

### **3. MIRANDO HACIA ADELANTE**

#### **3.1 Retos**

Después de aprobada y a poco tiempo de ser establecida la misión conjunta entre la Organización de las Naciones Unidas y la Unión Africana, el 27 de octubre del presente año comenzaron las siguientes rondas de negociaciones en Sirte, Libia, bajo los auspicios del presidente Muammar Qaddafi.

UNAMID, las pláticas entre el gobierno y los rebeldes, y las mismas agencias humanitarias presentes en Darfur enfrentan grandes retos para el próximo año, de los cuales se ocupará el presente capítulo.

##### **3.1.1 La violencia**

Uno de los retos más grandes para las Naciones Unidas, tanto política como humanitariamente, es la violencia recurrente que asola la región. A pesar de la firma el año pasado del Acuerdo de Paz de Darfur, y de varios ceses al fuego entre diversas facciones, los ataques a poblados, campos de refugiados, desplazados internos, a fuerzas de paz y convoyes de ayuda humanitaria continúan día tras día.

En una demostración de buena voluntad, el gobierno del presidente al-Bashir declaró una tregua unilateral el 27 de octubre del presente año, justo antes de que comenzaran las pláticas entre éste y los rebeldes. Sin embargo, tanto las diferentes facciones rebeldes como la población darfurí dudan de la palabra del gobierno, pues ya ha roto varios compromisos de respeto a la paz<sup>1</sup>. De igual manera, los refugiados y desplazados dudan de la efectividad de las negociaciones, puesto que a pesar de éstas, la violencia continúa. Por otra parte, la legitimidad de cualquier acuerdo al que se pueda

---

<sup>1</sup> Ghanmi, Lamine “Sudan government declares truce at Darfur talks” *Reuters AlertNet*. Oct 27, 2007. URL: <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/L27381868.htm> Obtenida: 27 de octubre de 2007.

llegar sería seriamente cuestionada, ya que Libia, el mediador y sede oficial, tiene intereses involucrados en la resolución del conflicto.

### **3.1.2 El proceso político**

Simultáneamente, el presidente Omar al-Bashir se está reuniendo con el presidente de Sudáfrica, Thabo Mbeki, quien ha mediado varias crisis, para buscar la resolución al conflicto en Darfur. Asimismo, el jefe de Estado sudafricano refrendó su compromiso de proveer un contingente para la Misión híbrida, al tiempo que al-Bashir expresó su compromiso de no volver a un estado de guerra en la asolada región<sup>2</sup>. Es de esperar que los buenos oficios de Mbeki tengan una conclusión favorable, al menos en el sentido de motivar al gobierno sudanés a llegar a y respetar un acuerdo de paz comprehensivo.

Al mismo tiempo, la firma del Acuerdo de Paz de Darfur ocasionó la escisión del Ejército de Liberación Sudanés en varias facciones, algunas de las cuales decidieron no asistir a las negociaciones en Sirte. Entre éstas se encuentran la comandada por Abdel Mohamed el-Nur, quien es considerado como el líder rebelde más popular entre la población, y JEM<sup>3</sup>. Tanto las Naciones Unidas como la Unión Africana han hecho reiterados llamados a las facciones ausentes a participar en las negociaciones, para que éstas sean realmente incluyentes y por tanto, se respeten plenamente los acuerdos. En este sentido, los rebeldes opinan que debió haberseles permitido reunirse entre ellos antes de las pláticas para poder llegar a una posición común y que nombraran una delegación que fuera realmente representativa<sup>4</sup>. Así, el lunes 29 de octubre de 2007 se

---

<sup>2</sup> Georgy, Michael "Darfur, Sudan peace on agenda as Bashir meets Mbeki" *Reuters AlertNet* November 6, 2007. URL: <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/L06824226.htm> Obtenida: 6 de noviembre de 2007.

<sup>3</sup> Lamine Ghanmi "Sudan declares truce"

<sup>4</sup> Ghanmi, Lamine "Darfur meeting pushes for wider rebel presence" *Reuters AlertNet* October 28, 2007. URL: <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/L2826165.htm> Obtenida: 28 de octubre de 2007.

tomó la decisión de posponer las negociaciones, para permitir que los mediadores se reúnan con las facciones ausentes; las pláticas del fin de semana serán consideradas como la fase inicial de una paz negociada<sup>5</sup>.

