

## **CAPITULO II.**

### **EL PAIS VASCO Y ETA**

A finales del siglo XIX surgen en algunas regiones españolas unos conceptos diferentes a la historia y la realidad de España, conceptos gobernados por la aspiración de separarse de este territorio y ser independientes. Una de estas regiones es el País Vasco.<sup>1</sup>

El presente capítulo pretende hacer un recorrido histórico por el nacionalismo vasco, los orígenes y evolución del terrorismo de ETA (Euskadi ta Askatasuna), al mismo tiempo evaluar las transiciones que ha habido a través de los cambios políticos y sociales sucedidos en España y concretamente en el País Vasco.

Los movimientos nacionalistas que buscan hacer acordes las fronteras del estado y de la nación en muchos casos han inducido a la violencia. El caso del País Vasco es determinante.<sup>2</sup>

Primero que nada debemos saber que España es un Estado, dividido en comunidades autónomas pero pertenecientes a una mismo país. Algunas de ellas como se ha dicho con anterioridad luchan por ser parte de un territorio con nombre de país independiente, como el País Vasco.

El Estado es una entidad política definida, según algunas escuelas de la ciencia política, por tener un territorio claramente delimitado, una población constante, si bien no fija, y un gobierno. El Estado se crea, históricamente, mediante el tratado de Westfalia, al final de la guerra de los Treinta Años (1648). Mediante este tratado se acaba con el antiguo orden feudal y se da pasó a organizaciones territoriales y

---

<sup>1</sup> Moa, Pío. Una historia chocante. Los nacionalismos vasco y catalán en la historia contemporánea de España. Ediciones Encuentro. Madrid 2004. Pag 34-67

<sup>2</sup> Waldmann, Peter-Reinares, Fernando. Sociedades en guerra civil. Conflictos violentos de Europa y América Latina. Editorial Paídos. Barcelona 1999.

poblacionales definidas en torno a un gobierno que reconoce sus límites espaciales, y por lo tanto, de poder.<sup>3</sup>

Así mismo España es un Estado desde 1492. La unión de los territorios del reino de Castilla anexándose territorios que no se sentían españoles como el caso de País Vasco, formó España. Por lo tanto, el problema del País vasco no es un tema nuevo, sin embargo abarcaremos el siglo XX concretamente los últimos 50 años, como punto de partida en donde el terrorismo acentúa sus deseos de independencia, al mismo tiempo que el nacionalismo es un tema que tiene un espacio fundamental en la agenda de los gobiernos.

Cada día más, el nacionalismo vasco se presenta como un problema y por tanto se debe analizar que sucederá con esta región del territorio español, al mismo tiempo el terrorismo ha desestabilizado esta región, estos dos factores nacionalismo y terrorismo han planteado la necesidad de evaluar las repercusiones a nivel político, social y económico.

Abordar un problema así no es un trabajo sencillo, los nacionalistas vascos por su parte con su iniciador Sabino Arana han dejado ver siempre su decisión de independencia y por su parte los terroristas de ETA han exigido esto a través de sus ataques. El proyecto independentista no es nuevo, y conlleva a una serie de costos, décadas de terrorismo e inestabilidad en varios ámbitos.

Sin embargo, en los últimos años se pone de manifiesto una tendencia a la baja del voto nacionalista y del terrorismo en el País Vasco y un incremento de la participación política a favor de partidos no nacionalistas. Los partidos de ámbito estatal y no nacionalistas han aumentado sus votos y por tanto su representación. Empieza a verse entonces una brecha entre el nacionalismo vasco y el censo electoral. Es decir

---

<sup>3</sup> El terrorismo. Enciclopedia online Wikipedia. <http://es.wikipedia.org/wiki/Terrorismo> Consultada el 13 de febrero del 2006. Consultado el 10 de septiembre del 2005

cada vez más el voto nacionalista disminuye al tiempo que el voto no nacionalista se fortalece.

España tiene una organización de estados autonómicos que contiene a un grupo de naciones, sus diversas comunidades autonómicas conviven con el sentimiento de ser catalanes o españoles, vascos o españoles, etc. Además los grupos nacionalistas han demandado la modificación y equilibrio de poderes en las cámaras, ganando competencias en el senado, a su vez también propugnan una nueva modalidad de autogobierno que incluye la federalización del poder judicial que refleje la condición plurinacional, la posibilidad de representación en el exterior en aspectos no internacionales de la política de comunicación y la posibilidad de modelos administrativos distintos por cuestiones como la enseñanza y sanidad.<sup>4</sup>

Por lo tanto, a través de este capítulo se tratará de entrelazar el nacionalismo y el terrorismo vasco haciendo un análisis de la evolución a través de los años de estos dos conceptos y en relación con el dinamismo político del País Vasco. Se tomará como punto de partida la aparición de ETA y el tiempo del Franquismo para después analizar la transición a la democracia y los últimos años en la política española.

## **2.1 Nacionalismo y Terrorismo en el País Vasco.**

---

<sup>4</sup> Requejo Fernán. Diferencias nacionales y nacionalismo asimétrico. Claves de la razón práctica. 1996 .Pag. 45

El nacionalismo y el terrorismo en el País Vasco han influido notablemente a lo largo del Siglo XX en España, han sido parte de un problema y reto político por parte de este país y de la comunidad autónoma en sí.

