

CAPITULO II

La Emigración de Oaxaqueños

Desde la época de la conquista, la pobreza predominante en el Estado de Oaxaca, ha hecho que los oaxaqueños tengan una larga historia migratoria. En un principio, los oaxaqueños emigraban al interior de la República Mexicana a estados como Veracruz, Sinaloa y Baja California. Sin embargo, desde comienzos de los años sesenta, casi al final del Programa Bracero (1964), los oaxaqueños comenzaron a cruzar la frontera hacia los Estados Unidos. En ese entonces los primeros migrantes eran hombres que durante temporadas trabajaban en territorio norteamericano para posteriormente regresar a sus pueblos con dinero, producto de su trabajo.⁸⁷ En los años ochenta, la reforma de inmigración conocida como IRCA (Immigration Reform and Control Act) benefició a muchos de estos hombres que después pudieron legalizar a sus familias, y es así como se da un incremento considerable del número de migrantes oaxaqueños no sólo hombres sino también mujeres y niños a Estados Unidos.⁸⁸

El estado de Oaxaca tiene uno de los más altos índices de marginación social y económica. El 70 por ciento de la población vive en localidades con menos de cinco mil habitantes lo que dificulta el destino de recursos para brindar servicios sociales básicos y realizar inversiones que ayuden a mejorar su nivel de vida. El 80 por ciento de la población recibe ingresos menores a dos salarios mínimos; el estado ocupa el segundo lugar nacional por la cantidad de población analfabeta mayor de 15 años (27.6 por ciento del total estatal),

⁸⁷ Kearney, Michael. *La comunidad rural oaxaqueña y la migración: más allá de las políticas agraria e indígena*. Cuadernos Agrarios, No. 19-20, enero-junio 2000. México, 2000. pp. 11-23.

⁸⁸ Varese, Stefano. *Migrantes indígenas mexicanos en los Estados Unidos: nuevos derechos contra viejos abusos*. Cuadernos Agrarios, No. 19-20, enero-junio 2000. México, 2000. pp. 24-34.

y por el número de individuos que no tienen completos los estudios de primaria (56.7 por ciento). Hay un profundo rezago en los servicios : el 45.5 por ciento de las viviendas no tienen drenaje y el 42.2 por ciento carecen de agua entubada.⁸⁹ Según el Consejo Nacional de Población (CONAPO) el índice de marginación del estado de Oaxaca es de 1.85, uno de los más altos, sólo superado por los estados de Chiapas y Guerrero.⁹⁰

Oaxaca es un estado con una preponderante población rural. La población de las zonas rurales se conforman en su mayoría por campesinos. Dichos campesinos pertenecen casi en su totalidad a alguna de las 16 etnias que existen en el estado o conservan elementos culturales de algún grupo ancestral.⁹¹ El principal medio de producción en el estado es la tierra que en muchos de los casos es de baja calidad y su extensión es limitada. La mayor parte de las parcelas son utilizadas para cultivos básicos, que se destinan para la subsistencia de la unidad campesina, el resto de sus recursos los reciben de la elaboración de artesanías, trabajo estacional y los ingresos que reciben de los migrantes que residen fuera de las comunidades. Un ejemplo claro se da en la región de la Mixteca, donde el impacto de los ingresos que los migrantes mandan a dicha región es superior al total de la producción agrícola regional.⁹²

Oaxaca tiene un gran desequilibrio entre las regiones, condicionada por la disponibilidad y calidad de los recursos naturales (sobre todo la tierra) y al dinamismo que han alcanzado algunas economías regionales; por un lado se encuentran las regiones que tienen un desarrollo incipiente y por el otro las que se encuentran en el más completo atraso

⁸⁹ Resultados Definitivos Tabulados Básicos 2000. Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI) Oaxaca. Oaxaca, 2000. pp. 1979-1980.

⁹⁰ Consejo Nacional de Población (CONAPO). *Situación demográfica del estado de Oaxaca 2000*. México, 2000. p. 26.

⁹¹ Acevedo Conde, María Luisa. *La cuestión étnica en Oaxaca*. Diálogo Nacional, Suplemento de El Nacional, núm. 11. México, D.F., 10 de septiembre de 1990. p. 31.

⁹² Aguilar, José I. *Diferencia étnica y migración en la Mixteca Baja*. México, D.F.: Departamento de Etnología y Antropología Social, Instituto Nacional de Antropología e Historia. México, 1974. p 21.

y marginación. Esta situación se refleja en las características socioeconómicas y demográficas del estado. Se considera que la Costa, Tuxtepec y el Istmo son las regiones más desarrolladas y, aquellas que se ubican en una posición intermedia son Sierra Norte y Cañada, donde también hay un número considerable de municipios con alta marginación y pobreza. Las comunidades más rezagadas son la Sierra Sur, Valles Centrales y la Mixteca.⁹³

2.1. Flujo migratorio entre el Estado de Oaxaca y Estados Unidos

Entre 1970 y la década de los noventa la población hispana en Estados Unidos creció más del cien por ciento, al pasar de 9.1 a 22.4 millones de personas. Alrededor de la mitad del incremento registrado desde 1980 ha sido resultado de la inmigración y aproximadamente el 64 por ciento de este incremento de hispanos fue de origen mexicano. A este tipo de cifras habría que agregarle que 500 mil mexicanos emigran anualmente de manera legal a Estados Unidos, mientras que 1 millón y medio se estima que lo hace de manera ilegal.⁹⁴

Hoy en día no se tienen estadísticas confiables de cuántos oaxaqueños exactamente radican en Estados Unidos; sin embargo, basados en el trabajo organizativo que por más de diez años han realizado en el estado de California, y en un estudio elaborado por el Instituto de Estudios Rurales de California, se estima que el número de oaxaqueños que radican en nuestro vecino anglosajón es superior a los ciento cincuenta mil, de los cuales cerca de cien mil radican en la ciudad de Los Ángeles, California.⁹⁵

La migración que se está dando en México es consecuencia de una situación de expulsión y de atracción de Estados Unidos. La necesaria salida de la población es un

⁹³ Ibid. p. 28.

