

Capítulo 4 El Estado de Bienestar en Alemania desde la reunificación hasta la ampliación de la Unión Europea

Este capítulo tiene como objetivo dar a conocer y analizar el desarrollo del Estado de Bienestar a partir de la reunificación alemana. Se analizan el fenómeno histórico de la reunificación, los cambios e impactos en la ex RDA, y los aspectos económicos y sociales en ambas Alemanias. Finalmente, se mencionan el panorama inversionista en Alemania oriental y algunos datos y estadísticas vinculados a las reformas del Estado de Bienestar.

4.1 El suceso de la reunificación

El 9 de noviembre de 1989, sucede un evento histórico de gran importancia para las relaciones internacionales: la caída del muro de Berlín, con esto se da fin a la Guerra Fría.

Internamente se integran cinco nuevos estados que pertenecían con anterioridad a la zona de ocupación soviética y se realizan las primeras elecciones libres en la República Federal de Alemania unificada.

El proceso de la reunificación, así como la actitud optimista hacia los problemas consecuentes de la unión de Helmut Kohl, canciller federal entre 1982 y 1998, favorecieron las posibilidades electorales de la coalición CDU/CSU y F.D.P. quien emerge victoriosa.

En la década de los 50's Alemania experimentaba el milagro económico. Cuatro décadas después, tras la caída del muro de Berlín, sucede otro milagro. En 1990 se preparaba una unión económica entre la República Democrática Alemana (RDA) y la República Federal Alemana (RFA). El 18 de mayo de 1990, los ministros de finanzas de ambas repúblicas firman el llamado Acuerdo Estatal (Staatsvertrag) sobre la creación de una unión monetaria, económica y social.

Con este acuerdo de unión, la RDA adopta el 1 de julio de 1990 los sistemas legal y económico de la RFA. En la RDA, el D-Mark se convierte en moneda de pago. Impuestos, salarios, pensiones, renta y otros pagos regulares son convertidos 1:1 en el tipo de cambio. Para el dinero en efectivo y los saldos a favor las reglas son más complejas, por ejemplo, niños menores de 14 años pueden cambiar hasta 2,000 DDR-Mark proporcionalmente 1:1, de 15 a 59 años de edad hasta 4,000 y mayores hasta 6,000 DDR-Mark. Sobre esto, las demás cantidades se cambian proporcionalmente 2:1.¹ Cabe mencionar que este fue un proceso rápido efectivo, en el que el cambio de moneda se logro en un periodo corto. La RFA estableció una fecha determinada, la cual hasta ese día estos cambios de moneda se harían validos y es entonces a partir de esa fecha que solo se manejaba el D-Mark.

La reunificación trajo consigo diferencias tanto sociales como económicas. En la parte Este, la economía fue expuesta a la alta competitividad de la Alemania

¹ Museo alemán de Historia, s.v. Staatsvertrag disponible en <http://www.dhm.de/lemo/html.../1991/index.html> (Traducción propia).

Occidental, europea y global, que tuvo como consecuencia un incremento del desempleo. En el aspecto monetario se dio una unión con la RFA con la finalidad de defender su competitividad y no devaluar su moneda.²

4.2 Cambios e impactos en la ex RDA

Impulsada por Helmut Kohl, se lleva a cabo la unificación monetaria (junio 1990). En octubre ocurre la unificación política. El ejército alemán oriental, es disuelto y el parlamento agrupado ratifica el tratado de la unión. El precio de la reunificación es alto, aunado a esto el desempleo aumenta en el Este y el riesgo de recesión aparece.³

La RDA tenía una industria deficiente en comparación a otros exportadores internacionales. Contaba con 16 millones de habitantes con una mentalidad diferente, que provenían de un sistema socialista y que no estaban familiarizados con muchos beneficios que el Estado de Bienestar occidental otorgaría. Si partimos desde el punto de que el Estado de Bienestar se representa, por ejemplo, en el nivel de vida de la población, cabe mencionar que este creció y se representó en diferentes formas para los alemanes del Este a partir de la reunificación.