Si se analiza la historia de España en el último cuarto de siglo, se puede observar que los acontecimientos muchas veces se han realizado bajo el telón del terrorismo, bajo la presión y atacando a aquellas personas e instituciones que insistentemente han hecho lo posible por consolidar el derecho y la libertad. Nacionalismo y terrorismo en el País Vasco se analizan juntos. Sus triunfos y fracasos han ido de la mano y la tendencia a la baja es para los dos una realidad.

Es importante decir que el problema del terrorismo se ha visto disminuido en los últimos años ya que por parte de la organización ETA sus víctimas, atentados y secuestros han disminuido considerablemente aunque no han desaparecido aún. La pregunta que surge ahora es si ¿quizás los vascos podrían tener más éxito en su búsqueda de independencia si desapareciera la lucha terrorista?

El terrorismo de ETA ha desprestigiado la lucha política por la soberanía del País Vasco. Cada vez hay en el País Vasco más participación ciudadana y menos terrorismo y el voto nacionalista. Por ejemplo, actualmente solo el 37% de los vascos se declaran nacionalistas, la mayoría de la población no lo es y se nota claramente en que el voto no nacionalista se está fortaleciendo cada día más.

Históricamente hablando el nacionalismo vasco se incubó bajo la restauración en la segunda mitad del siglo XIX, cuando todavía el nacionalismo y el liberalismo iban de la mano. En muchas partes de España los regionalismos románticos tardaron mucho en convertirse en nacionalismos.<sup>5</sup> Sin embargo, no nos trasladaremos tanto en el tiempo y

---

<sup>5</sup> Moa, Pío. Una historia chocante. Los nacionalismos vasco y catalán en la historia contemporánea de España. Ediciones Encuentro. Madrid 2004.

comenzaremos a hablar de las raíces de este problema ya entrado el siglo XX que es cuando aparece el grupo terrorista ETA.

El caso del nacionalismo vasco aunque existen históricamente algunos elementos que pueden justificar la discriminación y represión cultural de su lengua y cultura, particularmente durante la dictadura franquista, es innegable que el régimen autonómico le ha otorgado al País Vasco un gran nivel de autonomía, no conocida con anterioridad.<sup>6</sup>

Durante el franquismo el terrorismo tuvo una justificación más sólida que la que puede tener en nuestros días debido a la ideología del régimen franquista, la represión y el ataque sufrido en aquel tiempo nada tiene que ver con la cooperación y los intentos de diálogo de la actualidad. Es necesario decir que, actualmente el terrorismo ya supone un lastre para el nacionalismo vasco.

## **2.2 Antecedentes Históricos.**

Euskadi, es el nombre que los nacionalistas vascos le dan a la región comprendida entre la parte occidental de la bahía de Vizcaya y la intersección que

---

<sup>6</sup> Rivas Tovar, Luis Arturo. Movimientos Nacionalistas en el mundo contemporáneo. El caso del nacionalismo vasco y catalán. Instituto Politécnico Nacional. México. 1999

forman las montañas de los Pirineos y el Cantábrico desde que en los años 1512 fue dividida la frontera entre España y Francia. El País Vasco quedó dividido por dicha frontera. Unidas a la región francesa y la española suman unos 20,600 kilómetros cuadrados. Dentro de Francia quedan las provincias de La Labourd, La base Navarre y Le Soule unos 3,000 kilómetros cuadrados lo que son el 85% del territorio vasco se encuentra en España. La región vasca de España bajo las reivindicaciones nacionalistas esta compuesta por cuatro provincias: Álava, Vizcaya, Guipúzcoa y la comunidad foral de Navarra.<sup>7</sup>

La cultura vasca es una de las más antiguas de Europa según los antropólogos ya que algunos la datan desde el 20,000 antes de Cristo y otros la citan en el 5,000 antes de Cristo. Si bien fue hasta el siglo X después de Cristo que los vascos se organizaron en tribus relativamente desorganizadas y violentas que se resistieron a los conquistadores romanos, musulmanes y visigodos. A partir de 905 antes de Cristo el reino de Navarra cayó bajo el dominio del reino de Castilla desintegrando el territorio.<sup>8</sup>

En cuanto a los aspectos genéticos, los vascos consideran que tienen la incidencia del factor RH negativo en la sangre y la evidencia es difusa para establecer distinciones étnicas en la región. El otro aspecto diferenciador es la lengua vasca, el euskera, el cual en el año 1970 era hablado por menos del 20% de la población. Con solo el 3.5% del territorio español, la región contribuía en 1991 con el 5.9% del PIB español. Históricamente la región vasca luego de la industrialización de Vizcaya se había señalado como una de las más ricas de España.<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup> De Blas Guerrero Andrés. Sobre nacionalismo Español. Cuadernos y Debates. Centro de estudios constitucionales. España 1989.

<sup>8</sup> Zaldivar Alonso – Castells Manuel. España fin de siglo. Alianza editorial. España 1992.

<sup>9</sup> Zaldivar Alonso – Castells Manuel. España fin de siglo. Alianza editorial. España 1992.

