

Capítulo 2

HONDURAS ANTE EL CORTEJO DE LAS DOS CHINAS: DEBATE Y POSTURAS

“La tragedia de Honduras – se sostiene – es que su estabilidad económica depende de sus exportaciones, y lo único que vende son postres, como bananas y café.”

Daniel Asenjo
Sociólogo e investigador chileno

2.1 Política Exterior Hondureña

De acuerdo con la Dirección General de Política Exterior de la República de Honduras, política exterior se entiende como “la formulación, coordinación, ejecución, evaluación y seguimiento de la política internacional del Estado, así como en la conducción de las relaciones de cooperación bilateral o multilateral que establezca Honduras.”¹ Los temas fundamentales de la política exterior hondureña son 1) el deseo de maximizar la autonomía nacional y regional, 2) la necesidad de promover el desarrollo y 3) la crucial importancia que Estados Unidos (EE.UU.) tiene para Honduras, así como para todos los demás países latinoamericanos². Las características de la política exterior hondureña serían que a) el manejo de los temas fundamentales antes mencionados tiende a manifestar un carácter altamente presidencialista, por lo que la política exterior del Estado hondureño se vuelve poco predecible. A su vez, b) la abrumadora pobreza que, según declaraciones del actual presidente de Honduras, Manuel Zelaya Rosales, de los 7.4 millones de hondureños, 5.5 millones viven bajo el umbral de la pobreza

¹ “Dirección de Política Bilateral,” *Política Bilateral* (2005 [citado el 01 de abril de 2008]) editado por la Secretaría de relaciones Exteriores de la República de Honduras: disponible en http://www.sre.hn/politica_bilateral.htm

² Heraldo Muñoz, “El Estudio de las Políticas Exteriores Latinoamericanas: Temas y Enfoques Dominantes,” en *La Formación de las Políticas Exterior: los Países Desarrollados y América Latina*, ed. Manfred Wilhelmy (Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1987), 289.

y dos millones padecen de pobreza extrema³, colocando a Honduras en el tercer puesto de los países más pobres de la región centroamericana, después de Haití y Nicaragua⁴, y todas las demás privaciones provocadas por dicho flagelo social, privan a Honduras de proyectar una política exterior de alcance global. Sin embargo, cabe mencionar que, tal y como se pretende demostrar más adelante en este capítulo, a pesar de sus limitantes, c) la política exterior hondureña reciente es de carácter proactiva dentro de sus capacidades.

Cuadro 2
Compendio de la Política Exterior hondureña

Definición	Temas fundamentales	Características
“la formulación, coordinación, ejecución, evaluación y seguimiento de la política internacional del Estado, así como en la conducción de las relaciones de cooperación bilateral o multilateral que establezca Honduras.”	1) Autonomía 2) Desarrollo 3) EE.UU.	a) Perfil altamente presidencialista. b) Política exterior sin proyección de alcance global. c) proactiva dentro de sus capacidades.

Fuente: cuadro elaborado por mi persona, en base a datos proporcionados por la Dirección General de Política Exterior de la República de Honduras y el autor Heraldo Muñoz.

³ Roberto Ortiz de Zárate, “Candidato presidencial del PLH,” *Manuel Zelaya Rosales* (14 de septiembre de 2007 [citado el 29 de marzo de 2008]) editado por Fundación Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo: disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/manuel_zelaya_rosales

⁴ “Latin America and the Caribbean,” *Regional Fact Sheet from the World Development Indicators 2007*(World Bank, 2007) [mi traducción]

El objetivo de la autonomía supone para Honduras la existencia de una situación autonómica limitada, atribuible a una inserción dependiente en la economía política mundial⁵. En cuanto al esfuerzo del Estado por avanzar hacia el desarrollo, se considera que desarrollo se trata de un fenómeno complejo y comprensivo que debe involucrar progreso económico, igualdad social, mayores márgenes de libertad y otros factores no materiales⁶. Al respecto, entre las funciones y actividades de la Dirección de Política Bilateral de la Secretaría de Relaciones Exteriores, se destacan las siguientes:

Coordinar las funciones y actividades con las demás Direcciones Generales o unidades administrativas de esta Secretaría o del Estado, sirviendo de canal oficial de las solicitudes, propuestas y proyectos presentados por nuestras Embajadas en el Exterior y *que tengan un impacto positivo en el desarrollo económico y social del país.*⁷

Entre la sociedad hondureña, “los líderes políticos son juzgados en términos de su capacidad tanto para articular metas de transformación de la economía nacional como para inducir tales cambios; en este marco, inevitablemente el diseño de las políticas exteriores es en buena medida una función de los requerimientos del arte de gobernar”⁸. Debido a esta percepción, entonces, la política exterior es visualizada habitualmente en términos de su posible contribución al desarrollo. Respecto a la relevancia de los EE.UU., se debe tomar en cuenta que EE.UU. actúa como un importante factor condicionante en la realidad doméstica y externa de Honduras, al igual que en el resto de América Latina y el Caribe⁹. Desde la independencia de los EE.UU., su gradual emergencia como potencia, su preocupación por expandir su territorio, así como su zona de influencia durante los siglos XVIII y XIX, enmarcados en la Doctrina Monroe y la postura del Destino Manifiesto, y después de la Guerra de Secesión, cuando las dificultades para movilizar fuerzas navales del Pacífico al Atlántico se hicieron evidentes, el asunto

⁵ Muñoz, “El Estudio de las Políticas Exteriores,” 289.

⁶ Muñoz, “El Estudio de las Políticas Exteriores,” 299.

⁷ “Dirección de Política Bilateral,” *Política Bilateral* (2005 [citado el 01 de abril de 2008]) editado por la Secretaría de relaciones Exteriores de la República de Honduras: disponible en http://www.sre.hn/politica_bilateral.html [mi énfasis].

⁸ Muñoz, “El Estudio de las Políticas Exteriores Latinoamericanas,” 299.

