

## **Introducción**

El proceso democratizador que México vive desde la década de los ochenta y hasta nuestros días refleja la creciente necesidad de establecer nuevos mecanismos en el sistema de gobierno de los Estados, las nuevas democracias requieren de una conceptualización mucho más concreta en cuanto al manejo del Estado. Las prioridades han cambiado, pues no tan solo el proceso de unas elecciones libres o el respeto a los derechos de los ciudadanos son elementos fundamentales de la democracia. Las sociedades modernas exigen hoy en día un funcionamiento eficaz de su gobierno, un sistema transparente y consolidado, capaz de mantener el equilibrio y la independencia que se requiere, así como la fortaleza del sistema y la libertad de su pueblo.

A su vez, esta modernización de los Estados, aunado al proceso de globalización y a la presencia de una sociedad mucho más abierta y consiente, generan nuevas y diferentes vulnerabilidades. Surgen nuevas amenazas al sistema, a la sociedad y a la seguridad nacional del Estado, amenazas que están dentro y fuera de las fronteras, ya sean concebidas por la misma sociedad, por el gobierno o el entorno. Ante estas dificultades es que las instituciones tradicionales se ven en la dificultad de mantener el control, pues en ocasiones, ni las fuerzas armadas ni la diplomacia funcionan. El concepto de seguridad nacional que se percibe después de la Segunda Guerra Mundial y hasta el final de la Guerra Fría es reemplazado por uno mucho más amplio. El objetivo de la seguridad nacional de un país es preservar la paz y permitir el desarrollo y seguimiento de los objetivos nacionales, por lo que ésta debe estar preparada para prever las nuevas amenazas y enfrentarlas si es necesario.

Uno de los principales problemas de México es la corrupción. Fenómeno que se encuentra históricamente presente dentro del sistema y forma de vida de los mexicanos. El

soborno, la malversación de los recursos del Estado o el nepotismo son formas del comportamiento humano que con el tiempo se han vuelto endémicos en el país, y que requieren de toda la atención por parte del gobierno para evitar malas consecuencias. En esta investigación se explicará por qué la corrupción sustenta la ingobernabilidad, disminuye la calidad de vida de los ciudadanos y retrasa el crecimiento del país. La corrupción representa un problema aún mayor después de la transición política que se vive en México desde el 2000, y se mencionarán las causas por las que se considera un obstáculo en el desarrollo pleno de la democracia.

La amenaza que representa la corrupción debe ser catalogada con importancia dentro de la nueva agenda de seguridad nacional en México, dado que la seguridad nacional se basa en asegurar la permanencia del Estado, el orden interno y externo, y la consecución de los derechos y la paz a sus ciudadanos. Así, la hipótesis de esta investigación es: se asumió que la transición a la democracia en México ayudaría a combatir la corrupción, sin embargo, ésta continúa afectando al país de manera tal, que si no se ataca con efectividad, afectará a la seguridad nacional.

Este trabajo de investigación tiene diversos propósitos, uno de ellos es analizar la nueva visión que se tiene sobre la seguridad nacional; cómo es que en la actualidad los diferentes Estados buscan su bienestar y procuran su preservación en el sistema internacional, incluyendo el caso de México en específico. Y comprender así, la importancia del problema de la corrupción como una amenaza latente a la seguridad del país.

Con la finalidad de sustentar la hipótesis antes mencionada, el primer capítulo definirá con detenimiento el concepto de seguridad nacional y su evolución a lo largo de los siglos veinte y veintiuno. El conocer las diferentes ideologías del término nos ayudará a

plasmar una mejor percepción acerca de lo que ésta representó en la historia y cómo los diferentes acontecimientos mundiales ayudaron a forjarla y definirla. A su vez, se enmarcará con mayor claridad su evolución, para llegar así al concepto que en la actualidad se maneja. Dado que la seguridad nacional debe ser analizada desde una perspectiva flexible y cambiante, se concluirá que su adaptación difiere en gran medida a la estructura de los países, sus necesidades y su contexto histórico. Se estudiarán las razones por las que la seguridad nacional es una prioridad para el mantenimiento del sistema político de una nación y para la estabilidad en sus fronteras.

