

Capítulo 1

INTERESES, PROYECCIONES Y PRESENCIA SINO-TAIWANESA EN HONDURAS Y LA REGIÓN

1.1 Marco Teórico

El fin último de la política exterior, tanto de la República de Honduras como de la República de China (RDC), conforme a la teoría realista de las Relaciones Internacionales, es garantizar su supervivencia como Estado en medio de un sistema internacional de carácter anárquico, cuyos Estados se encuentran imbuidos en una constante lucha por el poder, de acuerdo a las capacidades que cada cuál posea, ya sea como grande potencia o Estado menor¹. Sin embargo, la visión realista del mundo también integra tres presunciones sobre la política internacional: 1) asume que los Estados, como unidades coherentes, son los actores dominantes en la política mundial. 2) Los realistas asumen que la fuerza es un instrumento político utilizable y efectivo, y, finalmente, en gran medida debido a la segunda presunción, 3) los realistas asumen la existencia de una jerarquía de temas en la política mundial, encabezada por las cuestiones de seguridad militar, es decir, la “alta política” de la seguridad militar domina a la “política menor” concerniente a asuntos económicos y sociales².

Dichas presunciones realistas no parecen ser tan apegadas a la realidad internacional de ambas repúblicas en cuestión. Por un lado, la doble presunción de que los Estados son los actores predominantes en la arena internacional y que éstos actúan como unidades coherentes, no parece ser el caso de Taiwán, tomando en cuenta que la República Popular China (RPC) alega que Taiwán forma parte “inalienable” de China, pero no logra impedir que la isla mantenga su propia proyección internacional. Negarlo o tildar el problema de Taiwán como un asunto interno no es la solución, y más aún, si de acuerdo con China, Taiwán no

¹ James E. Dougherty y Robert L. Pfaltzgraff, *Teorías en pugna de las Relaciones Internacionales*, trad. Cristina Piña (Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1993), 91.

² Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, *Power and Interdependence* (Harper Collins Publishers, 1989), 23-24 [mi traducción].

es un Estado, entonces, ¿qué es? Esto no demuestra la coherencia esperada por el enfoque realista. Por otro lado, asumir que la fuerza es un instrumento político efectivo y utilizable no parece aplicar ni al caso de Taiwán, ante la amenaza y obvia superioridad de China en cuanto a poderío militar, ni al caso de Honduras, que destina el sólo 0.6% de su Producto Interno Bruto (PIB) a gastos militares³, mientras que China destina un 4.3% del PIB para los mismos fines⁴, o inclusive Taiwán, quién consigna el 2.2% de su PIB al mantenimiento castrense⁵. Finalmente, presuponer que las cuestiones de seguridad militar son prioritarias en los asuntos de política internacional tanto para Honduras cómo para Taiwán, es algo bastante alejado de la realidad: uno de los temas prioritarios en la agenda internacional para Honduras es la búsqueda por alcanzar un desarrollo económico y social satisfactorio a las necesidades de la población hondureña, y Taiwán, por su parte, busca el reconocimiento por parte de la comunidad internacional de su personalidad jurídica como Estado, y ninguno de los dos pretende alcanzar sus objetivos de política exterior mediante el uso de la fuerza.

Tenemos entonces que estas aproximaciones realistas nos muestran un mundo donde sólo el ejercicio de la fuerza o la amenaza de la fuerza permiten a otros Estados sobrevivir, siempre y cuando los estadistas tengan éxito en ajustar sus intereses al contexto que los rodea, al igual que en un efectivo balance de poder, para poder mantener al sistema internacional estable⁶. Sin embargo, la relación taiwanesa-hondureña adquiere una mayor identificación, no tanto con el marco teórico realista, sino particularmente con las características de la interdependencia compleja, descritas por Robert O. Keohane y Joseph S. Nye.

La interdependencia connota la capacidad de un Estado para influir en otro de alguna forma. Si la interdependencia es mutua, cada uno podría perjudicar tanto al otro como a sí mismo cortando la relación que existe entre ellos. Así los costos y beneficios de

³ "Honduras," *The World Factbook* (02 de marzo de 2008 [citado el 04 de abril de 2008] Central Intelligence Agency): disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ho.html>

⁴ "China," *The World Factbook* (02 de marzo de 2008 [citado el 04 de abril de 2008] Central Intelligence Agency): disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>

⁵ "Taiwán," *The World Factbook* (15 de abril de 2008 [citado el 15 de abril de 2008] Central Intelligence Agency): disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/tw.html>

⁶ Keohane y Nye, *Power and Interdependence*, 24 [mi traducción].

ejercer poder para cada parte en una relación interdependiente aumentan en la medida en que crece el nivel de interdependencia. El nivel de dependencia está determinado, sea por los costos de oportunidad de renunciar al tema en cuestión o por la medida en la cual el Estado dependiente puede sustituir la cooperación por el de otro cooperante o fuente⁷.

