

## CAPITULO IV

Análisis de la política estadounidense: las razones de Washington.

### 4.1 Los intereses estadounidenses en el Sudeste Asiático.

La guerra civil china y el contexto internacional de ese tiempo dieron pie a que la intervención por parte de Estados Unidos en esa región del continente sudeste asiático, continúe hasta la actualidad, el principal interés: preservar la paz en el Estrecho de Taiwán. Pero ¿cuáles han sido desde entonces los principales intereses que moldean y formulan las políticas realizadas por Estados Unidos en la región?

Si tomamos en cuenta que nos encontramos en un contexto internacional donde las economías se están integrando en un mismo sistema económico y que los países requieren abrir sus mercados para así formar parte de éste. La globalización, proceso por el cual se ha dado esta integración, implica que se realicen cambios en las estructuras económicas de cada país, si tomamos en cuenta que se requiere la desaparición de barreras comerciales, para que se pueda dar el libre flujo de bienes, servicios y capitales; así como incluirse en el cambio tecnológico del que forman parte el desarrollo de las comunicaciones, los procesos de información y las tecnologías de transporte.<sup>259</sup>

En los ochenta comenzó la transformación de economías controladas desde el centro hacia economías controladas por el mercado, entre ellas la de la RPC, esto lo podemos ver con el incremento de las cifras entre el comercio con los Estados Unidos. El comercio total entre ambos se incremento desde \$5 billones en 1980 a \$122 billones en el 2001. China es ahora el cuarto socio comercial de Estados Unidos y los Estados Unidos se ha vuelto el

---

<sup>259</sup> Scholte, Jan Aart. *Globalization: A Critical Introduction*. St. Martin Press, Scholarly and Referent Division. New York, 2000. p.p. 41-43.

segundo socio comercial. Entre las principales exportaciones se encuentran equipo de transportes, maquinaria eléctrica, maquinas de oficina, equipo de telecomunicaciones, e industria general de equipo y maquinaria, juntas forman el 44% en el 2001, de las exportaciones totales de Estados Unidos hacia China. Las importaciones de Estados Unidos de China sumaron un total de \$102.3 billones, equivalente al 10% de las importaciones de Estados Unidos. Entre las principales importaciones se encuentran, miscelánea de artículos manufacturados, como juguetes, juegos, etc., maquinas de oficina, equipo de telecomunicaciones, equipo de reproducción y de sonido, como contestadoras telefónicas, radios, grabadoras, televisiones, VCR, etc., calzado y maquinaria electrónica.<sup>260</sup> Esto demuestra que ambas naciones se están beneficiando de este comercio que contribuye a la prosperidad económica sobre todo de China para continuar con su “Programa de Reformas”.

La RPC provee cerca de un millón de trabajos y para los Estados Unidos, el comercio con China mantiene cerca de 400,000 de los trabajos con alto salario en casa. Ahora que China ingresó a la OMC (Organización Mundial de Comercio), provee una situación que mejora el comercio. China obtiene un ímpetu fresco en su reforma, se encuentra abriendo y modernizando programas, ofreciendo una ilimitada oportunidad de negocios para los Estados Unidos y para ella. Por lo que económicamente Estados Unidos tiene un gran interés en mantener a la RPC, integrada a la economía mundial. Sin embargo existen importantes temas entre ambas naciones que causan tensión, como el fracaso por parte de la RPC en proveer una adecuada protección de los derechos de propiedad intelectual de Estados Unidos (IPR), las restrictas barreras de China en el comercio y el

---

<sup>260</sup> Morrison, Wayne M. *China-US Trade*. CRS Issue Brief for Congress. Congressional Research Service, The Library Congress. 2002. p.p. 1-8.

intercambio, el alegado uso por parte de China del trabajo penitenciario para varios productos que exporta a Estados Unidos, la devaluación de su moneda, abaratamiento de sus exportaciones e impidiendo a los productores estadounidenses competir, entre otras.<sup>261</sup>

Por tanto la RPC a nivel económico es de gran importancia para los Estados Unidos, siendo así Estados Unidos deberá manejar una política que no dañe este tipo de intereses, la inserción por parte de Estados Unidos hacia China en el sistema internacional, es otra forma de mantener paz y estabilidad en la región.

Después del ataque terrorista a los Estados Unidos el 11 de septiembre, el Presidente W. Bush lanzó una política para acabar con los ataques terroristas alrededor del mundo como lo expresado en la doctrina Bush, mencionada con anterioridad, como lo menciona la Dr. Condoleezza Rice:

Trabajar para un mundo que sea más seguro y mejor, es capturado por el Presidente en la creación de su Estrategia de Seguridad Nacional, la cuál llama a América para usar su posición de fuerza sin paralelos e influenciar a la creación de un balance de poder que favorezca la libertad, para crear, en las palabras del presidente, las “condiciones en las que todas las naciones y las sociedades puedan escoger para ellos mismos las recompensas y retos de la libertad económica y política”.<sup>262</sup>

La estrategia de Seguridad está basada en estos tres objetivos vitales para esta era de Globalización, según el Dr. Mitchell que mencionó en la Conferencia de la Fundación

---

<sup>261</sup> Morrison, Wayne. Op. Cit. p.9.

<sup>262</sup> Rice, Condoleezza. *Discusses Foreign Policy*. The White House. Agosto 2003. En: <http://www.whitehouse.gov/news/releases/2003/08.html> Junio 15, 2003.