² Alfred Pfaller, "The German Welfare State after National Unification" disponible en <http://library.fes.de/fulltext/stabsabteilung/00073.htm#E9E2> (Traducción propia).

³ Almanaque Anual 2001 (México, D.F: Editora Cinco), 215.

La reorganización de la economía de la ex RDA tuvo costos altísimos, pero gracias a estos planes de reorganización, la reconstrucción de los estados de producción se hicieron competentes a nivel internacional. La ex RDA es el más grande ejemplo de reorganización del Primer Mundo. Los estándares de vida gracias a los altos impuestos y a un completo sistema social, se han elevado considerablemente.

La ex RDA se ha beneficiado considerablemente, prueba de ello son la evolución de jubilación para viudas, el incremento en el consumo, las posibilidades de viajar, el dinamismo de la jubilación, la construcción de viviendas, mejoramiento en los servicios y la calidad de la salud y la convalecencia que en gran medida son producto de una solidaridad satisfactoria. Cabe mencionar que en la ex RDA de 1982 a 1992 se construyeron aproximadamente 3 millones de nuevos departamentos, en 1993 460,000 y en 1994 casi medio millón más.⁴

En cuanto al aspecto económico, a partir de julio de 1990, el presupuesto doméstico del Este, se incrementó de 1,400 a 2,870 marcos, lo que significa un 70% del nivel occidental. Pero, al mismo tiempo, los precios se incrementaron en un 35%, lo que significa que hay un incremento del ingreso real con respecto a 1990 del casi 50%.⁵

⁴ Müller – Vogg, 65.

⁵ Ibid, 32.

La ex RDA alcanzó un buen y alto nivel sobre la RFA, ya sea con el seguro de enfermedad o el de desempleo, o simple ayuda social, los habitantes de la “Alemania socialista” aprovecharon todos los aspectos de su anexión a la “Alemania capitalista”.

4.3 Diferencias entre ambos sectores Ost y West (Aspectos económicos y sociales)

La sociedad alemana en la década de los 80's percibía un panorama pesimista en cuanto a economía y crecimiento económico, desempleo y contaminación se trataba. Poco se imaginó, el costo real que tenía la reorganización de la parte Este de Alemania, en esos momentos, el país vivía la cuarta recesión de su historia.⁶ Pero esta recesión sería transitoria, ya que las secuelas económicas debido a la reestructuración de los nuevos estados resultarían exitosas, cuando menos en lo que respecta al nivel del crecimiento, este se ha representado de manera favorable con más del 10% en 1992 y del 6% en 1993,⁷ lo que significa que no hubo ninguna crisis económica seria a causa de la reunificación.

El primer problema que se presentaba al país al integrar a los nuevos estados del Este (de sistema socialista) era el integrarlos a una economía de

⁶ Ibid, 38.

⁷ Ibid, 39.

mercado. Ya que los nuevos estados habían estado bajo un plan central económico, en el que el hierro, la química y la energía así como otros sectores industriales estaban bajo monopolio estatal. Lo que significa que el Estado tenía la dirección y el control de todos los procedimientos económicos. Sin embargo, sectores como la agricultura, la mano de obra y las gasolineras entre otros se encontraban privatizados.⁸

Después de cuarenta años de diferente desarrollo, había que establecer y lograr instituciones y normas del estado social, en las que aparecían nuevos actores como libres sindicatos, privilegios de empleo, federación de patrones y seguros como el de jubilación y enfermedad entre otros.

Los alemanes del Este se han sabido integrar prósperamente, ya que ha habido un incremento en el consumo de electrodomésticos y automóviles, por ejemplo de 1989 a 1992 hubo un incremento del 21% en la adquisición de automóviles, 24% en la adquisición de refrigeradores y 36% en la adquisición de televisores;⁹ esto refleja un estable y positivo crecimiento económico.