Según Keohane y Nye, la interdependencia compleja tiene tres características principales⁸: 1) Múltiples canales conectan a las sociedades, incluyendo lazos informales entre elites gubernamentales, así como arreglos formales por parte de oficinas de asuntos exteriores; lazos informales entre elites no gubernamentales, ya sea en persona o a través de telecomunicaciones; y organizaciones transnacionales, como ser bancos o corporaciones multinacionales. Todos estos canales se resumen en relaciones interestatales, que son los canales normales asumidos por los realistas, relaciones transgubernamentales, que relaja la suposición realista de que los Estados actúan coherentemente como unidades, y relaciones transnacionales, que relaja la idea realista que los Estados son las únicas unidades capacitadas para sostener relaciones con el exterior.

2) La agenda de las relaciones interestatales consiste de múltiples temas que no están ordenados en una jerarquía clara o consistente. La ausencia de una jerarquía entre temas supone que la seguridad militar no domina consistentemente la agenda. Incluso muchos temas llegan a surgir de lo que alguna vez se consideraba como política interna, por lo que la distinción entre temas domésticos o exteriores se vuelve borroso. Dichos temas son manejados no sólo por la oficina de asuntos exteriores correspondiente, sino por varios departamentos gubernamentales, así como a distintos niveles. Diferentes temas generan diferentes coaliciones, tanto dentro de los gobiernos como entre ellos, e involucra diferentes grados de conflicto.

3) La fuerza militar no es utilizada por gobiernos en contra de otros gobiernos dentro de la misma región, o al lidiar con temas o asuntos donde prevalece una interdependencia compleja. Sin embargo, la fuerza militar puede llegar a ser

⁷ Dougherty y Pfaltzgraff, *Teorías en pugna de las Relaciones Internacionales*, 95-96.

⁸ Keohane y Nye, *Power and Interdependence*, 24 [mi traducción].

importante en las relaciones de estos gobiernos con gobiernos foráneos a la región, o a la hora de tratar temas distintos.

Cabe mencionar que hay que ser cuidadoso en no definir interdependencia enteramente en términos de situaciones de dependencia mutua equitativamente balanceadas. Es precisamente las asimetrías en una dependencia las que probablemente puedan proporcionar fuentes de influencia a los actores en el trato de unos con otros. Actores menos dependientes usualmente pueden hacer uso de la relación interdependiente como una fuente de *poder* para negociar ciertos temas y tal vez afectar otros⁹.

El poder por lo general se ha considerado una relación de influencia - la capacidad de un agente de inducir a otro a actuar de alguna forma deseada, o a no incurrir en un comportamiento no deseado. La capacidad de ejercer influencia en otro sin el gasto concreto de capacidades, representa el empleo más eficaz del poder.¹⁰

El rol del poder en una interdependencia debe distinguirse en dos dimensiones: sensibilidad y vulnerabilidad. Sensibilidad se refiere al grado de respuesta dentro de un marco político, es decir, cuán rápido los cambios en un país acarrearán cambios costosos en otro, y cuán grandes son los costosos efectos¹¹. Vulnerabilidad puede ser definido como la exposición de un actor a sufrir costos impuestos por eventos externos después de que las políticas han sido alteradas¹². Una dependencia vulnerable puede medirse sólo por los costos de hacer efectivo los ajustes a un ambiente alterado en un periodo determinado de tiempo.

En el caso particular de la relación entre Honduras y Taiwán, se manifiesta por parte de Honduras un *poder coyuntural especial*, definido como la capacidad de un actor, en este caso, Honduras, de mover a otro, es decir, a Taiwán, en la dirección deseada aprovechando la combinación de factores y circunstancias que, para la decisión de un asunto importante, como ser la posibilidad de entablar relaciones con China o mantener lazos con Taiwán, se presenta actualmente en la nación hondureña, muy adecuada o propia para algún efecto deseado, en este

⁹ Keohane y Nye, *Power and Interdependence*, 10-11 [mi traducción] [mi énfasis].

¹⁰ Dougherty y Pfaltzgraff, *Teorías en pugna de las Relaciones Internacionales*, 97.

¹¹ Keohane y Nye, *Power and Interdependence*, 12 [mi traducción].

¹² Keohane y Nye, *Power and Interdependence*, 13 [mi traducción].

caso, un mayor provecho por parte de diversos sectores de la sociedad hondureña de las relaciones con la República de Taiwán.

Podemos afirmar, entonces, que la interdependencia asimétrica entre Honduras y Taiwán puede resultar para Honduras, si se maneja adecuadamente, en un *potencial* para afectar resultados¹³, y, tal como se pretende demostrar a lo largo de esta tesis, no necesariamente debe ser el actor menos dependiente de la relación para manifestar tal recurso político.