Stanley, en Seattle en julio, 2002 en sus Comentarios para la Estrategia de Seguridad de Estados Unidos para la Región Asia-Pacífica. Primero, perseguir y realizar la seguridad de Estados Unidos apoyada por su superioridad económica y militar. Segundo, alcanzar una continua prosperidad económica. Por último, avanzar en la democratización, que en su creencia, ayudara a estabilizar al mundo y el orden de la seguridad regional.<sup>263</sup>

La RPC, juega un importante papel en esta nueva estrategia de Bush debido a éstas características de mayor relevancia:

- Es la nación más poblada con más de 1.3 billones de habitantes y la más grande en territorio después de Canadá y Rusia;
- Tiene armas nucleares, es un creciente poder militar y juega un importante rol en la estabilidad regional;
- Como uno de los cinco miembros permanentes en el Consejo de Seguridad, China tiene poder de veto sobre las resoluciones que se tratan en asuntos multilaterales, incluidos la paz internacional y la resolución en conflictos regionales;
- China está atravesando un extraordinario crecimiento económico y promete ser un prominente poder económico en el próximo siglo.<sup>264</sup>

Pocas naciones han crecido tan rápido como lo ha hecho China en las últimas décadas desde que comenzó a abrir su economía en los setenta. La nación más poblada del mundo ha liberalizado su economía radicalmente y ha ido de producir productos de muy baja calidad y simples exportaciones a productos sofisticados de alta tecnología, atrayendo

---

<sup>263</sup> Baiyi, Wu. *Comments on U:S Security Strategy For The Asian Pacific Region*. Stanley Foundation Conference. 2002. Seattle. p.p. 1-3

<sup>264</sup> Bureau of East Asian and Pacific Affairs. U.S-China Relations, U.S. Department of State, Junio 20, 1997. En: <http://usinfo.state.gov/www/regional/ea/uschina/factsheet.htm> Junio 15, 2003.

cerca de \$500 billones de dólares en inversión extranjera directa. China se ha convertido en una máquina de exportación y sus exportaciones en la industria electrónica ahora forman parte del 30% total de Asia en ese sector. El año anterior China pasó a formar parte del 16% de crecimiento en la economía mundial, estando en segundo lugar después de Estados Unidos.<sup>265</sup>

No existe duda alguna de que la RPC está surgiendo como un gran poder económico y esto será uno de los mayores temas a tratar para los líderes en las siguientes décadas, ya que su progreso demanda un análisis cuidadoso. Para empezar, vale la pena examinar sus estrategias exitosas, como su liberalización económica, su enfoque en tecnología de punta y su respuesta para convertirse en un líder regional; así como en sus retos, como la gran brecha existente entre sus poblaciones rurales y urbanas, el creciente desempleo, y el incremento en los retos que han surgido debido a su población de edad avanzada. Varias consecuencias de esta transformación han traído preocupación no solo a sus vecinos asiáticos debido a la preocupación de perder competitividad, especialmente en los mercados de alta tecnología, sino también a Estados Unidos debido al gran déficit comercial con China. Debido a esto Estados Unidos, Japón y Sur-Corea han tratado de convencer a China de reevaluar su moneda, sin éxito obtenido, por lo que aún quedan muchos temas pendientes a tratar debido al gran cambio económico que este Estado ha tenido en las últimas décadas.<sup>266</sup>

Por otro lado, dentro de los intereses de Estados Unidos en Asia, están la lucha en contra de las armas de destrucción masiva, para lograr paz y estabilidad en la región. Corea

---

<sup>265</sup> Hale, David. The New York Times International. *China Takes Off*. Foreign Affairs. Noviembre 21, 2003. en: [http://www.nytimes.com/cfr/international/20031101faessy\\_v82n6\\_hale.html](http://www.nytimes.com/cfr/international/20031101faessy_v82n6_hale.html) Junio 15, 2003.

<sup>266</sup> Ibid.

del Norte es un importante factor si tomamos en cuenta que éste tiene gran material nuclear, por lo que se necesita de la ayuda de China, su principal aliado desde hace años para que éste acepte estar en las pláticas de reducción de armas nucleares.

El gobierno norteamericano, difunde que sus intereses son los siguientes:

El internacionalismo norteamericano, que no es proteccionista ni expansionista, procura preservar la libertad y promover las oportunidades, la dignidad humana, la libertad, la prosperidad y la paz tanto dentro de este país como en el exterior", como lo afirma Kim R. Holmes, secretario de Estado adjunto para Asuntos de Organizaciones Internacionales.<sup>267</sup>

“La paz, la prosperidad y la libertad -- estos son los principios fundamentales que alimentan la forma singular de la política exterior conocida como internacionalismo norteamericano”.<sup>268</sup> En el 2002, el presidente Bush explicó este internacionalismo norteamericano a los egresados de la Academia Militar de West Point:

La causa de nuestra nación siempre ha sido mayor que la defensa de nuestra nación. Luchamos, como siempre lo hemos hecho, por una paz justa, una paz que favorece a la libertad. Defenderemos la paz contra las amenazas de los terroristas y los tiranos. Preservaremos la paz, creando buenas relaciones entre las grandes potencias. Y expandiremos la paz, alentando a las sociedades libres y abiertas en cada continente.... Crear esta paz justa es el deber de Estados Unidos.<sup>269</sup>

---

<sup>267</sup> Sin autor. *El internacionalismo norteamericano: promueve democracia, libertad y desarrollo*. U. S State Government. En: <http://usinfo.state.gov/journals/itps/0803/ijps/holmes.htm> Diciembre 5, 2003.

<sup>268</sup> Ibid.

<sup>269</sup> Ibid.

Por tanto, el internacionalismo norteamericano, procura preservar la libertad y promover las oportunidades, la dignidad humana, la libertad, la prosperidad y la paz, tanto en el país como en el extranjero.

La política de reunificación de Estados Unidos en relación al Estrecho de Taiwán, engloba tres principales puntos desde 1970: “que los dos lados en el Estrecho de Taiwán deben resolver el tema entre ellos mismos”; que “los Estados Unidos no deben estar involucrados”; y que “el principal interés es el acuerdo pacífico del tema”. De aquí se desprende que el interés nacional de Estados Unidos está involucrado en una solución pacífica ya que dos intereses de gran importancia necesitan ser logrados: “La necesidad para mantener la credibilidad de los Estados Unidos en el Este de Asia y la necesidad de mantener paz y estabilidad en la región”.<sup>270</sup>

La credibilidad de los Estados Unidos como un “aliado incondicional” hacia Taiwán es un factor vital, si tomamos en cuenta que este último ha sido un aliado desde de la II Guerra Mundial hasta la ruptura de relaciones en 1979, ayudando a Washington en diversas y cuantiosas ocasiones. En la actualidad Taiwán ha dejado en claro que su aire y sus facilidades portuarias están disponibles para el uso del ejército norteamericano en el evento de cualquier crisis internacional. Reconociendo la lealtad de Taiwán hacia el “Mundo Libre”, merece la consideración de las políticas de Estados Unidos. Un abandono de Taiwán puede severamente minar los valores de los compromisos de Estados Unidos para otras naciones asiáticas.<sup>271</sup>

---

<sup>270</sup> Lasater, L. Martin. *Beijing's Blockade Threat to Taiwan*. The Heritage Foundation. Washington, D.C, 1986. p.p. 6-15.