⁹ Muñoz, “El Estudio de las Políticas Exteriores Latinoamericanas,” 301.

de un canal interoceánico llegó a convertirse en una necesidad vital¹⁰. La naciente potencia de los EE.UU., con una delineada política intervencionista en el área del Caribe y Centroamérica, necesitaba el control monopólico sobre el paso a través del istmo, control que consiguió en 1901, mediante el Tratado Hay-Poulsen, por el cual Inglaterra renunciaba a dominar ruta transítmica alguna; con este nuevo acuerdo se abrió para EE.UU. la posibilidad del dominio absoluto sobre el Canal de Panamá, al igual que sobre las rutas alternativas que eran Nicaragua, por un lado, o la construcción de un ferrocarril interoceánico en Honduras, por el otro. Desde entonces, los EE.UU. aparecieron como un factor de indiscutible poder en el ámbito de las naciones centroamericanas¹¹. Como última constancia de ello, podríamos mencionar la particular importancia que revistió la base militar norteamericana de Palmerola durante la época de la Crisis Centroamericana, ubicada en el Departamento de Comayagua, en el centro de Honduras. Durante la década de los ochenta, allí se encontraban las instalaciones aéreas y de comunicaciones más modernas del país, junto a 1,200 soldados norteamericanos de la fuerza de tarea “Bravo”, que se renovaban periódicamente, ya que, en aquel entonces, el Congreso norteamericano nunca llegó a autorizar una presencia militar permanente en Honduras; esto hacía que los soldados no pudieran quedarse allí por más de seis meses, a excepción de los Agregados Militares acreditados en la Embajada y el Comandante de la base de Palmerola¹². En cuanto al carácter altamente presidencialista en la conducción de la política exterior, habrá, por supuesto, ciertos puntos en la agenda del Poder Ejecutivo hondureño que permanecen invariables de un gobierno a otro, por decir, las relaciones y compromisos de Honduras con el Fondo Monetario Internacional (FMI) u otras agencias de crédito, préstamo y financiamiento, debido principalmente a la sensibilidad y vulnerabilidad que el país posee ante tales fuentes externas de capital al ser incapaz de generar dichos capitales de manera

¹⁰ Pablo Yankelevich, *Honduras* (México, D.F.: Editorial Patria, 1988), 109,112,

¹¹ Yankelevich, *Honduras*, 112-114.

¹² Daniel Asenjo, “Honduras: la política exterior de un país condicionado,” en *Las Políticas Exteriores de América Latina y el Caribe: Continuidad en la Crisis*, compilado por Heraldo Muñoz (Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1987), 362.

interna; las relaciones que sostiene Honduras con sus países vecinos, así como la iniciativa por parte de Honduras en la búsqueda y promoción de una mayor y mejor integración centroamericana, para construir en conjunto mejores capacidades de competencia y adaptación ante el mundo actual ampliamente globalizado; el combate a la pobreza, flagelo que azota a más de la mitad de la población, etc. Pero no cabe la menor duda que toda política proyectada tanto a nivel doméstico como exterior durante una determinada administración, tendrá el sello personal y distintivo de algún excelentísimo señor Presidente de la República en particular.

2.2 Esbozo Histórico

Honduras surge como Estado plenamente soberano hace apenas 169 años; se independiza de España en 1821, junto con las demás provincias que pertenecían a la Capitanía General de Guatemala, a raíz de la llegada a Guatemala de los pliegos de independencia provenientes del Virreinato de la Nueva España. El 5 de enero de 1822, la Junta Consultiva de Guatemala decretó la anexión de Centroamérica al Imperio de Iturbide, anexión que sólo duró un año, ya que en 1823, Agustín de Iturbide abdica a la corona y sale al exilio¹³. Durante el mismo año, por medio de un Congreso Constituyente reunido en Guatemala, se decide formar la República Federal Centroamericana. Casi de manera inmediata, surgen las divisiones entre las provincias, ideológicamente representados en los bandos de los conservadores y los liberales, en una constante lucha por disminuir el poder y la influencia de Guatemala en las demás provincias, tal y como solía hacerlo durante la época colonial. En medio de los conflictos, se acrecentó la figura del general hondureño Francisco Morazán, a partir de los triunfos militares que él comandó en pro del unionismo centroamericano; al ganar la presidencia de Centroamérica en 1830, se confirma el hecho de que en Morazán residía la verdadera autoridad de Centroamérica, ya que ante él se inclinaban las

¹³ Yankelevich, *Honduras*, 69-70.

autoridades centroamericanas¹⁴. El exilio de Morazán en 1840 y su subsiguiente fusilamiento en 1842 cierra la historia de la República Federal Centroamericana; de hecho, para enero de 1839, se había promulgado la Constitución de Honduras plenamente soberana¹⁵.

En 1852, el Presidente José Trinidad Cabañas inició gestiones para la construcción de un ferrocarril interoceánico que permitiera unir los dos litorales de Honduras, y para ello se mostró inclinado a atraer capitales estadounidenses para imprimir cierto dinamismo a la paralizada economía nacional: muestra de ello fue la creación de una representación diplomática en Washington. Por ende, la presencia estadounidense se hizo patente en el contexto centroamericano y se suscribió la primera contrata para la ejecución de la obra, aunque nunca se llegó a realizar¹⁶. Años después, José María Medina, por medio de continuas reelecciones, gobernó el país de 1863 a 1872; la idea de construir un ferrocarril interoceánico fue actualizada, por lo que correspondió a su gobierno el intento más serio de realizar la obra. En mayo de 1866, éste dictó un acuerdo mediante el cual se otorgaron plenos poderes a Carlos Gutiérrez y Víctor Herrán, ministros plenipotenciarios en Londres y París respectivamente, con el objeto de negociar los convenios necesarios para construir un ferrocarril que debía partir de Puerto Cortés y terminar en el Golfo de Fonseca¹⁷. Hacia 1875 la deuda contratada por el país ascendía en capital e intereses a 6.5 millones de libras, pero en forma efectiva Honduras recibió trescientas mil libras. La diferencia se diluyó entre las manos de los hábiles financieros europeos, en jugosas comisiones a los diplomáticos y en el pago de antiguas deudas que la nación tenía con distintos acreedores ingleses. Debido a la falta de fondos, las obras ferroviarias fueron abandonadas en 1872, cuando la compañía contratista rescindió los contratos, y así el país quedó en estado deudor permanente de Inglaterra, con un ferrocarril nacional inconcluso, ya que sólo se terminó un tramo que iba de Puerto Cortés a

¹⁴ Yankelevich, *Honduras*, 81-82.

¹⁵ Yankelevich, *Honduras*, 86-87.

¹⁶ Yankelevich, *Honduras*, 86-87.

¹⁷ Yankelevich, *Honduras*, 100, 101, 118.

