

CAPÍTULO I

¿Qué es el terrorismo?

Durante el siguiente capítulo se mencionarán los diferentes conceptos que existen sobre terrorismo concluyendo en uno que será utilizado en la presente investigación. Se definirán los elementos necesarios que identifican un acto terrorista. También se narra la historia del terrorismo desde tiempos antiguos, 66 A.C hasta nuestros días, resaltando la actividad terrorista de 1970-1980, importantes para el establecimiento de medidas para su combate.

Se hará una clasificación de los tipos de terrorismo de acuerdo a diferentes aspectos: nivel, actores y objetivos. Finalmente se expondrán las repercusiones causadas por un atentado terrorista sin importar a qué clasificación pertenezca el grupo que lo realiza. Estas repercusiones que se estudiarán de manera breve, pueden: ser económicas, políticas, sociales y psicológicas.

1.1. Elementos que comprende un acto terrorista.

Para poder crear una definición de terrorismo, es necesario identificar qué es un acto terrorista. La confusión entre acciones vandálicas y un atentado terrorista contribuye a la problemática para su conceptualización. Esto obedece a la cercanía entre la palabra terror y terrorismo, lo que en la mayoría de los casos, ha denominado como acto terrorista a las acciones que persiguen objetivos meramente criminales.

De acuerdo a Schlagheck, el atentado muchas veces en lugar de ayudar a esclarecer qué es el terrorismo, sólo ayuda a condenarlo. Esto dificulta aún más la definición de terrorismo pero es de utilidad para establecer los elementos de un atentado terrorista.¹

En Colombia por ejemplo, se realizan atentados contra personas que pertenecen al gobierno cuando estas representan un peligro para ciertas actividades criminales.² Esta actividad, relacionada en este caso con el narcotráfico, no podría ser considerada como terrorismo porque persigue una ganancia para actividades criminales y no para una ideología propia de un grupo terrorista.

Por tanto, y pese a que no existe una definición de qué es el terrorismo se han logrado establecer los elementos que comprende un acto terrorista. De acuerdo a E.V. Walter, el proceso de un acto de violencia para que pueda ser considerado como terrorismo, debe tener una esencia basada en tres aspectos y tener la finalidad inmediata de causar temor.³

Estos aspectos lo diferencian de otras acciones violentas y delimitan el debate para lograr un concepto entre aquellos que estudian el tema y quines se encargan de combatirlo. Para que un acto de violencia sea considerado como acto terrorista, debe contener lo siguiente:

- El uso sistemático de la violencia.

La violencia utilizada en la realización de un acto terrorista se encuentra planeada y organizada de manera sumamente minuciosa. La planificación del uso de la violencia por

¹ Schlagheck, Donna. *International terrorism. An Introduction to the Concepts and Actors*. Lexington, Books. Massachusetts, Unites States. 1989. p. 53.

² Flood, Susan. *International Terrorism: Policy Implications*. Office of International Criminal Justice. Chicago, Illinois. United States. 1992. p.31.

³ Robert, Friedlander. *Terrorism. Documents of International and Local Control*. Oceana Publications. New York, United States. 1979. p. 41.

parte de los terroristas se realiza para tener un mínimo margen de error y poder obtener la publicidad necesaria para apoyar a sus objetivos, no importa cuales sean estos.

Otra característica del uso de la violencia por parte de los terroristas es que esta no es predecible. No existe un método para descifrar cómo, cuándo u en donde será utilizada. Un acto terrorista es impredecible hasta que sucede lo que incrementa su efectividad como instrumento para infundir temor sobre las víctimas.⁴

Los actos terroristas comprenden el uso de la violencia en distintas formas. Las más comunes son: asesinato de figuras importantes para sus objetivos, la colocación de bombas, secuestro de aviones o de personas, toma de instalaciones y coches bomba. Aunado a esto, el uso de la tecnología ha permitido que los atentados representen menos riesgo para el grupo terrorista con un mayor número de víctimas inmediatas.

En el caso de los coches bomba, se ha convertido en un método popular de ataque por tres razones: es fácil de construir; puede ser activado a distancia brindando un menor riesgo para el terrorista; y, puede almacenar una gran cantidad de explosivos causando un mayor temor que logra captar la atención de los medios de comunicación.⁵

➤ Una víctima inmediata.

Se refiere a los que son el blanco del acto terrorista, es decir, los que experimentan directamente la violencia. Puede tratarse de una o varias víctimas dependiendo del tipo de violencia utilizada o al mensaje que terrorista pretende transmitir con el atentado. Este mensaje va dirigido a la audiencia que lo observa, hacia las mismas autoridades o con quiénes se mantiene el conflicto.

⁴ Paletz, David and Schmid, Alex. *Terrorism and the Media*. Sage Publications. California, United States. 1993. p.9.

⁵ Livingstone, Neil and Arnold, Terrell. *Fighting Back. Winning the War Against Terrorism*. Lexington Books. Massachusetts, United States. 1986. p.35.

Generalmente la víctima tiene un valor simbólico para los terroristas, aunque autores como James Poland mencionan que esta puede ser elegida al azar.⁶ De acuerdo a Schlagheck, las víctimas son escogidas porque su identidad, locación o actividades simbolizan algo que los terroristas desean atacar.⁷

Un ejemplo del valor simbólico de la víctima es mencionado por Friedlander en el caso del terrorismo político que no proviene del Estado. El ataque a elementos de la fuerza pública por parte de terroristas es visto por estos como una protesta contra el sistema al que se enfrentan y desean sea modificado o destituido.⁸

➤ Una audiencia.

Son las personas que observan el atentado terrorista, son los que les brindan la publicidad. Estas son quienes reciben el mensaje de los terroristas. La sensación de temor e inseguridad que se genera en el observador capta la atención hacia sus demandas y facilita su negociación. La existencia de los medios masivos de comunicación han aumentado la publicidad del terrorismo, objetivo principal de los actos terroristas.