<sup>271</sup> Ibid.

Mantener la paz y estabilidad en la región del Estrecho de Taiwán, es otro interés de seguridad nacional. En Taiwán descansan las importantes líneas marítimas de comunicación esenciales para la conducta del comercio en el Este de Asia, así como el movimiento marítimo comercial más grande del mundo, especialmente aquellos de Estados Unidos. En el evento de que se desencadene violencia en el Estrecho, graves consecuencias podrían desatarse. El comercio se vería severamente afectado. La proximidad de Taiwán con Japón y las Filipinas significa que estos dos aliados de Estados Unidos podrían considerar inestabilidad en la región como una gran preocupación para sus propios intereses de seguridad. Y la más importante, las tensiones en el Estrecho, activarían las políticas de defensa contenidas en el Acta de Relaciones a Taiwán, por lo que un enfrentamiento entre la RPC y los Estados Unidos podría suscitarse. Por lo tanto, Estados Unidos prefiere que Taiwán permanezca bajo el control de un gobierno amigable y que cualquier resolución sea alcanzada de manera pacífica.<sup>272</sup>

Por otro lado, existe un línea muy delgada en cuanto a la política de reunificación y la venta de armas de Estados Unidos hacia Taiwán, ya que dicha venta es vista por Beijing como una interferencia en este proceso, si Taiwán, como se mencionó con anterioridad, cuenta con el armamento suficiente para defenderse del ataque, es menos probable que quiera cambiar el status quo que ha mantenido desde el comienzo de este conflicto. Por lo que el balance entre mantener a Taiwán provisto de armas para su defensa y el no permitir que esta venta mine la importancia estratégica de la relación de Estados Unidos con la RPC, son los intereses con mayor dificultad en la política exterior de Estados Unidos. Como un

---

<sup>272</sup> Lasater, L. Martin. Op. Cit. p. 19.



ejemplo de esta situación, fue el proceso que se dio sobre la venta de los aviones “FX”, plasmado en el comunicado del 17 de agosto.

Los intereses nacionales de Estados Unidos y los valores americanos están a favor de la preservación del status quo. Medidas en contra de la línea de un prospero y creciente democrático Taiwán que es de facto independiente de la RPC así como cambios considerables podrían ser malos para los Estados Unidos. Bajo estas circunstancias, la meta básica tiene dos corolarios claros: 1) no dar a Beijing razones para forzar a Taiwán, ya sea permitiendo dudas sobre el compromiso para preservar la autonomía de Taiwán o amenazando para cruzar los umbrales de tolerancia de Beijing para separar a Taiwán de China; y 2) no dar a Taipei más razones para alcanzar una declaración de independencia, ya sea creando excesiva confianza de que los Estados Unidos estarán detrás de Taiwán en una crisis en el Estrecho producida por un movimiento “no-provocado” hacia un Estado separado o creando excesiva preocupación acerca del compromiso de Estados Unidos hacia Taiwán, como tales movimientos hacia la demanda de una independencia *de jure* que puedan parecer como una jugada en circunstancias peligrosas.<sup>273</sup>

Al mismo tiempo, los lazos económicos de RPC-Taiwán han servido a intereses estratégicos de Estados Unidos. Han incrementado el rol de la RPC en el existente orden internacional acelerando la integración de China en la economía global y ha dado a Beijing incentivos materiales para no comportarse en malas maneras que podrían romper el status quo.

---

<sup>273</sup> Campbell, Kurt M., Mitchell, Derek J. Foreign Affairs. *Crisis in the Taiwan Strait?* Vo.80. No.4. Julio/Agosto 2001. P.3.

Por lo tanto entre los principales intereses de Estados Unidos, que incluyen la región del Estrecho son: la promoción de la democracia; la preservación de la credibilidad americana; lealtad para los aliados y amigos tradicionales; el compromiso e integración de un poder emergente en el sistema internacional (RPC); y por último la manutención de la paz y la estabilidad en Asia como un todo. La interconexión y el choque entre estos intereses hacen que el Estrecho de Taiwán sea impredecible, por tanto un lugar peligroso.<sup>274</sup>

#### 4.2 La presencia de Estados Unidos en Taiwán.

Estados Unidos ha sido un actor importante en Taiwán, desde que existió el intercambio comercial entre ambos siendo Taiwán aún una colonia portuguesa. Durante la guerra civil en China el apoyo norteamericano tanto económico como militar se dio a notar, el cuál continuó a lo largo del periodo de los cincuenta, sesenta y setenta hasta la reanudación de relaciones con la China Continental, reafirmando su compromiso con el Acta de Relaciones de Taiwán, para manejar las relaciones ahora que ya no se contaba con la oficialidad de estas, la cuál sigue rigiendo las relaciones entre ellos en la actualidad. La influencia política, económica y social de Estados Unidos se ha visto en Taiwán en la construcción de su sistema político, ya que paso a ser de un país autoritario dirigido por un solo partido a una democracia multipartidista, y en la construcción de su sistema económico que incluye el libre mercado y la libre empresa, como lo pudimos ver en el capítulo anterior.

La presencia de Estados Unidos en la región del sudeste de Asia, sobre todo en Taiwán cumple para que el avance de los valores estadounidenses sean logrados, lo cuál es

---

<sup>274</sup> Ibid.

posible con el mantenimiento del status quo. En las dos décadas pasadas, dentro del espacio creado por Taiwán, Estados Unidos apoyo la “de facto”, pero no “de jure” independencia. Taiwán ha cambiado dramáticamente, de una dictadura de un solo partido que encarcelaba y algunas veces mataba oponentes políticos en una democracia multipartidista en la que el partido en mando ha cedido las oficinas después de haber perdido las elecciones en altos niveles, culminando con la transferencia de la presidencia del 2000. El récord de los derechos humanos en Taiwán ya no demuestra crítica significativa. El milagro económico que ha producido una rápida industrialización y un crecimiento de igual manera en los rangos globales del ingreso *per cápita* ha continuado a pesar de la crisis asiática y la caída económica. Y lo ha hecho bajo políticas que se han vuelto incrementando la orientación de mercado internamente e internacionalmente.<sup>275</sup>

Los lazos a lo largo del Estrecho que se han desarrollado bajo el status quo han contribuido substancialmente para el avance de los valores americanos e intereses en la relación de RPC-US. La inversión taiwanesa y el comercio han sido fuentes vitales de rápido crecimiento, específicamente, de una base de mercado y crecimiento de apertura internacional, en la China continental, especialmente en Shanghai, Fujian y otras zonas a lo largo de la Costa de China.<sup>276</sup>

Con lazos económicos han venido flujos de personas, incluyendo millones de visitantes y miles de residentes y con ellos ideas liberales sobre el orden político y social. Tales contactos individuales y la gran demostración de efecto de Taiwán como un ejemplo de democracia china, derechos humanos, una economía de mercado y la norma de derecho

---

<sup>275</sup> Ibid.