Se analizarán con detenimiento los elementos específicos del concepto de seguridad nacional como lo es el Estado, actor protagónico del entorno internacional, sus intereses nacionales y las amenazas o vulnerabilidades a las que está en constante exposición. Estas pueden ser de carácter militar, económico, político y social, por lo que se hará una descripción de cada una de ellas. Ya que el concepto de seguridad es cambiante y ha evolucionado con el tiempo, es preciso identificar las nuevas ramas que se crean como alternativas a los nuevos problemas, y se mostrará como éstas ayudan a la defensa del Estado y de su supervivencia. Tanto la seguridad democrática, como la humana y la seguridad colectiva representan mecanismos de respuesta ante las circunstancias de globalización, democratización y derechos humanos. El aspecto militar no es el único elemento de preocupación por lo que los Estados se han visto en la tarea de crear instrumentos para garantizar una mejor calidad de vida para sus ciudadanos. La última parte del capítulo busca definir el concepto actual de seguridad nacional, para aterrizar a manera de conclusión el primer tema de la investigación.

El segundo capítulo centra su atención en el fenómeno de la corrupción, se dará una definición detallada del concepto, describiendo los aspectos teóricos que de ella derivan, así

como sus diferentes clasificaciones. Como parte de esta investigación serán estudiadas solamente dos tipos de corrupción, la política y la administrativa, enmarcando para cada una el análisis de las causas y consecuencias.

La importancia de este fenómeno y la atención que en la actualidad se le otorga se debe en cierta medida a los procesos de globalización y liberalización, que crean una mayor exposición de temas que antes no se mostraban a la población y permanecían ocultos o en secreto. El proceso de democratización abre a la sociedad todas aquellas prácticas desleales por parte del gobierno, que debido a las circunstancias se vuelven intolerantes y ponen en entredicho la credibilidad del sistema.

Se presentarán las diferentes definiciones sobre corrupción, desde el punto de vista de la administración pública y de la política, sustentadas con la visión y percepción tanto antropológica, como económica y social. Se exhibirá a su vez una definición de las categorías en las que se delimita la corrupción y los diversos niveles existentes. Es un tema complicado, pues sus definiciones están basadas en la opinión pública del país, pues lo que para algunos es una acción ilícita, para otros no lo es, en este capítulo se busca el concepto más objetivo. Se analizarán también las razones de su existencia y el papel que juegan los organismos y las instituciones estatales, también se mencionarán los antecedentes culturales y la influencia de la sociedad y sus tradiciones en la existencia y permanencia del fenómeno.

Para un mejor entendimiento, fue preciso incluir cómo es que se mide la corrupción a nivel internacional y cual es el método de estudio necesario para realizar un estudio comparativo de los países. Se analizarán los resultados publicados por la organización internacional anticorrupción -Transparencia Internacional- y se incluirá un listado ordenado de manera tal, que se percibe cuál es la posición de cada Estado en la escala mundial.

Para finalizar el capítulo, se mencionarán los efectos más importantes que causa la corrupción, efectos tanto económicos como políticos y sociales. Se desarrollará el debate entre aquellos que opinan que la corrupción tiene consecuencias positivas para el desarrollo e impulso de la economía, y aquellos que aseguran que ésta retarda el crecimiento y obstaculiza los intereses del país.

El último capítulo intentará integrar las ideas expuestas en los dos segmentos anteriores, especificando el caso de México como actor principal de esta tesis. Se describirá el manejo de la seguridad nacional mexicana a partir de la revolución a principios del siglo veinte y hasta la actualidad, así como la evolución del concepto y la idea que los políticos y los ciudadanos tienen acerca de ella. Los objetivos nacionales si bien cambiaron conforme el tiempo y la situación, siguieron una misma línea y contexto que comienza a cambiar en los últimos años. Así, los Planes Nacionales de Desarrollo nos ayudarán en la búsqueda acertada de los mismos a lo largo de los sexenios..