No pueden darse fechas exactas en el tema del nacionalismo vasco pero pueden citarse sus orígenes al Siglo XIX cuando su promotor Sabino Arana y Goiri<sup>10</sup> en 1893 fundó el Bizkaitarra, periódico nacionalista así como una revista cuyo nombre Euskadi, en estos textos Arana iba a llamar a designar la nueva nación vasca unificada que hasta entonces no había existido.<sup>11</sup>

Sabino Arana elaboró una ideología radical con un referente negativo para España, con un fuerte contenido teocrático que le hace concebir su proyecto político como apartado de las malas costumbres. El postulado de Arana concibe el racismo y la xenofobia pues en su concepción trataría de preservar la pureza de la raza vasca frente a la irreligiosidad e inmoralidad que caracteriza al pueblo español.<sup>12</sup>

El nacionalismo vasco no adquiere significación política hasta la llegada de la II república española (1931-1939) obteniendo el PNV (Partido Nacionalista Vasco) casi el 30% de los votos<sup>13</sup>. Este nacionalismo republicano no es equiparable al nacionalismo que surge después de la muerte de Franco (mayor a la muerte de Franco). Con el inicio de la guerra civil en 1936 las cuatro provincias se dividieron en dos bandos rivales. Álava y Navarra se unieron a Franco y Guipúzcoa y Vizcaya se mantuvieron leales a la república.

El triunfo de Franco implicó una gran represión que se inicia simbólicamente con el bombardeo de Guernica.<sup>14</sup> El bombardeo de Guernica se realizó en 1937 durante

---

<sup>10</sup> Sabino Arana nació en 1865 de una familia acaudalada y naviera, propietaria de un astillero. Su padre estuvo comprometido con el Carlismo (1872) y tras el fracaso de esto cambió radicalmente su ideología tratando de expandir su ideología separatista a toda la población vasca.

<sup>11</sup> Madariaga Salvador. España. Ensayo de la historia contemporánea. Editorial Espasa Calpe. 1989. Pag. 13-16

<sup>12</sup> Ibidem

<sup>13</sup> La Segunda República Española 1936-1939, es el régimen político por el que se rigió España en el período que abarca desde el 14 de abril de 1931, fecha de su proclamación y de la salida del Rey Alfonso XIII de España, y el 1 de abril de 1939.

<sup>14</sup> De Blas Guerrero Andrés. Sobre nacionalismo Español. Cuadernos y Debates. Centro de estudios constitucionales. España 1989. Pag. 32-45

la guerra civil española por la Legión Cóndor<sup>15</sup> contra la población vasca de Guernica, esta invasión se convirtió en un símbolo mundial de los horrores de la guerra. Fue el primer bombardeo de la historia en que una población civil fue atacada con el aparente propósito de producir su destrucción total.<sup>16</sup> La firmeza con la que se reprimió todo brote de nacionalismo no hizo sino exacerbar la herencia ética y cultural. Se estima que entre 100,000 y 150, 000 vascos se fueron al exilio.<sup>17</sup>

Los antecedentes de ETA datan de los años 50 cuando un grupo de estudiantes radicales disidentes del colectivo EKIN (nacido en 1952 para reaccionar contra la pasividad y el acomodo que en su opinión padecía el PNV) funda (Euskadi y Libertad) que por sus siglas es llamado ETA.

Este es el punto de partida de ETA, una alternativa ideológica a los postulados del PNV con cuatro pilares básicos: la defensa del euskera, el etnicismo (como fase superadora del racismo), el antiespañolismo y la independencia de los territorios que, según reivindican, pertenecen a Euskadi.<sup>18</sup> El 18 de julio de 1961: el territorio fue ocupado por voluntarios franquistas.

Al mismo tiempo el terrorismo de ETA comenzó a acentuarse en tiempos de Franco, su atentado más radical fue el del posible sucesor de Franco y jefe del gobierno en ese momento, Carrero Blanco, pero el primer atentado masivo sucede en 1973 en donde un atentado en una cafetería deja 12 víctimas mortales. Posteriormente el aparato militar de ETA comienza a dividirse.

---

<sup>15</sup> La Legión Cóndor era la encargada de llevar a cabo misiones aéreas por toda España, como apoyo de la Alemania nazi a las tropas de Franco y, al parecer, el objetivo del bombardeo era simplemente aterrorizar a la población civil y desmoralizar al bando republicano.

<sup>16</sup> El franquismo. Enciclopedia Online. <http://es.wikipedia.org/wiki/Franquismo> Consultada el 25 de enero del 2006

<sup>17</sup> Castells Luis. País Vasco. Editorial Espasa Calpe. España 1989 Pag. 67-76

<sup>18</sup> Historia de ETA. Periódico online. El mundo. <http://ariadna.elmundo.es/buscador/archivo.html?q=pais+vasco> Consultado el 26 de octubre del 2005.

La actividad terrorista no cesa con la muerte de Franco en 1975. A pesar de las ilusiones democráticas que renacen con la muerte del dictador,

, con que se cobran la vida de más de un centenar de personas.<sup>19</sup>

En los años 80 se recrudecen las acciones de ETA, al mismo tiempo que los partidos políticos comienzan a firmar pactos como el de Ajuria Enea en 1988 y el de Navarra en ese mismo año, también gobierno y terroristas intentan dialogar y comienzan las treguas.

Hoy en día el terrorismo de ETA ha disminuido notablemente, el nacionalismo aún es importante pero ya no de la mano del terrorismo. El cambio a través de los años de existencia ha sido radical y se explicará a continuación.

### **2.3 Aparición de ETA.**

ETA tiene ya más de medio siglo de existencia. Aunque su declive es hoy por hoy evidente, durante décadas se encargó de atemorizar y causar víctimas y daños materiales. Pero ETA nos siempre fue lo que hoy conocemos, su historia data ya de varios años atrás y de muchos cambios constantes.