El tiempo anual de trabajo en la industria alemana es de alta efectividad, ya que la media demuestra 1,499 horas por empleado, a diferencia de las 1,847 que se trabajan en Estados Unidos o las 2,139 en Japón. Las máquinas alemanas

⁸ Casa de Historia, „Alemania dividida, los años de construcción en Este y Oeste“, disponible en: <http://www.hdg.de/lemo/html/DasGeteilteDeutschland/JahreDesAufbausInOstUndWest/wirtschaftlicherAufbau/sozialistischeZentralplanwirtschaft.html> (Traducción propia).

⁹ Ibid, 54.

trabajan 53 horas a la semana a diferencia de las 76 que trabajan en Gran Bretaña.¹⁰ Sin embargo, los alemanes también pagan altos impuestos, estos pueden llegar a ser de hasta un 66%, por lo tanto los empresarios tienen que buscar la fórmula entre altos costos y altos impuestos, lo que puede llegar a convertirse en un problema, reflejándose estos en desventajas competitivas representado en altas tasas de desempleo para la población.

En otra estadística presentada por la Oficina Federal de Estadísticas se puede apreciar que a pesar de las modificaciones y transformaciones que ha traído la reunificación, existen aún diferencias en los salarios. En 1998 la media salarial en la zona este fue de 48,490 marcos anuales, mientras que en la Alemania occidental fue de 63,320. Cabe mencionar que en ambas zonas, las mujeres perciben un salario menor que los hombres.

Sin embargo en el aspecto laboral, tampoco se ha logrado una equidad en las horas de trabajo en la Alemania ya unificada. En una estadística del 2001 presentada por el WSI (Wirtschafts- und Sozialwissenschaftliche Institut) Instituto de Economía y Ciencias Sociales, la media de horas de trabajo en Alemania del Este es de 39,1 y en la occidental de 37,4 horas.¹¹

Por otra parte, es a raíz de la reunificación que se han dado cambios sustanciales en el total de horas de trabajo y el salario anual. En una estadística

¹⁰ Ibid, 44.

¹¹ Apuntes del curso "Panorama Deutschland, impartido por el Prof. Donato Tangredi en la Universidad de Tübingen, en otoño 2002.

presentada por la Oficina Federal de Estadísticas (Statistisches Bundesamt), en 1991 se trabajaban 1,494 horas y el salario anual era de 19,800 Euros, en el 2001 se trabajaban 1,384 horas y el salario anual era de 25, 920 Euros. Es decir, que el número de horas de trabajo se ha reducido y el salario anual se ha incrementado en un 31%, sin embargo, tras la reducción de impuestos y las contribuciones sociales, el incremento real es de solo 23%.¹²

La sociedad alemana es una de las más ricas del mundo, el poder adquisitivo ha cambiado con el paso del tiempo, las generaciones anteriores laboraban un mayor lapso de tiempo y su poder adquisitivo no era tan alto como el actual. Por ejemplo, en 1958 se trabajaban 45 minutos para comprar 250 gr. de mantequilla con un valor de 1,73 Marcos; en cambio en 1992 se trabajaban solo 6 minutos para obtener 250 gr. de mantequilla con un costo de 2,12 Marcos. Otro ejemplo es el de que en 1958 para comprar un refrigerador que costaba cerca de 500 Marcos se invertían alrededor de 212 horas de trabajo (más de 1 mes); hoy se puede conseguir un refrigerador de 634 Marcos con tan solo 27 horas de trabajo.¹³

Como es de suponerse, existen ciertas diferencias en cuanto al desarrollo económico entre Alemania Occidental y del Este, y por lo tanto también existe una percepción diferente de los atributos del Estado de Bienestar. En cuanto al principio de solidaridad con el Este, como un contrato social, los alemanes de la parte occidental pagan obligatoriamente un impuesto extra para el “nuevo inicio

¹² Ibid.

¹³ Ibid, 56.

del Este". Fueron más de 400 billones de marcos las transferencias totales del Oeste al Este a finales de 1993, de los cuales 177 billones eran el 6% del PIB.¹⁴

4.4 Alemania reunificada: inversiones y el gasto social

Las inversiones en Alemania del Este de mediados de 1990 a fines de 1992 sumaron 222 billones de marcos y en 1993 alrededor de 120 billones más.¹⁵ Estos recursos fueron utilizados para saneamiento, reparación calles, construcción de nuevas vías férreas, instalación de redes de comunicación, el aseguramiento del pago del seguro social de los pensionados y desempleados del Este, creación de fuentes de empleo y construcción y remodelación de viviendas. Hasta el año 2000 se habían invertido en total 1,5 millones de millones de marcos. Estas grandes cantidades fueron necesarias debido a las malas condiciones en que la infraestructura de la ex RDA se encontraba.