El siguiente reto, que está estrechamente vinculado con el anterior, es la voluntad política de las partes involucradas para respetar los acuerdos y mejorar la situación humanitaria de Darfur. La falta de esta voluntad queda demostrada por las noticias del día siguiente a la apertura de las pláticas: el 28 de octubre se reportaron nuevos ataques por parte de las fuerzas del gobierno<sup>6</sup>. Ese mismo día vio más ataques de la milicia/Janjaweed, lo que hace dudar de la veracidad de la palabra del gobierno sudanés referente al respeto del cese al fuego.

### **3.1.3 Las misiones de mantenimiento de paz**

El 31 de octubre, UNAMID quedó inaugurada con la apertura de su base central en la localidad de Al-Fasher. Sin embargo, aún requiere equipo especializado, como serían aviones y unidades de transporte terrestre<sup>7</sup>; casi diez días después, ningún país ha ofrecido hacer estas contribuciones, sin las cuales las fuerzas de paz no podrán movilizarse por la región. Si UNAMID no recibe el apoyo necesario por parte de los países miembro de las Naciones Unidas y la Unión Africana, no podrá ser plenamente operativa antes de que termine el presente año ni podrá comenzar con sus actividades a principios de 2008. Otro factor que restringe la planeada movilización es que el

---

<sup>5</sup> BBC.com “Struggle to salvage Darfur talks” October 29, 2007. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/7066792.stm> Obtenida: 29 de octubre de 2007.

<sup>6</sup> McDoom, Opheera “Darfur rebels say govt attacks despite ceasefire” *Reuters AlertNet* October 29, 2007. URL: <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/L29310243.htm> Obtenida: 29 de octubre de 2007.

<sup>7</sup> ONU “UNAMID comienza sus operaciones en Darfur” *Centro de Noticias ONU*. 31 de octubre de 2007. URL: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=10778&criteria1=&criteria2=> Obtenida: 31 de octubre de 2007.

gobierno sudanés no ha dado su aprobación a la composición de las fuerzas, ni se ha comprometido plenamente a permitir el traslado aéreo de las mismas<sup>8</sup>.

Por estas razones, y para facilitar la transición de AMIS a UNAMID, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió extender la Misión de las Naciones Unidas en Sudán, UNMIS, otros seis meses. La Resolución 1784(2007) hace un llamado al desarme y a la desmovilización de fuerzas en varias áreas de la región de Darfur, así como a los donantes para que apoyen estas iniciativas y la Misión pueda llevarlas a cabo<sup>9</sup>.

Las altas expectativas de la comunidad internacional acerca de la labor y el cumplimiento del mandato tanto de UNMIS como de UNAMID pueden presentar un gran reto para las fuerzas y agencias en el campo de batalla, ya que al no cumplirse, los donantes pueden llegar a tomar la decisión de reducir su apoyo a la(s) misión(es); esto dificultaría la realización de su mandato, creando un círculo vicioso. Es por esto que el comandante de la Misión, General Martin Luther Agwai, advirtió a la comunidad internacional en contra de dejarse llevar por estas expectativas<sup>10</sup>.

A pesar de los signos pesimistas que se observan por todos lados respecto a la situación en Darfur, una visión optimista indica que el gobierno sudanés está dispuesto a cooperar para pacificar la región, y que, al quedar claramente establecido que los efectivos militares y policiales de UNAMID sean nacionales de los países africanos, les permita llevar a cabo su mandato sin interferencia ni restricciones. Esto también facilitaría la labor de las agencias humanitarias, protegidas por la Misión, y constituiría un gran avance para la pacificación de la región, así como para el desarrollo de las rondas de negociación.

---

<sup>8</sup> Parsons, Claudia "UN's Ban warns of delays in Darfur peacekeeping" *Reuters AlertNet* 7 de noviembre de 2007. URL: <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/N07526197.htm> Obtenida: 7 de noviembre de 2007.

<sup>9</sup> Security Council *Resolution 1784 (2007)* URL: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/574/54/PDF/N0757454.pdf?OpenElement> Obtenida: 1 de noviembre de 2007.

<sup>10</sup> Guerin, Orla "Darfur's peacekeeper: Africa's toughest job?" *BBC News.com* 17 de septiembre de 2007. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/6998279.stm> Obtenida: 29 de octubre de 2007.