Murphy, refiriéndose al terrorismo y el uso de los medios masivos de comunicación por parte de los mismos menciona que cuando se comete un acto terrorista y nadie se entera, el acto pierde todo su sentido. La publicidad, es el pago que los terroristas reciben a cambio del atentado, cuando se presentan los medios de comunicación, el atentado fue exitoso.⁹

Estos elementos han servido para delimitar el campo de conceptualización, estudio y combate del terrorismo. A pesar de ello, la pérdida de objetividad ha sido la causa

⁶ Poland James. *Understanding Terrorism; groups, strategies and responses*. Prentice Hall. New Jersey, United States. 1988.p.9.

⁷ Schlagheck, Op. cit., p.2.

⁸ Robert, Friedlander. Op. cit., p. 45.

⁹ Ward Richard and Smith ,Harold. *International, Terrorism: The Domestic Response*. Office of International Criminal Justice. University of Illinois. Chicago,United States. P.73.

principal para no obtener un concepto claro. La identificación emocional con la víctima refuerza una tendencia a utilizar el término terrorismo para cualquier tipo de violencia, principalmente cuando el blanco son civiles.¹⁰

Una vez establecidos los elementos necesarios para que un estallido de violencia pueda ser identificado como acto terrorista, se procede a definir lo que es el terrorismo de acuerdo a las diferentes vertientes que existen. El terrorismo, no importa su clasificación ha existido desde hace cientos de años sin tener una definición única, a continuación se plantean algunas de ellas.

1.2. Las diferentes corrientes para la definición del terrorismo.

Durante varios años, ha existido un conflicto en lograr una definición única del terrorismo. Este concepto debe de abarcar los distintos aspectos que este cubre sin importar el nivel, actores u objetivos que se persiguen con el atentado. Sin embargo, también se ha tratado de evitar que al crear una sola definición, esta no resulte demasiado vaga o ambigua

Debido a que el terrorismo engendra emociones tan extremas, en parte como una reacción a los horrores asociados con el acto y en parte por su contexto ideológico, la búsqueda por una definición que sea tanto precisa como que brinde un instrumento analítico significativo lo suficientemente general para obtener un acuerdo entre los participantes del debate, se encuentra llena de dificultades.¹¹

La falta de un concepto crea una dificultad para identificar en sí un acto terrorista. Para las agencias criminales del mundo entero, de acuerdo a Poland, esta carencia crea tres problemas: la ambigüedad para distinguir entre crimen común y crimen político; la falta de

¹⁰ Sederberg, Peter. *Terrorist Myths: illusion, rhetoric, and reality*. Prentice Hall. New Jersey, United States. 1989. p. 23.

¹¹ Wardlaw, Op. cit., p.3.

información estadística; y, la dificultad para tomar medidas debido a que las definiciones de terrorismo varían.¹²

De acuerdo a la Real Academia Española, y en un sentido más amplio, se define al terrorismo como la dominación por el terror; sucesión de actos de violencia ejecutados para infundir temor.¹³ Esta definición no es clara por no considerar los elementos básicos de un acto terrorista por lo que actos criminales puros podrían entrar en este concepto.

Dentro de estos diferentes conceptos existentes sobre terrorismo, se pueden distinguir dos corrientes. La primera tendencia es la de aquellos autores que limitan las actividades terroristas a objetivos políticos. La segunda esta conformada por autores que engloban demasiados elementos en sus definiciones pero que no resultan lo suficientemente claras para identificar los actos terroristas. Los conceptos se pueden dividir de la siguiente forma:

➤ Primera Tendencia.

El problema de la mayoría de las definiciones englobadas en esta tendencia, es que ubican al terrorismo como instrumento únicamente para finalidades políticas. De manera breve, se define como acto terrorista, cuando dichas acciones buscan influenciar la actitud o el comportamiento de un grupo, de mayor manera que a las víctimas inmediatas y sus ramificaciones trascienden más allá de las fronteras nacionales.¹⁴

Otra definición sobre terrorismo es la que brinda Netanyahu. De acuerdo a su análisis, el terrorismo es el asesinato deliberado que atenta contra al inocente para inspirar temor y obtener metas políticas.¹⁵ Al igual que el concepto anterior no contempla la

¹² Poland, Op. cit., p.9.

¹³ *Diccionario de la Real Academia Española*. Real Academia Española. Madrid, España. 1999.

¹⁴ Sederberg, Op. cit., p.27.

¹⁵ Netanyahu, Benjamin. *Terrorism: How the West Can Win*. Giraoux. New York, United States. 1986.

existencia del terrorismo no político así como la existencia de un terrorismo por parte del aparato gubernamental.

Por su parte, abogados especializados en el derecho internacional definen al terrorismo como el uso de la agresión para obtener un propósito político, especialmente por un grupo político que atenta contra la seguridad e inestabilidad.¹⁶ De acuerdo a los mismos, el terrorismo es considerado como crimen internacional, con lo cual no considera al terrorismo regional, es decir, el que no ha traspasado las fronteras del lugar de origen del conflicto.

Krieger, define al terrorismo como el uso no gubernamental de la violencia pública o su trato, utilizada por individuos o pequeños grupos que buscan metas sociales o políticas que pueden ser sub-nacionales, nacionales o internacionales¹⁷. Dicha definición, al igual que la brindada por la CIA, no toma en cuenta el terrorismo que en varias ocasiones puede ser ejercido por el estado.

Todos estos conceptos se enfocan al terrorismo con fines políticos. Aunque son definiciones acertadas, solo abarcan una parte del complejo tema que es el terrorismo. La ONU, en su conferencia de 1973, manifestó que no existe una definición aceptable de lo que es el terrorismo. Mencionó también que para su combate es necesario el establecimiento de dicha definición.¹⁸

Durante las diferentes convenciones que ha realizado la Organización de las Naciones Unidas, no se ha definido lo que es el terrorismo, pero se han intentado tomar medidas al respecto. Actualmente, a partir del 11 de septiembre, al no existir una

p.9.

¹⁶ Ward Richard and Smith ,Harold. Op. cit., p.24.

¹⁷ Krieger. *What Happens if? Terrorist, Revolutionaries, and Nuclear Weapons*. The Annals of the American Academy of Political and Social Sciences, Estados Unidos, 1977. p. 44-57

¹⁸ Ward Richard and Smith ,Harold. Op. cit., p.30.

definición, se establecieron ciertos crímenes que podrían ser considerados como actos terroristas.