Con el primer pacto de solidaridad para la reconstrucción del Este, el gobierno habrá invertido de 1993 hasta 2004 un total de 94,5 billones de euros en los nuevos estados. A partir de 2005 se inicia un segundo pacto que se prolongará hasta 2019 con siguientes 156,5 billones de Euros para la inversión. Con fondos de la UE, desde 2000 hasta 2006, se han invertido 20 billones de euros en los nuevos estados para resolver problemas de estructura y desarrollo.¹⁶

¹⁴ Ibid, 146.

¹⁵ Hugo Müller – Vogg, Deutschland deine Stärken (Nation zwischen Wohl und Wehe) (Frankfurt: Kölner Universitätsverlag, 1994), 28. (Traducción propia).

¹⁶ <http://www.bundesregierung.de/-/413.633686/artikel/ostforderung-auf-wachstumsker.htm>

En el año de 1992 el PIB de Alemania aumentó a 3,007 billones de marcos, y la esperanza de vida aumentó a 73 años. Después de dos Guerras Mundiales la industria devastada, gran parte del territorio perdido al igual que la mayoría de la materia prima, se pasó a un sistema de “economía social de mercado”, lo que se conoce como a la combinación de mercado e intereses globales, el compromiso de seguridad colectiva, al individualismo y al estado social (de bienestar).¹⁷

El sistema económico alemán se ha vuelto un modelo para otros países y esto es debido al éxito y a determinados factores internos: los trabajadores tienen una buena formación y están motivados, los patrones son innovadores y están dispuestos a tomar riesgos, la infraestructura está bien construida, la productividad y la flexibilidad son altas, la moneda es fuerte y estable y existe una fuerte red de seguro social.

El financiamiento de la reunificación y la reorganización de la economía del Este hacia un plan de economía de mercado motivaron el nivel adquisitivo. Sin embargo, en el lado Este, muchos empresarios tuvieron que despedir a muchos obreros debido a la competencia de la parte occidental. Tras el “boom” inversionista, la reconstrucción del este, el Estado, la sociedad y la economía se han ido adaptando lentamente a este proceso.

El cambio social y económico en Alemania del Este requirió principalmente de adaptación, aclimatación y asimilación. En un corto y rápido periodo de tiempo,

¹⁷ Ibid, 40.

los habitantes de la ex RDA tenían que adaptarse a nuevas reglas. Las viejas experiencias ya no aplicaban. Muchos caían en una crisis de identidad. Sin embargo, son pocos los que idealizan los viejos tiempos de la ex RDA.¹⁸

La población alemana en el 2002 era de 81,3 millones de habitantes, de los cuales solo 37 millones conforman la población económicamente activa. De estos 37 millones, 16,5 millones trabajan en el sector manufacturero; 12,3 en el sector de servicios; 6,8 en el sector de transportes y 1,8 en el sector agrícola. Por lo tanto, podemos concluir que una relativamente una pequeña parte de la población mantiene con una gran fuerza laboral al resto de la población.

4.5 El presupuesto social de la Alemania reunificada

Dieter Zahn afirma “el estado social no es un “costo” improductivo de la economía, sino que funciona como un factor productivo sobre una capacidad de servicios. Una amplia formación de la adquisición de la población y una alta productividad conllevan a la riqueza y al crecimiento”¹⁹

Presupuesto social en Alemania en 2000²⁰

4%	Vivienda y Sanidad
----	--------------------

¹⁸ <http://www.hdg.de/lemo/html/WegelnDieGegenwart/FolgenDerDeutschenEinheit/zusammenwa...chsen.html>

¹⁹ Dieter Zahn „Mythen gegen den Sozialstaat“, disponible en <http://www.bundesstiftung-rosaluxemburg.de/stiftung/bereiche/zukunftskom/inhalt224.htm> (Traducción propia).

