

Introducción

A través de la historia, Oaxaca se ha caracterizado por la cantidad de conflictos históricos, políticos y sociales que han desembocado en las grandes divisiones que hoy presenta el Estado. Son estas divisiones y la situación de pobreza y marginación existente en la entidad lo que ha orillado a que grandes masas de población emigren hacia otros estados de la república pero especialmente hacia los Estados Unidos.

Oaxaca es uno de los Estados con más alto nivel de marginación social y económica, seguido por Guerrero y Chiapas. De los 570 municipios existentes en la entidad, un 60 por ciento depende del trabajo artesanal y agrícola; esta última actividad con el carácter de subsistencia y autoconsumo. Aunado a lo anterior encontramos que en el estado existen los más altos índices de analfabetismo, desnutrición así como poblaciones carentes de servicios básicos.

En el contexto político, Oaxaca es uno de los estados con más altos niveles de oposición al partido dominante. En la actualidad y en el recuento de los años, el Partido Revolucionario Institucional (PRI) ha llevado la batuta, sin embargo la oposición nunca se ha hecho callar.

Todas estas difíciles condiciones de convivencia y de subsistencia que se presentan en las comunidades rurales oaxaqueñas, incrementadas por la crisis y el abandono del agro, provocan la migración de cantidades considerables de oaxaqueños.

Los comicios electorales, por su parte, se ven afectados por el creciente flujo migratorio; el creciente número de oaxaqueños que salen de sus lugares de origen en busca de mejores oportunidades laborales en los Estados Unidos, disminuye la participación

político-electoral drásticamente, situación que también se ve beneficiada por los altos índices de abstencionismo que vive el estado y México en general.

En Oaxaca no existe una sociedad votante; el control político por parte del partido dominante, la corrupción, las falsas promesas del mismo en cuestiones sociales y económicas, las competencias político-electorales poco claras en cuanto a los objetivos y motivaciones de las diversas fuerzas, hace que en la gente surja la apatía y el desinterés político, la falta de credibilidad en los diferentes partidos políticos; para los oaxaqueños, el proceso de democratización de la vida política institucional no se refleja en una mejoría de sus condiciones de vida. Existen conflictos políticos derivados de problemas sociales, que agudizan más la situación política del estado, un ejemplo claro es el problema limítrofe de la zona de los Chimalapas. Todo esto envuelve a Oaxaca en un ambiente político tenso, crea la falta de interés de la gente en la vida política de la entidad, lleva a la falta del apoyo necesario al campo por parte del gobierno estatal por atender otras cuestiones (aunque no en todos los casos), existen estadísticas altas de desempleo, zonas altamente marginadas y un índice enorme de analfabetismo lo cual perjudica aún más la situación ya crítica del estado, y ¿qué es lo que pasa entonces?, pues no mas que resultados negativos para las familias oaxaqueñas en general, un alto flujo migratorio, problemas sociales, pérdida de mano de obra agrícola, una creciente en los niveles de abstencionismo político y una división social mayor. Muchos oaxaqueños abandonan sus poblaciones en busca de mejores opciones de trabajo que les permitan mejorar sus condiciones de vida y la de sus familias, pero a la vez, afectan la economía y la vida política del estado; representan una fuga de votantes que hace carente al estado de comicios respaldados por mayoría y le da al partido gobernante campo de acción para seguir manteniendo el poder de patronazgo en la entidad.

Por lo que debido a la complejidad e importancia del tema, es de gran interés para nosotros estudiarlo y así demostrar la siguiente hipótesis: el constante flujo migratorio entre el Estado de Oaxaca y los Estados Unidos ha disminuido el ejercicio de los Derechos Político-electoral de los oaxaqueños lo cual ha impactado políticamente a la Entidad Federada.

Con el propósito demostrar nuestra hipótesis principal, dividiremos la investigación en tres capítulos fundamentales. El primero nos introducirá a aspectos básicos de la organización política y los poderes que imperan en el Estado de Oaxaca así como la manera en que la población basa su participación político-electoral en los comicios y cuales son los partidos políticos que imperan en la entidad. Hablaremos también de los instrumentos del ejecutivo para ejercer su poder.

