

## CONCLUSIÓN

El 26 de octubre de 2002, Brasil vivió un momento histórico cuando después de tres derrotas y en su cuarto intento, finalmente y de manera democrática, Lula alcanzó la presidencia de su país. En la década de los ochenta, Lula cofundó el PT, que ahora es uno de los partidos de izquierda más destacados de la región y a pesar de ser relativamente nuevo logró formar la carrera política del ahora presidente. El PT surgió como respuesta a la falta de seriedad por parte de los partidos políticos de la época para defender las demandas sociales, por lo tanto, en sus inicios surgió como un partido con una marcada tendencias socialista pero a la vez pluralista porque era incluyente, abierto y no discriminatorio.

Lula no ha dudado desde el primer día de su gobierno en implementar las medidas necesarias a favor de la nación brasileña aunque algunas de éstas sean neoliberales, por lo que afirmó después de un año de gobierno, “He tenido que ajustarme a la realidad, trabajar sobre esa base y no sobre mis aspiraciones. Creo en los mismos principios, pero hay que convivir con la realidad. Es un cambio natural, no un cambio ideológico”.<sup>1</sup> Por lo tanto, Lula ha recuperado la credibilidad de los mercados y de los organismos internacionales lo que ha favorecido a la economía sacándola del estancamiento. En el aspecto social, se ha dado seguimiento a los programas de transferencia del ingreso ya existentes y se unificaron para ampliar su alcance. Con la llegada de Lula a la presidencia se abrieron varias interrogantes sobre cómo Lula guiaría a la nación. Ahora se puede ver que está fusionando la ideología de izquierda del PT con políticas económicas de corte neoliberal, lo cual ha renovado las perspectivas de la izquierda en América Latina.

---

<sup>1</sup> Guillermo Medida, “Argentina y Brasil: convergencias y disonancias”, *Política Exterior* vol. 17 (noviembre-diciembre 2003), 158.

Con esta investigación se demostró la siguiente hipótesis: a raíz de que el neoliberalismo era considerado la única opción para el desarrollo económico en América Latina y la izquierda se encontraba desgastada, el triunfo del PT con Lula constituyó un ejemplo para la izquierda latinoamericana porque ha demostrado que puede gobernar responsablemente combinando políticas económicas neoliberales sin perder su compromiso con la justicia social, todo esto ha generado un efecto positivo que ha beneficiado a otros líderes de izquierda en la región.

Como se vio a lo largo del primer capítulo, el PT surgió como un movimiento social específicamente sindicalista que pugnaba en un principio por conseguir autonomía para los obreros y los sindicatos. Más tarde, también sirvió como medio de expresión de las masas quienes peleaban por condiciones de vida más justas para todos, de esta forma, el movimiento sindical se amplió incluyendo a las clases trabajadoras, tanto urbanas como rurales, intelectuales e importantes políticos quienes compartían el mismo fin, es decir, lograr la democratización del sistema brasileño. Así, lo que en un inicio comenzó como una movilización social dio el gran paso hacia la institucionalización convirtiéndose en uno de los partidos políticos más importantes del país.

Este proceso de lucha por el cambio se diferencia de otros movimientos en América Latina ya que a pesar de la influencia del pensamiento revolucionario y de la lucha armada para llegar al poder, el PT tomó el camino pacífico para oponerse a la dictadura militar y más tarde luchar por la igualdad social. Es importante destacar que aunque el PT representaba una lucha social, profesa un socialismo particular pues nunca se identificó directamente con el socialismo de Moscú o Beijín, ni con la social democracia. El PT se esforzó en aglutinar a sus miembros bajo su propia visión llamada “socialismo petista”. Debido a la innovadora

ideología del PT, éste se constituyó como un partido pluralista pues reunió bajo sus siglas diferentes tendencias desde la izquierda más radical hasta políticos moderados más hacia el centro.