²⁰ Ibid, Sozialbudget 2000.

10%	Empleo
-----	--------

15%	Matrimonio y Familia
-----	----------------------

34%	Salud
-----	-------

37%	Vejéz
-----	-------

En Alemania se gasta el 30% del PIB en fines sociales.²¹

Datos y reformas relacionados con el Estado de Bienestar.²² En el año de 1998, entra en vigor la reforma a la ley del seguro social y de los derechos de los empleados y también se hace una reforma a la ley de las pensiones.

En el 2000, entra en vigor la ley de envejecimiento para mujeres (con derecho a pensionarse a partir de los 60 años de edad).

En el 2001, los pensionados componen el 19,1% de la población; durante el primer trimestre del 2001 los desempleados aumentan a 4.113.000; se hace una reforma a la ley de jubilación, que consiste en un incremento en el tiempo para pensionarse (bajo ciertos parámetros: para el Oeste 1,91% y para el Este 2,11%); para el tercer trimestre del 2001 disminuye el desempleo a 3.778.900 y también disminuye el PIB de Alemania .1%.

²¹ Müller – Vogg, 143.

²² <http://www.erziehung.uni-giessen.de/studis/Robert/chronik7.html#1998>

A finales de mayo del 2002, los desempleados conforman 3.946.000; a finales de julio, los desempleados conforman 4.047.000.

En 2003, los seguros para enfermedad privados anuncian un incremento de 8 millones de asegurados. A principios de 2003 los desempleados conforman 4.623.000 y a mediados conforman 4.260.000.

En 2003, el canciller alemán Gerhard Schröder y su gabinete, dieron a conocer lo que sería la agenda para el 2010, en la que se programa un recorte social. Sin embargo, el plan no es a largo plazo, pues se hicieron reformas aplicables a partir del 1° de enero del 2004. Un ejemplo es que cada vez que se visite a un doctor se deben pagar 10 Euros por consulta.²³

La red social carga desde 1990 con las pensiones, víctimas de guerra y discapacitados de la ex RDA. El Estado de Bienestar cubre también el gasto para la vivienda a las familias con tres hijos que perciben un salario de 5,050 marcos mensuales.²⁴

Es así que el “papá estado” cuida también de la familia y el matrimonio, tal como lo marca el artículo 6 de la Grundgesetz (Ley Fundamental). En una estadística presentada por el Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und

²³ <http://www.erziehung.uni-giessen.de/studis/Robert/chronik10.html#2004>

²⁴ *Ibid*, 66.

Jugend (Ministerio federal para la familia, personas de edad, mujeres y jóvenes), los gastos suman un total de 65 billones de marcos anuales por los siguientes conceptos: prestaciones directas, dinero para los niños, dinero para la educación, dinero para la formación, dinero para la vivienda de la familia y matrimonio, entre otros.²⁵

La reforma a la pensión de 1992 adoptó al sistema cambios demográficos y económicos, cuidando y asegurando el financiamiento del mismo sistema a largo plazo.²⁶ Por desarrollo demográfico se refiere a que cada vez hay menos población activa que sostiene los gastos de cada vez más jubilados, es por eso que se tienen que hacer reformas necesarias para que el sistema logre sobrevivir.

En cuanto al seguro para enfermedad, hace 100 años solo el 9% de la población estaba asegurada, hoy es el 90% y el 10% restante son miembros de aseguradoras privadas y solo un .3% de la población son protegidos por la ayuda social.²⁷

Por ley todos los empleados están asegurados para la jubilación, aún los independientes pueden asegurarse voluntariamente. La pensión por vejez comienza a partir de los 65 años para los hombres y los 60 para las mujeres.

²⁵ Ibid, 214.

²⁶ Ibid, 92.

²⁷ Ibid, 95.