<sup>276</sup> De Lisle, Jacques. *U.S policy Toward Taiwan: Sustaining the Status Quo*. E- Notes. Julio 27, 2003. En: <http://www.fpri.org/enotes/asia.20010727.delisle.taiwanpolicy.html> Diciembre 15, 2003.

son fuerzas para el cambio en la RPC que los creadores de las políticas serían tontos al descontar.<sup>277</sup>

Por otra parte el gran valor estratégico que Taiwán ha sido para los Estados Unidos durante la posguerra ha declinado y esta disminución en el apoyo de Taiwán es real. Riesgos para la estabilidad internacional emanan del compromiso que data desde hace largo tiempo de Estados Unidos hacia la seguridad de Taiwán. Ese compromiso nació en los cincuenta, fue reiterado en el Acta de Relaciones de Taiwán, la cuál pudimos ver con la demostración de la fuerza naval en el periodo de Clinton y por las ventas periódicas de armas, incluyendo aquellas más dramáticas en la administración de Bush en 1992 y 2001.<sup>278</sup> El compromiso se ha mantenido a pesar de los aparentes acuerdos para sostener la posición de la RPC incorporadas en los tres EEUU-RPC Communiqués, los “tres no” de Clinton (no apoyo a la independencia, no dos chinas un Taiwán y no a la membresía en las organizaciones que requieran solo del estatus de Estado) y trabajando cuidadosamente declaraciones de política creando una política de “ambigüedad estratégica” (la cuál parece sobrevivir como la posición oficial a pesar de los comentarios de algunos de los cuales vieron, como un cambio hacia un compromiso más claro para defender a Taiwán en un rango más amplio de circunstancias).<sup>279</sup>

Los niveles de la venta de armas del gobierno norteamericano hacia Taiwán han declinado sustancialmente, pero aun siguen siendo \$600 millones al año.<sup>280</sup> La transferencia de tecnología militar ha dejado a Taiwán desarrollar avanzadas aeronaves de combate para

---

<sup>277</sup> Ibid.

<sup>278</sup> Lasater, L. Martin. Op. Cit. 49-50.

<sup>279</sup> De lisle. Op. Cit.

<sup>280</sup> Sutter, Robert. G. *Taiwan: U.S. policy Choices*. CRS Issue Brief. Diciembre 11, 1996. En: <http://www.fas.org/man/crs/96-032.htm> Diciembre 15, 2003.

defender la isla. Los lazos comerciales con Taiwán se han expandido desde 1979. Taiwán continúa disfrutando el financiamiento bancario en las importaciones y exportaciones, garantías de la Corporación de inversión privada extranjera, el estatus de nación más favorecida, y el rápido acceso a los mercados estadounidenses.<sup>281</sup>

Otro factor clave en la presencia de Estados Unidos hacia Taiwán se ha visto en el sector de información tecnológica (IT), por más de una década Taiwán ha apoyado el crecimiento de las marcas estadounidenses de IT, siendo un socio de Equipo Original de Manufacturas en inglés Original Equipment Manufacturing (OEM) para los Estados Unidos, a pesar de estar entre los tres principales productores mundiales de IT, después de las constantes caídas del Nasdaq, las manufacturas en Taiwán dieron un giro forzándose a tomar ventaja de las facilidades de tierra y mano de obra en la China continental. Resultado que las manufacturas taiwanesas de IT han sido capaces de operar provechosamente en China, continuando con bajos costos, mientras aún aseguran calidad y un buen tiempo de entrega para los Estados Unidos y los clientes globales.<sup>282</sup>

Los intereses norteamericanos en la región del estrecho, han hecho que su presencia no solo sea económica y política sino social, el intercambio de personas, contribuyen al intercambio ideológico lo que permite que más taiwaneses compartan los valores norteamericanos de libertad, democracia y sobre todo del libre mercado.

---

<sup>281</sup> Sutter, Robert. G. *Taiwan: U.S policy Choices*. Op. Cit. Internet.

<sup>282</sup> Ibid.

### 4.3 El factor Taiwán en la relación con La República Popular de China.

Taiwán ha sido el principal obstáculo en las relaciones Sino-Americanas como lo pudimos ver a lo largo de la historia, desde la fundación de la RPC hasta la actualidad. Las diferencias existentes entre la RPC y Estados Unidos se han dado en cuanto a temas que tienen que ver con Taiwán tales como: el estatus, venta de armas, apoyo para la entrada a organizaciones internacionales, la política de reunificación, y el proceso de democratización taiwanés, entre otros. En la actualidad Taiwán, forma parte de los intereses nacionales de ambas naciones. Por tanto es importante mencionar ciertos factores sobre Taiwán, para una mejor comprensión de su significado:

Primero, Taiwán se encuentra situado en la estratégica periferia en el nexo de las rutas de comercio internacionales que entrecruzan el Este de Asia. El Estrecho de Taiwán, es la única característica geofísica separando a Taiwán de la China Continental.

Segundo, la gran mayoría del pueblo de Taiwán son chinos Han cuyos ancestros llegaron a Taiwán en diferentes tiempos a la largo de los últimos cuatro siglos. Ellos comparten muchos lazos ancestrales, históricos, culturales y lingüísticos con la gente a lo largo del Estrecho.

Tercero, debido a su proximidad geográfica y afinidad cultural, los intercambios económicos entre Taiwán y la RPC han sido inevitables y usualmente benéficos para ambas partes.

Cuarto, debido al hecho de que la RPC y Taiwán estuvieron unidos menos de cinco años en el siglo XX y el hecho de que el régimen de la RPC nunca ha gobernado a Taiwán ni por un solo día, los sistemas económicos, políticos y sociales se han desarrollado diferentes en cada lado.