---

<sup>19</sup> Ibidem

Los orígenes de ETA se remontan a los años 50, se había iniciado como una sociedad de estudiantes de Bilbao que se reunían con ideales para su País. De estos encuentros y discusiones nació una publicación llamada Ekin (acción) y el grupo adoptó el mismo nombre. Estos grupos universitarios se sentían desilusionados con la tradicional forma y organización del pensamiento nacionalista vasco, ante la impotencia del pueblo frente a la dictadura Franquista.<sup>20</sup>

Durante los años 50, Ekin organizó numerosas células con el fin de inculcar los objetivos teóricos y políticos del grupo y consolidar las bases de un grupo clandestino.<sup>21</sup> Posteriormente Ekin y PNV (Partido Nacionalista Vasco) se encontraron enfrentados hasta que a finales de los 50's apareció ETA.

Euskadi ta Askatasuna, más conocida como ETA (en castellano, País Vasco y Libertad) como se dijo anteriormente, es una organización de corte nacionalista que ha ido cambiando con el pasar de los años. ETA era nacionalista y democrática, de gran atracción sobre los jóvenes, con planteamientos flexibles, con un claro sentido de acción y un nacionalismo radical.<sup>22</sup>

Actualmente declara que tiene como fin el reconocimiento por parte de los estados español y francés del derecho a la autodeterminación de Euskal Herria, entendida ésta como la unión de las actuales unidades administrativas de la Comunidad Autónoma Vasca y de la Comunidad Foral de Navarra de España, junto con los tres territorios que componen el País Vasco Francés, todos ellos mencionados con anterioridad, para crear un estado socialista vasco independiente.<sup>23</sup>

---

<sup>20</sup> Preston, Paul. España en crisis. La evolución y decadencia del régimen de Franco. Fondo de Cultura Económica. México 1978.

<sup>21</sup> Ibidem.

<sup>22</sup> Preston, Paul. España en crisis. La evolución y decadencia del régimen de Franco. Fondo de Cultura Económica. México 1978.

<sup>23</sup> Andoni Batista, Euskadi sin prejuicios. Plaza y Janés. Madrid, 2001 Pag. 65

A nivel internacional, está considerada y reconocida como una organización terrorista, pero cabe mencionar que sus atentados no han sobrepasado las fronteras españolas.

ETA apareció en 1959 cuando una coalición de grupos juveniles, frustrados por el poco desenvolvimiento de los grupos políticos que los representaban como el PNV como se mencionó con anterioridad, fusionaron ideas de nacionalidad etnolingüística con la guerra de guerrillas anticolonial y el marxismo. Los grupos que formaron fueron propensos a cismas de todo tipo, y esto suponía un elemento marginal en el movimiento clandestino antifranquista.<sup>24</sup>

En 1965, los miembros se pusieron de acuerdo en una teoría de cambio revolucionario: involucrar al Estado en una espiral de acción-represión-acción, que serviría a los propósitos nacionalistas.<sup>25</sup> Así se fue empezando a conformar las filas de integrantes de ETA.

Resulta difícil precisar cuál fue su primer atentado, ya que no está clara la autoría de los primeros. Anteriormente se citaron algunos pero hay fuentes que opinan que el primero fue asesinato el 27 de junio de 1960 de la niña de 22 meses Begoña Urroz Ibarrola, con una bomba en San Sebastián, y otras que fue un intento fallido de descarrilar un tren de veteranos de guerra en 1961, que fue el que se presentó en esta investigación como el primero.<sup>26</sup>

Lo que está claro es que fue en 1968 cuando cometieron su primer atentado de gran repercusión: el asesinato de Melitón Manzanos, jefe de la policía secreta de San Sebastián y torturador franquista.<sup>27</sup>

---

<sup>24</sup> Waldmann, Peter-Reinares, Fernando. Sociedades en guerra civil. Conflictos violentos de Europa y América Latina. Editorial Paidós. Barcelona 1999. Pag 145-167

<sup>25</sup> Ibidem

<sup>26</sup> Kurlansky, Mark. La historia vasca del mundo. Ediciones del Bronce Editorial Planeta Madrid. 2003 Pag. 29-45

<sup>27</sup> Ibidem

El atentado de mayor repercusión mencionado ya antes fue durante la dictadura en diciembre de 1973, cuando asesinaron al almirante y presidente de gobierno Luis Carrero Blanco en Madrid, el motivo de este asesinato fue como represalia por la ejecución de independentistas vascos, acción que fue aplaudida por muchos exiliados políticos. Este se considera el mayor atentado y el inicio de la era del terrorismo de ETA. Este atentado en su momento fue bien visto por mucha gente cansada del régimen, deseosos de libertad y democracia y que veían en estas acciones una posible salida.

La integración vasca al Estado español particularmente durante el régimen de Franco, adoptó una forma represiva que implicó la negación de toda expresión de nacionalidad cultural. ETA, en sus primeros momentos da la impresión de no tener un modelo de nacionalismo a adoptar, la política represiva del franquismo la inclinará por la insurgencia y el nacionalismo intransigente y radical. ETA argumentará como hasta nuestros días que se instala en un territorio ocupado por una potencia extranjera.

ETA trata a través de la violencia conseguir objetivos políticos, su lucha armada va desde secuestros, asesinatos, etc. Además de la extorsión como el cobro del impuesto revolucionario<sup>28</sup> con el que se financia principalmente, un impuesto que obligan a pagar a empresarios del País Vasco, bajo amenazas de asesinato, del cobro de rescates por secuestros y otros. También cometen de vez en cuando robos en almacenes de explosivos, pero esto sucede cada vez más con menos frecuencia.