Del mismo modo, las fuerzas de UNAMID deberán estar distribuidas en un área muy grande, y requieren entrenamiento en cuestiones de violencia sexual y de género, así como derechos de los niños, entre otras. La organización logística es enorme y costosa, ya que el personal deberá adaptarse a los extremos estacionales: inundaciones en época de lluvias seguidas por grandes sequías, a la condiciones de violencia e inseguridad, a la falta de redes de comunicaciones y demás limitaciones presentadas por la geografía y la situación política de Darfur.

Garantizar la protección de los derechos humanos en la región es otro tema de vital importancia para UNAMID, en el cual deberá apoyarse en los organismos relevantes de las Naciones Unidas para obtener y difundir la información pertinente, de manera que estos últimos puedan responder apropiadamente<sup>11</sup>. De esto se hablará un poco más adelante.

### **3.1.4 El genocidio**

Por otra parte, la cuestión del genocidio es un tema fundamental que no se ha resuelto todavía. Es posible que si la ONU declarara no nada más la existencia de limpieza étnica, la cual es un crimen de lesa humanidad, sino además estableciera que los crímenes cometidos en Darfur son claras evidencias de un genocidio, entonces se podrían tomar medidas legales internacionales en contra de los responsables.

Autores como Nelson Kasfir opinan que las acciones llevadas a cabo por las milicias Janjaweed, avaladas y apoyadas por el gobierno sudanés deben considerarse como genocidas, ya que están dirigidas específicamente a los grupos no árabes de Darfur. Para este autor, los cuatro elementos establecidos por las Naciones Unidas para declarar la existencia de genocidio están presentes en Darfur: esfuerzo para destruir, un

---

<sup>11</sup> Human Rights Watch *Chaos by Design: Peacekeeping Challenges for AMIS and UNAMID: Lessons learned from Darfur's Peacekeepers* URL: [http://hrw.org/reports/2007/sudan0907/10.htm#\\_Toc177544445](http://hrw.org/reports/2007/sudan0907/10.htm#_Toc177544445) Obtenida: 30 de octubre de 2007.

perpetrador, un grupo a ser eliminado, y por supuesto, la intención, aunque esta última es más difícil de establecer<sup>12</sup>. De igual forma, un reporte de la organización Survivor's Rights International, publicado en 2001, comenta que el gobierno casi ha erradicado al pueblo Nuba, que habita el centro del país<sup>13</sup>; y siendo así, ¿por qué no habría de eliminar a otros grupos?

Por mi parte, me inclino más por considerar las atrocidades cometidas en Darfur como limpieza étnica, en particular, limpieza política o estratégica<sup>14</sup>, ya que los ataques son dirigidos a quienes se oponen a las políticas nacionales de islamización. Se puede argumentar que los opositores son los grupos rebeldes, y no las poblaciones civiles atacadas; sin embargo, éstas apoyan las demandas de inclusión en la política nacional y respeto a sus tradiciones no islámicas. Asimismo, en el caso de Darfur no se puede hablar de genocidio por razones religiosas, ya que, como se mencionó en el Capítulo 1, la mayor parte de la población darfurí es musulmana, en tanto que no se puede demostrar una intención de erradicar a los grupos no árabes de Darfur.

La Corte Penal Internacional ya comenzó con este proceso, ordenando el arresto del antiguo ministro de Asuntos Humanitarios, Ahmed Haroun, y de un líder de los Janjaweed, Ali Hoseib<sup>15</sup>. El juicio promete ser largo, y de su resolución podrían depender las siguientes acciones de la Corte respecto a otros funcionarios del gobierno sudanés. Sin embargo, también en este caso la Constitución Interina viola los lineamientos internacionales, ya que establece que ni el presidente ni el primer

---

<sup>12</sup> Kasfir, Nelson "Sudan's Darfur: Is It Genocidal?" *Current History* May 2005. pp. 200.

<sup>13</sup> Survivor's Rights International *Special Report: Eradication of Terrorism Forestalled by Khartoum's Genocidal Policies and Oppressive Rule. October-November 2001*. pp. 3.

<sup>14</sup> Andrew Bell-Fialkoff propone una tipología de limpieza étnica y entre las diversas clasificaciones encontramos las mencionadas. La limpieza política está dirigida a los oponentes políticos y en ocasiones, a poblaciones enteras. La limpieza estratégica está relacionada con la persecución política, es más limitada y generalmente ocurre después de una guerra civil, en áreas militarmente importantes. También incluye refugiados que huyen anticipando la persecución. Pp. 54-55.

