

Introducción

En un principio, la intención de la presente tesis era realizar un análisis del proyecto conocido como Plan Puebla-Panamá desde la perspectiva única de la Geopolítica. La idea central del trabajo era mostrar a través de las leyes de dicha disciplina científica que México se encuentra en posibilidades de crear una esfera de influencia en la región centroamericana a través de los programas de este magno proyecto de desarrollo.

Sin embargo, conforme se fue desarrollando el proceso inicial de nuestra investigación, fue fácil percibir que el análisis es a la vez mucho más sencillo y mucho más complejo. ¿Por qué decimos esto? En primer lugar, no podemos hablar de un intento mexicano de conquista centroamericana cuando el Plan Puebla-Panamá se encuentra en una etapa tan joven y frágil. Además de no contar con herramientas precisas para demostrar este maquiavélico plan, la existencia misma del proyecto y su implementación son inseguras, por lo que debemos iniciar nuestro estudio en ese punto.

A pesar de que generó un gran entusiasmo inicialmente, éste se ha ido enfriando conforme los proyectos del Plan empiezan a tomar forma y se van asentando los estudios de analistas y académicos sobre sus beneficios y amenazas. Pasó de ser, como señala Susana Cruickshank, “...**EL** proyecto que rescatará la zona Sur-Sureste de México y a Centroamérica de la pobreza y atraso en el que se encuentran¹”, a convertirse en una seria preocupación para todos aquellos que ven en el mismo una amenaza a la identidad y a las formas de vida de los habitantes de la región, particularmente las poblaciones indígenas.

Ahora bien, aunque limitemos la parte central de nuestro estudio a determinar la efectividad del Plan Puebla-Panamá en detonar las capacidades económicas y elevar el

¹ Cruickshank, Susana (2001). *El Plan Puebla-Panamá: Desarrollo o Devastación*. En la página del Centro de Investigaciones Económicas y Políticas de Acción Comunitaria (CIEPAC). Negritas en el original.

nivel de vida de la región, dicho análisis es sumamente complejo. No se trata solamente de analizar el potencial de crecimiento de la zona, las muchas capacidades y oportunidades con que cuenta su población o la riqueza de sus recursos. Se requiere un análisis profundo de todas las variables que afectan al proyecto, los obstáculos a los que se enfrentará, los beneficios que brindará y los impactos negativos que puede tener su implementación. Todo esto para contestarnos tres cuestiones principales:

a) *¿Constituye el Plan Puebla-Panamá una iniciativa viable en su implementación?*

Esto es, a pesar de la oposición con la que se va a enfrentar en algunos círculos, los riesgos que conlleva la puesta en marcha de varios de sus proyectos, y la falta de definición en muchos de ellos, ¿podemos hablar de un proyecto serio con el que las naciones participantes están comprometidas? No son pocas las iniciativas de desarrollo que las naciones latinoamericanas han planteado a lo largo de su historia para salir de su atraso, y que por diversas causas han tenido que dar marcha atrás o se han convertido en rotundos fracasos. ¿Cuáles son entonces las expectativas del Plan Puebla-Panamá hacia el futuro?

b) *¿Qué hace único a este proyecto con respecto a otras iniciativas de desarrollo planteadas por los países latinoamericanos en el pasado?* Esto implica analizar la situación única en la que se encuentra la región --tanto geográfica como política y económicamente--, el contexto en el que se ubica el proyecto y sus antecedentes. El contexto internacional es vital para entender las motivaciones y justificaciones detrás del proyecto, así como la historia política y económica de la región en las últimas décadas.

c) Finalmente, *¿los beneficios que traerán los muchos proyectos relacionados con el Plan Puebla-Panamá compensan los impactos negativos del mismo?* Las profundas transformaciones en el medio ambiente que traerán sus muchas iniciativas, de no realizarse de manera planificada, podrían agotar de manera irreversible las riquezas naturales de la

zona. Los modos de vida y el arraigo a la tierra de muchas las poblaciones locales también se verán sumamente trastornados. Y a pesar de que los beneficios que ofrece el Plan resultan muy atractivos desde la perspectiva económica y de desarrollo, las cuestiones sociales parecen haberse hecho a un lado en pos del progreso. El peligro detrás de esta posibilidad es que la implementación del Plan Puebla-Panamá profundice los mismos problemas que pretende resolver.

Estas cuestiones son las que nos han guiado para dividir nuestro análisis en tres partes, que buscan dar respuesta a muchas de las interrogantes que el Plan ha generado en la opinión pública:

- 1) En el primero analizaremos el contexto mundial en el que se ubica la implementación de un magno proyecto de desarrollo como el Plan Puebla-Panamá, las características económicas y políticas de la región y su relación con el proyecto. También haremos un análisis detallado de la estructura, objetivos y propuestas del Plan, así como los antecedentes y las ideas de las que se nutre. Finalmente, contrastaremos los objetivos perseguidos por el gobierno mexicano en la implementación del proyecto con las ocho *Iniciativas Mesoamericanas*—que son la columna vertebral de las acciones del Plan—para determinar sus convergencias y divergencias, así como los conflictos que esto puede generar.
- 2) El segundo capítulo, que es el más extenso y detallado, se concentrará en el análisis geopolítico y geoeconómico de la región Puebla-Panamá. La cantidad de variables que implica un estudio de este tipo, y la complejidad de sus relaciones con el potencial encerrado en la región, hacen necesario que nuestro análisis se vuelva detallado y minucioso en esta segunda etapa. Aunque mucha de la información estadística se puede encontrar en los anexos que se presentan al final de este trabajo,

estamos conscientes que la lectura de una cantidad semejante de variables puede resultar demandante. Aún así, estamos seguros de que es en beneficio de un análisis mucho más serio y una crítica con fundamentos científicos claros que este capítulo encaja perfectamente en nuestra investigación.