Pero ETA no es sólo un grupo, muchas son sus células tales como organizaciones como KAS, Segi o Gestoras Pro Amnistía, asociaciones juveniles como Jarrai y Haika, periódicos como Egin y Gara, sindicatos como LAB y partidos políticos con representación en el Parlamento Vasco como Herri Batasuna y Batasuna han sido

---

<sup>28</sup> Impuesto que se obliga a pagar a empresarios vascos la mayoría de ellos atemorizados por poder ser atacados por ETA y que supone un ingreso para este grupo terrorista.

considerados por los tribunales como pertenecientes al denominado entorno de ETA. Muchos de ellos han sido ilegalizados y sus miembros procesados y encarcelados.

ETA no está sola en su lucha violenta por la independencia del País Vasco. Diversos grupos de ciudadanos, con fines aparentemente legales, contribuyen a su financiación, constituyen canales de difusión de sus mensajes e ideología, sirven de apoyo a los presos de la organización, reclutan y adiestran nuevos activistas y actúan como interlocutores políticos.

## **2.4 Tiempos de Franco.**

Al terminar la guerra civil española (1936-1939) el poder quedó en manos absolutas del General Francisco Franco. En los primeros años se manifestó una represión total contra los adversarios, empezaba en España una dictadura que duraría cerca de 40 años. El franquismo se caracterizó por una política económica autárquica que no permitió el desarrollo del país en sus primeros años, a partir de los años 60 se produjo un cambio notable en el nivel de vida,<sup>29</sup> aunque la libertad personal y política seguía siendo muy limitada.

Se ha hablado mucho del régimen franquista, sería difícil establecer una definición y característica de este régimen, pero básicamente se caracterizó por ser un régimen con cortes fascistas (adaptado en España por la Falange), las bases del régimen fueron la unidad nacional, el catolicismo y el anticomunismo.

El ejército fue uno de los apoyos fundamentales del régimen, además el apoyo de la Iglesia fue fundamental, hasta el punto de que ha sido en ocasiones calificado

---

<sup>29</sup> El franquismo. Enciclopedia Online. <http://es.wikipedia.org/wiki/Franquismo> Consultada el 25 de enero del 2006

como el último Estado Teocrático de Europa. La Iglesia Católica dominó la vida social y la educación. Una estricta moral católica se impuso tanto en lo público como en lo privado.

Franco como se mencionó anteriormente era el gobernante absoluto, jefe del Estado, jefe del partido único, comandante supremo de las fuerzas armadas, dueño del poder legislativo, ejecutivo y judicial.<sup>30</sup>

Con el estallido de la Guerra Fría, el régimen franquista se vio reforzado y aceptado en el mundo occidental. La Guerra Fría rescató al régimen cuando más lo necesitaba. Mientras que el resto de Europa se recuperaba de la destrucción de la Segunda Guerra Mundial, España era cada vez más pobre. España necesitaba ayuda y Estados Unidos estaba dispuesto a ofrecerle su ayuda con alguna concesión a cambio. Con Estados Unidos, España estaba dispuesta a plegarse a cualquier tipo de acuerdo que le propusieran.<sup>31</sup>

Franco consiguió que los españoles aceptaran los acuerdos<sup>32</sup> con Estados Unidos viendo en ello grandes ventajas en cuanto a dinero y desarrollo suponía. En realidad fue más una creencia que una realidad. La consecuencia de los pactos fue más la supervivencia de Franco y el desencanto de la sociedad sobre todo de los vascos, que no estaban de acuerdo con tener relación con los americanos.

Durante los años 60 no hubo ninguna apertura política pero se mejoró la situación económica, las tensiones entre la Iglesia Católica y el régimen franquista provocaron un alejamiento de ambas, al mismo tiempo aparece ETA que unos años más tarde empezaría con acciones terroristas, también se desarrollaron huelgas de

---

<sup>30</sup> González-Ares, Agustín. Conceptualización política y proceso de institucionalización del régimen de Franco. Pagina online. <http://agexundonet.com/Franquismo>. Consultada el 10 de enero del 2006.

<sup>31</sup> Kurlansky, Mark. La historia vasca del mundo. Ediciones del Bronce Editorial Planeta Madrid. 2003 Pag. 29-46

<sup>32</sup> Acuerdos firmados con Estados Unidos denominados Pactos de defensa que trataban de que Estados Unidos acaparara el espacio militar en la zona sureste de Europa.

reivindicaciones tanto laborales como de denuncia política. A pesar de todo eso también hubo unos cambios legislativos importantes como la ley de prensa y el anuncio del nombramiento del sucesor.

Se sabe que en 1968 ETA cometió su primer atentado y el apoyo social a la banda terrorista aumentó y en 1970 se llevó a cabo el juicio de Burgos<sup>33</sup>, varios miembros de ETA fueron juzgados y condenados a muerte en este proceso, pero la presión internacional hizo que se conmutara la pena, que ya había sido aplicada a otros miembros de ETA con anterioridad<sup>34</sup>. Así comenzaba la decadencia del régimen.

Dentro del régimen franquista surgieron dos grupos: Los aperturistas que querían pequeñas reformas en un sentido democrático y parlamentario y los llamados Búnker que eran sectores inmovilistas, contrarios a cualquier cambio. Sin poder derrumbar al régimen franquista, la oposición había creado una amplia red de oposición antes de la muerte del dictador.