1.2 Política Exterior de Taiwán

La República de China es un Estado Soberano que mantiene su propia defensa nacional y conduce sus propias relaciones exteriores. A pesar de ser mantenida fuera de la Organización de las Naciones Unidas, Taiwán mantiene relaciones diplomáticas con 24 países y lazos sustantivos con más de 140. Es un miembro activo de 26 organizaciones intergubernamentales (OIGs), incluyendo la Organización Mundial de Comercio (OMC), el foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) y el Banco Asiático para el Desarrollo (BAD)¹⁴. Además, Taiwán tiene el estatus de observador o miembro asociado en otras 17 OIGs, tales como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE); el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), es socio extraregional del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), entre otras; al mismo tiempo, las organizaciones no gubernamentales (ONGs) taiwanesas participan en actividades de más de dos mil ONGs internacionales¹⁵. Para poder comprender los puntos de vista divergentes a nivel internacional con respecto al estatus de Taiwán como una entidad política en el escenario mundial, hay que tomar en consideración los eventos claves en la historia registrada de la isla, que se inició apenas hace unos 400 años. En 1624, la Compañía Holandesa de las Indias Orientales establece una base en el sudoeste de Taiwán, trayendo consigo trabajadores chinos para que laboren en sus plantaciones. Anteriormente,

¹³ Keohane y Nye, *Power and Interdependence*, 11 [mi traducción] [*énfasis* de los autores].

¹⁴ *Esbozo de Taiwán 2007* (Taipei: Oficina de Información del Gobierno, 2007), 29.

¹⁵ *Esbozo de Taiwán*, 29.

por muchos milenios, la isla ha sido habitada por pueblos austronesios, con breves visitas en los siglos anteriores de pequeños grupos de aventureros, mercaderes, pescadores y piratas chinos, japoneses y portugueses. Los españoles con sede en Filipinas establecieron en 1626 bases en el norte de Taiwán, pero fueron expulsados por los holandeses en 1642¹⁶.

En 1662, buscando refugio de los conquistadores manchúes que derrocaron la dinastía Ming (1368-1644), un ejército bajo el mando de Zheng Cheng-gong expulsa a los holandeses y establece un nuevo reino. Sin embargo, en 1683, el Imperio Manchú invade las áreas costeras del este y norte de Taiwán, y en 1885 Taiwán es declarada provincia del Imperio Manchú. Diez años después, tras ser derrocado por Japón, la Corte Manchú firma el Tratado de Shimonoseki, por el cual sede la Soberanía de Taiwán al Japón, que gobierna la isla durante los próximos 50 años, hasta el fin de la Segunda Guerra Mundial¹⁷.

Entre 1911 y 1912, revolucionarios chinos derrocan a la Corte Manchú y establecen la República de China (RDC). Durante la Segunda Guerra Mundial, en 1943, el líder de la RDC, Generalísimo Chiang Kai-shek se reúne con el presidente Franklin D. Roosevelt de EE.UU. y el Primer Ministro británico, Winston Churchill, en El Cairo; varios días después de concluir la cumbre, una declaración conjunta conocida como Declaración de El Cairo especifica que "...todos los territorios que Japón a usurpado de los chinos, tales como Manchuria, Taiwán y las Islas Pescadores, deben ser retornados a la República de China."¹⁸ Al finalizar la Segunda Guerra Mundial, los militares japoneses en Taiwán se rinden ante las Fuerzas Armadas de la RDC.

La Constitución de la RDC es promulgada en Nanking el 1 de enero de 1947 y entra en vigor el 25 de diciembre. En marzo, tropas de la RDC son despachadas desde el territorio continental para suprimir una revuelta a gran escala en Taiwán desatada por el Incidente del 28 de Febrero¹⁹. El Incidente tuvo lugar a raíz de

¹⁶ *Esbozo de Taiwán*, 18.

¹⁷ *Esbozo de Taiwán*, 18.

¹⁸ *Esbozo de Taiwán*, 19.

¹⁹ *Esbozo de Taiwán*, 19.

que el 27 de febrero de 1947, se le propinó una golpiza en la calle a una mujer que vendía cigarrillos en el mercado negro y un espectador que se encontraba en el lugar fue asesinado por agentes del gobierno, desatando así protestas al día siguiente²⁰. La supresión militar de la demostración simplemente incrementó el descontento y la indignación de la población, por lo que el Generalísimo Chiang Kai-shek, quién aún se encontraba en China, ordenó a sus tropas sofocar la rebelión. Se estima que 10,000 personas perdieron la vida²¹.

En 1948, en el curso de la guerra civil en China continental entre el gobierno de la RDC dirigido por el Kuomintang (KMT) y el Partido Comunista Chino (PCC), se promulgaron las *Provisiones temporales efectivas durante el periodo de la rebelión comunista*, sobrepasando la Constitución y expandiendo grandemente los poderes presidenciales. Un año después, el gobierno de la RDC y más de un millón de chinos se retiran a Taiwán, mientras que el PCC establece la República Popular China (RPC) en el territorio continental. Se decreta la ley marcial, que se mantiene en vigencia hasta 1987. Desde entonces hasta el día de hoy, la RDC en Taiwán y la RPC en el territorio continental *son gobernados por diferentes gobiernos*²².