Quinto, esta larga separación también ha creado diferentes valores, perspectivas, visiones e incluso identidades.

Sexto, las relaciones a lo largo del Estrecho son dinámicas, fluidas, maleables. La relación de Taiwán con la RPC ha cambiado en gran medida a través de los años, no es estática en el presente y puede evolucionar en el futuro.<sup>283</sup>

El comercio bilateral entre China y Taiwán ha pasado los \$272 billones de dólares desde 1987. En solo los primeros nueve meses del 2002, el comercio en ambas direcciones entre Taiwán y la China continental, aumentó un 26% en el mismo periodo del año anterior a \$25 billones de dólares. Por primera vez, el año pasado más del 20% del total de las exportaciones taiwanesas fueron hacia China, y si las exportaciones hacia Hong Kong fueran incluidas, darían un total del 30%. China continental ha superado a los Estados Unidos como el mayor mercado exportador.<sup>284</sup>

Por otra parte, Taiwán es socio de Estados Unidos en la industria privada, un poder económico de su región y en el mundo. Es el octavo socio comercial de Estados Unidos. En noviembre del 2002, Estados Unidos exportó \$16.9 billones a Taiwán y se importaron \$29.4billones<sup>285</sup>. Por casi más de tres décadas desde el comienzo de la reanudación de relaciones, la pregunta de Taiwán continua siendo el mayor irritante y el foco de conflicto armado en la relación bilateral entre China y los EEUU. El asunto sobre la recuperación de Taiwán, o al menos “no perderlo” está entre los estímulos más poderosos de un

---

<sup>283</sup> Robinson, Cynthia.P. Cross Strait Relations: Past, Present, Future. Foreign Policy Research Center. Febrero 21, 2003. En: [http://www.fpri.org/enotes/20030221\\_asia.chen.crossstraitrelations.html](http://www.fpri.org/enotes/20030221_asia.chen.crossstraitrelations.html) Diciembre 15, 2003.

<sup>284</sup> Ibid.

<sup>285</sup> Hale, David. The New York Times International. *China Takes Off*. Op. Cit. Internet.

nacionalismo más agresivo de la RPC, que incluyen el gasto militar y la modernización de la fuerza. Mientras hay mucha postura y orgullo en el agravio de Beijing sobre la interferencia americana en los asuntos internos de China mucho de la ofensiva y la pretendida amenaza a la seguridad e intereses nacionales de la RPC es genuinamente creíble o al menos refleja una posición que ningún líder en Beijing puede abandonar.<sup>286</sup>

Mientras los costos de una precipitada y larga deterioración en las relaciones EEUU-RPC pesan decisivamente en contra de la gran inclinación de Washington hacia Taipei, la indignación de Beijing sobre la interferencia americana es un elocuente testimonio para un hecho importante: una independencia *de facto* y un Taiwán no-reconciliado son importantes medidas y una fuente no-trivial de represión en el surgimiento de la RPC como un dominante o altamente asertivo poder regional. Y dando a entender lo que ha sido la posición de Estados Unidos sobre Taiwán, de mantener este status quo para preservar confianza en los compromisos americanos en toda la región y así dar a los aliados americanos en el Este de Asia menos causas para serios acuerdos en los arreglos del poder regional.<sup>287</sup>

El abandono de la radical retórica de política exterior de la RPC, su deseo por un ambiente estable y pacífico para alcanzar el desarrollo, y su manejo para la aceptación como un participante normal y responsable en las relaciones mundiales han favorecido la moderación en asuntos sobre Taiwán. Por otro lado, la transmisión del radicalismo de la revolución en política exterior no quiere decir que abandone la misión de cumplir los

---

<sup>286</sup> Baiyi, Wu. Op. Cit. P. 4.

<sup>287</sup> De lisle, Jaques. *The Taiwan Question*. E-notes. Julio 26, 1999. En: [http://www.fpri.org/enotes/20030221\\_asia.lisle.taiwanquestion.html](http://www.fpri.org/enotes/20030221_asia.lisle.taiwanquestion.html) Diciembre 25, 2003.



imperativos nacionalistas de reunificación del país y redimir la humillación de China del siglo XIX, la cuál es ahora principalmente una cuestión de recuperar Taiwán <sup>288</sup>

Los cambios en la política interna en la RPC durante la era de la reforma tienen implicaciones. Poniendo su legitimidad en el desarrollo económico, el régimen depende del fácil acceso del capital y la tecnología internacional, mercados extranjeros y préstamos a concesión, todas de las cuáles aconsejan acomodación en Taiwán. Aún, el nacionalismo ha sido un pilar también, incrementándolo para que la economía haya pegado fuertes parches y mientras las tensiones de las no-acomodaciones del nacionalismo han sido llenadas por incidentes como el bombardeo a la embajada de Belgrado y el incidente del avión espía en Hainan. El incremento del pluralismo en la élite y en la burocracia política ha dado una influencia significativa para los que han visto una línea más suave en Taiwán, como sirviendo su interés personal u organizacional o el interés de su electorado.<sup>289</sup>

Los líderes chinos ahora ponen más atención a la opinión pública y ellos saben por medio de votación y otras fuentes que existe un pequeño apoyo para arriesgar o gastar demasiado para recuperar a Taiwán bajo esas circunstancias. Aun, la opinión pública importa relativamente poco y permanece, como las demostraciones de masa siguiendo el incidente de la embajada de Belgrado, manipulable por los líderes.

Por ahora, la situación referente a la estrategia militar de la RPC aun favorece precaución, dando a los líderes extremo cuidado de su habilidad para intimidar a Taiwán por amenazas o tomar la isla por la fuerza, sin destrozarse el premio o arriesgar un

---

<sup>288</sup> Ibid.