Es muy importante mencionar que hasta la fecha en el Estado de Oaxaca el partido imperante es el Partido Revolucionario Institucional (PRI), por lo que sigue vigente el sistema de partido hegemónico y con el fin de mostrar un panorama más amplio y claro se hará mención de los gobernadores del estado desde 1944 a la actualidad.

Las mayorías gobernantes y las mayorías legislativas es un tema que competará en este apartado ya que los partidos de la cámara, que se especializan en el partido mayoritario, son una especie de cartel legislativo, los cuales usurpan el poder que teóricamente reside en el Congreso del Estado. Así mismo mencionaremos la cantidad de partidos políticos, los avances que han tenido en torno al partido mayoritario y el régimen de este mismo partido hegemónico.

Dentro de la organización del Congreso oaxaqueño, como tercer punto, demostraremos la estructuración de una Comisión de Población, Fronteras y Asuntos Migratorios, donde se tratan asuntos como el flujo migratorio de Oaxaqueños al exterior

entre otros temas. Hablaremos de las comisiones permanentes que en sí, son en su conjunto como una comisión especializada para la discusión y el análisis de las iniciativas introducidas a la legislatura y son estas las que organizan a las grandes asambleas. Así pues, podremos decir que las comisiones son la unidad principal del Poder Legislativo.

Los usos y costumbres formarán parte esencial del capítulo primero, ya que nos dan una pauta a entender cómo es el procedimiento de elección en el Estado de Oaxaca. De esta manera la división territorial del Estado reconoce 570 municipios y 729 agencias municipales con reconocimiento político administrativo. El municipio representa el espacio coexistente en el Estado, aunque en Oaxaca es la tenaz defensa territorial de los pueblos y de la reproducción de formas propias de gobierno local lo que mantiene el Sistema Tradicional de elección en la mayoría de sus municipios. Es en esta forma donde se manifestará el apartado que hace valer y prevalecer a los usos y costumbres.

Posteriormente, en el capítulo segundo hablaremos claramente lo referente a los flujos, estadísticas, aspectos y causas de los contingentes migratorios. Haremos mención de la emigración de oaxaqueños hacia el norte, cuyos antecedentes residen desde la época de la consumación del movimiento de independencia, cuando se perdió más de la mitad del territorio para formar parte de lo que hoy son los Estados de California, Nevada, Arizona, Nuevo México, Texas y parte de Colorado y Oklahoma. Haremos mención de cómo en un principio los oaxaqueños emigraban al interior de la República mexicana pero poco a poco y con el reforzamiento del Programa Bracero, la migración fue mas allá de las fronteras. Explicaremos también la década en que se dieron los principales flujos migratorios, en la que este mismo hacia Estados Unidos se coloca en 25.8 por ciento; es decir, en una cuarta parte del flujo total migratorio a Estados Unidos representada en la fuerza laboral mexicana.

Es considerable la afectación que la emigración de trabajadores oaxaqueños a los Estados Unidos crea en Oaxaca, ya que no solo repercute en una baja laboral, sino también contribuye al alza significativo de los niveles de abstencionismo, esto debido a los vínculos comerciales entre los Estados Unidos y México que forman parte de dos procesos conjuntos: en primer lugar un proceso de migración internacional, y en segunda instancia un proceso de migración interna. En el plano internacional se consideran a las desigualdades de desarrollo entre Estados Unidos y México, el origen de fondo de la migración de oaxaqueños, ya que la mano de obra busca reacomodo en el mercado con la finalidad de obtener un mayor beneficio.

Hablaremos más a fondo sobre el número de mexicanos que radican actualmente en el extranjero y que representan un 5.2 por ciento del total de la población mexicana en edad de votar y que de dicho total, el 13.9 por ciento son oaxaqueños. Por una parte, nuestra investigación comprenderá mapas que ilustrarán y señalarán las regiones de origen y destino del flujo migratorio; por otra, hablaremos de las causas particulares de la migración oaxaqueña como la percepción particular de los problemas socioeconómicos del Estado (falta de empleos remunerados, escasas de servicios básicos, deficientes apoyos institucionales, alta densidad poblacional, etc.), y las cuestiones políticas y sociales del desarrollo nacional sin dejar de mencionar los conflictos entre los distintos municipios de la entidad federativa. A pesar de estos aspectos, el motivo de la migración esta relacionado mayormente con el deterioro de nivel de vida del campesinado, la marginación social, el bajo nivel educativo y las pocas posibilidades existentes para conseguir un trabajo que represente beneficios básicos.