En 1951 se firma el Tratado de Paz de San Francisco, formalizando los términos de la rendición del Japón. Mediante el tratado, Japón renuncia a la Soberanía sobre Taiwán, pero el tratado no menciona sobre el estatus político de Taiwán en la post-guerra²³. 20 años después, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprueba la Resolución 2758 (ver anexo 1) donde se reconoce a los representantes del gobierno de la RPC “cómo los únicos representantes legítimos de China ante las Naciones Unidas” y expulsa a “los representantes de Chiang Kai-shek del sitio que ellos ocupan ilegalmente en las Naciones Unidas”²⁴.

²⁰ Lu Hsiu-lien, “A Triumph of Human Rights: The Democratization of Taiwan,” *Soft Power: Vision of a New Era* (Taiwan: Office of the President, 2006), 23 [mi traducción].

²¹ Hsiu-lien, “A Triumph on Human Rights,” 23 [mi traducción].

²² *Esbozo de Taiwán*, 19 [mi énfasis].

²³ Textualmente, el Artículo 2B del Capítulo II del Tratado de Paz con Japón, firmado en San Francisco, el 8 de septiembre de 1951, establece que “Japón renuncia a todos sus derechos, títulos y reivindicaciones sobre Formosa y las Pescadores”, pero no se menciona nada sobre a quien corresponden entonces los derechos, títulos y reivindicaciones de las islas.

²⁴ *Esbozo de Taiwán*, 20.

En 1979, activistas democráticos son detenidos por el gobierno del KMT en una manifestación en la ciudad de kaohsiung; son condenados por sedición por una corte militar y encarcelados. Algunos, entre ellos Lu Hsiu-lien, quién fue condenada a seis años de prisión por dar un discurso durante la manifestación, y su abogado defensor, Chen Shui-bian, posteriormente jugaron un papel importante en la formación y desarrollo del actualmente gobernante Partido Democrático Progresista (PDP). En 1987, se levanta la ley marcial y se acelera la democratización. En 1991, las *Provisiones temporales efectivas durante el periodo de la rebelión comunista* son abolidas, y desde ese año hasta 2005, la Constitución de la RDC pasa por siete rondas de enmiendas para hacerla más apropiada a la actual situación de Taiwán y su democracia en surgimiento. Consecuentemente, en 1996, Taiwán realiza su primera elección presidencial popular, con Lee Teng-hui del KMT obteniendo el 54% de los votos²⁵.

En el 2000, después de 51 años ininterrumpidos de gobierno del Kuomintang (KMT) o Partido Nacionalista en Taiwán, se celebra mediante elecciones una transición pacífica de poder del partido oficial al Partido Democrático Progresista, siendo elegidos Chen Shui-bian y Lu Hsiu-lien presidente y vice-presidenta, respectivamente. Junto con el cambio de Gobierno, vino también una reestructuración o un replanteamiento de la política exterior taiwanesa, aunque el primer cambio en la política exterior, especialmente concerniente a las relaciones a través del Estrecho de Taiwán con la vecina República Popular de China (RPC), fue planteada en 1990 por el presidente Lee Teng-hui del KMT, al anunciar que la Soberanía de la República de China (RDC) se limita a Taiwán y las islas circundantes de los archipiélagos de Pescadores (Penghu), Quemoy (Kinmen), Matsu y Tiaoyutai²⁶.

En cuanto a las relaciones exteriores con el resto de la comunidad internacional, el gobierno del KMT tendía a hacer un énfasis casi exclusivo en el reconocimiento

²⁵ *Esbozo de Taiwán*, 20.

²⁶ Lu Hsiu-lien, "Taiwan's Democratic Consolidation and the Right of Self-determination," *Soft Power: Vision of a New Era* (Taiwan: Office of the President, 2006), 49 [mi traducción].

diplomático formal por parte de los demás Estados hacia Taiwán²⁷, ya que en aquellos años el KMT continuaba afirmando tener Soberanía incluso sobre China comunista, y la única forma de instar esto era que otros Estados de la comunidad internacional establecieran relaciones diplomáticas con la RDC en vez de con la RPC. Debido a ello, Taiwán fue frecuentemente acusado de implementar una “diplomacia del dólar”, que, además de la cooperación, incluía la entrega de recursos financieros para campañas políticas o para el uso discrecional de presidentes y jefes de Estado para efectos de comprar el reconocimiento diplomático²⁸. Estas transferencias financieras han dado lugar a denuncias y, en algunos casos, al inicio de procesos judiciales en contra de líderes centroamericanos acusados de recibir, directamente o por medio de terceros, donaciones, en ocasiones millonarias, supuestamente destinadas a fundaciones de desarrollo o de cultura política, pero sin haber comprobado el debido uso. Entre ellos, se encuentran los expresidentes Miguel Ángel Rodríguez, de Costa Rica, Mireya Moscoso, de Panamá, y Miguel Alemán, de Nicaragua. El argumento de Taiwán es que los recursos se entregan a quienes los presidentes deciden y que son ellos los responsables del uso dado a la donación, que en esos casos no es sometida a procedimientos de auditoría²⁹.