<sup>289</sup> Robinson, Cynthia P. *Cross Strait Relations: Past, Present, Future. Remarks By The Honorable Chen*. Op. Cit. Internet.

compromiso soberano con el ejército de Estados Unidos. Sobre el largo recorrido, la habilidad de la RPC y su tentación de amenazar con el uso de la fuerza descansan sobre el cambio inexorable en el balance a lo largo del estrecho; entre el continuo desarrollo económico, el programa sostenido de la modernización de la defensa de Beijing y la habilidad del PLA para pedir recursos masivos de presupuesto. Los ejercicios militares y las pruebas de misiles de la RPC en el estrecho en 1995 y 1996 reflejaron la dinámica externa: mientras producían solo un rápida y transitoria confianza sobre Taiwán, impulsaban una demostración visible del compromiso americano, sugiriendo todavía una trayectoria hacia una gran potencialidad de esfuerzos más efectivos para influenciar las políticas de Taiwán en los años siguientes<sup>290</sup>

La rápida y riesgosa integración económica en el estrecho, ha generado en Taiwán sobre todo en la creciente y poderosa comunidad política de negocios, un fuerte compromiso para las buenas relaciones con la RPC en orden de proteger y expandir el comercio y la inversión en la China continental. El exponencial crecimiento de los lazos sociales y económicos a lo largo del estrecho también ha traído entendimiento entre los taiwaneses de cuanto ha cambiado China y cuanto sigue siendo una casa cultural. Esto ha hecho eventualmente que la reunificación no sea un atemorizante concepto. Al mismo tiempo, los miedos de la dependencia económica y la resultante vulnerabilidad política continúan minando las políticas del gobierno para limitar la inversión a lo largo del estrecho. Para muchos taiwaneses, la familiaridad con la China Continental ha traído desprecio para lo que ellos ven como un retraso económico, corrupción oficial, abundante anarquía, y represión política en la China continental por lo que latentes preocupaciones

---

<sup>290</sup> Sutter, Robert. G. *Taiwan: U.S. policy Choices*. Op. Cit. Internet.

inflaman por episodios como: robo o asesinato de turistas taiwaneses, las autoridades de la RPC presionando o tomando represalias en contra de los líderes de negocios con intereses económicos de la China Continental y excesivas miras de anti-reunificación.<sup>291</sup>

La relación entre Taiwán y China ha cambiado de manera considerable en la última década, lo que beneficia en gran medida de manera directa la relación entre los Estados Unidos y la República Popular de China, ya que el papel de mediador avanza de manera positiva a medida que estas dos partes se incorporan en un intercambio económico y social a lo largo del estrecho, sin embargo, el “tendón de Aquiles” en la relación Sino-Americana continúa siendo el peligro de un Taiwán independiente apoyado por los Estados Unidos, lo cuál dañaría de manera irreversible los proyectos que estos dos grandes gigantes tienen en común, cosa que no esta en los intereses de ninguno de los dos.<sup>292</sup>

#### 4.4 Las razones de Washington.

Como se estableció en capítulos anteriores, el interés americano sobre Taiwán después de la derrota del gobierno nacionalista en China ante el Partido Comunista fue estratégico, el cuál se vio incluido en la política exterior de Contención estadounidense: evitar por medio del establecimiento de bases militares, incluida la séptima flota, tanto la propagación del Comunismo en el mundo como el expansionismo de su rival, la URSS y la posible intervención armada de la RPC hacia la isla para su reunificación. A esto le continuó, la preservación de la influencia estadounidense en la zona, utilizando a Taiwán como aliado para usar su territorio, tal y como sucedió en la Guerra de Vietnam,

---

<sup>291</sup> Robinson, Cynthia P. *Cross Strait Relations: Past, Present, Future. Remarks By The Honorable Chen*. Op. Cit. Internet.

<sup>292</sup> Ibid.

abasteciéndolo de armas y asesoría militar. Taiwán de la misma manera fue una pieza clave para negociar la salida de esta guerra, si se recuerda que China brindaba armamento a Hanoi. Así como también, Taiwán fue utilizado para lograr concesiones con China para que la reanudación de relaciones fuera lograda, debido a la importancia para combatir en la Guerra Fría a la URSS, y así poder contar con China como Aliado.

En la actualidad Estados Unidos juega un rol importante en el proceso de reunificación entre la RPC y Taiwán. De la misma manera como la globalización ha influido en las políticas que se elaboran a nivel mundial por los diferentes Estados, es necesario establecer como se menciona en la Teoría Realista (vista con anterioridad) que en el sistema internacional, visto como la lucha de poderes entre los Estados, es necesario un poder supremo que controle el equilibrio de poderes, sobre los demás.

Es por lo tanto que Estados Unidos, de acuerdo a las características, que menciona el autor Mearsheimer, cae en la definición de un país hegemón, en la lucha por la preservación de esta hegemonía. Siguiendo con esta definición, un país hegemón es más que solo el Estado más poderoso en el sistema. Es un gran poder con una gran capacidad militar y mucho poder potencial, en el que se encuentra una gran oportunidad de controlar y supeditar a los demás poderes en su región del mundo. Un poder hegemón no necesita tener que combatir a sus rivales al mismo tiempo, pero debe de contar con un gran prospecto para derrotar a cada oponente a la vez, y buenos prospectos para derrotar a algunos de ellos en una misma jugada. La brecha de poder entre el país hegemón y el segundo más poderoso del sistema: debe de ser muy marcada, esa es la clave de la relación. Para calificar como un

hegemón potencial, un estado debe de contar con un margen razonable de un ejército formidable así como un poder latente sobre todos los estados localizados en su región.<sup>293</sup>

El ser un país hegemón tiene ventajas y desventajas, sin embargo la importancia sugiere que entre los principales intereses se encuentren mantener esta hegemonía sobre la región<sup>294</sup>. El status quo es la situación que permitirá que esta hegemonía prevalezca en la región. El status quo en la región del estrecho sirve a intereses estratégicos americanos. Sin embargo la habilidad de la milicia de Taiwán es a menudo exagerada y su eficiencia se ve minimizada debido a las políticas que la relación de Estados Unidos con China imponen a la integración y cooperación entre Estados Unidos-Taiwán.<sup>295</sup>

La transformación política de Taiwán durante los pasados quince años ha producido un consenso popular favoreciendo el status quo, con la opinión pública generalmente no apoyando los movimientos significativos hacia la reunificación ni pasos hacia una independencia formal, así como también la política a lo largo del estrecho ha producido relativamente un pequeño desacuerdo entre los tres principales candidatos en la presidencia del 2000, incluida la victoria para el candidato pro-independencia del Partido Progresivo Democrático, Chen Shui-Bian, quien se alejó de la fórmula de “Estado a Estado” de Lee Teng-Hui . Aún éste consenso es potencialmente frágil en dos aspectos: primero, refleja una elección entre todas la alternativas puestas por factores externos cambiables, incluyendo el nivel y carácter de las amenazas de RPC y los compromisos americanos; segundo, esta jugando un rol menos central en las políticas taiwanesas, las cuáles como son

---

<sup>293</sup> Mearshimer, John J. Interview with the autor. Foreign Affairs. Council on Foreign Relations. Septiembre 2001. En: <http://www.foreignaffairs.org/20010901faudate10416/jjoh.../interview-with-the-author.htm> Diciembre 20, 2003.