Pimienta, con una extensión menor a los cien kilómetros¹⁸. La deuda se terminó de pagar hasta 1953, a 86 años de la firma del primer empréstito¹⁹.

El 30 de mayo de 1877, tomó posesión de la presidencia Marco Aurelio Soto, y durante su gestión estuvo auxiliado por Ramón Rosa, a quien nombró secretario general de Gobierno; ambos son considerados los arquitectos de la Reforma Liberal en Honduras²⁰. Dicho gobierno desplegó una intensa actividad en sus relaciones exteriores, afianzando vínculos diplomáticos, no sólo con los países centroamericanos, sino también con los de América y Europa. La política internacional de la administración liberal giró en torno a los principios de reciprocidad mutua e igualdad entre las partes contrayentes²¹. La Reforma Liberal llegó a su fin en 1883, cuando Marco A. Soto presenta su formal renuncia a la presidencia, debido a presiones por parte del presidente Barrios de Guatemala, quien intentaba capitanear un nuevo proyecto de unidad ístmica²². Durante la octava década del siglo XIX, la generación liberal se empeñó en estimular a cualquier precio la entrada de inversiones extranjeras para la modernización del sector minero, buscando así acarrear importantes cambios en la economía nacional²³.

Surgió así el enclave minero, modalidad específica de incorporación de un país al mercado mundial, como presencia de un sector moderno asentado en la territorialidad de una nación controlada por otra. “Un Estado dentro de otro” que funciona como extensión financiera y tecnológica de la nación en cuestión, y en el caso hondureño de la norteamericana²⁴.

Una vez que el auge minero decayó debido principalmente a la caída de los precios en el mercado internacional, comenzó a surgir el banano como el principal componente del comercio exterior, por lo que el país cobró los perfiles de una

¹⁸ Yankelevich, *Honduras*, 119.

¹⁹ Yankelevich, *Honduras*, 120.

²⁰ Yankelevich, *Honduras*, 127.

²¹ Yankelevich, *Honduras*, 133.

²² Yankelevich, *Honduras*, 134.

²³ Yankelevich, *Honduras*, 143.

²⁴ Yankelevich, *Honduras*, 144.

“república bananera”. La plantación se consolidó en forma de enclave e impuso su hegemonía condenando a Honduras al monocultivo y a la monoexportación²⁵.

El primero de febrero de 1933, el general Tiburcio Carías Andino se hizo cargo de la presidencia; a raíz de ello, en Honduras llegaron a su fin las guerras civiles, pues Carías Andino, aliado incondicional de las empresas bananeras, impuso su mandato sobre las facciones políticas locales, e instauró una férrea dictadura que se prolongó hasta 1948, periodo conocido como el Cariato²⁶. En octubre de 1955, después de dos administraciones autoritarias y una huelga general de trabajadores del plátano sobre la costa del norte en 1954, jóvenes reformistas militares organizaron un golpe de Estado que instaló una junta provisional y preparó el terreno para elecciones a la Asamblea Constituyente en 1957. Esta asamblea designó al doctor Ramón Villeda como el presidente y se transformó en una legislatura nacional por un plazo de 6 años. El Partido Liberal gobernó desde 1957 hasta 1963²⁷. En materia exterior, el gobierno de la Junta Militar de 1956 a 1957, suscribió el Convenio de Washington, por la cual se logró que La Corte Internacional de Justicia de la Haya, diera reconociendo definitivo al Laudo del Rey de España Alfonso XIII, emitido el 23 de diciembre de 1906, con lo cuál quedó terminada la disputa limítrofe con Nicaragua²⁸.

Durante el gobierno del general Oswaldo López Arellano, hacia 1969 vivían en Honduras entre 25,000 y 300,000 salvadoreños, la mayoría de ellos en forma ilegal, en busca de tierras para cultivarlas. López Arellano optó por iniciar una deportación masiva de salvadoreños y entregar los predios a nacionales. Agregado a esto, prevalecía una disputa fronteriza con la vecina república, además de las fricciones provocadas por el desequilibrio en la balanza comercial en el Mercado Común Centroamericano de 1958, saliendo como los menos beneficiados Honduras y Nicaragua²⁹. El 14 de julio de 1969 el territorio

²⁵ Yankelevich, *Honduras*, 196.

²⁶ Yankelevich, *Honduras*, 217.

²⁷ “De Militares al Gobierno Civil,” *Historia de Honduras* (2001 [citado el 27 de marzo de 2008]) editado por Avizora: disponible en http://www.avizora.com/publicaciones/historia_de_paises/textos/historia_breve_honduras_0006.htm

²⁸ *Gobiernos Militares 1956-1980. Historia de Honduras* (Tegucigalpa: Universidad Nacional Autónoma de Honduras, 2005), 2.

²⁹ *Gobiernos Militares 1956-1980*, 3.

hondureño fue agredido por la Guardia Nacional de El Salvador, que atacó sorpresivamente varios puntos de la línea fronteriza y bombardeó Tegucigalpa, Choluteca, Juticalpa, Santa Rosa de Copan y Catacamas. En la parte sur occidental de país, el ejército salvadoreño logró apoderarse por poco tiempo las ciudades de Ocotepeque, San Marcos de Ocotepeque, y de los pueblos fronterizos de Goascorán, Alianza, La Virtud y Aramencina. El Gobierno de López Arellano denunció la agresión ante la Organización de los Estados Americanos para que conociera de ella la Conferencia de Ministros de Relaciones Exteriores en Reunión de Consulta, organismo que ordenó el alto al fuego e inició actividades conducentes a mantener laboriosas deliberaciones para la solución del conflicto, contemplando de manera preferente la demarcación fronteriza entre los dos estados y culminando en la suscripción del Tratado de Lima, propuesto por el mediador, Dr. Luis Bustamante y Rivero, en 1980³⁰.

Un presidente civil, Ramón Cruz, del Partido Nacional, asumió el poder brevemente en 1970, pero se demostró incapaz de manejar el gobierno. El descontento popular fue en aumento después de la guerra fronteriza en 1969 con El Salvador; en diciembre de 1972, el general López Arellano organizó otro golpe. López adoptó políticas más progresistas, incluso la reforma agraria, pero su régimen fue depuesto a mediados de los años 1970 por diversos escándalos, entre ellos, casos de malversación de fondos de asistencia para los damnificados del Huracán Fifi y el gran Soborno Bananero, consistente en el pago de un soborno de 2.5 millones de dólares a cambio de rebajar el impuesto a la exportación de bananos.³¹

Durante el Triunvirato (1978-1980) presidido por el Jefe de las Fuerzas Armadas, general Policarpo Paz García, el Comandante de la Fuerza Aérea, coronel Domingo Álvarez Cruz y el Comandante de la Fuerza de Seguridad Pública (FUSEP), el teniente coronel Amilcar Zelaya Rodríguez, la Organización de Estados Americanos convocó una reunión para plantear soluciones a la situación

³⁰ *Gobiernos Militares 1956-1980*, 3.