Desde que Lu Hsiu-lien asume funciones como vice-presidenta de la RDC el 20 de mayo de 2000, se ha dedicado a promover su política de *soft power*, la cuál ella define, de acuerdo a Joseph Nye, como la influencia de un país mediante la atracción a través de la cooperación, en vez de la coerción de un país sobre otro mediante el poder militar o la cooptación mediante el poder económico³⁰. A su vez, declara que el *soft power* promovido por Taiwán consiste en cinco elementos claves: derechos humanos, democracia, paz, amor y progreso tecnológico, dando así a conocer la superestructura sobre la cual descansa la política exterior

²⁷ Lu Hsiu-lien, “Towards a New Future: Our Vision of Taiwan,” *Soft Power: Vision of a New Era* (Taiwan: Office of the President, 2006), 42 [mi traducción].

²⁸ Gabriel Aguilera Peralta, “De espaldas al dragón. Las relaciones de Centroamérica con Taiwán,” *El desafío chino*, Nueva Sociedad no. 203 (junio 2006): 174-5.

²⁹ Aguilera Peralta, “De espaldas al dragón,” 175.

³⁰ Lu Hsiu-lien, “Her-story in the Making: Women in Asia’s Democratization,” *Soft Power: Vision of a New Era* (Taiwan: Office of the President, 2006), 30 [mi traducción].

taiwanesa desde el cambio de Gobierno³¹. Siempre dentro del marco del *soft power* taiwanés, el PDP ha redefinido sus relaciones con la RPC, por un lado, y con el resto de la comunidad internacional, por el otro. En cuanto a las relaciones con China continental, el gobierno de Chen Shui-bian pretende evitar a toda costa un enfrentamiento militar con la RPC³², por lo que se ha comprometido absolutamente a no declarar la independencia de Taiwán³³, así como también ha prometido no proponer que la llamada teoría de “los dos sistemas” sea plasmada en la Constitución taiwanesa³⁴. Además, Shui-bian ha dicho que evitará realizar pronunciamientos políticos repentinos y que mantendrá una comunicación abierta con naciones amigas sobre cambios políticos importantes.

Referente a la proyección internacional de Taiwán hacia el resto de la comunidad de Estados, ante la dificultad que Taiwán enfrenta en establecer relaciones oficiales con otras naciones, la administración del PDP practica una diplomacia más creativa y de mayor envergadura al expandir sus lazos culturales, económicos, comerciales y educativos por medio de canales paradiplomáticos a través de una mayor participación en ONGs y otras organizaciones, por lo que el reconocimiento diplomático formal deja de ser el *sine qua non* de la política exterior taiwanesa³⁵.

Refiriéndose a este tema en su discurso inaugural, el Presidente Chen Shui-bian dijo que paralelamente al refuerzo sustancial de las relaciones diplomáticas con sus aliados, Taiwán debe participar activamente en el desarrollo de las ONGs y tomar acciones colectivas dedicadas a la “sociedad civil”. El logro de este objetivo de Taiwán está basado en el refuerzo de la cooperación con organizaciones internacionales y ONGs, humanitarismo, cooperación económica y comercial, e

³¹ Lu Hsiu-lien, “About Lu Hsiu-lien,” *Soft Power: Vision of a New Era* (Taiwan: Office of the President, 2006), 7 mi traducción].

³² Tomando en cuenta que las autoridades chinas ha emplazado más de 800 misiles balísticos dirigidos hacia Taiwán y han acelerado sus preparativos para crear una fuerza de ataque capaz de controlar las defensas de la isla.

³³ Tanto el Presidente de la República de China, Chen Shui-bian, como la vice-presidenta Lu Hsiu-lien creen que no hay necesidad de una declaración de independencia por parte de Taiwán; de acuerdo con ellos, Taiwán ya es, histórica y políticamente hablando, de hecho, un Estado soberano e independiente. Ninguna declaración al respecto alteraría dicha realidad.

³⁴ Hsiu-lien, “Towards a New Future,” 42.