En 1973 ETA realiza el atentado de Carrero Blanco, mencionado ya con anterioridad, esto aceleró la descomposición del régimen y dejó en entredicho las previsiones sucesorias hechas por el propio Franco. Estaba claro que el futuro Rey no iba a seguir el camino que su antecesor le había trazado.

El asesinato de Carrero Blanco destaca a ETA como una organización con una gran capacidad de acción. La represión que seguirá a este hecho no hará más que darle popularidad sobre todo entre la juventud que comienzan a preocuparse cada vez más por las cuestiones nacionales. A la muerte de Franco se adoptan medidas como la legalización de la bandera vasca, la concesión de un régimen de semiautonomía, y la instauración de las comunidades forales.

---

<sup>33</sup> Juicio en el que 9 terroristas fueron condenados a muerte pero tras la presión internacional y nacional se conmutaron las penas.

<sup>34</sup> Andoni Batista, Euskadi sin prejuicios. Plaza y Janés. Madrid, 2001

En 1969, Franco designó al actual Rey Juan Carlos como su sucesor, se resolvía entonces el problema de la sucesión pero no la lucha por el poder con relación a la naturaleza del régimen. Franco comenzaba a envejecer y se dejaba ver que su sistema ya no servía y se abrían las expectativas para sustituirlo a su muerte.<sup>35</sup>

El mensaje nacionalista español promovido por el franquismo fue incapaz de imponerse más allá de la esfera pública, y no fue capaz de erradicar el apoyo social a los nacionalismos periféricos.<sup>36</sup> Se llevó, como se ha dicho, una gran represión, y esta represión contribuyó a reforzar la cohesión política y social de las comunidades nacionalistas.

El franquismo duró casi 40 años en el poder, en todos esos años el monopolio del poder por parte de Franco fue el sello particular. El rechazo decisivo del franquismo en las primeras elecciones libres de 1977 demostraron que realmente la mayoría de los españoles rechazaban la democracia orgánica (nombre que Franco le daba a su régimen) y todo lo que ésta representaba.

Sin duda el franquismo acabó con la muerte de Franco en 1975, se presentaba entonces un dilema para España que comenzaría con una transición a una democracia parlamentaria.

A nivel de avances en el País Vasco no será hasta 1979 cuando se reconozca el estatuto de autonomía, que le otorga un nivel de autonomía sin comparación histórica, dándole grandes beneficios a esta región española.

Se desmembraba un régimen y nacía una nueva España.

---

<sup>35</sup> González-Ares, Agustín. Conceptualización política y proceso de institucionalización del régimen de Franco. Pagina online. <http://agexundonet.com/Franquismo>. Consultada el 10 de enero del 2006.

<sup>36</sup> Núñez Seixas, Xose. Movimientos nacionalistas en Europa. Siglo XX. Editorial Síntesis. Madrid 1998 Pag. 135-169

## 2.5 Transición a la democracia.

Franco murió el 20 de noviembre de 1975, al tiempo que se veían brazaletes negros por Madrid, los catalanes descorchaban champaña y la juventud vasca, menos discreta, bailaba en las plazas de Euskadi.<sup>37</sup> Había terminado la dictadura en España que había iniciado en 1939, ahora el futuro era muy incierto.

Juan Carlos rey y Jefe de Estado siguiendo las disposiciones de Franco, era todo un misterio. La extrema derecha nunca había confiado en él, y los adversarios al régimen franquista lo consideraban un títere inofensivo. Una de sus primeras medidas fue enviar a un emisario al País Vasco para contemplar negociaciones de paz, pero ETA no confiaba aún en esta propuesta.

El rey Juan Carlos nombró a Adolfo Suárez, un ex gobernador civil como miembro de su gabinete y posteriormente sería elegido presidente, era la primera fase de lo que en España se llamó “la transición”.<sup>38</sup> España tenía al fin la oportunidad de incorporarse a la historia europea, de convertirse en una democracia y reintegrarse a Occidente. Era un trabajo difícil, sin embargo era una nueva etapa para España.

A su vez ETA no estaba dispuesta a quedarse cruzada de brazos, en los primeros años de democracia mató a 16 personas aproximadamente, según datos de las autoridades españolas. Para ese entonces ETA se había dividido en dos grupos separados, la mayoritaria ETA político-militar o ETA (pm) y la minoritaria ETA militar o ETA (m) que era la que más asesinatos cometía. ETA político-militar adoptó una nueva táctica: secuestrar a personas para obtener rescates.<sup>39</sup>

---

<sup>37</sup> Kurlansky, Mark. La historia vasca del mundo. Ediciones del Bronce Editorial Planeta Madrid. 2003. Pag. 226-267

<sup>38</sup> Ibidem.

<sup>39</sup> Kurlansky, Mark. La historia vasca del mundo. Ediciones del Bronce Editorial Planeta Madrid. 2003. Pag. 245-320

A nivel internacional, primero Francia se negó a colaborar en la lucha antiterrorista porque desconfiaba de un país recién salido de la dictadura. A mediados de los años 80 cambia la situación y se cuenta con la cooperación de los vecinos franceses. Para empezar, expulsaron a numerosos etarras de su territorio. En 1981, cinco días después del 23-F<sup>40</sup>, la rama político-militar anuncia una tregua indefinida que desemboca en el Plan de Reinserción Social, después de esto desaparecieron.