A lo largo de este segundo capítulo, mencionaremos las actividades del Poder Legislativo en materia migratoria, mencionaremos también los tipos de soluciones que se

tratan de instaurar a los problemas de pobreza y marginación que vive el estado. Y finalmente integraremos un capítulo tercero en el cual adjuntaremos datos de el primero y segundo capítulo con el fin de esclarecer y fundamentar nuestra hipótesis. El tercer apartado corresponderá al comportamiento político electoral en Oaxaca ante el fenómeno migratorio, los conflictos que se han originado por este motivo. Un punto que ha sido digno de la atención de muchos es la participación de los mexicanos en el exterior; ya que deja abierta las expectativas y nos permitirá dar una amplia y sincera opinión sobre el tema.

La investigación entonces, tratará de entablar un vínculo consistente entre la participación electoral y la migración haciendo alarde del impacto político-electoral existente en Oaxaca, y que es producto de esta última. Así pues, consideraremos a la participación electoral como un indicador de peso para la democracia. Relacionaremos la preocupación por el apoyo público a la democracia con la confianza en las instituciones públicas que vinculan a los ciudadanos con el Estado.

En Oaxaca las elecciones difieren en cierta medida en comparación del resto de los estados del país. Los pueblos indígenas mantienen sus sistemas normativos tradicionales en la elección de autoridades municipales, como lo es el ya mencionado Sistema de Usos y Costumbres o también conocido como Sistema de Elección Tradicional. Este sistema de organización política y social les da una identidad cultural propia a aquellas poblaciones que lo llevan a cabo.

Hablaremos también del proyecto de grandes magnitudes que se centra en la participación electoral de connacionales residentes en el exterior, mismo que no ha sido aceptado por el Congreso de la Unión pero que sigue siendo tema primordial de la agenda política del gobierno federal. En 1996 el Congreso de la Unión reforma la constitución para colocar un artículo en la ley electoral que obliga a estudiar las modalidades que

permitirán el ejercicio del sufragio de los mexicanos que residen en el extranjero, proyecto ambicioso y muy discutido en la actualidad pues a pesar de los intereses particulares de algunos partidos políticos, contabilizar los votos de mexicanos que radican en el exterior será de gran importancia para el buen desarrollo de una democracia (como se ha reflejado en casos de otros países como Argentina), pero específicamente para el caso de México, para tener una mayor participación electoral y así reducir los niveles de abstencionismo en las jornadas electorales.

Para concluir con el tercer apartado discutiremos la grave crisis que la democracia en nuestro país parece atravesar, así como también la apatía y la falta de credibilidad de la ciudadanía ante los procesos electorales (que han surgido por razones diversas como consecuencia de las políticas llevadas a cabo por los distintos partidos que estuvieron a cargo de las diferentes administraciones de gobierno, tanto locales como federales), y las controversias suscitadas en torno a estos que así lo demuestran. Explicaremos que si esto sucede en el ámbito federal, donde se cuenta con instituciones sólidas, con un fuerte sistema de partidos y donde un organismo legítimo e independiente de aparente credibilidad que organiza y controla las jornadas electorales en nuestro país como lo es el Instituto Federal Electoral (IFE), ¿qué se podrá esperar del Estado de Oaxaca, donde la pluralidad política (sin mayoría absoluta), la pobreza extrema, la falta de educación y la hegemonía de un solo partido impera en la región?

Creemos que en la forma en que estructuraremos la investigación, podremos comprobar el gran impacto, que como ya hemos mencionado es de carácter negativo para el Estado de Oaxaca. Así mismo la finalidad de este estudio es la de aportar elementos de conocimiento sobre la emigración de oaxaqueños a los Estados Unidos desde dos perspectivas; una macrosocial que permita demostrar las repercusiones políticas de la

migración en la entidad y otra microsocial que nos ayude a conocer las causas individuales y específicas que explican el por qué del flujo migratorio.

El problema es latente y creciente por lo que el Estado de Oaxaca necesita dejar a un lado la mayoría silenciosa predominante en las elecciones: el abstencionismo.