- 3) En el tercer y último capítulo de nuestro estudio pretendemos unir la información recabada en los anteriores para obtener una visión comprensiva de lo que representa el Plan Puebla-Panamá, sus desafíos y oportunidades. Una parte importante de este último capítulo se enfocará en el análisis del debate que se ha generado en estos dos años de existencia alrededor del proyecto. Desde una postura crítica e imparcial, esperamos señalar los puntos fuertes y débiles que posee el proyecto, sus obstáculos e impactos negativos, esperando poder armar a nuestros lectores con las herramientas para determinar la verdadera potencialidad que encierra un esfuerzo de desarrollo de tamaño semejante.

Con estas ideas en mente, esperamos brindar nueva luz al análisis del proyecto, y aportar un punto de vista comprensivo e imparcial al debate. Esto porque, a pesar de que economistas, políticos, sociólogos y activistas de derechos humanos o medioambientales—por señalar algunos de los críticos y apologistas del Plan—han desarrollado sus puntos de vista sobre el proyecto, consideramos que no existe un análisis que conjunte la visión multidisciplinaria que requiere una iniciativa de este tipo, con la seriedad científica y el análisis crítico que señale tanto las servidumbres y posibilidades del Plan Puebla-Panamá, como los impactos negativos y los trastornos a la vida de los pobladores mesoamericanos que traerá su implementación.

Los alcances de la presente tesis se concentran en un objetivo central: determinar si el Plan Puebla-Panamá es un proyecto serio con el que las naciones participantes están comprometidas. De ser así, el Plan constituye una iniciativa única en la historia de los esfuerzos latinoamericanos por alcanzar un verdadero desarrollo económico, tecnológico e industrial. Ya se han destinado importantes recursos por parte de cada uno de los gobiernos participantes en la determinación de sus objetivos e iniciativas, así como en la planeación detallada de los proyectos con los que se pretende alcanzar las metas planteadas. Del mismo modo, organismos internacionales de desarrollo y naciones extranjeras han mostrado un profundo interés por participar en los proyectos de inversión y las oportunidades únicas que promete el Plan Puebla-Panamá. Sería un evento particular el que todos estos esfuerzos pasen de ser buenas ideas y compromisos en el papel, a constituir un verdadero detonante del desarrollo regional.

Los límites con los que nos enfrentamos a lo largo de nuestra investigación son los que, a nuestro parecer, constituyen una de las mayores problemáticas en su aceptación por parte de la opinión pública: la falta de información precisa en todo cuanto compete al proyecto. A pesar de que recurrimos a fuentes oficiales para determinar con claridad los objetivos del Plan y las acciones con los que se pretende alcanzarlos, es notoria la falta de definición en muchas de las esferas de gobierno—tanto local como regional—sobre los montos, tiempos y hasta los tipos de financiamiento de sus iniciativas. Esta problemática ha tenido por consecuencia que casi cualquier acción de los gobiernos de la región se pueda percibir como relacionada con el proyecto, con la consecuente oposición y crítica que muchos analistas y grupos de presión ejercen en contra del Plan, o la confusión y el desperdicio de recursos que puede generar su equivocada implementación.

Finalmente, el marco teórico que sustenta nuestro análisis se alimenta de dos disciplinas principalmente: la Geopolítica y la Geoeconomía. La utilización de ambas demuestra cómo los procesos mundiales han pasado de ser definidos por el potencial militar de las naciones—cuestión que constituye la columna vertebral de los análisis geopolíticos—, a serlo por la fuerza industrial y la riqueza de estas mismas—conceptos ambos pertenecientes a la “nueva geopolítica”, también llamada Geoeconomía—, e incluso de nuevos actores de enorme peso, como las empresas transnacionales.

Esta base teórica se sustentó en fuentes bibliográficas principalmente, que nos dieron una visión clara del contexto en el que se desenvuelve el Plan Puebla-Panamá. Por cuanto hace a las críticas y análisis del proyecto, las fuentes electrónicas y los artículos en publicaciones periódicas resultaron invaluable, dada la corta existencia del mismo. Las fuentes oficiales aportaron una visión clara de los objetivos y metas perseguidos con la implementación de sus iniciativas, aunque no constituyen una referencia cien por ciento segura. Ciertas cifras y datos pueden haber sido maquillados para brindar un mayor atractivo a la región, además de tener ciertas limitaciones en la actualidad de sus informes.

Finalmente, esperamos brindar una nueva luz al análisis del proyecto, la cual permita a la opinión pública entender qué es el Plan Puebla-Panamá, cuáles son sus posibilidades reales de desarrollo regional, y qué impactos puede tener en las poblaciones locales y en su medio ambiente. Sólo mediante el conocimiento claro de lo que es y lo que significa, podremos adoptar una postura crítica acerca del Plan Puebla-Panamá, explotar al máximo los beneficios que puede traer a nuestras naciones, y reducir al mínimo los impactos negativos que toda iniciativa de este tipo trae consigo.