⁹⁴ Montes, Olga G. *Cultura, etnicidad y migración: los zapotecos en Los Angeles, California*. Cuadernos Agrarios, No. 18, julio-diciembre 2000. México, 2000. p. 49.

⁹⁵ Ibid. p.67.

reflejo del profundo deterioro de las economías familiares; se ha observado, que los movimientos de población ya no son solamente de origen rural, actualmente se movilizan también sectores urbanos, tanto de las llamadas ciudades medias como de las metrópolis. Estas migraciones se dan dentro del mismo estado (migración intraestatal), entre los estados del país (migración interestatal) y entre nuestro país y Estados Unidos principalmente (migración internacional); por otra parte, las migraciones adoptan distintas modalidades de acuerdo a su temporalidad. En nuestro país, se presentan básicamente las migraciones definitivas y las migraciones temporales.⁹⁶ Según los datos del Censo de Población 2000, en Estados Unidos viven 19 millones de personas de origen mexicano, de estos, 13 millones nacieron en México y 3, millones 278 mil radican en California.⁹⁷

Cifras oficiales establecen que en los Estados Unidos viven y trabajan aproximadamente 7.3 millones de mexicanos según resultados del Estudio Binacional sobre Migración que realizaron los gobiernos de México y Estados Unidos. Este estudio dio a conocer el tamaño total de la población nacida en México y residente en Estados Unidos, que en 1996 era de entre 7 y 7.3 millones de personas, de los cuales entre 4.7 y 4.9 millones eran residentes autorizados y entre 2.3 y 2.4 millones eran residentes no autorizados, según establece dicho informe binacional.⁹⁸

De acuerdo a las cifras oficiales, en el año 2000 los Estados Unidos tenían una población de 275 millones 284 mil personas. De este total, aproximadamente 10.7 por ciento representaba a la población hispana, algo así como 29 millones 455 mil personas, de los cuales el 63.7 por ciento de esa población hispana, eran de origen o ascendencia

⁹⁶ Barrón, Antonieta y José Manuel, Hernández Juárez. *Los nómadas del nuevo milenio*. Cuadernos Agrarios, No. 20, enero-junio 2000. México, 2000. pp. 150-158.

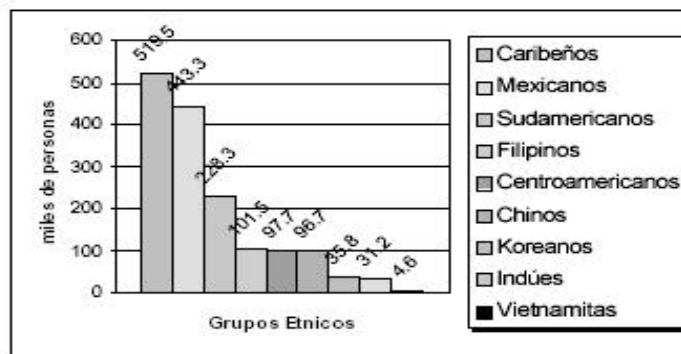
⁹⁷ Información obtenida del Instituto Nacional de Estadísticas Geografía e Informática (INEGI) Oaxaca. Oaxaca, 18 abril de 2003.

⁹⁸ Información obtenida del Expediente Programa Bracero 1942 – 1964 Oaxaca, Archivos del Comité Ejecutivo Estatal, Frente por la Democracia y Desarrollo, (FDD) A.C. Oaxaca, 2000. p. 16.

mexicana; es decir, unos 18 millones 763 mil 082 personas. Esto significa que en el año 2000, el 6.9 por ciento de la población en Estados Unidos era de descendencia mexicana. Esta cifra resulta más impactante si la comparamos con la población de México en el mismo año, pues representó el 18.7 por ciento de su población.⁹⁹

Así pues, el número de migrantes mexicanos a Estados Unidos continúa incrementándose por la continua y creciente migración. Ello constituye uno de los fenómenos más interesantes y potencialmente explosivos de los tiempos modernos. Uno de estos factores, la migración, se ve representada en la siguiente gráfica, donde se puede constatar que el flujo de migrantes mexicanos se ha mantenido constante en los últimos 30 años. En el periodo comprendido entre 1960 y 1970 con un monto de 519 mil 500 personas los mexicanos constituyeron el segundo flujo migratorio en importancia a los Estados Unidos, solo después de los Caribeños. De 1990 a 1997 el flujo migratorio mexicano se mantuvo, solo que ahora pasó a ocupar el primer lugar como principal flujo migratorio con un total de 1 millón 798 mil 400 personas.¹⁰⁰

Gráfico 2.1
Principales Flujos Migratorios a los Estados Unidos (1960 – 1970)



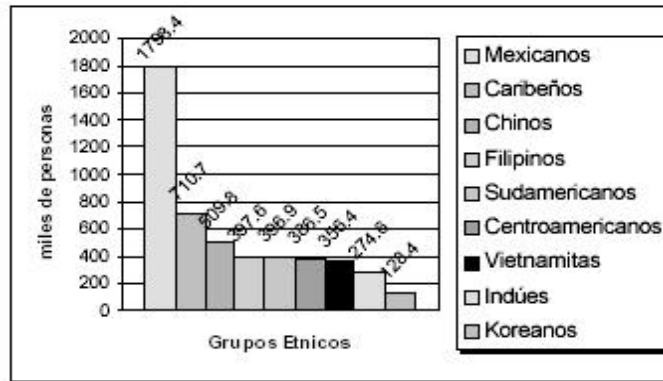
Fuente: Elaboración propia en base a datos de Statistical Abstract of the United States, The National Data Book, Washington, D.C. 2000.

⁹⁹ Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI) Oaxaca. op. cit., p. 3564.

¹⁰⁰ Ibid. 3565.

Gráfico 2.2

Principales Flujos Migratorios a los Estados Unidos
(1990 –1997)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Statistical Abstract of the United States, The National Data Book, Washington, D.C. 2000.

