

Introducción

A partir del fin de la Segunda Guerra Mundial surgen nuevos actores en las Relaciones Internacionales, las empresas transnacionales, los organismos internacionales y los bloques regionales. Estos nuevos actores se redefinen y consolidan con la caída del muro de Berlín, que provocó la aceleración del capitalismo y una acentuación de la interdependencia. Por otro lado, el resurgimiento de las ideas de globalización vino a reforzar la idea de integración, asumiendo que las naciones por si solas no podrán hacer frente a los retos que se presentarán en el futuro.

Actualmente los regionalismos juegan un papel muy importante dentro del sistema internacional. La integración regional se da entre países que comparten fronteras, por lo tanto, comparten preocupaciones tales como seguridad e intercambio comercial. Marga Weiss señala que la integración regional es “un proceso político impulsado por procesos económicos”¹ es decir, estos regionalismos surgen por la necesidad de enfrentar problemas comunes y ante el auge de la interdependencia económica. MERCOSUR, ASEAN, la Unión Europea, CARICOM etcétera; son muestra de la creciente importancia de estos actores.

Cada uno de los miembros de estos regionalismos, en observancia de las similitudes con los países vecinos acordaron trabajar en conjunto para obtener mejores beneficios, sea a nivel político, económico o social. Los motivos de cada uno de éstos bloques fueron diferentes, aunque el factor económico representó un gran impulso en todos ellos.

La Unión Europea se define así misma, en el tratado de Maastricht, como un organismo dedicado a incrementar la integración económica y política y a reforzar la cooperación entre sus estados miembros. La Unión es en nuestros días la región más

¹ Marga Weiss. The Economics of Integration, The Politics of Regionalism: Interdependence and Integration Theory Revisited. URL: <http://www.ciaonet.org/isa/wbm01/>

integrada, esta integración lleva ya más de 50 años y aún no esta terminada. Muchos logros ha tenido en los últimos años, la creación del mercado único y la adopción de la moneda común marcan sin duda grandes avances en materia de integración. El ambicioso proyecto de constitución esta por aprobarse, la Unión será así el primer regionalismo en dotarse de un documento de tal envergadura. Hoy en día la Unión esta conformada por veinticinco naciones² que conforman un territorio total de 3,975,000 km² y con una población de 456.4 millones de habitantes³ Estos datos demuestran la importancia del análisis de ésta región.

Dentro del desarrollo de la Unión podemos encontrar muchos elementos que son comparables con otros regionalismos. Se pueden analizar los fracasos que ha tenido para tratar de evitarlos en la evolución de otras regiones. La Unión ha logrado establecer instituciones Comunitarias, como son el Parlamento, el Consejo y la Comisión estos organismos son similares a los que actúan en los gobiernos nacionales. El proceso de construcción de instituciones comunitarias ha mostrado que la integración es mucho más profunda de la que existe en otras regiones del mundo, sin embargo existes rubros en los que estas instituciones no son competentes.

Los bloques regionales, en especial la Unión Europea presentan nuevos esquemas para la elaboración de política exterior. Tradicionalmente los Estados en ejercicio de su soberanía elaboran su propia política exterior, los regionalismos han venido a redefinir el concepto de soberanía; y por lo tanto un cambio en materia de política exterior. Este proceso resulta complicado dentro y fuera del bloque debido al gran peso que tiene la historia del Estado tradicional; por otro lado será necesario re-estructurar las instituciones

² Alemania, Austria, Bélgica, República Checa, Chipre, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Italia, Irlanda, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Países Bajos, Portugal, Polonia, Reino Unido y Suecia

³ Enciclopedia Wikipedia. "Unión Europea" http://es.wikipedia.org/wiki/Uni%C3%B3n_Europea

nacionales y las comunitarias para lograr la existencia de un apolítica exterior eficaz. La Política Exterior y de Seguridad Común Europea forma parte de los rubros en que las instituciones comunitarias se encuentran limitadas. La integración política representa sin lugar a dudas el reto más grande y pretencioso de una Europa unida.

La Unión Europea ha realizado esfuerzos para lograr dicha integración. Sin embargo, estos esfuerzos no han sido suficientes. Durante la crisis en Irak, Europa mostró una falta de coordinación en cuanto a las posiciones tomadas por los países miembros. La ausencia de cohesión en los discursos pronunciados por los gobiernos europeos y la ausencia de medidas conjuntas mostraron la debilidad de la política exterior y de seguridad común europea. Esto provocó severas críticas para la Unión en su conjunto.

Resulta relevante el estudio de la política exterior europea debido a que “los Estados miembros son importantes rivales para la Unión Europea como actores en la arena internacional”⁴ contradiciendo a muchos teóricos realistas quienes sostienen que el Estado es el actor de mayor importancia en las relaciones internacionales. Es necesario entender los cambios en el contexto internacional para poder hacer proyecciones de lo que serán las relaciones internacionales en los próximos años, sobre todo ahora que los actores se encuentran en transición.