³¹ “De Militares al Gobierno Civil,” disponible en http://www.avizora.com/publicaciones/historia_de_paises/textos/historia_breve_honduras_0006.htm

de Nicaragua, luego de la caída de Anastasio Somoza en 1979. El representante de Honduras en esta reunión fue en Canciller de la República, Roberto Palma Gálvez; Honduras, en conjunto con 12 países más, formularon una propuesta que excluía la intervención militar extranjera, planteaba la separación inmediata y definitiva del régimen Somocista y la instauración de un gobierno democrático³². La junta militar instruyó al canciller Palma de no participar a favor de esta propuesta, cuando él había sido uno de los patrocinadores de la misma; en consecuencia, el canciller Palma renunció diez días después. A raíz de dicho incidente, comenzaron a agudizarse las tareas conducentes a la celebración de elecciones generales previstas para el 20 de abril del año siguiente. Finalmente, llegaba el ocaso para los gobiernos militares, permitiendo el espacio y respeto necesario para el resurgimiento de los procesos democráticos en Honduras.

A partir de la relativamente corta y reciente vida democrática del Estado, desde que Roberto Suazo Córdova asume la presidencia el 27 de enero de 1982, al celebrarse elecciones democráticas por primera vez después de 19 años de gobiernos militares³³, son dos los partidos políticos que hasta el día de hoy han asumido el máximo cargo del Poder Ejecutivo Hondureño; de hecho, durante toda la historia republicana de Honduras, son dos los únicos partidos políticos que han ostentado el poder: el Partido Nacional de Honduras (PNH) y el Partido Liberal de Honduras (PLH). Ambos partidos reflejan una posición de centro-derecha en el espectro político, siendo el PLH ligeramente menos conservador que el PNH³⁴. En cuanto a los asuntos exteriores, la plataforma liberal reafirma el pleno respeto al derecho internacional; a las Declaraciones de las Cumbres Centroamericanas, Continentales y Mundiales, a los principios de igualdad jurídica de los Estados y a la auto determinación de los pueblos, y propugna por un nuevo orden económico

³² *Gobiernos Militares 1956-1980*, 8.

³³ Desde la reinstauración de los gobiernos democráticos, y siendo el periodo presidencial en Honduras de cuatro años sin derecho a reelección, son siete los presidentes que hasta la actualidad han asumido el máximo cargo del Poder Ejecutivo mediante las urnas y transiciones pacíficas del poder.

³⁴ Roberto Ortiz de Zárate, "Biografía," *Rafael Callejas Romero* (24 de mayo de 2007 [citado el 27 de marzo de 2008]) editado por Fundación Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo: disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/rafael_callejas_romero

internacional que garantice la paz, erradique el intervencionismo y las guerras, y consolide la solidaridad de los pueblos³⁵.

Por otro lado, la plataforma nacionalista plantea como proyección internacional garantizar y vigilar el fiel cumplimiento de los Tratados y Convenios Internacionales de los cuales Honduras es signataria, especialmente los relativos al respeto a la Declaración Universal de los Derechos Humanos, al Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos, la Convención Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer; así como la Convención Americana de Derechos Humanos y el Estatuto Interamericano de Derechos Humanos; busca también participar en todas aquellas organizaciones internacionales, cuyos objetivos sean el sostenimiento de la libertad y la democracia³⁶.

La política exterior de Honduras durante las administraciones del Dr. Suazo Córdova (1982-1986) y el ingeniero José Azcona Hoyos (1986-1990), ambos liberales, fue de la identificación de Honduras con la estrategia político-militar seguida por el presidente Reagan en Centro América; por ello, la Cancillería fue acaparada por los problemas derivados de la crisis regional y las relaciones con los países vecinos³⁷. La ayuda norteamericana durante principios de la década de los ochenta debe verse al grado de un elemento más de la estructura económica del país³⁸; está claro que bajo estas circunstancias el gobierno de José Azcona retiene una muy reducida capacidad de maniobra autónoma en el plano político, económico y militar de sus relaciones internacionales³⁹. A pesar de los impedimentos, en el plano diplomático, Azcona fue uno de los artífices de la paz centroamericana que unos años después iba a fructificar en Nicaragua y en El Salvador mediante su participación.

³⁵ Partido Liberal de Honduras, *Declaración de Principios y Estatutos Aprobados en la Gran Convención Liberal "Doctor Carlos Roberto Reina"* (Tegucigalpa: Consejo Central Ejecutivo del Partido Liberal de Honduras, 28 de mayo de 2005)

³⁶ "Estatutos," *Partido Nacional de Honduras* (citado el 17 de abril de 2008): disponible en <http://www.partidonacional.hn/>

³⁷ Asenjo, "Honduras," 353.

³⁸ De hecho, el compromiso adquirido por la Casa Blanca con los militares hondureños en orden a mantener la superioridad de su Fuerza Aérea a nivel regional comenzó a concretarse en 1986, dificultando aún más la libre maniobrabilidad del Poder Ejecutivo.

³⁹ Asenjo, "Honduras," 360.

Cuatro años más tarde, el nacionalista Rafael Callejas (1990-1994) ganó la elección presidencial, tomando posesión del cargo en enero de 1990, concentrándose en la reforma económica, reduciendo el déficit y tomando medidas para tratar con una tasa de cambio supervalorada y eliminando barreras estructurales a la inversión. Él comenzó el movimiento para colocar a los militares bajo el control civil y puso el trabajo preliminar para la creación del Ministerio Público (la oficina del Ministro de Justicia)⁴⁰.

En el plano económico, Callejas afrontó las dificultades de otros gobiernos de la zona a la hora de aplicar medidas de estabilización financiera y ajuste estructural siguiendo el precepto del FMI, trascendental empresa que puso en marcha confiado en la popularidad de la que gozaba como flamante mandatario. Objetivo prioritario de Callejas era retomar el diálogo con los organismos multilaterales de crédito, cuando se cumplía un año de la declaración por el Banco Mundial a Honduras como país *inelegible* para el desembolso de nuevos préstamos⁴¹.