➤ Segunda tendencia.

Como se mencionó anteriormente, los autores que se englobaron en esta segunda tendencia, han planteado conceptos que tratan de abarcar demasiados aspectos. Sin embargo, resultan demasiado amplios por lo que su explicación no resulta lo suficientemente específica y muchas de ellas quedan demasiado vagas. A continuación se mencionan algunas de estas.

Friedlander plantea una definición que no limita al terrorismo a objetivos políticos, tampoco limita su uso como instrumento de organizaciones no gubernamentales. Menciona que el terrorismo en microcosmos es una lucha de poder y su propósito es totalmente destructivo. Su misión principal es el temor y su objetivo último es la coerción.¹⁹

Sin embargo, la definición de Friedlander, puede caer en lo vago porque en ella no se distingue lo que podría ser un acto de violencia realizado por una guerrilla, de aquél que puede ser realizado por un grupo terrorista. Tampoco toma en consideración que existen diferentes niveles de terrorismo y no considera que este puede ser utilizado por el propio gobierno.

Otro concepto que se plantea como terrorismo es el uso de la violencia como herramienta para la extorsión política, intimidación o cambio en el comportamiento de otros.²⁰ Dicha definición es planteada por Gerson. Resulta demasiado general y vaga porque en ella se podría incluso considerar a la guerra como un acto de terrorismo y no como un acto que podría desencadenar una guerra de acuerdo a la respuesta del agredido.

¹⁹ Friedlander, Op. cit., p 41.

²⁰ Gerson. *International Terrorism*. United States. p.42

La definición más acertada, la cual será utilizada en esta investigación es la que propone Sederberg. Esta abarca todos los aspectos del terrorismo y toma las diferentes clasificaciones que existen así como los niveles. Además hace mención de la publicidad como meta inmediata del terrorismo y aclara que este puede ser utilizada por uno o varios individuos. Su concepto es el siguiente:

El uso de la violencia por parte de un individuo o grupo que tengan relación o no con el estado mediante lo cual buscan llegar a metas políticas, sociales, o religiosas a través del ataque a un blanco inmediato de valor simbólico que el mismo terrorista le brinda. La finalidad del atentado consiste en el miedo e inseguridad que provoca sobre la víctima inmediata, sobre los observadores y finalmente la influencia que tendrá dicho acto sobre aquellos que observan el atentado a fin de influenciar su comportamiento a beneficio de los objetivos que el grupo o individuo que realiza el acto persigue.²¹

1.3. Historia del terrorismo.

El terrorismo como tal tiene varios cientos de años de existencia, pero sus primeras señales de vida se dan en la antigua Palestina entre el 66 y 70 D.C. Durante esta época, surge el terrorismo como instrumento para lograr objetivos y como una forma más económica de lucha y manifestación en el término de pérdida de vidas humanas o para enfrentar a un enemigo más poderoso.

Fue utilizado por primera vez por los judíos Sicarii, estos eran una secta religiosa sumamente activa la cual estaba siendo sometida por los Romanos. Pese a que los Sicarii empezaron utilizando manifestaciones pacíficas en contra del dominio Romano, estos

²¹ Sederberg, Op. cit., p.22.

últimos seguían manteniendo un control sobre la zona lo cual provocó que los Sicarii optaran por el uso de la violencia.²²

En los siglos posteriores, el terrorismo surgió en diferentes partes del mundo. Nacen los Assassins²³ en Medio Oriente (s. XI y XII), musulmanes fanáticos que combatían a sus enemigos espirituales. Estos fueron conocidos en Europa a través de los viajes de Marco Polo y por las Cruzadas. Se considera el primer grupo dedicado al terrorismo religioso.

Pero el término terrorismo es más reciente que su aparición como actividad. Surge durante la Revolución Francesa en el siglo XVIII. Fue relacionado con las acciones del estado donde se utilizaba el terror como instrumento político de represión y control social. Este uso del terrorismo también podría clasificarse como un terrorismo de Estado.²⁴

El terrorismo también ha existido en Irlanda durante 1860 a través de los Fenians, Se oponían al régimen británico y son el antecedente del IRA²⁵. Se ha manifestado de igual forma en la India en 1937, con el grupo Thugs²⁶, adoradores del Dios hindú de la destrucción. Finalmente en Rusia, con el grupo Narodnaya Volya en 1881, quienes se oponían al régimen del zar y argumentaban ser la voz del pueblo.

En el último siglo, las actividades terroristas fueron más frecuentes entre la década de los setenta y ochenta.²⁷ Surgen los explosivos y armas de fuego como método más frecuente utilizado para atentados terroristas. Los medios de comunicación masivos como radio y televisión toman importancia ya que proporcionan mayor publicidad a los grupos terroristas y a sus demandas.

²² Schlagheck, Op. cit., p.16.

²³ Se deriva del árabe y significa los que comen hashish. Esta era una droga intoxicante que era consumida antes de salir a sus misiones. Creaba alucinaciones acerca del paraíso. Poland. Op. Cit., p.31

²⁴ Ibid., p.18

²⁵ Ejército de la República Irlandesa. Dobson, Christopher and Payne, Ronald. Op. cit., p.124.

²⁶ Grupo terrorista formado por asesinos profesionales que estrangulaban a sus víctimas. Schlagheck, Op. cit. p.20

²⁷ Tabla No.5.

El terrorismo se presentó a nivel internacional tanto como local. Poland menciona como ejemplo el ataque a los deportistas israelíes en Munich durante las Olimpiadas de 1972. Fue realizado por el grupo de terroristas palestino Septiembre Negro. A través de la toma de 11 atletas israelíes como rehenes por ocho terroristas, estos pedían la liberación de 200 prisioneros árabes que se encontraban en Israel.²⁸

El Ejército de la República de Irlanda, también figuró en la historia del Terrorismo. Al igual que sus predecesores, los Fenians, luchan en contra del dominio británico pero también incluyen fines religiosos. En Noviembre de 1974, colocaron dos bombas de tiempo en Birmingham. Murieron 20 personas y 180 resultaron heridas.²⁹

Dentro del terrorismo internacional, muchos autores mencionan la participación de varios países de manera indirecta y su relación con diversos grupos terroristas. Aunque no se reconoce abiertamente su participación en actos terroristas en otros países, muchos estados son considerados como patrocinadores o simpatizantes con grupos terroristas.

