

Introducción

Los conflictos en Sudán tienen una larga historia. Desde su independencia en 1956, el país ha visto enfrentarse a distintos grupos étnicos y religiosos por el poder. El último enfrentamiento tiene ya un acuerdo entre el Ejército Popular de Liberación de Sudán y el gobierno, y continúa con la guerra en Darfur.

En las últimas décadas, estos conflictos amenazan con desintegrar al país y lo han llevado al primer lugar en el Índice de Estados Fracados propuesto por Foreign Policy y el Fund for Peace¹. Asimismo, la reacción de la comunidad internacional ha ido cambiando. Primero, decidió no involucrarse, para posteriormente aplicar sanciones económicas y presiones políticas. La situación humanitaria tuvo que tornarse drástica para que comenzara a haber más información y una respuesta de mayores dimensiones. De esta forma, se instalaron campos para refugiados y desplazados internos en diversas zonas, proveyendo a la población de servicios básicos, tales como alimentos y algunos servicios de higiene y salud. Sin embargo, los mismos campamentos son víctimas de ataques por parte de los diferentes partidos en la contienda.

Ante la catástrofe humanitaria, tanto africanos como extranjeros decidieron intervenir de manera directa, es decir, enviando tropas. En 2004 la Unión Africana envió 7,000 soldados². Empero, dada la frecuencia de los ataques y el creciente desplazamiento de pobladores, las Naciones Unidas tuvieron que llegar a un acuerdo con la UA y con el gobierno sudanés para poder enviar cascos azules al país que complementaran la labor del otro organismo. Aún así, el acuerdo no ha sido

¹ The Fund for Peace *Failed States Index 2006*. URL: <http://www.fundforpeace.org/programs/fsi/fsindex2006.php> Obtenida el 21 de marzo de 2007

² BBC.com "African troops killed in Darfur". Lunes 2 de abril de 2007. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/6517791.stm> Obtenida el 2 de abril de 2007.

implementado porque está programado en tres fases, las cuales no pueden avanzar debido a las limitantes impuestas por el gobierno.

La labor que realizan las Naciones Unidas constituye un enorme esfuerzo por apoyar a la que hoy se considera como la población desplazada más grande del mundo. De esta manera, para varias agencias de ayuda humanitaria, la operación en Sudán constituye la más importante de la actualidad, recibiendo la mayor parte de los recursos y personal asignados en este tipo de actividades. Así, vemos que la ONU ha jugado y juega un papel fundamental en el alivio de la crisis humanitaria en Darfur. La situación en esta aislada región les presenta grandes limitantes, pues la violencia y la inseguridad evitan que la ayuda llegue a muchas personas. Sin embargo, es de esperarse que el establecimiento de la Misión conjunta entre esta Organización y la Unión Africana, UNAMID, incremente el alcance de las mismas, y promueva una solución política al conflicto, ya que protegen a la población civil y monitorean la implementación de los acuerdos a que lleguen las partes.

La inquietud para realizar la presente tesis surgió por el interés sobre la situación humanitaria ocasionada por el conflicto en la región occidental sudanesa de Darfur, la cual generó una movilización de millones de personas, quienes debieron abandonar sus comunidades de origen y dependen de la ayuda humanitaria provista por la comunidad internacional por medio de la ONU. En este sentido, el papel político que ha jugado la organización es mucho más limitado, aunque trata de ser activo, mediando rondas de negociación entre las partes involucradas.

Asimismo, como internacionalista me parece de suma importancia analizar el rol de las Naciones Unidas. Mucha gente es de la opinión que esta organización es puramente ornamental, ya que sus resoluciones no son vinculantes y como tal, no pueden obligar a ningún Estado a seguir sus recomendaciones. Sin embargo, las

Naciones Unidas son más que el Consejo de Seguridad y la Asamblea General; en este sentido, las agencias, programas y fondos de la Organización realizan actividades importantes de apoyo a las poblaciones necesitadas. Sin embargo, debido a que este trabajo es de campo y no recibe demasiada atención por parte de los medios de comunicación, no se le reconoce como parte de los esfuerzos de la ONU. La hipótesis de la presente tesis es que “aún cuando las Naciones Unidas parecen ser una sección del Departamento de Estado de los Estados Unidos, su labor humanitaria continuaría siendo de primer orden y es insustituible.” Así daremos a conocer y analizaremos la labor del organismo en el marco de la crisis humanitaria en Darfur, Sudán. También aprovecharemos para difundir la magnitud de la situación en esta región, incrementando la información disponible fuera de las noticias emitidas por las Naciones Unidas.

Esta tesis consta de tres capítulos. En el primero se establecerán el marco teórico y las definiciones de los conceptos más utilizados a través del trabajo. Asimismo, se proveerá de un marco histórico-geográfico tanto para Sudán como para la región de Darfur, en el cual se tratarán los orígenes del conflicto y la situación política interna actual. Finalmente, se introducirá el rol de las Naciones Unidas, mencionando a las agencias más activas en la región.

El segundo capítulo hablará más a fondo sobre la ayuda humanitaria provista por cada una de las agencias de las Naciones Unidas que tratan con los refugiados y desplazados, entre éstas el Alto Comisionado para los Refugiados (ACNUR), el UNICEF y la FAO. De igual forma, se mencionará la labor de la Misión de mantenimiento de paz establecida por la ONU en 2005, la Misión conjunta entre ésta y la Unión Africana, y los esfuerzos por mediar un acuerdo de paz efectivo.

En el tercer capítulo se tratarán los retos que enfrentan las Naciones Unidas, tanto en el ámbito político (incluyendo las Misiones de paz) como en el humanitario.

Estos son tan diversos como complejos, e incluyen tanto las consecuencias del conflicto como sus orígenes.

Finalmente, en las conclusiones se comprobará que las Naciones Unidas hacen grandes esfuerzos por aliviar la crisis humanitaria en Darfur; sin la labor de esta organización, millones de personas se verían desamparados e inclusive serían víctimas del conflicto. A pesar de todas las limitantes presentadas por las circunstancias del país africano, la Misión híbrida con la UA permitirá que la ayuda humanitaria llegue a más personas.

Debido a la falta de libros referentes a la situación humanitaria en Darfur, la mayoría de las fuentes provienen de sitios de Internet. Evidentemente, los sitios oficiales de las agencias de las Naciones Unidas formaron la columna vertebral de la investigación, a la par que varias agencias noticiosas. Los libros consultados se utilizaron para fundamentar los conceptos del marco teórico y comentar sobre la historia de Sudán.