En este sentido, durante la década comprendida entre 1960 y 1970 el flujo migratorio de mexicanos representó el 13.3 por ciento del flujo migratorio total a ese país. Mientras que para el periodo 1990–1997 este representó el 25.8 por ciento del flujo migratorio total, es decir, una cuarta parte del flujo migratorio estadounidense lo representó la fuerza de trabajo mexicana.

Es importante señalar que las cifras anteriores representan a la migración no documentada que ha sido deportada por el gobierno estadounidense entre ellos por el Servicio de Migración de los Estados Unidos (SIN). No obstante, es claro que no representan fielmente las oleadas de migración pues los que no son capturados y deportados

no son contabilizados en este monto. Sin embargo son datos que sirven como referencia para cuantificar la magnitud del fenómeno migratorio mexicano.¹⁰¹

Según informes recientes sobre el fenómeno migratorio hacia Estados Unidos indican que el tiempo de estancia de los migrantes mexicanos se ha modificado. El estudio realizado por el Consejo Nacional de Población (CONAPO) en el año de 1995, y de Diciembre de 1996 a 2000, demostró lo siguiente:

- a) El número de inmigrantes que tratan de mantener su estancia tanto como les sea posible constituye el 43.2 por ciento del total de los inmigrantes, el 16.3 por ciento sólo pensaba estar un poco más de un año, el 16 por ciento tiene pensado estar entre 6 y 11 meses, mientras que el 24.5 por ciento piensa estar en Estados Unidos menos de 6 meses.¹⁰²
- b) El 70 por ciento de los migrantes mexicanos oscilan entre los 12 y los 34 años, mientras que el 34 por ciento restante se compone de la siguiente manera: el 21.4 por ciento tienen entre 35 y 44 años, mientras que el 10.4 por ciento restante tiene más de 45 años.¹⁰³

Las características de los migrantes se han modificado con el paso del tiempo, unas se han mantenido han permanecido y se han acentuado, mientras que otras han cambiado. No obstante algunas características actuales de los migrantes mexicanos hacia Estados Unidos son:

- ?? Los trabajadores migrantes son predominantemente del sexo masculino.
- ?? Usualmente los trabajadores migrantes tuvieron un trabajo en México antes de viajar a los Estados Unidos. Aunque recientemente el número de aquellos que no lo tuvieron se ha incrementado.¹⁰⁴

¹⁰¹ *Statistical Abstract of the United States*, The National Data Book, Washington D.C., 2000.

¹⁰² *Estudio de Estancia Temporal de Migrantes Mexicanos a Estados Unidos*. Consejo Nacional de Población (CONAPO). Diciembre 1996 a diciembre 2000. p. 124.

¹⁰³ *Ibid.* p.125.

?? Generalmente emigra gente joven y adulta en edad de trabajar.

?? Los trabajadores continúan migrando de Estados tradicionalmente expulsores de fuerza de trabajo como lo son: Durango, Guanajuato, Jalisco, Zacatecas, Michoacán, San Luis Potosí, entre los principales.

?? Las áreas urbanas están siendo protagonistas de un fuerte flujo migratorio.

?? El estado de California se ha constituido como el principal lugar de destino de los trabajadores migratorios, que aunado a los Estados de Illinois, Texas y Arizona registran el 90 por ciento de todos los mexicanos que arriban a los Estados Unidos.

El crecimiento poblacional de origen hispano, específicamente el mexicano, en Estados Unidos ha generado una gran controversia para la población anglosajona, pues algunas proyecciones indican que dentro de unos 30 años, Estados Unidos de Norteamérica será un país de minoría blanca, como Sudáfrica. Asimismo, las estimaciones señalan que la población latina será la que decida el destino de la república del norte, y dentro de esta, los de origen mexicano formarán la principal mayoría.¹⁰⁵

Cuadro 2.1

GRUPOS INDIGENAS CON MAYOR NUMERO DE EMIGRANTES

Mixteco	Oaxaca
Zapoteco	Oaxaca

¹⁰⁴ En 1995 los datos demuestran que el 67.3% de los trabajadores migrantes mexicanos tuvo un trabajo antes de migrar, mientras que el 32.7% no lo tuvo. Para 2000 las cifras eran las siguientes: el 60.3% tuvo un trabajo, en tanto el 39.8% no lo tuvo.

¹⁰⁵ Peña López, Ana Alicia. *Los Migrantes Mexicanos: ¿problema o recurso estratégico para la economía estadounidense?*, en revista Momento Económico 90, julio-agosto de 1999, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM. México, 2000. p. 14.

Chinanteco	Oaxaca
Otomí	Hidalgo
Purépecha	Michoacán
Nahua	Hidalgo, Veracruz (Los nahuas se encuentran en 13 estados de México.)

Fuente: Instituto Nacional Indigenista (INI), *La migración indígena en México*, 2000.

De los 570 municipios que tiene el estado de Oaxaca, el 65 por ciento de su población, que en su mayoría son indígenas de las zonas más grandes del estado (mixteca y zapoteca), emigran a diversas ciudades grandes, medianas y chicas de México pero principalmente hacia a los Estados Unidos. El tipo de migración principal es temporal; sin embargo, en los últimos diez años tiende a ser definitiva.