³⁵ Hsiu-lien, “Towards a New Future,” 43.

intercambio cultural. La ejecución de esta política implica la disponibilidad de Taiwán y la capacidad de asumir su responsabilidad internacional.³⁶

Al respecto, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Taiwán estableció una Comisión de Asuntos Internacionales de las ONGs el 2 de octubre de 2000, para motivar y facilitar la participación de los asuntos exteriores de las ONGs locales. Paralelamente, además de la cooperación con las organizaciones regionales para el desarrollo, tales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Asiático de Desarrollo (BAD), el Banco Africano de Desarrollo (BAFD), el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), el Fondo Internacional de Desarrollo y Cooperación de Taiwán (ICDF, por sus siglas en inglés) está incrementando la diversificación de actividades de cooperación técnica con ONGs. Ejemplos de esto, incluye las misiones técnicas estacionadas en el exterior y los proyectos de asistencia técnica a pequeñas y medianas empresas.³⁷

1.3 Cooperación Taiwanesa en Honduras

“El gobierno de Taiwán tiene varias formas de cooperación con el gobierno de Honduras, pero la más importante es la cooperación no reembolsable, que le permite al Gobierno hondureño invertir los recursos aportados en la reducción de la pobreza.”

You Tien-der
ex - Embajador de la República de China en Honduras

Taiwán otorga un carácter privilegiado a la relación con Honduras y el resto de la región, en la medida en que la importancia que otorga Taipei a sus aliados implica un tratamiento de alta consideración, que ciertamente algunos de estos actores no encontrarán con otras contrapartes. Pero el eje central es la cooperación bilateral y multilateral, distinguiéndose la financiera no reembolsable,

³⁶ “Cooperación con Organizaciones Internacionales y ONGs,” en *Anuario 2002* (2002 [citado el 16 de marzo de 2008]) editado por ICDF: disponible en: http://www.icdf.org.tw/web_pub/2003081110364620030625135353182-186.pdf

³⁷ “Cooperación con Organizaciones Internacionales,” disponible en http://www.icdf.org.tw/web_pub/2003081110364620030625135353182-186.pdf

la reembolsable y la técnica³⁸. Aunque Taiwán no tiene la dimensión de los grandes donantes, se realiza bajo condiciones muy favorables. Otro de los ejes que sostiene la relación es la estructura de los vínculos diplomáticos; Taipei mantiene una activa presencia en el ámbito regional: es miembro observador externo del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y del Parlamento Centroamericano (Parlacen)³⁹.

La historia de de cooperación y asistencia entre ambas repúblicas tiene inicio el 6 de noviembre de 1964 con la firma del Convenio de Comercio, aunque las relaciones de cooperación como tal se dan con las firmas del Convenio de Cooperación Técnica Agrícola, el 2 de agosto de 1971, y el Convenio de Cooperación Técnica Pesquera, el día 6 de abril de 1974⁴⁰. En la actualidad, una de las misiones del ICDF es reforzar la cooperación internacional y mejorar las relaciones internacionales, por lo que el refuerzo de las relaciones cooperativas con organizaciones internacionales y ONGs se torna un objetivo lógico⁴¹. Dicho objetivo no ha sido una excepción en el istmo centroamericano ni Honduras: el ICDF cooperó con el BCIE en numerosos proyectos, incluyendo un proyecto de refinanciación en cinco naciones centroamericanas, además, de cooperar con la Organización de Estados Americanos en los proyectos de reconstrucción posterior al Huracán Mitch en Honduras y Nicaragua⁴². También se ha manifestado una exitosa cooperación de las misiones técnicas de otros países estacionados en el exterior y las misiones taiwanesas. Como ejemplo de ello tenemos que las misiones técnicas provenientes de España y Taiwán trabajaron cooperativamente en Honduras en el proyecto de exportación de vegetales⁴³. Aunado a esto, El

³⁸ Aguilera Peralta, “De espaldas al dragón,” 173-4.

³⁹ Aguilera Peralta, “De espaldas al dragón,” 175.

⁴⁰ “Relaciones entre la República de Honduras y la República de China,” *Oficina del Consejero de Prensa* (citado el 18 de marzo de 2008, Embajada de la República de China (Taiwán) en Honduras): disponible en <http://www.roc-taiwan-hn.com/about.html>

⁴¹ “Cooperación con Organizaciones Internacionales,” disponible en http://www.icdf.org.tw/web_pub/2003081110364620030625135353182-186.pdf

⁴² “Cooperación con Organizaciones Internacionales,” disponible en http://www.icdf.org.tw/web_pub/2003081110364620030625135353182-186.pdf

⁴³ “Cooperación con Organizaciones Internacionales,” disponible en http://www.icdf.org.tw/web_pub/2003081110364620030625135353182-186.pdf

ICDF ha trabajado con ONGs locales en otros países, delineando esquemas de garantía de créditos a pequeños productores y proyectos de micro crédito. En estos casos, el ICDF provee de capital, mientras que las ONGs llevan a cabo la ejecución del proyecto, como en el caso de los financiamientos a la Cooperativa de Pescadores de Honduras⁴⁴.

Sin embargo, es necesario recalcar que, debido a que Honduras efectivamente mantiene relaciones diplomáticas con la República de China, las diversas relaciones cooperativas, de asistencia, inversión y desarrollo tienden a realizarse en su gran mayoría mediante canales oficiales, es decir, a través de donaciones por parte de distintas dependencias del Gobierno de Taiwán (ICDF, Embajada de Taiwán en Honduras, misiones técnicas taiwanesas en Honduras, etc.), para que éstas sean utilizadas en proyectos o fondos coordinados por el Gobierno de Honduras o administradas por diversas secretarías o dependencias gubernamentales, particularmente la Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional de la República de Honduras (SETCO), a cargo de la ministra licenciada Karen L. Zelaya.