Durante la década de los setenta también se hizo frecuente el secuestro de aviones por parte de grupos terroristas. En diciembre de 1973, fueron secuestrados tres aviones en el Aeropuerto Internacional de Roma, Leonardo Da Vinci. Este atentado fue realizado por terroristas Palestinos que pedían la liberación de dos árabes pertenecientes al grupo Septiembre Negro.³⁰

En el mismo año, en España, fue asesinado el Primer Ministro Carrero Blanco. El atentado se realizó en la ciudad de Madrid a través de la colocación de una bomba que explotaría al paso del automóvil donde este viajaba. El grupo terrorista ETA se adjudicó la

²⁸ Poland., Op. cit., p.56.

²⁹ Dobson, Christopher and Payne, Ronald. Op. cit., p.15.

³⁰ Bowyer, Bell. *Transnational Terror*. American Enterprise Institute for Public Policy Research. Washington, D.C. United States. 1975. p.1.

muerte del Primer Ministro argumentando que este era parte de la represión hacia el nacionalismo vasco ejercida por el régimen Franquista.³¹

Entre las nuevas dimensiones que ha adquirido el terrorismo entre los setenta y ochenta del último siglo ha sido el apoyo de estados a las actividades terroristas. Sin embargo, no es sencillo comprobar que un estado se encuentre envuelto en un atentado que afecte a otro. Un ejemplo de las actividades terroristas apoyadas por estados es el caso que ocurrió en Libia durante 1986.

El 14 de abril del mismo año, los Servicios de Inteligencia Americanos como medida de precaución a la oleada terrorista comenzada en 1970, reforzaron su seguridad. Se detectaron mensajes entre Kaddafi, gobernante de Libia, y sus agentes localizados en Berlín occidental donde surgía clara evidencia de su participación en actos terroristas hacia ciudadanos americanos.³²

De acuerdo a las investigaciones, terroristas libios, habían sido los perpetradores hacia centros nocturnos frecuentados por americanos que se encontraban en servicio en Berlín. El Presidente Norteamericano Ronald Reagan, ordenó un ataque aéreo 10 días después sobre bases militares libias. Este ataque también causó daños sobre zonas civiles lo cual provocó críticas de la Comunidad Internacional.³³

En estas dos décadas, se da el nacimiento de nuevos grupos de terroristas. En Turquía, el Ejército para la Liberación de la Gente de Turquía (TPLA) con objetivos políticos; en Italia, se crean los Brigadas Rojas que buscan establecer un régimen comunista

³¹ Clark, Robert. *The Basques: The Franco Years and Beyond*. University of Nevada Press. Reno Nevada. United States. p. 46.

³² Poland, Op. cit., p. 201.

³³ Ibid. p.187.

mediante la lucha armada; y finalmente el Ejército Rojo en Japón, grupo anti americanista y con tendencias socialistas.

Cabe mencionar que el Ejército Rojo de Japón, desapareció a principios de la década de los ochenta. El grupo envió una carta a otros grupos políticos en el país argumentando que abandonaban la lucha armada por considerar necesario la unificación de esfuerzos ante el moderno mundo imperialista. Pese a esto siguieron manteniendo cuarteles en campamentos del Frente Popular para la Liberación de Palestina (PFLP).³⁴

Todos estos grupos llevaron a que se establecieran medidas más eficaces contra el terrorismo a nivel internacional. Las diversas negociaciones y convenciones llevadas a cabo por la O.N.U, han buscado evitar en cierta forma el uso del terrorismo internacional por parte de los propios estados así como la identificación de grupos terroristas de alto riesgo para la comunidad internacional.

1.4. Clasificación de los diferentes tipos de terrorismo.

El terrorismo tiene diferentes dimensiones por lo que es imposible hacer una clasificación basándose únicamente en el tipo de objetivos que este persigue. El terrorismo también puede ser clasificado de acuerdo a su nivel y por los actores, es decir, aquellos que utilizan los actos terroristas como instrumento para obtener sus demandas.

Autores como Schlagheck, Bell y Sederberg plantean diferentes tipos de terrorismo. Sin embargo no se plantea una clasificación completa por enfocarse únicamente a los objetivos de los grupos. La clasificación de los diferentes tipos de terrorismo sería más completa si se realiza de acuerdo a todos los diferentes aspectos.

³⁴ Dobson, Christopher and Payne, Ronald. Op. cit., p.185.

Es importante mencionar que el terrorismo también puede ser utilizado por individuos que no cuentan con apoyo. Este terrorismo es conocido como terrorismo psicológico. Sin embargo, este no será incluido en la clasificación porque se encuentra relacionado con padecimientos mentales. Estos individuos no buscan un beneficio político, social, religioso u económico además de que no poseen una ideología específica indispensable para todo grupo terrorista.³⁵

Este tipo de actividades violentas, denominadas también como terrorismo, tuvieron un gran auge durante la década de los setenta. Christopher Dobson, menciona a individuos que actuaban por separado atacando a la población, o haciéndose daño ellos mismos. Como ejemplo explica el caso de un profesor universitario en Estados Unidos. Este atentó contra la comunidad estudiantil, disparando desde la azotea de uno de los edificios.³⁶

La clasificación que se muestra a continuación considera el nivel, objetivos y actores para identificar a los diferentes grupos terroristas, según las características que cada uno posee. También es importante mencionar que estas clasificaciones pueden ser combinadas entre sí, por ejemplo: un grupo con objetivos políticos puede ser doméstico o internacional, dependiendo de a quién se encuentren dirigidas sus demandas.

Chomsky menciona que el terrorismo existe en diferentes variedades. Se trata de terrorismo internacional cuando el acto terrorista implica cruzar fronteras nacionales. Por otro lado, el terrorismo es un instrumento que puede ser utilizado tanto por individuos agrupados para cierto fin, como por organismos que pertenecen al mismo estado a fin de mantenerse en el poder o continuar con cierto régimen.³⁷

³⁵ Ward, Richard and Smith, Harold. Op. cit, p.16.