Producto de esta fluida migración a Estados Unidos ha sido la constitución, en 1991, del Frente Binacional Mixteco-Zapoteco, que ha buscado el apoyo del gobierno mexicano y de las agencias internacionales para demandar el respeto a sus derechos humanos y laborales. Este frente, al incorporar a otros grupos indígenas de Oaxaca, como mixes, triques y chatinos, se transformó en el Frente Indígena Oaxaqueño Binacional, lo que introdujo la problemática indígena a la agenda política de México y Estados Unidos.¹⁰⁶

Oaxaca sobresale como el estado con mayor expulsión de población indígena; el estado de Quintana Roo, el de México y el Distrito Federal son las entidades federativas que ejercen mayor atracción sobre los emigrantes indígenas, concentrando en conjunto el 43 por ciento del movimiento interestatal indígena del país. Esta creciente migración de la población indígena plantea no sólo la búsqueda de políticas de atención a los emigrantes en materia de salud, educación y servicios, sino también políticas de crédito para mejorar las

¹⁰⁶ Consejo Nacional de Población (CONAPO), *Situación demográfica del estado de Oaxaca 2000*. Consejo Nacional de Población (CONAPO). México, 2000. p. 84.

condiciones de productividad de sus tierras y la implementación de proyectos de desarrollo que potencien las regiones indígenas tomando en cuenta sus habilidades y conocimiento ancestrales en el manejo de los recursos naturales, así como una capacitación orientada a las necesidades regionales y culturales, partiendo del principio de que sus usos y costumbres, su capital social y político constituyen un recurso económico y cultural que permite aprovechar la inversión que se realice en las regiones indígenas.¹⁰⁷

Cuadro 2.2
ZONAS DE ATRACCION PARA LOS GRUPOS INDIGENAS

Mixteco (Oaxaca)	Ensenada, Baja California	19 073
Mixteco (Oaxaca)	Tijuana, Baja California Norte	9 542
Mixteco (Oaxaca)	La Paz, Baja California Sur	2 285
Mixteco (Oaxaca)	Culiacán, Sinaloa	4 909
Mixteco (Oaxaca)	Novolato, Sinaloa	4 805
Zapoteco (Oaxaca)	Ensenada, Baja California Norte	3 228
Triqui (Oaxaca)	Ensenada, Baja California Norte	2 770
Nahua (varios estados)	Monterrey, Nuevo León	1 775
Nahua (varios estados)	Tampico, Tamaulipas	1 560
Nahua (varios estados)	Altamira, Tamaulipas	2 321
Nahua (varios estados)	Matamoros, Tamaulipas	16 296

Fuente: Instituto Nacional Indigenista (INI), *La migración indígena en México*, 2000.

¹⁰⁷ Ibid. p. 85.

Cuadro 2.3
CIUDADES CON MAYOR POBLACIÓN DE ORIGEN MEXICANO

Los Ángeles	4,327,574
San Antonio	875,130
Houston	772,002
Chicago	692,020
San Francisco	675,378
Mc Allen	668,440
Dallas	571,581
El Paso	550,849
Fresno	534,285
San Diego	516,096
TOTAL	10,183,355

Nota: Las cifras incluyen residentes permanentes, temporales e indocumentados hasta 1997.
Fuente: Estudio de la Secretaría de Relaciones Exteriores (S.R.E.), México, 1998.

2.1.1. Aspectos Teóricos sobre la migración laboral

Se considera que la emigración de trabajadores oaxaqueños a los Estados Unidos por razones geográficas y por los vínculos comerciales entre la Unión Americana y México, forma parte de dos procesos íntimamente ligados: un proceso de migración internacional y otro proceso de migración interna.¹⁰⁸

¹⁰⁸ Instituto Tecnológico de Oaxaca, artículo 6. *La Emigración Internacional en Oaxaca*. ITO Editores. Oaxaca, 2001. p. 35.

A nivel internacional se considera que son las desigualdades de desarrollo entre Estados Unidos y México, el origen de fondo de la emigración de oaxaqueños, y en general de mexicanos pues al igual que el capital, la mano de obra busca reacomodo en el mercado para obtener un mayor beneficio.

Las disparidades económicas entre las áreas de alto desarrollo como el Área Metropolitana del Valle de México (AMVM) y de bajo desarrollo como Oaxaca, son las causantes generales de la movilidad de la mano de obra oaxaqueña. Esta se da dentro de una correlación de fuerzas de oferta y demanda de trabajo. Así mismo, considerando el dominio económico de regiones como el AMVM sobre la oaxaqueña, podemos deducir que la demanda de mano de obra de trabajadores oaxaqueños ha dependido del dinamismo o estancamiento del sector industrial y/o de servicios de esta área, mientras que la oferta casi ilimitada de mano de obra oaxaqueña ha dependido endógenamente del bajo nivel de desarrollo de su economía y de la marginación social generadas por los modelos de desarrollo capitalista mexicano y por la combinación de los efectos positivos de “difusión” y negativos de “polarización” que las regiones de mayor desarrollo económico del país tienen sobre Oaxaca.¹⁰⁹

2.2. La población oaxaqueña en Estados Unidos

Los oaxaqueños radicados en el extranjero representan el 2.7 por ciento de la población mexicana en edad ciudadana, un aproximado de 1 millón 971 mil oaxaqueños, si tomamos en cuenta que en el 2000 la población mexicana en edad de votar era de 73 millones de

¹⁰⁹ Ibid. p. 36.

personas aproximadamente. De este total, se desagregarían a los inmigrantes oaxaqueños nacidos en México que comprenderían 10.7 por ciento. De este subconjunto, 1.4 por ciento, corresponde a inmigrantes oaxaqueños que adquirieron la nacionalidad estadounidense por naturalización, y 8.7 por ciento comprende a los inmigrantes oaxaqueños no naturalizados. Se estima que en la actualidad, cerca del 84 por ciento de los oaxaqueños en edad ciudadana y nacidos en México, se concentran en cinco entidades federales: California (46.3 por ciento), Texas (21.3 por ciento), Arizona (6.6 por ciento), Illinois (6.3 por ciento) y Nueva York (3 por ciento). Si a estos estados le sumamos la población oaxaqueña que reside en Florida, Oregon, Colorado y Nuevo México, se concluye que en 9 entidades reside casi el 90 por ciento del total.¹¹⁰

El mapa que se presenta a continuación resulta ser muy ilustrativo pues señala las regiones de origen y destino de los flujos migratorios en México, al mismo tiempo muestra como el norte y el bajío mexicanos son las principales regiones encargadas de abastecer de mano de obra a los Estados Unidos, específicamente a los estados de California y Texas. Estas tres principales regiones migratorias de México (occidente, norte y fronteriza), aportan el 80 por ciento de este flujo, mientras que las regiones del centro, sur y sureste mexicanos aportan el 20 por ciento restante.¹¹¹

La región de México que más migrantes internacionales aporta al total nacional es la de Occidente con un 37.8 por ciento y comprende los estados de Jalisco, Colima, Michoacán y Guanajuato. Mientras que la región que menos migrantes aporta (10.6 por ciento) es la Sur - Sureste y comprende los estados de Veracruz, Tabasco, Oaxaca, Chiapas, Campeche, Yucatán y Quintana Roo. Cabe destacar que la región fronteriza a pesar de su

¹¹⁰ Consejo Nacional de Población (CONAPO). *Situación demográfica del estado de Oaxaca 2000*. Consejo Nacional de Población (CONAPO). México, 2000. pp. 89-90.