<sup>15</sup> Como se menciona en el capítulo 1 de esta tesis, las órdenes de arresto fueron publicadas en mayo de este año.

vicepresidente podrán ser sujetos de juicio legal alguno durante su periodo<sup>16</sup>; es por esto que el gobierno sudanés “se ha rehusado a cooperar con la CPI y a reconocer su jurisdicción<sup>17</sup>.”

### **3.1.5 Las agencias humanitarias**

Por su parte, las agencias humanitarias deberán seguir lidiando con los constantes ataques a su personal y suministros por parte de los diversos grupos armados, sean rebeldes, milicias o simplemente bandidos. Asimismo, enfrentan las restricciones que les imponen tanto el gobierno de Sudán como la falta de financiamiento. La violencia, que no cede, cada día engrosa más las filas de los que llegan a los campos del ACNUR en ambos lados de la frontera y dependen de la ayuda humanitaria internacional.

Las agencias requieren un compromiso financiero mucho mayor por parte de la comunidad internacional para poder continuar con sus actividades, así como para proteger a su personal de los constantes ataques de grupos rebeldes y Janjaweed. Empero, los patrones de años pasados indican una reducción presupuestaria, como se vio en la tabla 2.1, mientras que los asaltos son cada vez más frecuentes y letales, ocasionando que las agencias reduzcan su personal y de esta manera sus servicios alcanzan a un número menor de afectados. El problema es que alrededor de 4 millones de personas en Darfur dependen de la ayuda humanitaria para sobrevivir<sup>18</sup>, con lo cual el escenario tiende a volverse absolutamente insostenible para los darfuríes.

Para complicar la situación, una organización francesa de ayuda humanitaria, el Arca de Zoé, se encuentra envuelta en un gran escándalo por haber sacado de Chad a

---

<sup>16</sup> ElBasha, Mousa & Margaret Thorpe ElBasha *Protecting Human Rights in the Sudan*. p. 11.[e-mail]

<sup>17</sup> Human Rights Watch *Chaos by Design*.

<sup>18</sup> Oxfam Canada *Darfur, Sudan* URL: <http://www.oxfam.ca/what-we-do/emergencies/darfur-sudan>  
Obtenida: 30 de octubre de 2007.

niños presuntamente huérfanos de Darfur. Aunque este trabajo no pretende esclarecer el problema, lo cierto es que el mismo desacredita a estas organizaciones y reduce la confianza que la población afectada por el conflicto les pueda tener. Evidentemente, las Naciones Unidas rechazaron contundentemente los hechos, haciendo un llamado a que los culpables sean juzgados de acuerdo con los lineamientos internacionales para estos casos, y las agencias humanitarias de la organización se están encargando buscar a las familias de los niños para devolverlos en las mejores condiciones físicas y psicológicas posibles.

### **3.1.6 Los intereses extranjeros**

Tampoco hay que olvidar que los intereses políticos y económicos de las potencias mundiales influyen en los grupos y facciones presentes en las rondas de negociación, quienes dependen del apoyo y suministros enviados por sus proveedores extranjeros. Está claro que sin el financiamiento chino, el gobierno de Omar al-Bashir no podría armar a las milicias, y sin la presión internacional sobre los Juegos Olímpicos, China no hubiera inducido al presidente a acceder a las negociaciones. Por su parte, el gobierno estadounidense se reivindica de sus últimas guerras al llamar la atención sobre la situación en Darfur e insistir en llamarla genocidio, al mismo tiempo que implementa sanciones económicas sobre algunos actores sudaneses, principalmente el gobierno.

Para mantener esta presión es necesario que las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil estén informadas y desempeñen un papel tan activo como hasta ahora. Sin embargo, si no se logran detener las matanzas y llegar a un acuerdo de paz pronto, estas campañas de presión pueden agotarse y ser menos efectivas con el paso del tiempo. Debemos recordar aquí la importante labor de organizaciones como Amnistía Internacional y Human Rights Watch, que han llevado las atrocidades



cometidas en Darfur ante la opinión pública de los países más poderosos, y que con sus respectivos reportes acerca de las violaciones a los derechos humanos han motivado a muchas personas y otras agencias a tomar medidas de presión, entre las cuales se encuentra la así llamada desinversión<sup>19</sup>. Al mismo tiempo, otras organizaciones, como el Comité Internacional de la Cruz Roja y Oxfam International, continúan proveyendo asistencia humanitaria a miles de necesitados, al tiempo que publican los sucesos de la región y hacen llamados para que las facciones se comprometan y respeten un cese al fuego.