³⁶ Dobson, Christopher and Payne, Ronald. Op. cit., p.3.

³⁷ Chomsky and Herman, *The Washington Connection and Third World Fascism The Political Economy of Human Rights*, Vol. 1. England, 1979. p. 85-86.

Para facilitar la clasificación de los tipos de terrorismo, sumado a las definiciones, se encuentran incluidas algunas tablas que muestran el tipo de terrorismo, el nivel al que este pertenece, sus características básicas y un ejemplo de grupo terrorista que podría identificarse dentro de dicha clasificación.

1.4.1. Clasificación del terrorismo por nivel.

Tabla no.1. Clasificación del terrorismo de acuerdo al nivel

Nivel de Terrorismo.	Características.	Tipos de terrorismo que puede abarcar.	Ejemplo de grupo terrorista.
Doméstico.	-No traspasa las fronteras de origen del conflicto. -No tiene consecuencias internacionales por no afectar intereses de otros países.	De todo tipo.	ETA (Euskadi Ta Askatasuna) en España.
Internacional.	-Tienen consecuencias a nivel internacional. -Traspasa las fronteras del lugar de origen del conflicto.	Cualquier tipo de Terrorismo no importa actor o los objetivos.	FPLP (Frente Popular para la Liberación de Palestina).

Fuente: clasificación propia

De acuerdo al Instituto de Ciencias Criminales Avanzadas de Estados Unidos, el terrorismo internacional consiste en la acción individual o conjunta que utiliza acciones de terror que contienen un elemento internacional o se encuentran dirigidas hacia un blanco protegido internacionalmente con intenciones de producir un daño a nivel internacional.³⁸

Un ejemplo de terrorismo internacional sería el asesinato del Embajador de Estados Unidos en Karthoum a finales de la década de los setenta. Tras este atentado, el Congreso

³⁸ Friedlander, Op. cit., p.4.

de los Estados Unidos, aprobó una nueva legislación que brindaba protección internacional para las personas que trabajasen para el estado, fuera de las fronteras norteamericanas.³⁹

El terrorismo doméstico ha surgido en diferentes partes del mundo, en su mayoría, son movimientos nacionalistas de liberación. A lo anterior, Menachem Amir,⁴⁰ declara que el terrorismo es la última arma de individuos que no pueden obtener sus objetivos por la vía democrática o cuando un conflicto no puede ser negociado de manera satisfactoria.

1.4.2. Clasificación del terrorismo por actores.

³⁹ Flood, Susan. Op.cit., p.97.

⁴⁰ Dr. Menachem Amir es Director del instituto de Criminología Hebreo de la Universidad de Jerusalem. Se ha especializado en el estudio de la violación, suicidio, crimen organizado y violencia.

Tabla no.2. Tipos de terrorismo de acuerdo al actor.

Actor	Características	Objetivos	Nivel.	Ejemplo
Estado.	<ul style="list-style-type: none"> -No es fácil de identificar. -Reprimir a la población. -Mantener en el poder a la clase gobernante. 	Políticos.	<ul style="list-style-type: none"> Internacional. Doméstico. 	<ul style="list-style-type: none"> Doméstico.La Guerra Sucia. Argentina (1976 - 1983). El Edo. atacó a comunistas y subversivos. Internacional. El apoyo de Kaddafi (Libia) a gpos. terroristas.
Organizaciones no gubernamentales	<ul style="list-style-type: none"> -Uso de la violencia para metas específicas. -Hace frente al régimen establecido. -Sus acciones son ilegítimas. -Una Ideología definida. 	<ul style="list-style-type: none"> -Políticos. -Religiosos. -Criminales. -Sociales. 	<ul style="list-style-type: none"> -Internacional -Doméstico. 	<ul style="list-style-type: none"> Doméstico. Brigadas Rojas en Italia. Internacional. Frente Popular para la Liberación de Palestina. (PFLP).

Fuente: clasificación propia

El terrorismo de estado ha existido desde hace cientos de años como una forma de controlar a la población. Es descrito por Hacker, como el terrorismo desde abajo y totalitario. Los

actos terroristas buscan mantener al grupo gobernante en el poder. El control a través de las fuerzas armadas y los medios de comunicación caracterizan a un estado totalitario.⁴¹

El uso del terrorismo por parte del estado busca la coerción para mantener su poder. De acuerdo a Taylor, uno de los ejemplos más claros de terrorismo de estado es el de Uganda durante el régimen de Idi Amin. Se utilizó la tortura y el asesinato contra aproximadamente 250,000 habitantes con la cooperación de la seguridad pública de ese país.⁴²

Los gobiernos utilizan el terrorismo como instrumento para controlar, intimidar o erradicar a los grupos que amenazan la seguridad nacional. Schlagheck manifiesta, que la existencia del terrorismo de estado, refleja la adaptabilidad del terrorismo no importa el tiempo, el lugar, o el propósito para el que sea utilizado.⁴³ El terrorismo de estado además de ser de nivel doméstico, también puede ser utilizado a nivel internacional.

Existen grupos terroristas que son financiados o reciben apoyo parcial de algunos gobiernos. Se utiliza el terrorismo de estado a nivel internacional contra asuntos que afectan la seguridad o intereses de un estado. Estas acciones se realizaron continuamente durante la década de los ochenta principalmente por parte de los países de Medio Oriente.

Uno de los casos que reflejan lo anterior fue en 1980. El Embajador norteamericano Maxwell Rabb, regresó a Estados Unidos después de permanecer en Milán. Las causas fueron que lo habían intentado asesinar grupos terroristas libios, apoyados por kaddafi, en respuesta al derribo de dos aviones libios por parte de fuerzas norteamericanas.⁴⁴

⁴¹ Taylor, Maxwell. *The Terrorist* Brassey's Defence Publishers. Washington, United states. 1988. p.41.

⁴² Ibi. Dem.

⁴³ Schlagheck, Op. cit., p.47.

⁴⁴ Dobson, Christopher and Payne, Ronald. *The Terrorist. Their Weapons, Leaders and Tactics*. Facts on File. New York, United States. 1982. p.254.