¹¹¹ Foros Migratorios. "Estudio Binacional sobre la Migración", 1999. p.20.

cercanía con los Estados Unidos aparece en el tercer lugar como aportadora de migrantes mexicanos internacionales. Lo anterior sugiere que la emigración de estas zonas podría estar frenada por un lado por la vecindad geográfica, y por otro lado por el gran número de establecimientos maquiladores que se han establecido en aquella zona.¹¹²

Gráfico 2.3

ESTADOS ORIGEN Y DESTINO DE LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL MEXICANA



Fuente: datos obtenidos en el “Estudio Binacional sobre la Migración”, Foros Migratorios. 1999.

Los mexicanos en edad ciudadana (mayores de 18 años) nacidos en México, prácticamente viven en todo el territorio de los Estados Unidos de América, incluyendo los estados de Alaska y Hawai. Solamente en 11 estados se puede hablar de muy baja o nula presencia de población de origen mexicano. De hecho, el 25 por ciento de la población se

¹¹² Ibid. p.21.

dispersa en 395 condados ubicados en casi todo el territorio de los Estados Unidos de América.¹¹³

La incorporación de indígenas Mexicanos al flujo migratorio hacia los Estados Unidos ilustra la profunda transformación de este fenómeno social. No sólo observamos un número creciente de migrantes que intentan cruzar la frontera por lugares cada vez más remotos y peligrosos, sino también nuevos grupos sociales se han incorporado a este flujo migratorio. Trabajadores indígenas migrantes Mixtecos y Zapotecos de Oaxaca, en California ya forman alrededor del siete por ciento de la fuerza laboral agrícola en ese estado de la Unión Americana. Esto quiere decir que durante el periodo de mayor trabajo en la temporada de cosechas en California se empleaban a casi 50,000 Mixtecos. Esta cifra por muy conservadora que sea, nos da una idea del número enorme de mixtecos que se incorporan a la red migratoria que se expande por varios estados de la Unión Americana y el norte de México. Al mismo tiempo, debemos de señalar que este seso sólo se enfocó sobre los trabajadores agrícolas y no recogió datos sobre mixtecos en centros urbanos, como San Diego, Los Angeles y San Francisco, y tampoco se consideró a los miles de Zapotecos que se concentran principalmente en el Area de Los Angeles y el Condado Norte de San Diego.¹¹⁴

También se ha documentado que un gran número de estos migrantes indígenas ingresaron a los Estados Unidos por primera vez a mediados de los años 80 y que tienden a concentrarse en los estratos más bajos del mercado laboral agrícola, empleándose en los trabajos físicamente más rigurosos y peores pagados. Sin embargo, lejos de ser víctimas pasivas de estas condiciones de explotación, estos indígenas migrantes han respondido de

¹¹³ Ibid. p. 22.

¹¹⁴ Zabin, Carol, M. Kearney, A. Garcia, D. Runsten, and C. Nagengast. *Mixtec Migrants in California Agriculture: a new cycle of poverty*. Davis: California Institute for Rural Studies. California, 1993. p. 57.

una manera muy creativa a los múltiples retos que enfrentan, construyendo organizaciones políticas binacionales que les permiten desplegar acciones colectivas tanto en sus comunidades de origen como en las comunidades que han establecido a lo largo de su circuito migratorio, y que han dado peso al apoyo del voto de los mexicanos en el extranjero, proyecto que se discute en el Congreso de la Unión.¹¹⁵

Así pues, no debemos olvidar que el origen histórico del fenómeno se encuentra en las políticas de atracción de mano de obra establecidas por la nación estadounidense, las cuales han respondido a las necesidades de expansión económica de la región del Sudoeste norteamericano. Finalmente, el establecimiento de redes migratorias ha extendido la tradición de migrar desde regiones de la provincia mexicana hacia las principales zonas de recepción en los Estados Unidos: California, Nueva York e Illinois.¹¹⁶

Entre las características más sobresalientes de esta migración, debemos destacar principalmente una: “la vecindad geográfica, la permeabilidad de la frontera norte y la naturaleza de las contrataciones de mano de obra mexicana han propiciado un flujo constante de ida y vuelta de migrantes, muchos de los cuales terminan retornando definitivamente a sus lugares de origen.”¹¹⁷

En 1986, la Ley de Reforma y Control de la Inmigración, adoptada por el gobierno de los Estados Unidos como una amnistía para legalizar a los indocumentados que ya residían en su territorio, pero que definitivamente no buscaba la asimilación, condicionó el otorgamiento de la visa de residencia a que el beneficio se estableciera en Estados Unidos. Esta condición pretendió alterar el patrón histórico de la circulación fronteriza, pero tuvo un

¹¹⁵ Ibid. p. 57-58.

¹¹⁶ Informe sobre *Las violaciones a los derechos humanos de los trabajadores migratorios mexicanos hacia la frontera norte, al cruzarla y al internarse en la franja fronteriza sur Norteamericana*. Comisión Nacional de Derechos Humanos. México, 2000. p. 27.