Aún así, en un inicio, el PT se distinguió por su radicalismo y críticas hacia el aparato de estado. Sin embargo, las experiencias electorales y de gobierno local provocaron un proceso de moderación en la ideología del partido, la cual llegó a ser la dominante gracias al liderazgo de Lula sin perder su sentido reformista. Esto se refleja en la insistencia del PT y de Lula por implementar un programa de gobierno que se adaptara a las características sociales, económicas, políticas y culturales del país. Con este fin, el PT se transformó para captar el interés, ya no sólo de la clase trabajadora, si no también de las clases medias, altas y de la élite empresarial. Ya para el las elecciones del 2002 fue esta estrategia de alianzas y de llamado a toda la sociedad brasileña lo que contribuyó a la victoria electoral de Lula convirtiéndolo en el político más votado en la historia de Brasil, con más de 50 millones de votos, lo que representó casi el 62% de ellos.<sup>2</sup> Ahora, ya en el poder, el PT se enfrentó a muchos obstáculos y desafíos que son inherentes a su ideología reformista y al programa social y económico que deseaban implementar para lograr justicia social para todos.

Como se vio en el segundo capítulo, Brasil es el país más desigual de Latinoamérica, según datos de la CEPAL, este problema ha estado latente a lo largo de su historia y ha sido difícil para todos los gobiernos lograr avances. Esta característica ha generado problemas sociales como miseria, hambre, analfabetismo y desempleo. Otros gobiernos han tratado de combatirlos sin mucho éxito porque los problemas económicos han limitado sus acciones. El programa social de Lula ha logrado descentralizar la administración de los programas creando un sistema que delega más responsabilidades a los gobiernos municipales y estatales

---

<sup>2</sup> Juliana Lopes, "O presidente Lula da Silva", *Revista Istoé Gente* (4 noviembre 2002): 20.

para lograr su optimización y reducir el desvío de recursos. Asimismo, los programas de transferencia de la renta fueron unificados para ampliar su cobertura y destinar mayores recursos a la población más carente.

Al igual que en otros gobiernos, los avances en materia social han sido modestos por la falta de recursos a consecuencia de la reducción del gasto público, pues por el momento, el gobierno se ha enfocado de manera más enérgica a solucionar los problemas económicos. Es importante hacer énfasis en que el gobierno Lula lleva solamente dos años en el poder y por lo tanto los resultados aún no son tan contundentes, sin embargo, hasta finales del 2004, 5 millones de familias se vieron beneficiadas por los programas sociales.<sup>3</sup>

El programa Hambre Cero se encuentra ahora unificado dentro de la Beca Familiar, es el primer programa de transferencia de renta que contempla la participación no sólo del gobierno, quien tiene la responsabilidad de combatir el hambre, sino también involucra a la sociedad civil, empresas y organizaciones no gubernamentales con el fin de conscientizarlos de que atacar este problema es responsabilidad de todos y se requiere de una participación activa. Aún queda mucho por hacer, sin embargo, el programa social de Lula está concebido para reducir la desigualdad social en el largo plazo, pues está consciente de que es prioritario generar los recursos para apoyar esta área pero responsablemente pues se opone a una política populista que alivie superficialmente y en el largo plazo no tenga ningún efecto permanente.

El programa económico, sin duda, ha logrado avances significativos, su objetivo central ha sido el crecimiento sustentable de la economía. Por lo tanto, se han realizado reformas estructurales, las cuales eran urgentes para lograr el equilibrio de las cuentas

---

<sup>3</sup> Autor anónimo, "Fortalece Lula programa "Hambre Cero" para presentarlo al mundo," *Notimex* (19 septiembre 2003 [consultado el 19 marzo 2005]) disponible en <http://www.in4mex.com.mx/ip/inicio>

públicas y mejorar la eficacia en la distribución de los recursos públicos. La reforma tributaria se está llevando a cabo por etapas, la primera contempla entre los puntos más destacados, el perfeccionamiento de la administración fiscal por medio de la distribución de los recursos fiscales en los diferentes niveles de gobierno y con esto lograr más autonomía en la planeación del presupuesto según las necesidades de cada región. En esta etapa, el gobierno optó por una reforma moderada pues realizó estrictamente lo necesario para aumentar sus ingresos sin aumentar la carga tributaria. También, redujo la tributación acumulada y de esta forma exoneró la producción para así aumentar la competitividad.