Se definen las amenazas tanto externas como internas del país mediante una clasificación en cuanto a la magnitud y sus efectos. En base a estas amenazas se hará una breve descripción de los factores que obstaculizan y debilitan el desarrollo de la seguridad en el país. Una de las conclusiones a las que se llegará es que la corrupción representa una traba al país, y por lo tanto una amenaza a la seguridad.

Para aterrizar mejor el tema de la corrupción en México fue preciso analizar los antecedentes, se mencionarán las políticas y el sistema de gobierno que se utilizó durante el régimen del Partido Revolucionario Institucional por más de setenta años. El corporativismo y el autoritarismo manejado en esta época serán tomados en cuenta como causas que propiciaron que la corrupción se introdujera como una práctica habitual dentro del manejo de la administración pública. Se hablará también del papel del presidente y del

partido en el poder, quienes lograron la neutralización de todo elemento de conflicto en el interior y propiciaron el control sobre la forma de gobernar. Algunos casos de corrupción en México serán brevemente descritos en esta sección, los más sonados y que afectaron los intereses de la sociedad y del país.

Por último, y a manera de conclusión se analizará el por qué la corrupción resulta un problema a tratar dentro de la agenda de seguridad nacional del país y el por qué la permanencia del fenómeno amenaza el desarrollo pleno del Estado y de la seguridad nacional. Se llegará a la conclusión que todo país busca el mejoramiento y fortalecimiento de sus funciones y capacidades, buscan cumplir con el Estado de derecho, la transparencia y la rendición de cuentas. Y que al no hacerlo, los efectos repercuten en la sociedad, en la legitimidad del sistema, en el desarrollo económico y en la estabilidad del país, entre muchas otras cosas.

Se demostrará también que al no combatir a la corrupción, ésta amenazaría el proceso de transición y los principios de democracia, ya que debilita a las instituciones y fomenta otro tipo de acciones ilícitas. Más importante aún, entorpece la consecución de los objetivos nacionales e interrumpe la armonía que debiera existir dentro del sistema. Así es como se buscará sentar las bases que permitan incluir el problema de la corrupción como parte de la agenda de seguridad, y tomada en cuenta como una amenaza seria. Se buscará relacionar el tema de seguridad nacional y corrupción para fomentar un debate en torno a ésta y prevenir así, un mayor crecimiento del problema.

En este nuevo orden mundial en donde prospera la globalización y la integración de los países, se espera que el vínculo entre los gobiernos se vuelva mucho más estrecho. Los problemas y temas nacionales se vuelven poco a poco un asunto de todos, un asunto de nivel internacional, por lo que éstos deben ser prevenidos y combatidos de manera eficaz.

La importancia de la seguridad nacional y la corrupción en los países dentro del estudio de las relaciones internacionales recae en que ambos son problemas que van más allá del Estado nación, se involucran dentro del proceso global y de regionalización. Nuevos actores del entorno mundial se hacen presentes, ya que la transnacionalización de las relaciones incluye también a las organizaciones no gubernamentales, a la banca y a las empresas, entre otros. Así, las actividades sociales, económicas o políticas de una nación repercuten en las decisiones o acciones de otra, gracias a la tecnología, la comunicación y la gran globalización que se vive. La internacionalización de los asuntos nacionales se hace cada vez más evidente e inevitable, por lo que es necesario buscar soluciones y mecanismos para mantener la estabilidad del Estado.

Dado que esta investigación requiere de la descripción previa de ciertos elementos y conceptos, así como de la definición y clasificación de los temas de seguridad nacional y corrupción, es que se decidió ordenarla de esta manera. También es así que resulta más fácil al lector adaptarse al tópico y aterrizar el caso específico de México en el capítulo último, anexando de manera inmediata la conclusión del tema y de la hipótesis inicial.