Por otro lado, el terrorismo por organizaciones no gubernamentales es el que ha recibido mayor publicidad. Este tipo de terrorismo a diferencia del efectuado por organizaciones gubernamentales, persigue diferentes objetivos.

1.4.3. Clasificación del terrorismo por objetivos.

Tabla no.3 Tipos de terrorismo de acuerdo a sus objetivos.

Tipo.	Actor	Características Principales.	Divisiones.	Nivel.	Ejemplo.
Político.	-Estado. -No de gobierno.	-Busca influir en un proceso político. -Se manifiesta contra o en defensa del régimen.	Nacionalista. Revolucionario	Doméstico. Internacional	Doméstico. Ejército Revolucionario del Pueblo. (ERP) Argentina. Internac. PFLP
Religioso.	-No de gobierno.	-Incluye fanatismo. -Persigue metas religiosas.	Ninguna.	Doméstico. Internacional	Doméstico Ejército de la Rep. Irlandesa (IRA). Internac. Jihad Islámico
Criminal para obtención de recursos financieros	-No de gobierno.	-Utilizado por terroristas no del estado para financiación de sus actividades. -Busca la ganancia económica.	Ninguna.	Doméstico. Internacional	Secuestro a empresarios y lavado de dinero.

Fuente: clasificación propia

A pesar que el terrorismo religioso no es considerado por muchos autores como un tipo de terrorismo sino como una subdivisión del mismo tiene gran peso a nivel internacional⁴⁵. Existe una gran cantidad de grupos terroristas que persiguen metas religiosas que han logrado una proliferación a nivel mundial, principalmente en los países de medio oriente.

A diferencia de otros terrorismos, el terrorismo religioso incluye cierto grado de fanatismo haciéndolo sustancialmente peligroso. Los miembros de estos grupos se encuentran tan comprometidos con su causa, en parte a la educación que han recibido dentro de estas culturas, que son capaces de sacrificar su propia vida a cambio de lograr sus objetivos.⁴⁶

En Irán, grupos extremistas como Jihad Islámico y Amal mantienen fines religiosos. Dividen al mundo en dos grupos: los enemigos de Irán y los enemigos del Islam. Los extremistas en Irán han realizado atentados contra lo que identifican como sus enemigos. Los ataques de terroristas religiosos tuvieron gran fuerza en los ochenta. Su blanco principal fue todo lo que representara el dominio de occidente. También se ha presentado en otras partes del mundo. En la India, por ejemplo, existieron los Thugs, seguidores del Dios Hindú de la destrucción.⁴⁷

Por su parte, el terrorismo criminal para la recaudación de recursos financieros es muy fácil de confundir con la violencia utilizada por guerrillas o por criminales. Sederberg, menciona que, pese a que tiene una carencia de programas ideológicos coherentes y por lo general sólo buscan su propio enriquecimiento, algunos de estos criminales confundidos con terroristas, si atentan contra el estado cuando sus actividades se ven amenazadas.⁴⁸

⁴⁵ Taylor, Maxwell. Op. cit., p.63.

⁴⁶ Sederberg, Op. cit., p.50.

⁴⁷ Poland, Op. cit., p.27.

⁴⁸ Sederberg, Op. cit., p.50.

Se ha convertido en una de las herramientas más poderosas para la proliferación y crecimiento de los grupos terroristas. En el caso de ETA, es utilizado el chantaje e incluso el secuestro hacia empresarios a fin de financiar sus planes de ataque, obtención de armas y manutención de miembros del grupo.

Wilkinson menciona que el terrorismo político se caracteriza por ser actos aislados con violencia pero que se encuentran bien organizados. Son realizados por grupos bien organizados y estructurados, aún en forma rudimentaria con algún tipo de ideología o teoría del terror.⁴⁹ El mismo autor establece que el terrorismo político se basa en el asesinato o destrucción para aterrorizar a su audiencia.

Como se mencionó anteriormente, el terrorismo político a su vez, se encuentra dividido en diferentes categorías. Debido a esto, es necesario realizar una clasificación del terrorismo político de acuerdo a los fines que se persiguen con el mismo y por que este puede ser utilizado por el propio Estado para mantener un control sobre la población de manera directa o mediante el apoyo a organizaciones terroristas.

De acuerdo a la información presentada por diversos autores como Sederberg y Schlagheck, se puede concluir que las principales divisiones del terrorismo político son las siguientes:

Tabla no.4 Tipos de terrorismo político

Objetivo.	Características.	Actor.	Ejemplo.
------------------	-------------------------	---------------	-----------------

⁴⁹ Wardlaw, Grant. Op. cit., p.13.

Nacionalista.	Buscan la liberación nacional, en algunos casos la autonomía o independencia de una zona dentro de un estado.	Grupos no gubernamentales.	ETA (Euskadi Ta Askatasuna) en España.
Revolucionario.	Usan el terrorismo para derrocar el régimen existente e instaurar un nuevo gobierno de acuerdo a la ideología del grupo.	Grupos no gubernamentales.	NAR (Núcleo Armado Revolucionario). En Italia.
Cambio moderado.	Demanda el cambio de determinadas políticas pero no acabar con el régimen actual.	Grupos no gubernamentales.	RAF (Fracción del Ejército Rojo) en Alemania.
Represivo.	Es el terrorismo de Estado y busca mantener el régimen existente.	El Estado.	Asesinato de oponentes al régimen en Uganda.

Fuente: clasificación propia

1.5. Repercusiones de un atentado terrorista.

El terrorismo es un fenómeno que abarca diferentes dimensiones. De la misma manera en que puede ser un acto social, también es una forma de comportamiento. Las causas que llevan a la existencia de los terroristas y por tanto de los atentados terroristas son el resultado de la educación y de las diversas condiciones en que se desenvuelven los individuos.⁵⁰

⁵⁰ Dobson, Christopher and Payne, Ronald. Op. cit., p.40.

Un acto de la naturaleza de un atentado terrorista, trae consecuencias tanto a nivel político, económico, social y psicológico no importa si el terrorismo sea doméstico o internacional. Los terroristas se vuelven enemigos de la sociedad que presencia el acto y surge el sentimiento de inseguridad entre la misma por temor de ser víctimas de dichos actos.