Consecuentemente, el presidente, al menos, pudo presentar como un logro la reanudación de la asistencia financiera internacional, lo cual, unido a las excelentes relaciones con la potencia norteamericana, facilitó la condonación por Washington en septiembre de 1991 de 430 millones de dólares de deuda bilateral⁴².

Durante la administración del abogado liberal Carlos Roberto Reina Idiáquez (1994-1998), el diálogo con los organismos de crédito internacionales, públicos y privados, para la condonación o la reestructuración de las diversas partidas de deuda, produjo resultados; transcurridos los cuatro años, la deuda externa experimentó un tímido recorte, quedándose el monto total en los 3,800 millones de dólares⁴³. En cuanto a los asuntos regionales con los países vecinos, Reina se

⁴⁰ “De Militares al Gobierno Civil,” disponible en http://www.avizora.com/publicaciones/historia_de_paises/textos/historia_breve_honduras_0006.htm

⁴¹ Roberto Ortiz de Zárate, “Biografía,” *Rafael Callejas Romero* (24 de mayo de 2007 [citado el 27 de marzo de 2008]) editado por Fundación Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo: disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/rafael_callejas_romero [énfasis del autor].

⁴² Ortiz de Zárate, “Biografía,” *Rafael Callejas Romero*, disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/rafael_callejas_romero

⁴³ Roberto Ortiz de Zárate, “Biografía,” *Carlos Roberto Reina Idiáquez* (24 de mayo de 2007 [citado el 27 de marzo de 2008]) editado por Fundación Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo: disponible en

destacó durante la organización de la XVII Cumbre de presidentes centroamericanos, en San Pedro Sula, del 13 al 15 de diciembre de 1995, donde, entre otros instrumentos jurídicos, fue firmado el Tratado de Seguridad Democrática en Centroamérica, por el que los seis países se comprometieron a alcanzar un equilibrio de fuerzas militares a través de un sistema de limitación de armas y el intercambio de informes anuales sobre la presencia de consejeros extranjeros en los respectivos territorios nacionales⁴⁴. El tratado también establecía la cooperación en la lucha contra el narcotráfico y el contrabando de armas, así como en las campañas de repatriación de los refugiados y desplazados de la región.

En cuanto al gobierno del ingeniero Carlos Roberto Flores Facussé (1998-2002), miembro del PLH, destacó la inmensa catástrofe provocada por el huracán *Mitch*, que a su paso a finales de octubre de 1998 arruinó la cosecha del banano, destruyó la tercera parte de las vías de comunicación y se cobró, según estimaciones del Gobierno, 6,600 muertos, 8,000 desaparecidos, 12,700 heridos y 1, 400,000 damnificados, esto es, casi la cuarta parte de la población de Honduras⁴⁵.

Flores declaró que el desastre iba a lastrar el crecimiento económico nacional durante años y multiplicó sus peticiones de ayuda internacional a un país ya de por sí apurado en recursos. El coste de las labores acometidas por el Gabinete Especial de Reconstrucción Nacional, nombrado por el presidente el 25 de noviembre para reparar la devastación, agravó por de pronto el déficit de las finanzas públicas, pero, inesperadamente, 1999 registró un crecimiento económico del 5%, exactamente el mismo que el registrado en 1998, mientras

http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/carlos_roberto_reina_idiaquez

⁴⁴ Ortiz de Zárate, “Biografía,” *Carlos Roberto Reina Idiáquez*, disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/carlos_roberto_reina_idiaquez

⁴⁵ Roberto Ortiz de Zárate, “Biografía,” *Carlos Roberto Flores Facussé* (25 de mayo de 2007 [citado el 27 de marzo de 2008]) editado por Fundación Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo: disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/carlos_roberto_flores_facusse

que en 2000 la tasa fue del 6,2%, la más alta de Centroamérica⁴⁶. Este comportamiento positivo fue gracias a la asistencia financiera y humanitaria del exterior, que impidió también una escalada de precios en los productos de primera necesidad. En febrero de 2000, el Grupo Consultivo para la Reconstrucción, integrado por delegados de varios organismos internacionales, aprobó el plan de recuperación propuesto por el Gobierno de Flores, que cuantificaba las necesidades en 1,400 millones de dólares⁴⁷.

En la administración siguiente, aunque ferviente partidario de la apertura económica y del rigor financiero, el nacionalista Ricardo Rodolfo Maduro Joest (2002-2006) señaló que Honduras debía recibir un tratamiento asimétrico del FMI, y esto debía ser así, para no dañar la frágil estructura productiva del país, ampliamente basada en las exportaciones agrícolas, en especial el banano y el café, que a su vez eran tremendamente vulnerables frente a los desastres naturales⁴⁸. Al lograr Maduro durante su administración reducir exitosamente el déficit público, el FMI y otros organismos crediticios internacionales y los gobiernos acreedores reunidos en el Club de París premiaron este esfuerzo con sucesivas condonaciones de tramos de deuda, por lo que para el 2005 se calculaba que el 64% de la deuda externa hondureña había sido liquidada⁴⁹.

En cuanto a materia regional, Maduro aprovechó la asistencia de los mandatarios de los líderes centroamericanos a la ceremonia de toma de posesión el 27 de enero de 2002, para sostener una reunión en la ciudad maya de Copán, de la que

⁴⁶ Ortiz de Zárate, “Biografía,” *Carlos Roberto Flores Facussé*, disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/carlos_roberto_flores_facusse

⁴⁷ Ortiz de Zárate, “Biografía,” *Carlos Roberto Flores Facussé*, disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/carlos_roberto_flores_facusse

⁴⁸ Roberto Ortiz de Zárate, “Aspirante presidencial con un programa de lucha contra la delincuencia,” *Ricardo Maduro Joest* (23 de junio de 2007 [citado el 27 de marzo de 2008]) editado por Fundación Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo: disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/ricardo_maduro_joest

⁴⁹ Roberto Ortiz de Zárate, “Economía y política exterior: la reducción de la deuda, el CAFTA e Irak,” *Ricardo Maduro Joest* (23 de junio de 2007 [citado el 27 de marzo de 2008]) editado por Fundación Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo: disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/ricardo_maduro_joest

salió una declaración sobre la estabilidad política, el crecimiento económico y la promoción del desarrollo humano en la región⁵⁰. El otro logro que llenó de satisfacción a Maduro fue la participación de Honduras en el Tratado de Libre Comercio de Centroamérica, Estados Unidos y la República Dominicana (CAFTA-RD), acuerdo firmado el 28 de mayo de 2004, en Washington⁵¹.