<sup>294</sup> Ibid.

<sup>295</sup> De lisle, Jaques. *The Taiwan Question*. E-notes. Op. Cit. Internet.

típicas de un sistema democrático, altamente enfocadas en asuntos económicos y políticos y es por tanto más inclinada a producir líderes escogidos sin mucha visión para las posiciones en las relaciones con la China Continental.<sup>296</sup>

Para Estados Unidos, el fin de la Guerra Fría y la marcha de la globalización, han dado pie a la difusión y fragmentación de políticas de relaciones internacionales en general incluyendo la política de Taiwán, así como los asuntos de la política de la RPC, en particular. La política de China y Taiwán ahora esta enfocada, en los efectos, en los trabajos americanos o la inversión de la multinacionales americanas o derechos humanos y otros asuntos de “valores”. En un mundo de “una superpotencia”, hay más espacio para un grupo más grande de creadores de la política americana y de los que crean las leyes para demandar atención a tales temas y con el incremento de la interdependencia, hay aún más razones para hacerlo. El coqueteo del Congreso con el Acta de Seguridad de Taiwán, la preocupación de la cámara ejecutiva debido a la reacción del Congreso respecto a las visas para Lee Teng-Hui y Chen Shu-Bian, y la ley que requiere la nueva administración por primera vez para consultar con el Congreso antes de hacer la decisión de la venta anual de armas son indicios de este patrón. Así como también la serie de decisiones en la corte federal, basadas en las disputas transnacionales comerciales así como en el contexto relacionado a los derechos humanos, que se han lindado a la pregunta de si Taiwán es un Estado. Los mismos cambios señalados en la política exterior de Estados Unidos han establecido más espacio en años recientes para los conflictos y divergencias sobre los temas

---

<sup>296</sup> Sutter, Robert. G. *Taiwan: U.S. policy Choices*. Op. Cit. Internet.

relacionados con Taiwán con el Congreso y la cámara ejecutiva, incluidos la defensa, comercio, las oficinas de representación del comercio y otros brazos burocráticos.<sup>297</sup>

La misión económica que más ha motivado a Beijing para una integración en el sistema internacional (a través de la membresía en la OMC y la creación de un ambiente atractivo para los inversionistas extranjeros) y la vasta y creciente importancia del comercio e inversión taiwanesa a China empuja hacia la tolerancia y la flexibilidad. Estos mismos lazos también han dado a Beijing una nueva ventaja, directamente en organizaciones internacionales e indirectamente a través de segmentos de los negocios americanos y taiwaneses que buscan o dependen del comercio y la inversión de la China continental, para presionar una agenda asertiva en asuntos a lo largo del Estrecho.<sup>298</sup>

El desconcierto, molestia, dificultades económicas que un “no recuperado” Taiwán posee para el levantamiento del status de potencia de la RPC, no sé puede enmascarar. La relación política entre Beijing y Taiwán a lo largo del estrecho se ha mantenido estática, los negocios se han movido rápidamente para estabilizar las relaciones y mantener a los políticos enfocados en temas prácticos y productivos. Estos acontecimientos sugieren la atención de Estados Unidos por dos razones. La primera, una integración comercial más cercana entre China y Taiwán apoya las metas de la política exterior norteamericana, de resolución pacífica a través del diálogo y el intercambio de personas. Segundo, los Estados Unidos tienen un interés estratégico en dos dinámicas de la globalización en el trabajo en este proceso como los son: la extensión de las cadenas proveedoras establecidas de EEUU-

---

<sup>297</sup> De Lisle, Jacques. *U.S policy Toward Taiwan: Sustaining the Status Quo*. Op. Cit. Internet.

<sup>298</sup> Hale, David. Op. Cit. Internet.

Taiwán en China, así como también la integración guiada de la China pos-OMC en la economía mundial.<sup>299</sup>

#### 4.5 Perspectivas Futuras

La política exterior de Estados Unidos hacia China en cuanto a la reunificación con Taiwán descansa en los siguientes principios fundamentales, plasmados en los documentos que han gobernado a lo largo de la historia la relación de Washington con la RPC y Taiwán como, los tres Acuerdos firmados entre la RPC y Estados Unidos y el Acta de Relaciones de Taiwán:

- Reconociendo al gobierno de la RPC como el único gobierno legal de China.
- Teniendo el conocimiento de la posición de la RPC de que Taiwán es parte de China.
- Asegurando que los Estados Unidos no buscan crear “dos Chinas” o “una China, un Taiwán”.
- Manteniendo una cercana relación pero “no-oficial” con el pueblo de Taiwán.<sup>300</sup>

Esencialmente existen tres opciones en cuanto a la política que Estados Unidos puede perseguir en cuanto al tema de Taiwán: A) “la independencia de Taiwán”, B) “la manutención del status quo”, o C) “el apoyo para la reunificación”.<sup>301</sup>

---

<sup>299</sup> Cooke, Terry. *E-notes: Business and Politics Across the Taiwan Strait*. FPRI. Octubre 24, 2002. en: <http://www.fpri.org/enotes/asia.20021024.cooke.businesspoliticstaiwanstrait.html>

<sup>300</sup> Campbell, Kurt M., Mitchell, Derek J. Op. Cit. p.p 2-3.

<sup>301</sup> Sutter, Robert. G. *Taiwan: U.S Policy Choices*. Op. Cit. Internet.