Durante el 2006, la cooperación taiwanesa en Honduras se enfocó en seis grandes áreas de inversión: capital humano, reducción de la pobreza en zonas rurales, reducción de la pobreza en zonas urbanas, protección social de grupos específicos, sostenibilidad de la estrategia de reducción de la pobreza y crecimiento económico, equitativo y sostenible (ver anexo 2)⁴⁵.

En el 2007, la SETCO y el Consejo Hondureño de Ciencia y Tecnología (COHCIT) suscribieron Carta Acuerdo con la Embajada de la RDC, a fin de oficializar la contribución al Programa de Informática Escolar en Honduras “Proyecto @prende” en el suministro de computadoras para escuelas primarias, centros básicos y colegios de enseñanza media; dicha contribución consiste en la donación de 4 millones de dólares que se efectuará en desembolsos anuales de 1

⁴⁴ “Cooperación con Organizaciones Internacionales,” disponible en http://www.icdf.org.tw/web_pub/2003081110364620030625135353182-186.pdf

⁴⁵ *Memoria 2006. Cooperación Internacional Apoyando el Desarrollo* (Tegucigalpa: Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional, 2007), 14-22.

millón de dólares en un periodo de cuatro años (2006-2010)⁴⁶. Además, durante el mismo año, la Primera Dama, doña Xiomara Castro de Zelaya, recibió del embajador de la RDC, John C.C. Lai, la donación de 19 millones de lempiras (\$ 998,424 aprox.) para fortalecer la cobertura de la merienda escolar⁴⁷.

Como parte de estas relaciones de cooperación y amistad, se espera que los países centroamericanos asuman la defensa de las posiciones de Taiwán en los espacios internacionales, en especial en las Naciones Unidas, y respalden su aspiración de ingresar como miembro de pleno derecho a los organismos internacionales. En ese sentido, Taiwán realiza gestiones para que cada año, durante la sesión de inauguración de la Asamblea General, los presidentes o cancilleres centroamericanos y de otros países amigos destaquen en sus discursos su aspiración a ingresar en ese foro mundial.⁴⁸

1.4 Política Exterior China y las Relaciones Sino-Latinoamericanas

La República Popular China establece como parte de su política exterior el establecer relaciones amistosas y cooperativas con otros países, basándose en cinco principios: respeto mutuo a la soberanía y la integridad territorial, no agresión, no intervención en los asuntos internos de un país por parte de otro, igualdad y beneficio recíproco y coexistencia pacífica, sin tomar como norma la diferencia del sistema social, ni la ideología⁴⁹. Recalca, además, que fomentar la unidad y la cooperación con los países en vías de desarrollo constituye la piedra angular de la política exterior de China. China afirma tomar seriamente en cuenta el desarrollo de las relaciones amistosas y cooperativas con los países del tercer

⁴⁶ *Boletín Trimestral Enero-Marzo, 2007* (Tegucigalpa: Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional, 2007), 7.

⁴⁷ *Boletín Trimestral Abril-Junio, 2007* (Tegucigalpa: Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional, 2007), 5.

⁴⁸ Aguilera Peralta, "De espaldas al dragón," 176.

⁴⁹ "Política Exterior," *Relaciones con el Exterior* (05 de noviembre, 2001 [citado el 21 de marzo de 2008]) editado por Departamento de Cultura de la Embajada China: disponible en http://www.cultura-china.com/chinaabc/06_relacion.htm

mundo⁵⁰, mediante la búsqueda activa de vías de cooperación en la economía, el comercio y la ciencia y tecnología con ventajas recíprocas⁵¹.

Sin embargo, como principio para el establecimiento de las relaciones diplomáticas con otros países, China sostiene firmemente que en el mundo sólo existe una China, y la provincia de Taiwán es territorio inalienable de la República Popular China; por lo tanto, todos los países que quieran establecer relaciones diplomáticas con China deben demostrar en forma clara la ruptura de sus relaciones diplomáticas con las autoridades de Taiwán y reconocer que el Gobierno de la República Popular China es el único gobierno legítimo de China. El Gobierno chino no tolerará que ningún país intrigue para tratar de crear "dos Chinas" o "una China y un Taiwán", ni permitirá que los países que han establecido relaciones diplomáticas con China tengan relaciones oficiales de cualquier tipo con las autoridades de Taiwán⁵².