Posteriormente ETA aceptó la amnistía concedida por el gobierno español a todos los presos etarras aunque tuvieran delitos de sangre, abandonando la violencia e integrándose en el partido político Euskadiko Ezquerria del País Vasco, que luego se fusionaría con el PSE-PSOE, mientras ETA militar (en adelante, sólo ETA) adoptaba posiciones aún más radicales y violentas.<sup>41</sup>

En las negociaciones que siguieron a la muerte de Franco los vascos tenían como prioridad: la obtención de una amnistía para los presos políticos. Eso fue uno de los primeros indicios de que la nueva democracia española nada tenía que ver con el antiguo régimen.

A partir de la instauración de la democracia, el nacionalismo vasco también tomó cohesión política a través de dos partidos: El partido nacionalista vasco y el partido Henri Batasuna (HB) considerado el brazo político de ETA que agrupaba a más del 20% de los votantes. La suma de estas dos fuerzas prueba que el nacionalismo vasco es un proceso que cuenta con una base popular legítima que no puede ser desestimada.

En 1977, la nueva democracia tenía que poner fin al aislamiento de España en Europa, al mismo tiempo que se hizo un referéndum de unas elecciones generales a un parlamento de dos cámaras y Suárez sería el presidente. La influencia social de los

---

<sup>40</sup> Intento de golpe de Estado por parte del general Tejero que fue defendido y solucionado por el reciente rey Juan Carlos.

<sup>41</sup> ETA. Enciclopedia Online. [http://es.wikipedia.org/wiki/Euskadi\\_Ta\\_Askatasuna](http://es.wikipedia.org/wiki/Euskadi_Ta_Askatasuna) Consultado el 25 de enero del 2006

nacionalismos se demostró en las primeras elecciones parlamentarias celebradas en 1977. Los nacionalistas vascos alcanzaron el 39,3% de los votos en las tres provincias vascas.<sup>42</sup>

En el País Vasco, los nacionalistas recobraron e incrementaron su apoyo convirtiéndose en una fuerza hegemónica. El Partido Nacionalista Vasco tuvo una amplia mayoría en su territorio lo que suponía grandes ventajas para adquirir autonomía.<sup>43</sup>

También se pensaba en escribir una nueva constitución, al iniciarse los debates sobre este tema también se trató sobre si España debía gozar con un futuro pacífico en donde debería de conceder sobre todo al País Vasco y a Cataluña mayor grado de autonomía. Así pues, en la constitución de 1978 se habla de una nacionalidad (vasca y catalana), pero solo España es una nación y declara:

“La constitución se fundamenta en la indisoluble unidad de la nación española, patria común e indivisible de todos los españoles, y reconoce y garantiza el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones que la integran y la solidaridad entre todas ellas.”

Ante la aprobación de la constitución los vascos tenían mucha incertidumbre, el PNV no quería ratificarla por que según su ideología, los vascos no son españoles.

Finalmente la constitución fue aprobada por la mayoría de los españoles, aunque en ninguna de las provincias vascas hubo mayoría favorable. Desde entonces cualquier debate sobre la independencia vasca se basaría sobre “la indisoluble unidad de la nación española” y por tanto sería inconstitucional.<sup>44</sup>

---

<sup>42</sup> Núñez Seixas, Xose. Movimientos nacionalistas en Europa. Siglo XX. Editorial Síntesis. Madrid 1998 Pag. 112-145

<sup>43</sup> Kurlansky, Mark. La historia vasca del mundo. Ediciones del Bronce Editorial Planeta Madrid. 2003 Pag. 124-156

<sup>44</sup> Kurlansky, Mark. La historia vasca del mundo. Ediciones del Bronce Editorial Planeta Madrid. 2003 Pag. 29-67

Según Castells, en su libro *España fin de siglo*, hay diferentes aspectos que alimentan el separatismo y nacionalismo en el País Vasco. En primer lugar, un retraso para adoptar medidas por la sociedad una vez que se instauró la democracia, como el reconocimiento de su bandera. Por otro lado, la falta de visión política del gobierno en el papel que juega el PNV, su distanciamiento y exclusión en la ponencia constitucional y finalmente la crisis económica de la industria vasca, los altos niveles de paro y la descapitalización misma que genera el terrorismo, lo que ha provocado un ambiente de descontento.

## **2.6 Años Recientes.**

Como se ha expresado a la largo de este capítulo, desde hace un par de años ETA y el nacionalismo vasco han disminuido, aún así el terrorismo del País Vasco no ha sido erradicado. Tras los atentados del 11 de septiembre del 2001 se ha visto un cambio radical tanto en la política nacional como en la internacional con respecto al tema del terrorismo y la seguridad nacional.

En la última década los atentados terroristas en el País Vasco han disminuido de manera considerable, al mismo tiempo que el nacionalismo vasco ha sufrido un descenso, esto no quiere decir que el Partido Nacionalista Vasco no siga siendo el partido más fuerte en este territorio ni que el terrorismo haya sido erradicado. Pero el trabajo del gobierno español en colaboración con el francés han ayudado a dar fuertes golpes a la organización terrorista y la respuesta de la gente hacia el repudio de estas acciones ha condenado al nacionalismo y lo ha castigado a través del voto.

En 1992, pocos meses antes de la Expo' 92 y de los Juegos Olímpicos de Barcelona, se produjo una de las mayores operaciones contra ETA. Después de una

minuciosa investigación llevada a cabo por la Guardia Civil, la policía francesa detuvo a la dirección de la banda terrorista. La operación fue llamada Golpe Bidart, esta actuación policial provocó la mayor crisis registrada hasta entonces en el seno de la banda criminal y obligó a ETA a recomponer su dirección, reorganizar su entramado civil y extremar las medidas de seguridad.<sup>45</sup>

Ante esta situación, el 11 de julio de ese mismo año, la nueva dirección de ETA propuso una tregua de dos meses que no se cumplió y ante esto y con la inestabilidad que se sentía en el grupo la violencia callejera se convirtió en su mejor arma.