¹¹⁷ Ibid. p. 28.

efecto contrario: se ha descubierto que durante un periodo de entre 10 y 12 semanas, alrededor de las fiestas navideñas, los inmigrantes mexicanos legalizados, en un número cercano al millón y medio de personas, viajan a México para visitar a sus familiares y después retornan a los Estados Unidos. A esta cifra se le debe agregar la suma de migrantes indocumentados que también regresan a México, la cual es calculada en más de un millón, de esta manera se tiene que entre 1989 y 2000, durante las 10 y 12 semanas ya citadas, alrededor de 2 millones y medio de mexicanos cruzaron de ida y vuelta la frontera entre Estados Unidos y México.¹¹⁸

2.3. Causas particulares de la emigración oaxaqueña y las consecuencias para Oaxaca

Las causas por las que emigran algunos oaxaqueños se debe en primer lugar a la percepción particular de los problemas socioeconómicos, es decir, a la diferente concepción de ellos, según las características sociodemográficas de los individuos y en segundo lugar, al diferente impacto que en las comunidades y en los individuos, han tenido los cambios culturales y sociales del desarrollo nacional.¹¹⁹

El principal motivo de la migración se relaciona con el deterioro del nivel de vida del campesino, la marginación social, el bajo nivel educativo y las pocas posibilidades que tienen de conseguir un trabajo de mayor calificación y status social en nuestro país.

En cuanto a los efectos económicos de este fenómeno, se puede inferir que las remesas en dólares que los migrantes hacen a su familiares y la ayuda que pueden aportar a su comunidad, constituyen el principal ejemplo de los beneficios que trae la emigración internacional y se considera que su contribución en el mejoramiento de los niveles de vida

¹¹⁸ Ibid. p. 29.

¹¹⁹ Instituto Tecnológico de Oaxaca, artículo 6. op. cit., p. 36.

de la población son más radicales y más visibles que los que tienen los proyectos gubernamentales de desarrollo, que actúan de manera más indirecta y dispersa.¹²⁰

La emigración de oaxaqueños hacia nuestro vecino anglosajón crea consecuencias político-económicas y sociales al estado. Se puede señalar que uno de los que la economía y a la vez la política oaxaqueña tiene que absorber en este proceso es, por un lado, el de la producción y reproducción de la fuerza de trabajo, y por otro, el de la disminución y pérdida de este factor productivo, lo cual ha coadyuvado al abandono del campo y a que se refuercen los lazos de dependencia económica y atraso de Oaxaca. Otro punto importante y que es vital para la vida política de Oaxaca, también consecuencia de esta emigración, es el desinterés que se ha presentado en algunos oaxaqueños para ejercer sus derechos político-electorales lo que ha desembocado en un abstencionismo político severo en la entidad federada. Por otra parte, desde el punto de vista social, las consecuencias se relacionan con la desintegración familiar, por la ausencia de alguno de sus miembros; la sobrecarga de trabajo y responsabilidades a la mujer, por los perjuicios que sufre el migrante debido a las injusticias sociales y laborales que se cometen en su contra;¹²¹ el aumento de la tasa de mortalidad de los migrantes en la frontera norte, por el tráfico de indocumentados. No obstante, el flujo migratorio de oaxaqueños con dirección a nuestro vecino del norte, va en aumento, sin importar los peligros a los que se someten con el simple hecho de tratar de cruzar la frontera de forma ilegal

2.4. Actividades del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca en cuanto al flujo migratorio

En la Cámara de Diputados de Oaxaca se legisla en materia migratoria, se buscan soluciones viables a los profundos problemas de pobreza y marginación que vive el estado,

¹²⁰ Ibid. p. 41.

¹²¹ Ibid. p. 44.

no obstante, “...pese a los numerosos programas de combate a la pobreza implantados por los gobiernos federales, el deficiente crecimiento de la producción agropecuaria y la baja en la rentabilidad del sector durante las últimas cuatro décadas han generado un considerable incremento de la pobreza y la pobreza extrema en el campo mexicano”.¹²²

El fenómeno de descomposición social en las zonas rurales del país comenzó cuatro décadas atrás. En la actualidad, amenaza con una crisis de proporciones desconocidas por el abandono del campo.¹²³ Se sabe que estados del centro y sureste de la República (Chiapas, Oaxaca, Guerrero, Hidalgo y Zacatecas) han sido los estados con menos desarrollo, y ese atraso se manifiesta por las siguientes causales: la población rural de esos estados representa en promedio 50.4 por ciento del total; su población promedio dispersa en localidades de menos de mil habitantes es de 33 por ciento respecto del total; la participación promedio en el PIB es de 14.5 por ciento; su producto interno bruto per cápita oscila entre 5 mil y 9 mil pesos a costos de 1993, mientras el promedio nacional es de 13 mil.¹²⁴

Son las cinco entidades con mayor población ocupada en el sector primario: Chiapas 54.1 por ciento; Oaxaca 50.1; Guerrero 43.3; Hidalgo 40.4, y Zacatecas 36.9. “Con excepción de Zacatecas, estas entidades representan un analfabetismo de entre 20 y 30 por ciento de su población mayor de 15 años y tienen una tasa de mortalidad infantil mayor a 40, mientras que el promedio nacional es de 33”.¹²⁵

Esas características se reflejan en los flujos migratorios que han existido desde 1970 y que actualmente van en aumento. Sin embargo, a pesar de las duras restricciones del

¹²² La Jornada. Domingo 24 de noviembre de 2002, No. 5714. México, D.F. p. 7.

¹²³ Ibid. p. 9.

¹²⁴ Ibid. p. 10.

¹²⁵ Ibid.