Con la presencia de los medios masivos de comunicación actuales, los terroristas se ven provistos de una nueva herramienta que a la vez que comunica el atentado a diferentes partes del globo, también se convierte en un medio indispensable y altamente efectivo de publicidad, objetivo inmediato del terrorismo, a las causas que estos grupos persiguen.⁵¹

Poland menciona que los grupos terroristas modernos obtienen mayor difusión porque hacen uso extensivo de los medios de comunicación, particularmente de los medios electrónicos. Uno de los propósitos principales de los actos terroristas es el de informar al mundo. La razón primordial del terrorismo consiste en obtener atención y reconocimiento.⁵²

Un atentado terrorista en muchas ocasiones puede tener un mayor efecto en los que observan el atentado y en la atención que le es prestada por aquellos con los que se sostiene el conflicto que una manifestación o la lucha incluso por medios legales. Debido a esto es que el terrorismo ha subsistido a lo largo de la historia del mundo.

Por otro lado, la negociación con los terroristas muchas veces no produce frutos, principalmente cuando estos actos son realizados por agencias pertenecientes a los propios estados ya que esto genera conflictos entre la política doméstica y la política internacional.

⁵¹Alexander, Yonah. *Terrorism and the media: dilemmas for government, journalist and the public.* Brassey's Defence Publishers. Washington, United States. 1990. P.52.

⁵²Poland, Op. cit., p.43.

A continuación se expone el impacto político, económico, social y psicológico que implica un atentado terrorista tanto para la población como para el gobierno que se enfrenta a dichos actos o incluso siendo el propio gobierno el que los realiza ejerciendo un terrorismo de estado.

1.5.1. Repercusiones políticas.

La percepción del terrorismo como un problema de las sociedades liberales democráticas contemporáneas ha tenido un efecto significativo en dichas sociedades. Enormes cantidades de recursos económicos, esfuerzo y personal han sido invertidos a favor de la seguridad interna con la justificación de que se necesita una mayor protección contra el terrorismo.⁵³

Un atentado terrorista a nivel doméstico puede causar inestabilidad dentro de las agencias gubernamentales, cuando este no es realizado por el propio estado. En el caso de ETA, por ejemplo, los atentados terroristas realizados dentro de las propias provincias vascas o en otras partes del territorio español, en su mayoría Barcelona y Madrid, causan inestabilidad para la región.

Aki Ezkerra, investigador vasco del conflicto menciona que cada vez que hay un atentado de ETA, se tambalean todas las instituciones del País Vasco y el nacionalismo aprovecha el terrorismo para poner las instituciones en crisis.⁵⁴ También menciona que no todos los vascos simpatizan con ETA y esto genera conflicto dentro de la zona.

Un acto de terrorismo también tiene repercusiones a nivel internacional. Como resultado de un atentado terrorista son las convenciones y medidas que se han tomado con

⁵³ Wardlaw, Grant. Op. cit., p.61.

⁵⁴ Aki Ezkerra, autor de Estado de excepción. <http://www.terra.es/actualidad/articulo/html/act20847.htm> 26-04-2001. (16 de enero 2002)

mayor fuerza en el último siglo contra el terrorismo o hacia aquellos estados que financien o se sospeche que se encuentran ligados a actividades terroristas.

Las repercusiones, abarcan de igual forma un cambio en las medidas o reglamentaciones internas del estado, principalmente en las que conciernen a seguridad, En muchos lugares como en Reino Unido se ha dado la capacidad a los miembros policíacos de mantener detenido por mayor tiempo a un individuo para ser interrogado bajo sospecha de actividades terroristas.

Los cambios realizados tras atentados terroristas contemplan elementos tales como el reforzamiento de la seguridad y vigilancia a fin de evitar futuros atentados; además, campañas de desacreditación que eviten que la población simpatice con las causas terroristas. De igual manera, contemplan un cambio en la política exterior para evitar la entrada de posibles miembros de grupos terroristas.⁵⁵

La relación existente entre distintos grupos pertenecientes a diferentes estados han provocado la toma de decisiones en conjunto tales como la búsqueda de terroristas a nivel internacional y evitar que se les brinde asilo en algún estado. También ha provocado la caza de estos terroristas en cierta forma ilegal causando conflictos tanto internos como internacionales.⁵⁶

Pero el impacto más fuerte que puede presentarse políticamente tras un atentado terrorista se refiere al conflicto que puede surgir entre estados cuando el atentado ha sido producido fuera de las propias fronteras de origen del grupo. Esto puede llevar incluso al

⁵⁵ Beres, Rene. *Terrorism and Global Security. The Nuclear Threat*. West View Press. Boulder. Colorado, United States. 1979. p. 74.

⁵⁶ Ford, Franklin. *Political Murder: From Tyrannicide to Terrorism*. Cambridge, Mass. London, England. 1985. p.310.

ataque hacia aquellos que no son los perpetradores directos sino que son considerados como simpatizantes o financiadores del atentado.

Dentro de los efectos políticos, la opinión pública tiene gran influencia en las decisiones que toma el estado, aunque no en todas las ocasiones. Cuando la sociedad se ve afectada presiona al gobierno para que tome medidas en contra del problema. Esto trae consigo repercusiones políticas porque las decisiones que son tomadas por el estado muchas veces no son las más acertadas.

Tal es el caso del atentado a Nueva York (2001). La respuesta inmediata de los Estados Unidos fue el ataque a Afganistán. Varios estados se mostraron en contra de las acciones militares estadounidenses las cuales fueron condenadas en varias partes del mundo.⁵⁷ Esto muestra que en un caso extremo, un acto terrorista puede tener como consecuencia un acto de guerra.

1.5.2. Repercusiones económicas.

Los atentados terroristas, principalmente aquellos que envuelven a una cantidad considerable de víctimas inmediatas, figuras importantes a nivel político o a lugares de importancia (bases militares, pozos petroleros, industrias, etc.) pueden provocar consecuencias importantes a nivel económico.