A) Estados Unidos podría apoyar la independencia de Taiwán en las siguientes circunstancias:

- Un ataque militar por medio de la RPC a la Isla, que ponga en riesgo la seguridad de los habitantes y del territorio.
- El pueblo de Taiwán determinara en un plebiscito abiertamente que ellos se quieren volver un Estado independiente.
- La formula de “un país dos sistemas” para Hong Kong demuestra ser incompetente.
- Las reformas de la RPC colapsan y un estilo más radical de liderazgo comunista surge en Beijing.<sup>302</sup>

B) Estados Unidos podría guiar su política exterior, de permanecer con un apoyo para la indefinida prolongación del status quo en el Estrecho de Taiwán, tras estas circunstancias:

- Los acontecimientos entre Taiwán y la RPC se vuelven inciertos y los Estados Unidos desean tener más tiempo para asimilar la situación.
- Taipei y/o Beijing reinvierten sus políticas de gradualmente expandir contacto y escogen en vez limitar o terminar sus intercambios.
- Los Estados Unidos se convence que los intereses taiwaneses están siendo sacrificados en las discusiones entre las diferentes partes involucradas sobre el futuro de Taiwán.<sup>303</sup>

---

<sup>302</sup> Dichas circunstancias han sido elaboradas basándose en las propuestas de varios autores como: Campbell, Kurt M., Mitchell, Derek J, Sutter, Robert. G, De lisle, Jaques, Lasater. L. Martin, entre otros, así como en el análisis de la presente investigación, hacia la política exterior de Estados Unidos en el Estrecho de Taiwán. Dichos autores han sido citados a lo largo de la investigación con anterioridad, así mismo se encuentran en las referencias de ésta investigación.

<sup>303</sup> Ibid.

C) Los Estados Unidos debe de apoyar la reunificación de China si:

- Los contactos de inversión entre las dos partes, aumentan significativamente, uniéndolas económicamente.
- Taipei pide a Washington jugar algún rol en la reunificación como mediador o para garantizar un acuerdo trabajado con Beijing.
- Las reformas económicas y políticas, continúan en la RPC hasta el punto de que se vuelvan como las de Taiwán, presentando así obvias oportunidades para Taiwán para considerar tal opción.
- Fuerzas opositoras en Taiwán en el futuro amenazan al gobierno y crean tal inestabilidad que los líderes en Taipei piden a Beijing ayuda o lanzar negociaciones para derribar la oposición, la cuál podría entonces ganar su propio momento.<sup>304</sup>

El contexto actual de Estados Unidos que incluye, la integración de mercados a través de la “globalización”, y la política antiterrorista entre otros, como vimos anteriormente, requiere del apoyo de la RPC así como el de Taiwán, debido a esto la situación más favorable dentro de las opciones mencionadas con anterioridad se encuentra: la preservación del estatus quo en la región del Estrecho de Taiwán. Dicha opción permite que las tres partes obtengan más beneficios que si se diera una reunificación por medio del uso de la fuerza de China hacia Taiwán, ya que se fracasaría en el logro de los principales intereses americanos en la región como lo son, el mantenimiento de la paz y estabilidad en el Estrecho y lealtad a sus aliados y amigos en la región.

---

<sup>304</sup> Ibid.

Por otro lado Estados Unidos ha jugado el papel de estabilizador los últimos 32 años entre la República Popular de China y Taiwán. Ha evitado que una confrontación militar desate una guerra en el Estrecho. La última prueba militar por parte de China hacia Taiwán ocurrió en 1996, resultando que Estados Unidos mandara apoyo a la isla para mostrar lo estipulado en el Acta de Relaciones hacia Taiwán, sin embargo los intentos por parte de China de reunificación continúan, no solo mandando claros mensajes de que se frenen los intentos de independencia de la isla, sino que ahora China quiere que se haga el compromiso por escrito de la fecha en que se dará dicha reunificación, voluntariamente o por la fuerza. Esta situación refleja que la situación en el Estrecho es incierta, debido a la falta de consenso entre Taiwán y la RPC, por lo que Estados Unidos debe de mantenerse alerta de los cambios, y no llevar a cabo medidas unipolares que pondrían en riesgo los intereses que tiene con ambas partes, así mismo debe de prevalecer utilizando el papel de estabilizador para lograr de igual forma mantener el status quo en dicha región.

Los Estados Unidos deben de continuar apoyando la búsqueda para el espacio y el status legal y diplomático internacional de Taiwán, incluyendo su membresía en organizaciones internacionales en donde no se requiere ser un Estado. Como ser un miembro de la OMC y algunas afiliaciones de la ONU, a través de oportunidades para participar en el orden internacional institucional y multinacional. Estos movimientos pueden establecer un fuerte compromiso de Estados Unidos hacia Taiwán para que éste continúe con su autonomía sin cruzar la línea de apoyar la independencia y respetando los límites de la tolerancia de Beijing incrementando el sentido de seguridad de Taiwán y calmar las presiones de Taiwán para una estancia más asertiva en cuanto a su estatus como Estado.

Las buenas noticias para los Estados Unidos es que el status quo se puede sostener. Medidas de mediano plazo para alterarlo radicalmente son relativamente poco probables como altamente indeseadas. La mala noticia es que el status quo no es estable ni estático. Se encuentra asediado por poderosas y contradictorias fuerzas de desarrollos de largo plazo en cada uno de los principales partidos. Éstas crean dificultades actuales sobre las cuáles Estados Unidos debe navegar al elaborar la política hacia Taiwán.

La política de EEUU hacia Taiwán debe de tener en mente las circunstancias actuales de los cambios dentro del gobierno que trae la reforma política en Taipei así como, en las consecuencias de la incertidumbre de la RPC y Taiwán y la dificultad acerca de la creación de las políticas americanas. El estrés acumulado en años recientes, como la visa de Lee Teng-Hui, El Acta de Incremento en la Seguridad de Taiwán, la respuesta de la fuerza naval debido a las acciones de la RPC en el estrecho, entre otros, han tomado su rol.

Por lo que parece razonable que la política actual de Estados Unidos coincida con las realidades en el Estrecho de Taiwán. Un cambio en esta política no debe de ser iniciado por los Estados Unidos como se mencionó con anterioridad, sino solo en respuesta a cambios sustanciales en las políticas de reunificación ya sean de Taiwán o Beijing. Desde que las dos sociedades están cambiando rápidamente debido a acontecimientos internos políticos y económicos, y desde que ambas partes están trabajando en mecanismos para incrementar el contacto a lo largo del Estrecho, encamina a Washington a permanecer expectante en el tema de reunificación. Realizar otra cosa sería prematuro y probablemente dañino para los intereses de Estados Unidos.