Gobierno de Estados Unidos, emigrantes mexicanos siguen cruzando la frontera en busca de oportunidades entre dos economías en recesión, ya que aunque las familias están conscientes de los peligros existentes como el paso fronterizo, o como el abuso por parte de empleadores estadounidenses y esto aunado a los atentados del 11 de septiembre del 2001, decenas de jóvenes abandonan sus pueblos con destino a la línea divisora del norte, incluso a través de agencias de viajes y con elementales conocimientos del idioma inglés que para empezar, es ya uno de los mas grandes obstáculos con el que los migrantes connacionales se llegan a encontrar.¹²⁶

En palabras del Presidente de la Cámara de Diputados de Oaxaca, Dr. Juan Ramón Díaz Pimentel:

el desplazamiento de oaxaqueños a Estados Unidos no se ha detenido, por el contrario, ha sido mayor el número de ciudadanos del estado que aún parte hacia el vecino del norte, pero en el Congreso se legisla en materia migratoria y se trabaja en conjunto con el ejecutivo estatal así como con el Consejo Nacional de Población y con el Instituto Nacional de Migración para el fortalecimiento de los vínculos entre oaxaqueños que radican en el exterior y los que permanecen en el país, enfatizándonos a un mayor desarrollo social proveniente de una mayor inversión por parte del sector privado así como del apoyo del gobierno federal, con el objetivo de impulsar la economía oaxaqueña para la generación de mas y mejores empleos y de esta manera tratar de contrarrestar los flujos migratorios.¹²⁷

¹²⁶ García, Martha. *Migrantes mexicanos imparables*, en La Jornada. México, D.F. noviembre 3, 2001. p. 6.

¹²⁷ Entrevista al Dr. Juan Ramón Díaz Pimentel Presidente de la Gran Comisión del H. Congreso del Estado de Oaxaca. Oaxaca, 13 febrero 2003.

Sin embargo, la realidad es otra y muchos oaxaqueños siguen emigrando en busca de mejores oportunidades, tales que en muchos casos nunca se presentan. Al comienzo de las negociaciones entre los Gobiernos de Vicente Fox y George W. Bush sobre migración, el Poder Legislativo del Estado de Oaxaca, propuso la creación de una Comisión de Población, Fronteras y Asuntos Migratorios para el análisis y debate profundos sobre esta materia, y que se puso en funcionamiento inmediato.

Actualmente, los diputados miembros de la LVIII Legislatura del H. Congreso del Estado de Oaxaca ha turnado a la comisión de Población, Fronteras y Asuntos Migratorios propuestas con puntos de acuerdo “para que se establezca un Grupo de Trabajo entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo para la construcción de una agenda común, la creación de una política migratoria de Estado, la elaboración de una Ley Nacional de Migración y la revisión puntual de los programas y partidas presupuestales que tengan como finalidad el bienestar de los connacionales en los Estados Unidos de Norteamérica”.¹²⁸

Por otra parte, se han dado comunicados con puntos de acuerdo, remitidos por el Congreso Local del Estado de Oaxaca “donde se solicita al Congreso de la Unión, que sea atendida la situación de extrema gravedad y vulnerabilidad en que se encuentran miles de ciudadanos mexicanos y sus familiares en los Estados Unidos y se legisle en materia de migración”,¹²⁹ turnados también a la Comisión de Población y Asuntos Migratorios.

Al proponer la creación de una Comisión de población, Fronteras y Asuntos Migratorios, se plantearon cinco objetivos centrales a alcanzar por esta, y para coadyuvar a

¹²⁸ Presentada por el Dip. Jaime Cleofas Martínez Veloz, del Grupo Parlamentario del PRI, el 4 de octubre de 2001.

¹²⁹ Presentado el 9 de octubre de 2001.

impulsar su horizonte de desarrollo económico-social justo e incluyente de su pluralidad étnica, social, política, religiosa, cultural y lingüística:

?Propugnar por leyes de ingresos y de egresos, y realizar las gestiones intergubernamentales que refuercen la unidad del estado y el desarrollo económico, social y cultural de l mismo así como de sus municipios,

?Favorecer consensos políticos que beneficien el tránsito democrático, estable y civilizado de los estados fronterizos;

?? impulsar una ley migratoria fortalecida proponiendo reformas a las leyes en beneficio de migrantes y refugiados, para anexarla a la que aspira el Congreso de la Unión para la frontera norte;

?? lograr consensos y acordar acciones conjuntas con los poderes del Congreso de la Unión en materia migratoria, tendientes a mejorar las relaciones y los derechos humanos en las regiones que compartimos con otras naciones fronterizas;

?? propiciar la integración de la frontera sur de México con Centroamérica y el Caribe, conjuntamente con el legislativo del Estado de Chiapas y el Congreso de la Unión.¹³⁰

Como líneas coadyuvantes para lograr esos objetivos generales, se ha legislado y se ha hecho gestión intergubernamental en materia de Fomento Económico Regional, particularmente el desarrollo turístico y agropecuario; en materia de seguridad pública y vías de comunicación regionales. Los diputados han puesto mucho interés en aquellos trabajadores migratorios agrícolas y migrantes con propósitos comerciales, así como en la

¹³⁰ Información obtenida de los Archivos de la Comisión de Población, Fronteras y Asuntos Migratorios del H. Congreso del Estado de Oaxaca. Resoluciones del 2001. Oaxaca, 2001. pp. 367-370.

integración cultural y fortalecimiento de los valores nacionales. Se ha legislado también sobre la gravedad del tráfico de personas, drogas, armas, vehículos y delitos conexos así como sobre el fortalecimiento de relaciones y cooperación parlamentaria.¹³¹

El legislativo cuenta también con estrategias políticas para formular una agenda de largo plazo en materia migratoria. Estas estrategias enmarcan temas como el fortalecimiento de la cultura de respeto al Estado de Derecho, la democracia, la tolerancia, la pluralidad y los derechos humanos en el estado y coadyuvar a que se respeten los de los migrantes y refugiados centroamericanos, en proporcionalidad a lo exigido en la frontera norte respecto a nuestros connacionales. Cabe mencionar las estrategias políticas concernientes al presupuesto de egresos y en la ley de ingresos del estado, para impulsar a través de los presupuestos y leyes fiscales, políticas públicas que mejoren las condiciones de bienestar y desarrollo social en las comunidades indígenas y campesinas.¹³²

Según informes publicados en la Gaceta Parlamentaria (publicación mensual de la Cámara de Diputados del Estado de Oaxaca) se ha legislado para promover la investigación, debate y difusión de las leyes, acuerdos, decretos y todos aquellos ordenamientos referidos a la actividad fronteriza en los centros de educación media superior de la región y fomentar la comunicación con las instituciones de investigación y educación que trabajen en la zona, para procurar que los programas educativos y culturales, surjan de los contextos locales, respeten los derechos y las culturas indígenas, favorezcan el desarrollo democrático y cuenten con el apoyo federal suficiente.¹³³

Se ha promovido el contacto permanente con los servidores públicos responsables de aplicar las políticas públicas en las fronteras y particularmente las que se refieran al

¹³¹ Ibid. pp. 374-375.