De igual manera, algunos países han refrendado su compromiso hacia la pacificación y reconstrucción de Darfur. Tal es el caso de Suecia, que apoya con grandes contribuciones financieras al Comité Internacional de la Cruz Roja y del Alto Comisionado para los Refugiados, al tiempo que hace llamados para que el gobierno sudanés cumpla con sus compromisos internacionales de seguridad y protección a los derechos humanos como pilares fundamentales para el regreso de los desplazados<sup>20</sup>.

### **3. 1.7 Los derechos humanos**

En cuanto a la protección de los derechos humanos en Sudán, el Consejo de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas decidió establecer un grupo de expertos que identificaran las principales áreas a trabajar e hicieran recomendaciones a las facciones involucradas. Las áreas identificadas fueron: la protección a los derechos humanos, el acceso a la ayuda humanitaria, la transparencia y la rendición de cuentas, y el monitoreo de la implementación de las recomendaciones;

---

<sup>19</sup> La 'desinversión' es el no invertir en compañías que apoyen, directa o indirectamente, al gobierno sudanés a conseguir armas y dinero para financiar a las milicias y continuar el conflicto. SaveDarfur.org *Divest for Darfur*. URL: [http://www.savedarfur.org/page/content/div\\_4\\_dar-Guide/](http://www.savedarfur.org/page/content/div_4_dar-Guide/) Obtenida: 29 de octubre de 2007.

<sup>20</sup> Carlsson, Gunilla *The Challenge of Protecting Civilians in Darfur: Sweden's Response* Seminar with the ICRC on the humanitarian challenges in Darfur, 2 de Julio de 2007 URL: <http://www.sweden.gov.se/sb/d/7953/a/85206;jsessionid=a1M8jqR5Svza> Obtenida: 31 de octubre de 2007.

estas últimas se dividen en corto y mediano plazo, de tres y doce meses, respectivamente,<sup>21</sup> con el fin de asegurar que sean llevadas a cabo a la brevedad. De nuevo, el Consejo de Derechos Humanos espera ver avances en estas áreas y el gobierno sudanés deberá presentar los reportes correspondientes a las medidas que implemente para garantizar el respeto irrestricto a los derechos humanos.

### **3.1.8 Los derechos civiles y políticos**

El referéndum en la región sur de Sudán, programado en el marco del CPA para dentro de tres años aproximadamente, es decir, en 2010<sup>22</sup>, podría también tener serias consecuencias para Darfur y en general para el resto de África, ya que si la población vota a favor de la secesión, diversas tribus a través del continente querrían imitarlos. A gran escala, esto causaría la división de prácticamente todos los países africanos, y es de suponer que el proceso no estaría exento de violencia. Es muy probable que el proceso de paz en Darfur se viera interrumpido y que los grupos rebeldes buscaran ya no la inclusión en la toma de decisiones a nivel nacional, ni siquiera la autonomía de su región, sino la independencia total.

Aquí hay que mencionar que la Constitución Interina de Sudán, promulgada en 2005 tras la firma del Acuerdo de Paz con el sur, restringe el derecho al voto, estableciendo específicamente que sólo el Sur de Sudán podrá ejercerlo<sup>23</sup>. Esto contraviene la legislación internacional referente a los derechos civiles y políticos, la cual establece que todo ciudadano puede elegir a sus gobernantes, y además crea

---

<sup>21</sup> Asamblea General “Implementation of General Assembly Resolution 60/251 of 15 March 2006 Entitled “Human Rights Council” URL: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/G07/128/19/PDF/G0712819.pdf?OpenElement> Obtenida: 31 de octubre de 2007.

<sup>22</sup> *The Comprehensive Peace Agreement between the Government of The Republic of The Sudan and the Sudan People’s Liberation Movement/Sudan People’s Liberation Army* pp.22. URL: <http://www.unmis.org/english/documents/cpa-en.pdf> Obtenida: 13 de octubre de 2007.

<sup>23</sup> ElBasha, Mousa & Margaret Thorpe ElBasha *Protecting Human Rights in the Sudan*. p. 9.[sin publicar]

resentimientos al interior del país, al negar a las demás regiones la opción de separarse si no obtienen una mayor representación a nivel nacional. Ésta es una de las demandas rebeldes de Darfur y de todo el país: exigen inclusión en la toma de decisiones y en los procesos políticos a nivel nacional, no discriminación.

