a cabo cabalmente.

1.7 Tlaxcala, crisis y migración

Estudios realizados por Jorge Bustamante y Wayne Cornelius señalan que los estados más afectados por las crisis económicas de varios sexenios se convirtieron en estados expulsores de emigrantes a partir de la década de 1980.⁶⁶ Según la CONAPO y la Oficina de Atención a Tlaxcaltecas en el Extranjero (OFATE), se estima que existen de 37 000 a 66 000 tlaxcaltecas en el extranjero.

La OFATE nace a partir de la primera visita del gobernador del estado de Tlaxcala José Antonio Álvarez Lima a California en 1998. Los inmigrantes tlaxcaltecas solicitan al

⁶⁴ El estudio de la migración de Tlaxcala todavía sigue en desarrollado y es muy probable que se identifiquen otras comunidades tlaxcaltecas en otros estados de la Unión Americana además de California.

⁶⁵ Durand y Massey, *Clandestinos: migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*. 86, Unidireccionalidad se refiere a la preferencia por un solo lugar de destino para los migrantes. Por ejemplo, Nueva York para los poblanos, California para los oaxaqueños e Illinois para los guerrerenses.

⁶⁶ Wayne Cornelius and Jorge Bustamante. *Mexican Migration to the United States: Origins, Consequences, and Policy Options*. (San Diego: Center for US-Mexican Relations, University of California, 1990), 75.

gobernador que se cree un vínculo que les permita estar en contacto con sus comunidades de origen. La OFATE abre sus puertas en el 2000, teniendo a su cargo diversos programas de apoyo para los inmigrantes tlaxcaltecas radicados en Estados Unidos. El primer programa de la OFATE es coordinar el programa Iniciativa Ciudadana 3X1 con la SEDESOL del estado, el cual tiene como finalidad llevar a cabo obras de infraestructura social en beneficio de las comunidades de origen de los migrantes. Por ejemplo, el trabajo de la OFATE consiste en brindar apoyo a los migrantes interesados en invertir en obras sociales en sus comunidades, los interesados se acercan a dicha oficina para saber como se podría invertir con ayuda del gobierno. En segundo lugar, la OFATE promueve el programa de Empleo Temporal en el Extranjero, el cual se opera en conjunto con empresas privadas ubicadas en Estados Unidos y Canadá. Los empleos que se ofrecen son temporales y completamente legales; el trabajador sólo tiene que pagar su traslado y la vivienda, sus comidas corren a cargo de la empresa que los contrata. Cabe señalar que el programa de empleo temporal tiene la intención de detener las redes de “coyotes” y evitar que el inmigrante ponga en riesgo su vida al intentar cruzar la frontera. Por ejemplo, para poner en práctica el programa, la OFATE realiza entrevistas donde canaliza las aptitudes de los aspirantes tlaxcaltecas a empleos en empresas canadienses o norteamericanas y se encarga desde el papeleo hasta la tramitación de las visas de trabajo para que los tlaxcaltecas puedan ir a laborar en dichas empresas sin ningún riesgo.

La OFATE también ofrece servicios diversos a familiares de migrantes y a los propios migrantes. Por ejemplo, apoya en el traslado de restos humanos en caso de migrantes fallecidos. Si desafortunadamente un tlaxcalteca resulta muerto en su intento por cruzar la frontera o ya encontrándose en territorio norteamericano y sus familiares no cuentan con posibilidades para pagar el traslado, la OFATE se encarga de cubrir los costos

del traslado hasta su comunidad. De manera similar si existe un tlaxcalteca desaparecido la OFATE absorbe el costo de la gestión para su localización. La OFATE también gestiona la petición de visas humanitarias. Por ejemplo, cuando un tlaxcalteca está condenado a pena de muerte en alguna prisión de Estados Unidos, la OFATE tramita y paga una visa humanitaria para que un familiar esté con el migrante en su día de muerte. En otros casos donde los tlaxcaltecas necesitaran abogados o asesorías jurídicas la OFATE también cuenta con abogados que ayudan a los que tienen algún problema legal. Cuando reciben quejas y denuncias de los migrantes o familiares, ellos las canalizan a las instituciones competentes de manera gratuita. Incluso, por medio del Programa Paisano, esta oficina orienta a los paisanos en su retorno a México.⁶⁷

La OFATE como dependencia de gobierno se dio a la tarea de identificar y ubicar a los tlaxcaltecas que se encuentran en territorio norteamericano. De dicha búsqueda se concluyó la cifra de 2 581 tlaxcaltecas legales registrados en Estados Unidos. Para facilitar la identificación y ubicación, se pidió ayuda a los 42 consulados mexicanos en Estados Unidos. La OFATE ha agotado todos sus recursos para lograr establecer estadísticas más confiables de la migración. En contraste con esta información, el investigador norteamericano Alexis Charbolier --quien ha contribuido al estudio de la migración tlaxcalteca-- concluye *a grosso modo* que el número aproximado de tlaxcaltecas legales en Estados Unidos alcanza 8 000 personas.⁶⁸

Por su parte, Carlos González realizó un estudio sobre los clubes de tlaxcaltecas que se encontraban registrados en California. Así, el investigador ubicó nueve clubes de

⁶⁷ Entrevista personal con la Lic. Ivonne Hernández, delegada de la Oficina de Atención a los Tlaxcaltecas en el Extranjero. 6 de febrero de 2004.