Una tercera acción por parte de Maduro realizada en materia exterior fue el envío en agosto de 2003 a Irak de un contingente de 370 soldados para nutrir, junto con fuerzas de España, El Salvador, Nicaragua y la República Dominicana, la Brigada Plus Ultra, comandada por España y a su vez integrada en la División Multinacional Centro-Sur, cuyo mando Estados Unidos adjudicó a Polonia. La participación del Ejército hondureño en una costosa misión internacional que hasta octubre de aquél año careció de una legitimidad precisa emanada del Consejo de Seguridad de la ONU y desarrollando labores, según el presidente, de "preservación de la paz, salvaguarda de los Derechos Humanos, reconstrucción y ayuda humanitaria", encerraba un valor fundamentalmente diplomático, ya que permitía subrayar la cooperación con Estados Unidos en un terreno complicado, y la implicación del país centroamericano, en la medida de sus limitadas posibilidades, en la campaña global de Washington contra la doble amenaza que representaban el terrorismo islamista y la proliferación de armas de destrucción masiva⁵².

Sin embargo, la misión no gozó de popularidad: los sondeos periodísticos mostraron que una mayoría de hondureños pensaba que a su empobrecido país nada se le había perdido en Irak y que el Gobierno se había doblegado ante una

⁵⁰ ⁵⁰ Ortiz de Zárate, "Economía y política exterior," disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/ricardo_maduro_joest

⁵¹ Ortiz de Zárate, "Economía y política exterior," disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/ricardo_maduro_joest

⁵² Ortiz de Zárate, "Economía y política exterior," disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/ricardo_maduro_joest

exigencia de Estados Unidos⁵³. Posteriormente, el 19 de abril de 2004, Maduro ordenó al Ministerio de Defensa el "retorno inmediato y en el menor tiempo posible" de los soldados hondureños destacados en Irak, un día después de que el presidente del gobierno español, el socialista José Luís Rodríguez Zapatero, anunciara la repatriación de los 1,300 soldados españoles; la acción de Maduro levantó entonces dudas, obligando a Maduro a aclarar, aunque sin resultar convincente, que el mandato de la misión aprobado por el Congreso fijaba el mes de julio como fecha de expiración, y que en modo alguno había pesado en su decisión el cambio de actitud del gobierno de España.⁵⁴

Finalmente, el recuento histórico de las proyecciones internacionales de las distintas administraciones hasta el momento, nos lleva ante la actual administración de Zelaya Rosales (PLH), que, en asuntos internacionales, el tema que acapara la atención es precisamente el hecho de que el presidente Zelaya, por primera vez en la historia política internacional moderna del país, haya reconocido públicamente un interés por parte de su gobierno de iniciar relaciones con la República Popular China, colocando así en tela de juicio el futuro de la prolongada relación entre Honduras y la isla asiática, así como los posibles motivos implicados en tan abierta manifestación de interés.

Se puede observar, entonces, que, durante los últimos 26 años de vida democrática, a pesar de mostrar una gran dependencia a las circunstancias de la realidad y el contexto internacional inmediato, la política exterior hondureña ha presentado una naturaleza bastante premeditada y proactiva. Algunos casos particulares que corroboren dicha percepción serían la consciente determinación por parte de la administración de Azcona de no buscar un mayor acercamiento con el FMI para evitar efectos desestabilizadores para el régimen, o el hecho de que Azcona había impedido que Honduras se convirtiera en un nuevo teatro bélico regional, no dejando que las Fuerzas Armadas se vieran arrastradas al

⁵³ Ortiz de Zárate, "Economía y política exterior," disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/ricardo_maduro_joest

⁵⁴ Ortiz de Zárate, "Economía y política exterior," disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/honduras/ricardo_maduro_joest

choque frontal con el Ejército Popular Sandinista o al desarme de la Contra por la fuerza.

Referente a las relaciones de Honduras y el resto del istmo con Taiwán, relaciones que se remontan a más de 50 años atrás, tenemos que, a diferencia del resto de América Latina, la posición de los países de Centroamérica no cambió después de la visita de Richard Nixon a China en 1971 y el reconocimiento de las Naciones Unidas a ese país. Aunque paulatinamente la mayoría de las naciones de América del Sur y del mundo trasladó el reconocimiento diplomático hacia la República Popular China, tanto Honduras como Centroamérica, no modificaron su posición.

[E]sta decisión se sustentaba en la coincidencia ideológica anticomunista y en una visión del mundo dividido entre los dos bandos de la Guerra Fría, que se consolidó con el desarrollo de los conflictos internos centroamericanos a partir de la década de 1960 y el ascenso de gobiernos autoritarios en la mayoría de los países de la región. Esto dio lugar a relaciones de cooperación en el campo de la seguridad y la defensa. La Escuela de Guerra Política, el Fu Hsing Kang College, proveyó formación a oficiales centroamericanos participantes en operaciones contrainsurgentes. [...] Del mismo modo, se realizaron intercambios entre alumnos de las escuelas para oficiales de Taiwán e instituciones centroamericanas.⁵⁵

Eventualmente, las relaciones político-militares perdieron importancia a partir de la década del 90, con el fin de la Guerra Fría, la pacificación centroamericana y la transición a la democracia, lo que, de alguna manera, también sucedió en Taiwán, donde el Kuomintang perdió las elecciones y asumió el poder el Partido Democrático Progresista⁵⁶.

2.3 Debate y Posturas

Con el fin de la Guerra Fría, Honduras deja de ser un punto importante para la estrategia político-militar regional, al haber hecho las veces de *portaaviones* de Estados Unidos para la contención del izquierdismo

⁵⁵Aguilera Peralta, “De espaldas al dragón,” 172.

⁵⁶Aguilera Peralta, “De espaldas al dragón,” 172.

revolucionario en Centroamérica⁵⁷. Finalmente, a la Cancillería hondureña se le presenta la oportunidad de diversificar y ampliar su proyección hacia una comunidad internacional multipolar y globalizada, de acuerdo a sus capacidades y necesidades. A su vez, La caída del bloque soviético también coincidió con el crecimiento económico de China continental, proyectándose entonces como uno de los actores centrales de la arena internacional y su ingreso al mercado mundial aumentó su capacidad de influencia.