### **3.1.9 Género**

Otro asunto fundamental en la pacificación y reconstrucción de la región de Darfur es la inclusión de las mujeres y de la perspectiva de género en estos procesos. En primer lugar, debe haber más mujeres presentes en las delegaciones que envíen tanto el gobierno como los rebeldes a las negociaciones: en Sirte sólo había cuatro mujeres representando a la sociedad civil; ni la delegación gubernamental ni las delegaciones rebeldes incluían una sola mujer<sup>24</sup>. Igualmente, las mujeres deben ser parte integral de UNAMID y del personal de las agencias humanitarias en Darfur, ya que a ellas les sería más fácil tratar con víctimas de violaciones y otras formas de violencia de género.

Esto se debe a que las mujeres no sólo son víctimas del conflicto, sino también son agentes activos en la vida de sus comunidades, sean aldeas o campos de desplazados. A pesar de la violencia a que se ven sujetas, estas mujeres han sabido salir adelante, velando por sus familias y luchando por mejorar su calidad de vida en los campos. De esta manera, la construcción de una paz sostenible depende de la inclusión de estas mujeres, sus perspectivas y esfuerzos, a través de todo el proceso de paz y reconstrucción.

En este sentido, el Grupo Interagencial de Género de las Naciones Unidas, compuesto por UNIFEM, UNICEF, el Fondo de Población (UNFPA) y otras agencias de la misma organización, ha establecido centros de empoderamiento para las mujeres

---

<sup>24</sup> Rowling, Megan “Women say Darfur peace won’t work without them” *Reuters AlertNet* November 1, 2007. URL: <http://www.alertnet.org/db/blogs/20316/2007/10/1-171732-1.htm> Obtenida: 2 de noviembre de 2007.

refugiadas y desplazadas, al tiempo que provee servicios médicos para víctimas de violación y mujeres en proceso de parto y posparto<sup>25</sup>. De igual manera, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, apoyó el establecimiento en septiembre del primer Equipo de Trabajo de Género a nivel ministerial en el Kordofán del Sur, para promover la perspectiva de género en todas las áreas del gobierno local, de manera que se integren las preocupaciones de las mujeres sobre educación, salud, seguridad y desarrollo, entre otros temas, y se les empodere para que ocupen plazas y cargos de mayor responsabilidad<sup>26</sup>.

### **3.1.10 La infancia**

Respecto a la infancia, el reto más grande es la reinserción de los niños soldados en la sociedad. Estos niños han sido secuestrados por los diferentes grupos armados a través del conflicto. En junio del presente año, el SLA firmó un acuerdo con UNICEF, en el cual se establece que el grupo rebelde identificará a los niños encontrados en sus filas, los cuales serán entregados al Fondo para su rehabilitación y reunificación a sus familias. Los niños también recibirán ayuda psico-social, educación vocacional y actividades recreativas para facilitar su reinserción a la sociedad<sup>27</sup>. Queda claro que esto es sólo el primer paso en un esfuerzo que deberá extenderse a todos los grupos armados de la región.

Empero, los niños soldados no son los únicos afectados; los niños que han sido desplazados con sus familias, así como los que han quedado huérfanos, reciben atención

---

<sup>25</sup> UNFPA “Responding to Sexual Violence in Darfur” URL: <http://www.unfpa.org/emergencias/sudan/> Obtenida: 4 de noviembre de 2007.

<sup>26</sup> UNDP Sudan “The First Gender Task Force in South Kordofan State: A New Window of Opportunities” 11 September 2007. URL: <http://www.sd.undp.org/stories%20gender.htm> Obtenida: 3 de noviembre de 2007.

<sup>27</sup> UNICEF United States Fund “UNICEF welcomes agreement to hand over children by Sudan Liberation Movement in Darfur” *Crisis in Darfur* 11 de junio de 2007. URL: [http://www.unicefusa.org/site/c.duLR18O0H/b.50755/k.7A58/Crisis\\_in\\_Darfur\\_Feature\\_Stories\\_Emergencias\\_What\\_We\\_Do\\_US\\_Fund\\_for\\_UNICEF.htm](http://www.unicefusa.org/site/c.duLR18O0H/b.50755/k.7A58/Crisis_in_Darfur_Feature_Stories_Emergencias_What_We_Do_US_Fund_for_UNICEF.htm) Obtenida: 2 de noviembre de 2007.

médica, educativa y recreativa para que, en la medida de lo posible, tengan una infancia sana. Se requerirá de ayuda psicológica para ayudar a todos estos niños a superar los traumas del conflicto, sobre todo para aquellos que no conocen más estado que el de guerra.