Entre 1870 y principios del siglo XX, el gobierno chino estableció relaciones diplomáticas con Perú, Brasil, Cuba, México y Panamá, para promover el comercio y proteger los derechos de los trabajadores chinos en estos países; en aquellos años, América Latina necesitaba mano de obra en grandes cantidades, por lo que para la mitad del siglo XIX, medio millón de culíes⁵³ chinos contratados se encontraban trabajando en México, Cuba, Brasil, Perú, Panamá y Chile⁵⁴. Durante el marco de la Guerra Fría, y en alineación con la política exterior de los Estados Unidos (EEUU), los países de Latinoamérica mantuvieron relaciones con el régimen de Chang Kai-shek, argumentando la legitimidad del gobierno ubicado en la isla de Taiwán como miembro fundador de Naciones Unidas. Luego de la fundación de la RPC, Cuba fue el primer país del hemisferio occidental en

⁵⁰ Aunque no concuerdo con la utilización del término "tercer mundo", a mi parecer, arcaísmo de la Guerra Fría y concepto no adecuado a la realidad internacional actual, la RPC continúa utilizando dicho término de manera oficial y como parte de su argot socialista.

⁵¹ "Política Exterior," disponible en http://www.cultura-china.com/chinaabc/06_relacion.htm

⁵² "Principios para el establecimiento de las relaciones diplomáticas con otros países," *Relaciones con el Exterior* (05 de noviembre, 2001 [citado el 21 de marzo de 2008]) editado por Departamento de Cultura de la Embajada China: disponible en http://www.cultura-china.com/chinaabc/06_relacion.htm

⁵³ Culi: en la India, China y otros países de Oriente, trabajador o criado indígena (Real Academia Española).

⁵⁴ Jiang Shixue, "Una mirada china a las relaciones con América Latina," *El desafío chino*, Nueva Sociedad no. 203 (junio 2006): 64, 69.

establecer relaciones diplomáticas con la nueva China, el 28 de septiembre de 1960, seguido por Chile, bajo la administración de Salvador Allende, en diciembre de 1970⁵⁵. A principios de la década de los 70, sucedieron dos acontecimientos significativos: el reingreso de China a las Naciones Unidas y la visita del presidente Richard Nixon a China, por lo que dichos eventos propiciaron que, entre 1971 y 1980, 12 países de la región latinoamericana establecieran relaciones diplomáticas con Beijing⁵⁶. Sin embargo, el interés de China por estrechar vínculos con América Latina no se da sino hasta fines de los 70:

En 1978, durante el gobierno de Deng Xiaoping, China inició un programa de reformas basado en la adopción de principios socialistas de mercado, que se componía básicamente de dos aspectos: el ajuste interno y la apertura externa. Para avanzar en este segundo punto, China necesita integrarse a la economía mundial y, por esa razón, intenta estrechar relaciones no solo con los países desarrollados, como EEUU y Japón, sino también con el Tercer Mundo, incluida América Latina⁵⁷.

Para mediados del 2006 China mantenía relaciones diplomáticas con 21 países latinoamericanos, y desde el 1 de junio de 2007, mantiene relaciones diplomáticas con la República de Costa Rica, sumando a 22 países. Por otra parte, el Partido Comunista Chino (PCC) mantiene relaciones con cuatro organizaciones partidarias regionales: el Comité de la Internacional Socialista para Latinoamérica y el Caribe, el Foro de San Pablo, la Organización Demócrata Cristiana de América y la Conferencia Permanente de Partidos Políticos de América Latina⁵⁸.

Las relaciones económicas adquirieron un fuerte impulso a partir de 1978, cuando China inició sus políticas reformistas; las cifras del comercio bilateral crecieron desde apenas 1.300 millones de dólares en 1980 hasta casi 13.000 millones en 2000⁵⁹. Sin embargo, es necesario aclarar que la mayor parte del comercio con China se concentra en unos pocos países. Como lo indica el cuadro 1, los siete principales socios comerciales (Brasil, México, Chile, Argentina, Panamá, Perú y

⁵⁵ Shixue, "Una Mirada china," 64.

⁵⁶ Shixue, "Una Mirada china," 66.

⁵⁷ Shixue, "Una Mirada china," 66.

⁵⁸ Shixue, "Una Mirada china," 67.

⁵⁹ Shixue, "Una Mirada china," 69.

Venezuela) concentran más de 80% del total de los intercambios. Brasil es el más importante, con casi 15.000 millones de dólares en 2005⁶⁰.

Cuadro 1
Principales socios comerciales de China en América Latina en 2005
(en millones de dólares)

Brasil	México	Chile	Argentina	Panamá	Perú	Venezuela
14,800	7,800	7,100	5,100	3,200	2,900	2,100

Fuente: <<http://gcs.mofcom.gov.cn/aarticle/Nocategory/200602/20060201484766.html>>.

Mientras, China continúa afirmando e insistiendo que, en la actual era de la globalización, América Latina y la RPC deben colaborar para impulsar la cooperación Sur-Sur, para el beneficio de la paz y el desarrollo regionales tanto en Asia-Pacífico como en América Latina.

⁶⁰ Shixue, “Una Mirada china,” 70.