

Introducción

La migración internacional se presenta hoy en día como uno de los grandes desafíos que enfrenta el mundo. No es ningún secreto que el impacto que tiene la migración la coloca en las agendas de los gobiernos y organismos internacionales especialmente en materia de seguridad social y soberanía. Desde cualquier óptica, la migración se manifiesta como un fenómeno complejo y multidisciplinario, es decir, su estudio ha partido de una amplia gama de causas históricas, sociales, culturales, políticas, económicas y demográficas las cuales están fuertemente interrelacionadas.

Este fenómeno está conformado por la movilidad espacial de un gran número de individuos, flujos migratorios; el ir y venir de personas traspasando una frontera aparentemente infranqueable, en especial para los mexicanos ilegales o indocumentados. Dicha movilidad hunde sus raíces principalmente en la necesidad económica, el incentivo de la oferta y la demanda de mano de obra barata, las altas diferencias salariales entre una economía y otra y una intrincada maraña de redes y relaciones familiares y comunitarias.

Es indiscutible la relevancia económica de la corriente migratoria para los dos países directamente involucrados. Gracias a la mano de obra de los mexicanos, Estados Unidos ha podido asegurar su crecimiento económico y la competitividad de sus empresas y productos, principalmente en los sectores agrícolas, de servicios y de la construcción; como analizaremos más adelante.

Por otra parte, para México las remesas monetarias que envían los migrantes representan una fuente de divisas fundamental. En la actualidad, esta suma alrededor de 13

mil millones de dólares al año según cifras oficiales,¹ y a la vez garantizan la posibilidad de que un importante porcentaje de la población encuentre trabajo en Estados Unidos, reduciendo las presiones del desempleo, aunque ahondando el diferencial de salarios entre una nación y otra.

Para los efectos de esta tesis, el análisis del fenómeno migratorio es esencial si se quiere entender el funcionamiento de otro de los temas clave para el interés social del país: el desarrollo. Con este propósito tomamos como nuestro espacio de estudio al estado de Tlaxcala y la estructura del programa de desarrollo de comunidades expulsoras de migrantes la llamada “Iniciativa Ciudadana 3x1”, instaurada por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) a escala nacional.

La idea de abordar este estudio nace de la inquietud por participar en el grupo de asistentes de investigación del proyecto “Apizaco, Huamantla: Estudio comparativo de comunidades expulsoras de migrantes. Modelo de análisis de las causas e implicaciones de los flujos migratorios para solucionar la falta de desarrollo sustentable social de la región;” patrocinado por la Universidad de las Américas, Puebla (UDLA-P) y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT). Debido a que Tlaxcala es un estado recién llegado a la tradición migratoria, nos pareció interesante analizar el desarrollo de un movimiento que cobra fuerza y donde pudimos apreciar distintas etapas por las que ya han transitado estados históricos en este aspecto como Zacatecas, Guanajuato, Michoacán y Puebla entre otros.

En este contexto, el *objetivo* de esta tesis se centra en los procesos migratorios y sociales por los cuales atraviesan las comunidades de Tlaxcala y analizar el impacto de programas de aprovechamiento de las remesas enviadas allende el Río Bravo en el desarrollo de sus municipios y pequeños poblados. Sin embargo, nuestro análisis no ha sido

¹ Teresa Velásquez, “Hombre de absoluta libertad, Raúl Delgado Wise”, www.ciu.reduaz.mx.uaz.nsf/0/b8262b55e5d6f838625e93005ble6f?OpenDocument (7 de Junio 2004).

fácil. La migración tlaxcalteca es poco estudiada, por lo que las mayores limitantes se encuentran en la poca información acerca de la migración en Tlaxcala; la ignorancia popular respecto a los programas de ayuda del gobierno como el “3x1”; la poca información impartida por el gobierno; la inexistencia en el estado de programas gubernamentales que apoyen a migrantes interesados en invertir y no encuentran en el gobierno alternativas para realizar proyectos productivos. Palpamos a lo largo de la investigación un gran desinterés tanto del gobierno como de las comunidades rurales para lograr un desarrollo social sostenido. Necesitamos hacer entender a las familias migrantes que sus remesas enviadas servirán para fomentar desarrollo económico y social que a su vez esta reflejado en la calidad de vida de las familias. Para concretar nuestro análisis, la investigación de campo se basó primordialmente en visitas y entrevistas a las comunidades de Los Pilares, en el municipio de Huamantla, a Santa María Texcalac en el municipio de Apizaco y el municipio de Lázaro Cárdenas. De igual forma, visitamos instancias de gobierno, entre ellas las oficinas de la SEDESOL en las ciudades de Tlaxcala y Puebla, la Oficina de Atención a Tlaxcaltecas en el Extranjero (OFATE), la Secretaría de Economía en Tlaxcala y la presidencia municipal de Santa María Texcalac y Lázaro Cárdenas.