### **3.1.11 La salud**

Con los hacinamientos en los campos de refugiados y desplazados, y las precarias condiciones de vida en los mismos, es de vital importancia mantener una constante atención sobre las posibilidades de erupción de enfermedades. Específicamente, las agencias que se encargan de cuestiones de salud deben preocuparse por la calidad del agua potable, las condiciones de las clínicas de maternidad –con el fin de evitar las muertes de madres e hijos durante los partos, y por capacitar a los médicos y enfermeras locales, para que cuando las organizaciones dejen la región, la población pueda atenderse. Otra área relevante es la atención a las víctimas de violaciones, ya que requieren consideraciones especiales<sup>28</sup>. Desafortunadamente, los constantes ataques por toda la región, impiden que las agencias humanitarias lleguen a las personas más necesitadas; así, vemos que la organización Médicos Sin Fronteras tiene unidades móviles, pero se ha visto obligada a retirarlos cuando la violencia aumenta<sup>29</sup>.

### **3.1.12 Agricultura y alimentación**

En este rubro, la FAO y el Programa Mundial de Alimentos deben distribuir alimentos, vacunas para el ganado, semillas y tecnología de cultivo para garantizar que

---

<sup>28</sup> International Medical Corps *Darfur* URL:

[http://www.imcworldwide.org/section/work/africa\\_central/darfur](http://www.imcworldwide.org/section/work/africa_central/darfur) Obtenida: 4 de noviembre de 2007.

<sup>29</sup> MSF “Darfur in 2007: Unable to provide continuous assistance” URL:

[http://www.msf.org/msfinternational/invoke.cfm?objectid=DCB14954-15C5-F00A-25ECBA8A8642A603&component=toolkit.article&method=full\\_html](http://www.msf.org/msfinternational/invoke.cfm?objectid=DCB14954-15C5-F00A-25ECBA8A8642A603&component=toolkit.article&method=full_html) Obtenida: 5 de noviembre de 2007.

los refugiados y desplazados no mueran de hambre, al tiempo que desarrollan capacidades agrícolas, asegurando la auto-subsistencia de la región, al menos durante el periodo de invierno del presente año<sup>30</sup>. Al igual que las otras agencias, éstas también dependen de las contribuciones de los Estados miembro de la Organización, por lo que no podrán tener el alcance planeado a menos que sus necesidades financieras se vean cumplidas. Asimismo, los problemas ambientales causados por los desplazamientos de población y por el conflicto en sí plantean grandes retos para el desarrollo de una economía agrícola, ya que la tierra está desertificada y en temporada de lluvias se inunda.

### **3.1.13 El medio ambiente**

Otro reto importante es la cuestión de la degradación del medio ambiente. La desertificación de los pastizales y las crecientes sequías han sido tanto causas como agravantes del conflicto. Estos procesos no se pueden detener o revertir del todo, pero un acuerdo de paz perdurable deberá incluir un compromiso serio por parte de las diversas partes involucradas para implementar medidas de preservación del entorno, propiciando así el desarrollo sostenible de la región. Cabe mencionar aquí mismo que los movimientos migratorios de millones de personas, ocasionados por el conflicto, han agravado la desertificación y la sequía, además de sobreexplotar los mantos acuíferos en las zonas donde se ubican los campos de refugiados y desplazados internos, de acuerdo con un reporte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente<sup>31</sup>.

En la cuestión de los recursos naturales, el petróleo es el reto más grande a vencer. Mientras haya compañías extranjeras interesadas en explotar este recurso tan

---

<sup>30</sup> OCHA *OCHA Situation Report No. 10 Sudan: Darfur* 11 de octubre de 2007. URL: <http://iys.cidi.org/humanitarian/hsr/ix143.html> Obtenida: 4 de noviembre de 2007.