Un acto terrorista puede causar una inestabilidad económica a nivel local, así como el retiro de inversión de la zona y con ello desempleo. Aunado a esto puede afectar económicamente a otros estados debido al comercio Internacional. Genera una baja en los

⁵⁷ Pradera, Javier. “Guerra y Terrorismo”. <http://www.elpais.es/suplementos/domingo/20010916/analisis.html> 16 de Septiembre del 2001. (14 de marzo 2003).

precios de determinados productos o el encarecimiento de los mismos al verse disminuida su producción.

En España por ejemplo, la zona vasca estuvo afectada a finales de los setenta a causa de los atentados realizados por la ETA. Genovés menciona que la inversión en la zona vasca decreció de 1975 a 1979 por la inseguridad que existía dentro del País Vasco, a pesar de que el proceso de industrialización español había beneficiado a este territorio.⁵⁸

De igual manera en que los grupos terroristas buscan su propio financiamiento, existen grupos que son financiados por el propio Estado. En las convenciones internacionales para el combate al terrorismo se ha intentado tomar medidas al respecto, en su mayoría económicas. Estas han consistido en suspender el comercio con aquellos estados que se cree son simpatizantes de los terroristas o incluso sanciones económicas a los estados en los que existen grupos terroristas.

Dichas medidas, de acuerdo a las diferentes actas y convenciones han resultado inútiles ya que la relación entre costo y beneficio no es lo suficientemente positiva para poder mantener estas medidas. Es decir, establecer sanciones económicas contra países que se relacionan con grupos terroristas puede resultar más perjudicial contra aquellos que aplican la medida que para quienes la reciben⁵⁹

Un atentado terrorista, cuando se realiza en un país que no es tan fuerte económicamente, produce la desconfianza de otros estados para invertir en el mismo. La falta de seguridad provoca desconfianza en los inversionistas. También afecta su economía interna porque genera un alza en los precios cuando la situación es extrema, es decir, cuando el conflicto radica en la zona y los ataques se mantienen constantes.

⁵⁸ Genovés, Santiago. *La Violencia en el País Vasco. No Todo es Política*. UNAM. México, D.F. 1990. P.50

⁵⁹ Levitt, Geoffrey. *Democracies Against Terror: The Western Response*. Preager. NY, United States. 1988. P.61

Finalmente, un acto terrorista también puede tener un efecto dominó. Cuando se realiza en un estado con una economía sólida y fuerte causa una situación de pánico. Las economías de otros países, más débiles y que dependen del estado donde se realizó el acto, pueden resultar más afectadas que la del primero.⁶⁰

1.5.3. Repercusiones sociales y psicológicas.

El efecto del terrorismo, no importa su tipo tiene consecuencias bastante fuertes y de largo tiempo en la sociedad. Las víctimas inmediatas del atentado, atraviesan la etapa de temor pero en cierta forma se encuentran aturcidas ante la situación cuando esta no conlleva a la muerte inmediata, es decir, cuando se refiere a secuestro.

De mayor importancia resulta la situación de los individuos que presencian el atentado, ya que ellos son el blanco real del atentado. El impacto que causa la difusión del incidente por parte de los medios de comunicación, genera la familiarización con la víctima y por tanto el rechazo al hecho así como el temor profundo a verse víctimas inmediatas a un nuevo atentado⁶¹.

El temor e inseguridad de un atentado pudo ser observado de forma inconfundible durante los atentados del 11 de septiembre cuando para los festejos realizados en Estados Unidos por *Halloween*, algunos padres de familia no dejaban salir a sus hijos a pedir dulces a las calles por temor a nuevos ataques.

Aunque la población hizo caso omiso a las precauciones anunciadas, los diversos noticieros alertaban a la población de tomar medidas con sus hijos para que no fueran víctimas de un posible atentado con ántrax. El temor se expandió incluso fuera del mismo

⁶⁰ Ibid., p.98.

⁶¹ Schlagheck, Op. cit., p. 21.

territorio norteamericano esperándose posibles atentados en otros estados, donde también se tomaron medidas al respecto.

El caos social además el temor psicológico son el objetivo último de un acto terrorista. Por tanto las consecuencias psicológicas y sociales son las que poseen mayor importancia a tiempo inmediato. Tal como menciona Beres, las repercusiones psicológicas y sociales incluso pueden ser más grandes que el atentado mismo.⁶²

1.6. Conclusiones.

El terrorismo es un fenómeno social, político y económico. Ha existido desde los imperios antiguos como el Romano modificándose con el paso del tiempo. La finalidad del terrorismo es el causar impacto y temor sobre las víctimas, tanto inmediatas como en las que observan el atentado. Esto, aunado a los medios masivos de comunicación, han brindado mayor difusión tanto a los actos como a los grupos terroristas.

Se define como terrorismo al uso de la violencia por parte de un individuo o grupo que tengan relación o no con el estado mediante lo cual buscan llegar a metas políticas, sociales, o religiosas a través del ataque a un blanco inmediato de valor simbólico. La finalidad del atentado consiste en el miedo e inseguridad que provoca sobre la víctima inmediata, sobre los observadores y la influencia que tendrá en su comportamiento a beneficio de los objetivos que el grupo o individuo persigue.⁶³

Tal como menciona el autor Friedlander, los actos terroristas constituyen un ataque tanto para el individuo por separado; a la sociedad en la que vive; al estado al que pertenece; y, a la comunidad internacional de la que forma parte. No importa el nivel al que

⁶² Beres, Op. cit., p.15.

⁶³ Sederberg, Op. cit., p.22.

pertenezca un grupo terrorista, el uso de la violencia como para la defensa de ideologías específicas, ha tomado mayor fuerza en los últimos años.⁶⁴

Al ser el terrorismo un instrumento sumamente eficaz y adaptable a diferentes finalidades y actores, se ha buscado una clasificación de los diferentes tipos que existen. Esta clasificación, tiene como finalidad distinguir los actos terroristas así como prevenirlos. Actualmente, tras los atentados del 11 de septiembre, la Comunidad Internacional a incrementado su preocupación por el combate al terrorismo.

Finalmente, de acuerdo a la clasificación de los diferentes tipos de terrorismo, se obtiene una visión de la ETA. Se puede catalogar como un grupo terrorista no gubernamental cuyas actividades pertenecen a un nivel doméstico, persiguiendo objetivos políticos del tipo nacionalista.

⁶⁴ Friedlander, Op. cit., p.10.