⁶⁸ Entrevista personal con Alexis Charbolier. 5 de diciembre de 2003.

oriundos del estado de Tlaxcala.⁶⁹ Los nombres que aparecieron en dicho estudio son semejantes a los mencionados en la página de la Asociación de Mexicanos en el Exterior (AMME)⁷⁰ y con los que tiene registrados la OFATE. Sin embargo, sólo establecimos contacto vía telefónica con un solo miembro de la comunidad tlaxcalteca. Los demás clubes y asociaciones que se tenían registrados se encuentran al parecer inactivos.

Los clubes y asociaciones de tlaxcaltecas que se formaron en California durante 1994 y 1995 estaban liderados por el señor Melesio Carrasco. Los clubes y asociaciones crean la Asociación de Tlaxcaltecas en California gracias al Consulado Mexicano en Los Ángeles y al gobierno del estado de Tlaxcala, con el objetivo de identificar, ubicar y organizar a los tlaxcaltecas que se encuentran en ese estado. La idea consistía en estructurar y formalizar los clubes y asociaciones como Organismos No Gubernamentales (ONG's).

Para llevar a cabo tales objetivos se conformó un equipo que constaba de 19 tlaxcaltecas, quienes se dieron a la tarea de ubicar y consecuentemente invitar a paisanos tlaxcaltecas que se encontraban viviendo en Los Ángeles y su periferia, para unirse a uno de los nueve clubes o asociaciones. Oxnard y Santa Ana, California fueron las ciudades donde fueron localizados más tlaxcaltecas. Existen entre los nueve clubes y asociaciones registrados por la OFATE, dos clubes cuya ciudad sede es Oxnard y uno cuya ciudad es Santa Ana (Ver Anexo 3 Pág. 161).

Lamentablemente, en la actualidad el Consulado de México en Los Ángeles solamente tiene registrados los nombres de tres tlaxcaltecas que todavía se encuentran en los clubes o asociaciones: Trinidad Calva, Alejandro Espinosa y Melesio Carrasco, quien

⁶⁹ Carlos González. "La Organización de los inmigrantes Mexicanos en Los Ángeles: La Lealtad de los Oriundos", Revista Mexicana de Política Exterior. (1995): 61-101.

⁷⁰ Asociación Mundial de Mexicanos en el Exterior. (AMME). www.mexicanosenelexterior.com/tlaxcala.htm (15 Enero 2004).

fuera el líder tlaxcalteca por largos períodos y quien trató de mantener organizados a los tlaxcaltecas del sur de California, pero recientemente se retiró y se regresó a México para vivir en su ciudad natal, Tlaxcala. Posteriormente se utilizó la base de datos de la Asociación Mundial de Mexicanos en el Extranjero (AMME) para ubicar a los tlaxcaltecas en el estado de California. Esta asociación es liderada por el señor Carlos Villanueva. En dicha base de datos encontramos seis clubes y asociaciones de tlaxcaltecas en el estado de California que concuerdan con los nueve que abarcaba el estudio de González.⁷¹

Sin embargo, de todos los clubes registrados sólo encontramos la dirección completa y el teléfono del club al que pertenecía el señor Melesio Carrasco, quien como aclaramos se retiró a la ciudad de Tlaxcala. Los demás clubes y asociaciones que tiene registrados la OFATE del gobierno de Tlaxcala afirma que están activos y trabajando en conjunto con sus comunidades de origen.

Contrastando con esta información, el día 24 de abril del año en curso se realizaron ocho llamadas a los clubes y asociaciones de tlaxcaltecas en California que la OFATE tenía registrados, pero lamentablemente sólo obtuvimos respuesta de dos clubes; tres de los restantes clubes ya están inactivos y un club ya se desintegró. Finalmente, en los dos últimos no se sentían confiados para dar información, aunque fuera una investigación académica. La desintegración o inactividad de los clubes entorpece la tarea de unir a todos los paisanos que residen en Estados Unidos y así trabajar en unidad para brindar apoyo económico a las comunidades que necesiten infraestructura social y desarrollo. Además, al no existir voluntad de organización se obstaculiza el intento por conservar las raíces e identidad como tlaxcaltecas para muchos migrantes.

⁷¹ González, “La Organización de los inmigrantes Mexicanos en Los Ángeles: La Lealtad de los Oriundos”, 79.