<sup>31</sup> UNEP *Sudan: Post-Conflict Environmental Assessment* pp. 102-119 URL: [http://sudanreport.unep.ch/UNEP\\_Sudan.pdf](http://sudanreport.unep.ch/UNEP_Sudan.pdf) Obtenida: 3 de noviembre de 2007.

valioso sin preocuparse por las consecuencias ambientales y sociales, el gobierno sudanés querrá limitar la autonomía de Darfur, donde están las mayores reservas, para garantizar que las ganancias de esta explotación sean para Khartoum. De esta manera, el presidente al-Bashir mantiene las puertas abiertas para que compañías como la india OVL<sup>32</sup> continúen invirtiendo en esta área, mientras que las inversiones chinas en el sector continúan creciendo de manera impresionante<sup>33</sup>. Cualquier acuerdo de paz duradero deberá incluir una repartición más igualitaria de las ganancias entre el gobierno central y la región occidental del país, de manera que ésta pueda obtener recursos para financiar su desarrollo económico.

## **3.2 Los retos y las teorías académicas**

### **3.2.1 Teoría de transformación de conflictos**

Muchos de estos retos se insertan en el marco de la Teoría de Transformación de Conflictos, ya que están relacionados con la percepción que los grupos involucrados tienen de sí mismos y de los otros, y las acciones que toman basándose en ésta. Una acción distinta de las acostumbradas por una facción determinada, por ejemplo, una demostración de buena voluntad al respetar un cese al fuego, podría cambiar la percepción que los rebeldes y la población en general tienen del gobierno, y esto podría facilitar un acercamiento político. Las acciones negativas tienen el mismo efecto sobre los actores, y el mejor ejemplo es el caso de la agencia Arca de Zoé, mencionada anteriormente, la cual genera una imagen negativa de las organizaciones humanitarias

---

<sup>32</sup> Sudan Tribune “India wants more oil concessions in Sudan” URL: <http://www.sudantribune.com/spip.php?article24617> Obtenida: 7 de noviembre de 2007.

<sup>33</sup> Sudan Tribune “China invests 6 billion dollars in Sudan’s oil” URL: <http://www.sudantribune.com/spip.php?article24608> Obtenida: 6 de noviembre de 2007.

no afiliadas a las Naciones Unidas, dificultándoles así el acercamiento a la población necesitada.

### **3.2.2 Teoría de Violencia estructural y paz positiva**

De la mano con esta teoría encontramos la de la violencia estructural y paz positiva de Johan Galtung, la cual nos indica que para lograr una verdadera estabilidad en la región, es necesario revertir la situación de marginación y desigualdad en que se encuentra, eliminando así las razones estructurales de la violencia. Como hemos visto, ésta es una de las demandas principales de los grupos rebeldes de Darfur. Al mismo tiempo, las víctimas del prolongado conflicto requieren compensación por los daños sufridos, así como la reconstrucción de sus aldeas y poblados, y una nueva cultura de entendimiento que mejore las relaciones entre las diferentes tribus y entre la región y el gobierno. Éstas son consideraciones que deben estar muy presentes en las mesas de negociación del acuerdo de paz, pues garantizarán que éste perdure con el paso del tiempo

Como hemos podido observar, la pacificación y el desarrollo de Darfur se enfrentan a grandes obstáculos. Desde el punto de vista de las agencias de ayuda humanitaria de las Naciones Unidas, la supervivencia de la población afectada por el conflicto es una prioridad, que cada vez se hace más difícil de mantener. Sin los recursos necesarios y sin una reducción en los niveles de violencia e inseguridad, las agencias no podrán continuar con su labor de apoyo y se tendrán que ir retirando gradualmente de la mayor operación humanitaria que se haya visto, dejando desamparadas a millones de personas, que no tienen otros métodos de sobrevivir.



El proceso de paz en sí mismo requiere de varios factores y condiciones a cumplirse antes de poder siquiera despegar. En resumen, se requiere de voluntad política para negociar, el respeto a un cese al fuego en el terreno, la participación de la mayoría o todos los grupos armados y representantes de la sociedad civil, y finalmente la inclusión de la perspectiva de género y de mujeres en las diversas delegaciones que asistan a las rondas de negociación.

Un acuerdo perdurable deberá incluir esta misma perspectiva, además de una repartición más justa de los recursos económicos, inclusión y participación política de la región en la toma de decisiones que afecten a todo el país, de manera que se reduzca su situación de marginación. Asimismo, deberá reconocerse la diversidad étnica y cultural del país, respetándose los derechos humanos establecidos en los tratados internacionales suscritos por Sudán. De igual manera, y para evitar nuevos estallidos de violencia generalizada, la paz que se firme en Darfur deberá verse relacionada con la firmada con el Sur del país, de manera que no se promueva la discriminación entre regiones.