La *hipótesis* de nuestro análisis surge ante la necesidad de contrastar la migración, la situación sociocultural, el envío de remesas y el nivel de desarrollo en tres comunidades rurales del estado de Tlaxcala. Por tanto, proponemos que los programas como Iniciativa Ciudadana 3x1 de la SEDESOL denominado y su relación con la movilidad migratoria en las comunidades de Los Pilares, Santa María Texcalac y Lázaro Cárdenas en Tlaxcala, es insuficiente para promover un desarrollo productivo y sostenible por medio del aprovechamiento de las remesas monetarias que mandan los tlaxcaltecas que laboran en el vecino país del norte.

A manera de *sub-hipótesis* planteamos que las condiciones culturales, sociales y económicas de los propios migrantes no se amoldan con facilidad al “Programa 3x1”, siendo este el único programa con el que cuenta el gobierno federal para aprovechar las remesas de migrantes y su inversión, debido a que sus objetivos de carácter asistencial y sus reglas operativas de carácter burocráticas, han arrojado un débil resultado en sus propósitos de promover desarrollo al interior del estado de Tlaxcala.

Para exponer nuestra hipótesis este trabajo comprende tres capítulos, donde se detallan los antecedentes de la migración, diversas teorías y conceptos en torno a la migración internacional y un análisis pormenorizado de nuestro caso de estudio. En el capítulo I intitulado “Antecedentes históricos de la migración mexicana,” se realiza un recorrido histórico durante el cual se describen los acontecimientos más relevantes de la migración mexicana hacia Estados Unidos. Iniciamos este apartado con el programa bracero como punto de partida para explicar el inicio de la migración mexicana hacia Estados Unidos. Los mexicanos cubrieron sectores que los norteamericanos habían dejado por la industria de la guerra. Durante la Segunda Guerra Mundial, los gobiernos de ambos países crean un acuerdo bilateral denominado programa bracero que duraría hasta el término de la guerra. Este acuerdo rebaso las expectativas y duró hasta 1964. El objetivo de este acuerdo fue la importación de mano de obra mexicana para cubrir diferentes sectores; más adelante la migración de mexicanos aumentó de manera incontrolable por lo que ambos gobiernos se vieron en la necesidad de instituir la ley IRCA o Simpson- Rodino. Esta fue una reforma migratoria masiva que buscaba reducir la inmigración, la contratación ilegal de trabajadores mexicanos y terminó siendo una amnistía que benefició a más de dos millones de mexicanos y a sus familias. Por último, analizaremos los antecedentes de la

migración en Tlaxcala y bajo que contexto y circunstancias se ha convertido en un estado expulsor de migrantes.

En el capítulo II denominado “Marco teórico sobre la migración y el desarrollo: enfoques seleccionados;” se esgrimen las herramientas teóricas que nos ayudan a explicar el enfoque y la perspectiva del fenómeno migratorio. Principiamos este capítulo presentando los diferentes aspectos que reviste la migración, como son el económico, el social, el político y el histórico, entre otros. Las teorías que abarcaremos en la presente tesis son las siguientes: la teoría *Push and Pull* (“expulsión y atracción”), espacio en el que explicaremos los factores de expulsión de migrantes en México y los factores de atracción de ellos en Estados Unidos y su relación. Además, la teoría de la *Interdependencia*, que nos explica cómo ha ocurrido la interacción entre estos dos países en el tema migratorio, su dependencia mutua y sus efectos sobre la autonomía económica y política. Expondremos el concepto teórico del *Trasnacionalismo*, que comprende aquellos aspectos culturales y políticos donde los migrantes construyen espacios sociales que unen a sus países de origen y su lugar de residencia. Cabe mencionar que estas teorías son relacionadas con el caso Tlaxcala, de manera que observamos cómo su población migrante se comporta en Estados Unidos y México con base en ellas. Por último, expondremos los conceptos de *Desarrollo Económico, Social y Sustentable*. Estos conceptos difieren en su uso y aplicación. Por un lado podemos entender por Desarrollo Económico cuando se cumplen y alcanzan niveles de bienestar social mediante la explotación de los recursos y una eficiente producción industrial y comercial. El estudio del Desarrollo Social surge de la necesidad de medir variables sociales que son necesarias para entender el desarrollo desde una perspectiva balanceada entre las cualidades sociales del desarrollo y la manera en que se cuantificaban. Es decir, se necesitaba una “integración más cercana entre los objetivos económicos y