La reforma al sistema de pensiones es uno de los grandes logros del gobierno Lula porque este sistema desde su concepción estuvo mal planeado ya que daba muchos beneficios a un reducido sector de los servidores públicos haciéndolo muy costoso y desequilibrado. Si bien no se llevó a cabo un cambio radical, se logró disminuir el porcentaje del presupuesto social destinado al área de las pensiones, con lo cual se podrá reducir el déficit permanente que este sistema ha tenido. Estas reformas representaron, sin duda, una victoria política para el gobierno pues se logró hacer alianzas entre los partidos y así se alcanzó el consenso necesario para aprobar las reformas en el Congreso.

Por otra parte, el desempeño macroeconómico se ha enfocado en el cumplimiento de los acuerdos con el FMI, por lo que se ha implementado una política económica, monetaria y fiscal restrictiva y se ha acumulado un superávit primario mucho mayor del que se había acordado. También se puede observar que el gobierno ha dado continuidad a las políticas económicas para evitar una drástica ruptura, por lo cual los cambios se están realizando progresiva y cuidadosamente. El desempeño económico del gobierno está enfocado en retomar el crecimiento para poder destinar mayores recursos al área social, por esta razón, en

los dos primeros años se ha tomado el camino de la ortodoxia para equilibrar las finanzas y poder aliviar eficazmente en el futuro próximo los permanentes problemas sociales.

En el tercer capítulo se demostró que el gobierno Lula se vio forzado a adoptar medidas neoliberales para controlar la especulación que suscitó su elección. Además, Lula consideró que ésta era la manera más prudente de enfrentar la situación económica que se vivía en el país, aún así, Lula no se ha alejado de su ideología de izquierda. Con esto Lula demostró que es viable la conjunción del neoliberalismo económico y la ideología de izquierda si ambas se ejercen responsablemente. Por una parte porque la irresponsable, corrupta y abusiva adopción del neoliberalismo en algunos países de América Latina causó descontento social por sus efectos negativos y lo desvirtuó. Por otra parte, la izquierda no supo adaptarse y representar una alternativa al neoliberalismo, por lo que la población no confiaba en ella, lo cual la orilló a experimentar un proceso de maduración que finalmente la condujo al poder. Lula, junto con el PT, vivieron estos cambios haciéndolo comprender que se podía utilizar al neoliberalismo económico como instrumento de crecimiento mezclándolo con su compromiso con la justicia social y el crecimiento sustentable que son los pilares de la izquierda que Lula promueve.

Por otra parte, Lula es reconocido internacionalmente por los resultados de su proyecto económico y su constante apego a la lucha por la igualdad social. Esto le ha dado la oportunidad de ampliar sus relaciones comerciales con el fin de impulsar el crecimiento interno y de ejercer una política exterior más activa ganándose así un papel importante como portavoz de los países en vías de desarrollo y líder regional. En el aspecto comercial, Lula ha dado prioridad al fortalecimiento del Mercosur, ya que de acuerdo con sus principios, el desarrollo regional es necesario para impulsar el crecimiento tanto de Brasil como de sus

vecinos. Por otra parte, él ha preferido asociarse con otros importantes países periféricos como China, India y Sudáfrica para hacer contrapeso a las potencias hegemónicas y para exigir condiciones comerciales más justas y equitativas que beneficien a todos. Lula ha internacionalizado su mensaje de equidad social a favor de los que menos tienen pues piensa que la responsabilidad de hacer un mundo más justo es tarea, no sólo de aquellos que viven en la pobreza, si no también de los que poseen los medios para combatirla.

El desempeño del gobierno de Lula tanto al interior como al exterior ha demostrado que la izquierda se ha renovado y que ahora representa una alternativa viable para los países latinoamericanos por lo que ha desencadenado el resurgimiento de ésta. Argentina, Panamá y Uruguay son un claro ejemplo de la influencia del efecto que ha tenido el gobierno de Lula en el continente. De esta forma, la izquierda ha recuperado la credibilidad de la sociedad y de los mercados porque logró romper con las viejas prácticas izquierdistas como el populismo, el antiliberalismo y el autoritarismo, hoy es una alternativa de gobierno. La carrera política de Lula y del PT al igual que la izquierda latinoamericana ha tenido que emerger desde abajo y transformarse de acuerdo a su entorno hasta consolidar su ideal de justicia social en el poder.