La hipótesis principal de esta tesis es que dentro de la crisis de Irak, la PESC demostró no ser una estructura sólida en la comunidad europea, la Unión actuó como observador en esta crisis. La PESC no tenía las herramientas necesarias para poder actuar, del mismo modo no existía un marco jurídico en el que pudiese justificar acciones y le permitiera dotar a la Unión de un discurso común. Existieron muchas críticas dentro y

⁴Michèle Knodt y Sebastian Princen. *Understanding the European Union's External Relations*. Alemania: Routledge/ECPR Studies in European Political Science. 2004.p 196

fuera de la Unión que han incentivado el proceso de unión política, sin embargo dentro del marco en el que se lleva a cabo existen muchas fuerzas que pueden acelerar o no el proceso. Esta tesis explicará el proceso de integración europea enfocado a la Política Exterior Común y la forma de enfrentar la crisis de Irak, en base a este análisis se elaborarán recomendaciones para un mejor desempeño de la PESC.

A lo largo de esta investigación, observaremos que si bien el proceso de integración ha sido favorable en el aspecto económico, en el aspecto político, los esfuerzos no han sido suficientes. Irak mostró una Europa dividida, el problema reside en que si la Unión no es capaz de enfrentar los acontecimientos del mundo contemporáneo, no podrá terminar el proceso de integración total y se quedará en el nivel de integración económica y cooperación política; aunado a esto, Europa estará imposibilitada para actuar por si misma ante una crisis como ya sucedió en Kosovo e Irak . Europa sin una defensa común peligrará al interior y al exterior si cualquiera de los otros bloques regionales avanza para construir una unión de defensa.

Pese al fracaso mostrado en Irak, la Unión ha redoblado los esfuerzos para darle un resurgimiento a esta Política Exterior Común que, durante del 2001 parecía perecer. Se reaviva el debate teórico para explicar la naturaleza de la PESC. Esta vez, los líderes nacionales y las instituciones comunitarias están trabajando con organismos ya existentes para dotar a la Unión de un equipo de defensa que pueda reaccionar ante cualquier emergencia dentro y fuera del territorio Europeo.

El proceso de la PESC esta íntimamente ligado con el proceso de integración en general, por lo que el primer capítulo se enfocará al desarrollo histórico de la Unión. El proceso de integración no ha sido continuo, han existido altibajos provocados por las circunstancias propias de los países europeos y del contexto internacional. Así mismo se

profundiza en la evolución de la cooperación política hasta la creación de la PESC, teniendo en cuenta que el deseo de la integración política surge como una necesidad desde antes del siglo XXI. En este capítulo es necesario prestar atención a la construcción de las instituciones y su labor dentro de la Unión pues es necesario comprender su papel para poder realizar el análisis posterior de la PESC.

El capítulo segundo versará en las teorías que tratan de explicar el proceso de integración. En esta parte se desarrollarán conceptos importantes para la comprensión de las teorías clásicas que han dominado el estudio de la construcción europea., así mismo se mostrarán las teorías contemporáneas que han surgido para explicar el fenómeno de integración europea. Se mencionarán los motivos para elegir las teorías que se aplicarán en el caso de Y finalmente se explicará como se elabora la política exterior dentro de la Unión.

El tercer capítulo está consagrado a la crisis de Irak, los intereses europeos en la región, las posturas más controversiales de los países miembros y la posición de los ciudadanos Europeos. Esto demostrará las debilidades de la PESC. En este capítulo también se abordará el papel de Estados Unidos en las decisiones de Europa, se analizará que tanta injerencia tuvo dentro del conflicto y si este país puede representar o no un determinante para la integración política.

Finalmente en el capítulo cuarto se analizan los cambios que, a raíz de la crisis, se están gestando en el seno de la Unión. Asimismo estará dedicado a mostrar las fortalezas y debilidades de la PESC analizadas bajo las fuerzas que confluyen para su construcción. Se esbozará un panorama de las posibles situaciones que pueden darse dentro de Europa. Y en base a ello se planteará una serie de recomendaciones

Si bien son numerosos los estudios que se han dedicado a la comprensión de la Unión y al funcionamiento de la PESC, la mayoría de estos presentan las relaciones entre Europa y las demás regiones, o presentan la evolución que existió de la Comunidad Política Europea a la PESC; pocos son los análisis que se hacen sobre el funcionamiento de la PESC y es que entre los mismos Estados no se ha definido el papel que ésta debe tomar ante los acontecimientos del mundo contemporáneo.

Es importante mencionar que existen analistas europeos y no-europeos favorables al proceso, quienes vislumbran a largo plazo una Europa económicamente y políticamente integrada que se posicione como el actor central en la arena internacional. Del otro lado existen críticos de la Unión quienes se muestran muy escépticos al avance y consolidación de la Unión. La literatura utilizada para esta investigación esta compuesta por ambas visiones; esta tesis se encargará de enfrentarlas tratando de dar una explicación un poco más objetiva que la de la literatura existente. Se han utilizado fuentes de diversos medios de comunicación principalmente prensa en versión electrónica, debido a que el tema es reciente y no hay una extensa variedad de libros sobre el tema.