sociales de las sociedades.”² Por último, expondremos que el Desarrollo Sustentable o también conocido como sostenible, es “aquel que se lleve a cabo sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.”³ Desde una perspectiva general, el desarrollo sustentable sugiere que se cree un balance entre el desarrollo económico, la protección del medio ambiente y la preservación de las condiciones sociales y económicas que se necesitan para mantener un desarrollo sostenido a lo largo del tiempo en un cierto territorio.

En el capítulo III intitulado “Migración, aprovechamiento de remesas y desarrollo en tres comunidades de Tlaxcala;” analizaremos el programa *Iniciativa Ciudadana 3x1*, la migración y el desarrollo comunitario en Tlaxcala. En una primera instancia analizaremos el impacto y aceptación que han tenido en las comunidades tlaxcaltecas. Asimismo, analizaremos el uso que le dan los migrantes a las remesas enviadas y sus propósitos en tratar de aprovecharlos en proyectos de infraestructura social básica o bien proyectos productivos. Para lograr una mejor comprensión plasmamos los resultados de nuestra investigación de campo en Los Pilares, Santa María Texcalac y Lázaro Cárdenas e investigamos qué tanta información tenían sobre dicho programa y su nivel de influencia local.

En el entorno nos dimos cuenta que, a pesar de no participar en el programa, los mismos migrantes se han organizado paralelamente a los programas de gobierno y han levantado obras para su comunidad, como en el caso de la iglesia de Pilares. La construcción de la iglesia fue movida por la devoción de los migrantes y habitantes de

² Arndt, H. W., *Economic Development: The History of an Idea* (Chicago: The University of Chicago Press, 1987), 49.

³ Mario M Carrillo y Laura Elena Carrillo Cubillas, “El análisis económico y del desarrollo sustentable: Antecedentes y perspectivas en México”, *Regiones y Desarrollo Sustentable, Publicación Semestral de El Colegio de Tlaxcala A. C.* (Julio-Diciembre, 2001): 37.

pilares. Prefirieron dejar a un lado sus necesidades sociales y hacerle a la Virgen del Pilar su iglesia. Para la gente de Pilares la iglesia representa un beneficio para la comunidad ya que además de ser un punto de reunión en el pueblo, ésta representa un símbolo de unidad por la cual se identifican sus pobladores, incluyendo los migrantes de ese mismo lugar. Por último, analizamos el balance sobre el tipo de desarrollo que promueve el “Programa 3x1” y las condiciones locales que restan fuerza a las intenciones gubernamentales de generar proyectos productivos. Entre otras cosas, nos dimos cuenta que aquellos migrantes con potencial de ser empresarios o con el capital para invertir en algún negocio son pocos. Gran parte de sus aspiraciones y metas de vida se encuentra en Estados Unidos. Una problemática que pudimos apreciar es que las segundas generaciones de los primeros migrantes de Tlaxcala a Estados Unidos, muestran un casi nulo interés por sus comunidades aquí en México como una opción para vivir o invertir. Por lo tanto, este y otros factores que explicaremos más adelante, representan un obstáculo para invertir en proyectos de desarrollo local con el dinero y la participación directa de migrantes.

La conclusión de esta tesis está enfocada a valorar nuestra hipótesis inicial, partiendo de nuestras experiencias en el estudio de campo, entrevistas y observaciones. La investigación demostró fehacientemente que el Programa 3x1 en Tlaxcala ha tenido fallas en su aplicación, como en el caso de Lázaro Cárdenas, donde en el financiamiento para una obra se simuló que gestiones y financiamiento provinieran de migrantes, cuando no fue así.

Debido a éste y otros ejemplos que mencionaremos para explicar nuestro objetivo e hipótesis, el Programa 3x1 es un prospecto que ha tenido buena acogida entre las comunidades migrantes (las que no lo conocían y aquellos que están empezando a operar con el), pero es insuficiente para llevar a cabo un desarrollo productivo de más envergadura.