En enero de 2003, al inicio de su gobierno, Lula contaba con el 56.6% de aprobación porque su llegada a la presidencia contó con el apoyo de la mayoría de los sectores de la sociedad por la esperanza que generó su propuesta de gobierno y por la alternativa ideológica que su partido representó. A finales de su primer año, la aprobación descendió hasta el 41%, cuando Lula sorprendió por su ortodoxia económica, su punto más bajo fue en junio del 2004 con 29.4%, después de haber realizado la reforma al sistema de pensiones. A pesar de esto, Lula no se dejó influenciar y continuó con su programa de gobierno con la convicción de que

era la mejor vía para lograr estabilidad y desarrollo para el país, la encuesta más reciente indica que hubo un repunte de la aprobación en febrero del 2005 de 42.6%.<sup>4</sup> Algunas facciones del PT también han desaprobado el desempeño de Lula, sin embargo, no ha hecho caso de intereses partidistas porque se asumió como el presidente de Brasil y no sólo de los electores del PT.

La forma de gobernar de Lula, a diferencia de otros líderes, se ha visto influenciada por sus antecedentes personales, por lo tanto, ahora que tiene la oportunidad de dirigir el rumbo de su país lo hace con un fuerte sentido de honestidad y responsabilidad porque quiere mejorar las condiciones de vida y así nadie tendrá que vivir con carencias. Gracias a esta manera de ejercer el poder aunado a la notable recuperación de la economía, Brasil ha logrado destacar mundialmente y a nivel nacional, el gobierno ha avanzado hasta el punto en el que ya no hay vuelta atrás.

Si bien al gobierno Lula se le ha criticado por su sometimiento al FMI, en marzo del presente año, su política ha dado un giro pues Lula anunció que no renovará el acuerdo con el organismo. Esto demuestra, en nuestra opinión, que gracias a la estabilidad económica, Lula ahora tiene un margen de maniobra más amplio para atender las demandas sociales. Esto no significa que vaya a manejar la economía de manera imprudente, al contrario, y como el mismo lo sostiene, “comunicamos al FMI que no vamos a llevar a cabo otro acuerdo, lo hacemos con la serenidad y tranquilidad de un gobierno que conquistó, con el sacrificio de todo el pueblo brasileño, el derecho de caminar con sus propias piernas.”<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> SENSUS, “Investigación para la Confederación Nacional del Transporte,” *Página de SENSUS* (febrero 2005[consultado el 9 abril 2005]) disponible en <http://www.sensus.com.br/doc/22022005PN.doc>  
SENSUS es una firma que realiza investigaciones de mercado y opinión bajo la dirección de Ricardo Guedes F. Pinto, Doctor en Ciencia Política de la Universidad de Chicago.

<sup>5</sup> Luis Inácio Lula da Silva, “Discurso de Lula en la ceremonia del lanzamiento del proyecto “Viva Brasil 2005,” *Página de la Presidencia de la República de Brasil* (28 marzo 2005 [consultado el 9 abril 2005]):2 disponible en <http://www.info.planalto.gov.br/download/discursos/PR717.DOC>

Para las elecciones presidenciales del 2006, Lula, a pesar de todo, sigue siendo la mejor opción para dirigir a Brasil. Si esto sucede, en nuestra opinión, se podría dar seguimiento a los proyectos que ha emprendido lo cual traería resultados más concretos tanto económicos como sociales. Asimismo, cambiaría la concepción que se tiene de la izquierda, para que ésta deje de ser elegida gracias al descontento social y se convierta en una alternativa permanente. Las encuestas previas a las elecciones vislumbran, desde ahora, un panorama favorable para la victoria de Lula en diferentes escenarios, es decir, que Lula, en este momento, vencería a cualquier contrincante con más del 40% de los votos.<sup>6</sup>

El impacto que Lula ha tenido en América Latina es innegable, sobre todo en la izquierda, y también ha servido de ejemplo para el resto de los líderes, sin importar su ideología, quienes deben convencerse que es posible cambiar el rumbo de sus países pero se debe hacer de adentro hacía afuera y no esperar que el cambio llegue del exterior. La solución no es la adopción de modelos ajenos sino la creación de uno propio como lo ha hecho Lula.

---

<sup>6</sup> SENSUS, "Investigación para la Confederación Nacional del Transporte," *Página de SENSUS* (febrero 2005 [consultado el 9 abril 2005]) disponible en <http://www.sensus.com.br/doc/22022005PN.doc>