En 1997, ETA secuestró a un concejal del Partido Popular, Miguel Ángel Blanco. La organización pidió que los 460 miembros de ETA que se encuentran en cárceles españolas fueran retornados al País Vasco. La petición no fue acogida y la organización acabó asesinando al concejal con dos tiros en la cabeza. El horror que causó en la opinión pública española significó un punto de inflexión en la historia de ETA. Incluso algunos de los que hasta entonces apoyaban al grupo separatista, condenaron públicamente el atentado. En 1998, luego de pactar con el nacionalismo vasco, ETA ofreció una tregua, que terminó al cabo de 14 meses, cuando el gobierno del Partido Popular se negó a negociar sobre una futura independencia del País Vasco.<sup>46</sup>

La organización terrorista ETA está debilitada tras la detención, en 2004 y 2005, de más de 160 personas vinculadas a la banda y, aunque mantiene plena capacidad para actuar, el último atentado mortal fue el 30 de mayo de 2003, cuando asesinó a dos policías nacionales en Navarra.<sup>47</sup>

Pese a las sucesivas detenciones, se estima que ETA cuenta en Francia con medio centenar de activistas liberados, que pueden introducirse en España para cometer

---

<sup>45</sup>Historia y evolución de ETA .Periódico online El país.  
<http://www.elpais.es/articulo/pais/vasco/Historia/Pais/Vasco> Consultado el 28 de noviembre del 2005.

<sup>46</sup>Historia y evolución de ETA .Periódico online El país.  
<http://www.elpais.es/articulo/pais/vasco/Historia/Pais/Vasco> Consultado el 28 de noviembre del 2005.

<sup>47</sup> La historia de ETA. Periódico El mundo. <http://www.el-mundo.es/eta/historia/index.html> Consultado el 27 de noviembre del 2005

atentados, además entre cuatro y seis comandos establecidos en España, en su mayoría en el País Vasco.

La mayor debilidad de la organización terrorista radica ahora en la falta de preparación militar de sus activistas, en su mayoría jóvenes procedentes de la kale borroka (calle) que se incorporaron a la banda tras huir a Francia, y en la escasa preparación política o ideológica de sus dirigentes. A ello se suma su nerviosismo por la convicción de que tienen topes<sup>48</sup> entre sus filas que se incorporaron con relativa facilidad a la banda tras cometer sabotajes y huir a Francia.<sup>49</sup>

Por este motivo, el reclutamiento de terroristas se hace ya con muchas más precauciones, asegurándose de su procedencia y en muchos casos vinculados por lazos familiares a sus integrantes.<sup>50</sup>

También la tradicional estructura piramidal de la banda ha cambiado, ahora cuenta con una estructura mucho más compleja, que podría denominarse longitudinal, constituida por pequeños subaparatos con un jefe y sin nexo de unión entre grupos, lo que evitaría que la detención de uno de ellos arrastre a otros.<sup>51</sup>

Los rastros que deja el uso de las nuevas tecnologías y especialmente los teléfonos celulares, cuyo seguimiento ha permitido algunas detenciones, es otro de los puntos débiles de ETA, así como la falta de material explosivo, esto debido a los golpes que se le ha dado a la organización y al apoyo de otros gobiernos para paralizar y acabar con ETA.

Sin embargo, expertos de la lucha antiterrorista consideran que el aparato financiero de la banda no está dañado, que tienen dinero para financiar sus acciones y,

---

<sup>48</sup> Llamados así a los infiltrados en su organización que adquieren información para el gobierno.

<sup>49</sup> Moa, Pío. Una historia chocante. Los nacionalismos vasco y catalán en la historia contemporánea de España. Ediciones Encuentro. Madrid 2004. Pag. 547-610

<sup>50</sup> La historia de ETA. Periódico El mundo. <http://www.el-mundo.es/eta/historia/index.html> Consultado el 27 de noviembre del 2005.

<sup>51</sup> Moa, Pío. Una historia chocante. Los nacionalismos vasco y catalán en la historia contemporánea de España. Ediciones Encuentro. Madrid 2004. Pag.25-140

aunque en las sucesivas operaciones policiales se han intervenido muchas armas, tienen nuevos contactos con mafias de países de Europa del Este para surtirse de más armamento.<sup>52</sup>

ETA ha asesinado en la democracia al 80% del total de sus víctimas y cuenta cada vez con menos seguidores. No sólo por las mejoras en el autogobierno vasco conseguidas por los nacionalistas moderados, sino también porque, existe en la sociedad vasca la visión de que ETA no representa el sentir de la mayoría.

En la actualidad la mayoría de la sociedad vasca está en contra del terrorismo de ETA. Desde el surgimiento de ETA ha habido un largo período de miedo entre la sociedad vasca y una cierta degradación moral colectiva. Sin embargo, la relevancia del terrorismo ha ido disminuyendo cada vez la tendencia es a la baja pero aún así es un tema importante. El nacionalismo vasco aún tiene una carga negativa produciendo inestabilidad política a través del terrorismo.

---

<sup>52</sup> Moa, Pío. Una historia chocante. Los nacionalismos vasco y catalán en la historia contemporánea de España. Ediciones Encuentro. Madrid 2004. Pag. 225-365