¹³² Ibid. p. 376.

¹³³ Ibid. p. 377.

norte, como son las Secretarías de Gobernación, Relaciones Exteriores, Desarrollo Social, Comunicaciones y Transportes, Ecología, etc., e impulsar y apoyar programas a favor de refugiados, trabajadores agrícolas temporales migratorios, trato a migrantes, protección al medio ambiente y recursos naturales, salud y protección civil.¹³⁴

Otra estrategia política del Poder Legislativo de Oaxaca es el reglamentar la integración, competencias y responsabilidades de la Comisión de Población, Fronteras y Asuntos Migratorios, para que haya continuidad y seguimiento a los programas y acciones legislativas. También mantiene la propuesta para la creación de una política de Estado sólida en materia poblacional que no sólo tome en cuenta a quienes viven en el país, sino también en el extranjero, un acuerdo de coordinación y la puesta en marcha del proyecto de descentralización de la política de población en el estado.¹³⁵

El Congreso del Estado de Oaxaca pretende integrar una Subcomisión para realizar un primer acercamiento de los asuntos prioritarios, como podrían ser el análisis de la viabilidad de proponer reformas a la Ley General de Población y estudiar si la tipificación del delito para castigar el tráfico de personas es el adecuado para inhibirlos, y formar una Subcomisión para intercambiar puntos de vista con la Comisión de Asuntos Fronterizos del Senado y promover conjuntamente reuniones interparlamentarias con los Congresos de Guatemala y Belice en colaboración con la Comisión de Relaciones Exteriores y el Comité de Relaciones Internacionales del Congreso de la Unión, y así poder consensar acciones que lleven a la formulación de renovadas políticas de cooperación para la frontera norte.¹³⁶

El H. Congreso del Estado de Oaxaca visualiza el panorama migratorio como un problema

¹³⁴ Ibid. p. 378.

¹³⁵ Ibid. p. 379.

¹³⁶ Archivos de la Comisión de Población, Fronteras y Asuntos Migratorios del H. Congreso del Estado de Oaxaca. Manual de Resoluciones del 2002, pp. 187-188.

primordial al cual se le debe tratar de dar solución. Los diputados legislan iniciativas y acciones que erradiquen prácticas indeseables en contra de los migrantes.¹³⁷

Entre otras actividades que el legislativo estatal tiene es la promoción de reuniones con las secretarías de Relaciones Exteriores, Hacienda, PGR, Gobernación y Contraloría, solicitarles la capacitación y control del personal migratorio; vigilar e incrementar penalidades al tráfico de documentos de identidad, como cartillas de servicio militar, credencial de elector, actas de nacimiento, etc.¹³⁸

Los diputados de la LVIII Legislatura del Estado de Oaxaca han planteado una Propuesta Política de Desarrollo Regional para alcanzar mejores índices de bienestar social para la entidad federativa, y así, contrarrestar los efectos de la migración de connacionales hacia los Estados Unidos. Esta propuesta abarca ambiciosos puntos: por una parte, busca que se trate a la economía oaxaqueña como si fuera una nación soberana, a fin de que los efectos negativos que atrae el estado de regiones más desarrolladas del país, sean menos dañinos para Oaxaca y pueda ir consolidando su planta regional de trabajo, y por otra parte, se plantea que se refuerce aún mas el proceso de integración económico de la entidad al mercado nacional, para captar mayores inversiones públicas y privadas, para tener un mayor acceso a los productos agrícolas y mayores apoyos para el bienestar social. Los diputados consideran que estas medidas, sin duda, aumentarán la capacidad de la economía local para generar empleos y retener a la población migrante.¹³⁹

Otra política elaborada por el Congreso del Estado aplicable al interior de la entidad, a sido planteada en dos formas: la primera implica a largo plazo dinamizar y

¹³⁷ Ibid. p. 188.

¹³⁸ Ibid. p. 189.

¹³⁹ Archivos de la Comisión de Población, Fronteras y Asuntos Migratorios del H. Congreso del Estado de Oaxaca. op. cit., p. 190.

mejorar la economía oaxaqueña, en especial la de las principales regiones expulsoras, con el fin de retener el flujo migratorio; la segunda propone como alternativa en un mediano plazo, impulsar la generación de polos de desarrollo regional, mediante el fortalecimiento del Subsistema de Ciudades de Oaxaca (Estudio Socioeconómico y demográfico de las ciudades de Oaxaca).¹⁴⁰

Entre las actividades mas recientes en sesiones ordinarios y extraordinarias del pleno del Congreso del Estado de Oaxaca, los diputados miembros de este han exhortado al Ejecutivo Federal a aumentar sus esfuerzos interinstitucionales con miras a la construcción de una política migratoria de Estado que plantee una estrategia firme y reactiva ante los actuales acontecimientos, y brinde estabilidad a nuestros connacionales en los Estados Unidos de América. Por lo que por medio de comunicados internos dirigidos a la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, los legisladores locales piden se les proporcione información clara y veraz sobre el funcionamiento, alcances y objetivos del Consejo Nacional para las Comunidades Mexicanas en el Exterior, de reciente creación. También se han dado a la tarea de pedir a la Secretaría de Relaciones Exteriores que continúen los trabajos de protección de los derechos de los migrantes en los Estados Unidos de América, a partir de una estrategia que en lugar de reducir, refuerce la red de representaciones consulares que se encuentran en ese país, a fin de dar una atención efectiva e inmediata a todos nuestros connacionales.¹⁴¹

¹⁴⁰ Ibid. p. 193.

¹⁴¹ Ibid. pp. 194-197.