En el 2007, el presidente de Costa Rica, Oscar Arias, anunció que su país rompió relaciones con Taiwán para iniciar, desde el 1 de junio del mismo año, relaciones diplomáticas con China, sumándose así a los 168 Estados miembros de las Naciones Unidas que han reconocido diplomáticamente a la República Popular China⁵⁸. El presidente costarricense dijo que la decisión es un "acto de realismo elemental" y "un despertar a un contexto global" que reconoce a China como una de las economías más fuertes e importantes del mundo⁵⁹; al establecer lazos más estrechos con China, Costa Rica espera atraer mayor inversión extranjera a dicha república centroamericana. Además, Arias llegó a criticar la falta de generosidad por parte de los taiwaneses a la hora de cooperar con sus socios, y afirmó que mientras EE.UU. destina el 0.1% del Producto Interno Bruto (PIB) a la cooperación, Taiwán no destina ni el 0.0001% de su PIB, tomando en cuenta que Taiwán tiene reservas internacionales por más de 265,000 millones de dólares, el tercer país con mayores reservas después de China y Japón⁶⁰. Al respecto, el ex-Ministro de Relaciones Exteriores de Taiwán, James Huang, afirmó que China brindó a Costa Rica una "cifra astronómica"⁶¹, refiriéndose al compromiso de

⁵⁷ Roberto Ortiz de Zárate, "Biografía," *José Azcona Hoyo* (15 de febrero de 2006 [citado el 27 de marzo de 2008]) editado por Fundación Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo: disponible en http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/americas_central_y_caribe/honduras/jose_azcona_hoyo [énfasis del autor].

⁵⁸ "Costa Rica rompe relaciones con Taiwán," *BBC Mundo* (07 de junio de 2007 [citado el 30 de marzo de 2008]): disponible en http://news.bbc.co.uk/1/hi/spanish/latin_america/newsid_6729000/6729287.stm

⁵⁹ "Costa Rica rompe relaciones con Taiwán," disponible en http://news.bbc.co.uk/1/hi/spanish/latin_america/newsid_6729000/6729287.stm

⁶⁰ "Arias dice que Taiwán hace poco por socios," *El Heraldo* (08 de junio de 2007 [citado el 02 de marzo de 2008]): disponible en <http://www.elheraldo.hn/nota.php?nid=76336&sec=2&fecha=2007-06-08>

⁶¹ "Arias dice que Taiwán hace poco por socios," disponible en <http://www.elheraldo.hn/nota.php?nid=76336&sec=2&fecha=2007-06-08>

Beijing de aportar 430 millones de dólares en proyectos de inversión en Costa Rica⁶².

Días después, en San José, Costa Rica, el Presidente de Honduras, Manuel Zelaya Rosales, declaró en una entrevista al diario costarricense *La Nación* que “[t]odos los países [centroamericanos], por lo menos los presidentes con los que hemos hablado, tienen interés en acercarse a China”⁶³; de hecho, el presidente Manuel Zelaya dijo al embajador de China continental en Costa Rica que Honduras busca con esa potencia no solo una relación comercial, sino que política y diplomática⁶⁴. A pesar de que Zelaya reafirmó que su país no piensa por el momento interrumpir lazos con Taiwán, dio inicio al debate en Honduras entre la opción de Taiwán o China. Un sector de la administración de Zelaya, encabezado por el entonces canciller Milton Jiménez, ha expresado su deseo de que se abra una Oficina de Representación en Beijing, a fin de poder tener acceso al mercado chino. Por otro lado, los empresarios hondureños, representados por Mario Canahuati, presidente del Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP), han solicitado que el gobierno tome acciones a fin de que puedan acceder a dicho mercado, de 1,300 millones de consumidores, tomando en cuenta que los intercambios comerciales entre Honduras y China son superiores a los 250 millones de dólares, a favor de Beijing, mientras que con Taiwán la balanza comercial no alcanza los 40 millones de dólares, balanza a favor de Taipei⁶⁵. Asimismo, los empresarios hondureños critican el hecho de que Taiwán ha tenido el monopolio en el intercambio comercial con Honduras durante casi medio siglo y no ha mostrado mucho interés en desarrollarlo, mientras que todo ese tiempo la isla asiática se ha dedicado a cortejar a los gobiernos y políticos con asistencia financiera y técnica, entre otras, pero no ha logrado forjar una red de alianzas con

⁶² “Honduras, entre China y Taiwán,” *BBC Mundo* (09 de julio de 2007 [citado el 02 de marzo de 2008]): disponible en http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_6283000/6283602.stm

⁶³ “Honduras, entre China y Taiwán,” disponible en http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_6283000/6283602.stm

⁶⁴ “Coqueteo con China y Taiwán,” *El Heraldo* (22 de agosto de 2007 [citado el 28 de febrero de 2008]): disponible en <http://www.heraldo.com/nota.php?id=81326&sec=2&fecha=2007-08-22>

⁶⁵ “Presidente taiwanés acude a cumbre de supervivencia,” *Proceso Digital* (21 de agosto de 2007 [citado el 10 de marzo de 2008]): disponible en <http://www.proceso.hn/2007/08/21/Nacionales/Presidente.taiwan.C/490.html>

otras organizaciones y sectores de la sociedad hondureña que hoy le podrían ser de utilidad⁶⁶.

Empero, el entonces ministro de la Secretaría de Industria y Comercio de Honduras (SIC), Jorge Rosa, declaró que “Honduras está decidida en que vamos a seguir la relación con Taiwán, pero no dudamos en mantener relaciones comerciales con China continental, siempre que no obliguen romper nuestros lazos con Taiwán”⁶⁷, considerando el apoyo que esta nación le ha brindado al país. Con esto, se logra entonces agregar mayor ambigüedad al debate desatado. Al respecto, el anterior presidente de la RDC, Chen Shui-bian, aprovechó su visita a Tegucigalpa durante su gira por Centroamérica por motivo de la Cumbre con los países del Sistema de Integración Americana durante el mes de agosto de 2007, para ampliar el grupo de beneficiarios de su ayuda financiera y de otros tipos en Honduras⁶⁸. Además, reiteró que “creemos que todo ese acercamiento [a China] en este tipo de situaciones no va a afectar una relación que ya tiene 66 años de existencia.”⁶⁹ El 23 de agosto del mismo año se ratificó el TLC con Nicaragua, El Salvador, Guatemala, Belice, República Dominicana y Honduras, en una cumbre de mandatarios montada en el Club Campestre Zamorano (25 KM al norte de Tegucigalpa)⁷⁰. Mientras, China se limitó a elogiar el establecimiento de relaciones diplomáticas con Costa Rica, considerando que la medida allana el camino para una “cooperación benéfica”, e instó a otros aliados de Taiwán en América Latina a poner fin a su relación con la isla⁷¹.

⁶⁶ “Presidente taiwanés acude a cumbre de supervivencia,” disponible en <http://www.proceso.hn/2007/08/21/Nacionales/Presidente.taiwan.C/490.html>

⁶⁷ “Coqueteo con China y Taiwán,” disponible en <http://www.heraldohn.com/nota.php?nid=81326&sec=2&fecha=2007-08-22>

⁶⁸ “Presidente taiwanés acude a cumbre de supervivencia,” disponible en <http://www.proceso.hn/2007/08/21/Nacionales/Presidente.taiwan.C/490.html>

⁶⁹ “Taiwán acepta acercamientos de Honduras con China continental,” *El Heraldo* (23 de agosto de 2007 [citado el 28 de febrero de 2008]): disponible en <http://www.elheraldo.hn/nota.php?nid=81407&sec=12&fecha=2007-08-23>

⁷⁰ “Mel” dispuesto a negociar con China continental,” *El Heraldo* (18 de enero de 2008 [citado el 28 de febrero de 2008]): disponible en <http://www.heraldohn.com/nota.php?nid=92170&sec=12&fecha=2008-01-18>

⁷¹ “Arias dice que Taiwán hace poco por socios,” disponible en <http://www.elheraldo.hn/nota.php?nid=76336&sec=2&fecha=2007-06-08>

2.4 Poder Coyuntural Especial

Tenemos entonces que Honduras, junto con los demás Estados miembros y el único Estado asociado del SICA⁷², equivalen a casi el 30% del total de los aliados que aún mantienen el reconocimiento político de Taiwán⁷³. Tan pequeña pero tan grande, Centroamérica se ha convertido en el centro de atención para ambos lados del Estrecho de Taiwán y Honduras aprovecha esta oportunidad para, en palabras de Zelaya Rosales, “que las condiciones se platicuen hasta lograr consensos”⁷⁴, mediante el ejercicio de un *poder coyuntural especial*, es decir, *la capacidad del Poder Ejecutivo hondureño, en conjunto con la Cancillería, de inducir en Taiwán efectos provechosos para diversos sectores de la sociedad hondureña, según la muy adecuada combinación de factores y circunstancias que actualmente se presentan tanto en el ámbito doméstico como exterior de Honduras.*

En particular, alguno de estos *efectos provechosos* podría ser que Zelaya Rosales, junto con otros sectores del gobierno y la empresa privada, está tratando de persuadir a Taiwán de una mayor y mejor compenetración con Honduras, esta vez más diversificada, incluyendo a los mayores sectores productivos y comerciales del país, so pena de que, si sus peticiones y necesidades se ven insatisfechas, Honduras se vería “obligada” a un mayor acercamiento con China continental, dificultando aún más el esfuerzo de Taiwán por ingresar a las Naciones Unidas. Otro probable interés, si bien no imposible, pero si muy difícil para Honduras, sería el intento por parte de la República de Honduras de, efectivamente, tener vínculos con China, pero sin romper con Taiwán⁷⁵. A pesar

⁷² Los Estados miembros son Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá; República Dominicana es un Estado asociado y el Reino de España, Estados Unidos Mexicanos y la República de China son Estados observadores. Todos los Estados miembros, a excepción de Costa Rica, y el único Estado asociado sostienen relaciones diplomáticas con Taiwán.

⁷³ “Presidente taiwanés acude a cumbre de supervivencia,” disponible en <http://www.proceso.hn/2007/08/21/Nacionales/Presidente.taiwan.C/490.html>

⁷⁴ “Honduras, entre China y Taiwán,” disponible en http://news.bbc.co.uk/1/hi/spanish/latin_america/newsid_6283000/6283602.stm

⁷⁵ “Presidente taiwanés acude a cumbre de supervivencia,” disponible en <http://www.proceso.hn/2007/08/21/Nacionales/Presidente.taiwan.C/490.html>

de que la posición de Beijing al respecto es que sólo se puede reconocer una de las partes,

[o]tros países han intentado establecer relaciones comerciales con China continental, para aprovechar las oportunidades de su mercado, y al mismo tiempo mantener los lazos diplomáticos con Taiwán. Esa fórmula, que Panamá empleó en su oportunidad, parecería la más adecuada para una transición, pero es muy difícil de implementar. Guatemala, por ejemplo, envió en 2005 una misión de rango ministerial a Beijing con esa propuesta, pero China continental ha demorado la autorización, indicando que prefiere previamente una ruptura de las relaciones con Taiwán. Esta actitud indica una política más dura de Beijing.⁷⁶

A todo esto, lo que decisivamente no es una posibilidad razonable para Honduras, es terminar más de 50 años de cooperación con Taiwán para iniciar relaciones meramente comerciales con China, ya que dicha determinación atentaría contra la primera de las funciones y actividades de la Dirección de la Política Bilateral de la República de Honduras, la cual establece que se debe proporcionar directrices, planes de trabajo a desarrollar y las instrucciones pertinentes a las Embajadas acreditadas en el Exterior, para que éstas realicen labores y actividades, que por lo regular se traducen en *acciones tangibles de cooperación y prosperidad para nuestro país*⁷⁷. Debido a la abismal asimetría entre los mercados en cuestión, un intercambio exclusivamente comercial no se puede clasificar como *acciones tangibles de cooperación*, así como los volúmenes de producción siempre inclinarían la balanza a favor de China, por más que exista una gran demanda de productos hondureños. Definitivamente, un TLC más con un gigante comercial, difícilmente puede llegar a traducirse en *prosperidad para nuestro país*.

⁷⁶ Aguilera Peralta, “De espaldas al dragón,” 178.

⁷⁷ “Dirección de Política Bilateral,” disponible en http://www.sre.hn/politica_bilateral.html [mi énfasis].