En un análisis presentado por la oficina federal de estadísticas, se puede observar el crecimiento en gastos por salud, en 1970 los gastos por salud eran de 71, en 1992 son de 410 billones de marcos, el porcentaje del producto social destinado a la salud sigue siendo igual en ambos años con un 10,5%, sin embargo la aportación por habitante se ha quintuplicado, ya que en 1970 la aportación era de 1,164 marcos y en 1992 es de 5,659 para los de la parte occidental y de 5,106 para los del Este.²⁸

En caso de enfermedad el empleado tiene derecho a percibir su salario durante 6 semanas por parte de su patrón, la caja de enfermedad (Krankenkasse) paga de la 7ª hasta la 78ª.

En una comparación entre los países de la Comunidad Europea, de los gastos de enfermedad, discapacidad, accidentes de trabajo y embarazos, Alemania ocupa el 2º lugar con un gasto de 3,810 marcos por persona.²⁹

La esperanza de vida se ha incrementado casi al doble en solo 120 años. En 1980 la esperanza de vida de los alemanes orientales era en mujeres de 76,9 y en hombres de 70,2 años, a diferencia de esto, en la parte este era de 74,6 y 68,7 respectivamente, en 1990 se ha incrementado a 79,0 para mujeres y 72,6 para

²⁸ Ibid, 217.

²⁹ Ibid, 96.

hombres de la parte oeste y 76,4 y 70,1 para mujeres y hombres de la parte este.³⁰

Sin embargo, no es “papá estado” el encargado de todas las tareas sociales. Existen en Alemania más de 20,000 organizaciones sociales y de caridad. Año con año estas recolectan enormes sumas de dinero para financiar su función, por ejemplo, la Cruz Roja recolecta alrededor de 90 millones de marcos anuales, su misión es ofrecer atención eficiente de salud a la población en casos de emergencia y en situaciones de desastre con el impulso de la acción voluntaria³¹. Por su parte la UNICEF recolecta alrededor de 80 millones de marcos anuales, su función es apoyar a la población necesitada, en el área de la salud, derechos, protección, sobrevivencia, educación y desarrollo de los niños.³² Otra organización es Caritas cual recolecta aproximadamente 50 millones de marcos anuales y se dedica a la asesoría, cuidado, servicio médico y pedagogía social. Su labor social va dirigida a actividades de asistencia, inserción y exclusión social, rehabilitación y grupos hacia afectados por la desigualdad y la injusticia entre otras.³³ Estas organizaciones con funciones independientes a las del gobierno, sin importar el país comparten la misión del bienestar internacional de manera voluntaria y gratuita.

Entre los impactos de la reunificación, es que cuando los dos estados alemanes se unen en 1990, los alemanes de la parte Este obtienen el derecho

³⁰ Ibid, 109.

³¹ Cruz Roja, disponible en: <http://www.cruzrojamexicana.org/>

³² UNICEF, disponible en: <http://www.unicef.org/whatwedo/index.html>

³³ Caritas, <http://www.caritas-international.de/1944.asp>

de participar inmediatamente en los sistemas del bienestar social de la república federal. Como consecuencia el gasto de este sistema se incrementa y los réditos de los nuevos estados se tornan insuficientes para cubrir el pago del gasto. Las brechas fueron cubiertas con tarifas contributivas como con subsidios gubernamentales. Sin embargo, esto ocasionó un incremento en el presupuesto gubernamental financiado en parte por un endeudamiento público y por otra parte con el incremento de impuestos.

Conclusión

El artículo 20 de la Ley Fundamental alemana se refiere a que la RFA es un Estado democrático, federal y social. Cuando se da la oportunidad de anexión de la RDA, el reto es tomado con esperanza y optimismo, que en un principio resultó ser positivo debido al incremento económico, poblacional y territorial y la experiencia histórica. La anexión es posible por este principio de ser un solo Estado.

Los cambios en el Estado de Bienestar y en las políticas del mismo, se producen como consecuencia de diversas acciones. La principal es que el Estado ya no era capaz de garantizar un estándar de vida a los pensionados debido a los altos costos que esto representaba. Y también que el Estado de Bienestar

comenzaba a segmentarse internamente, por lo tanto las reformas fueron necesarias.³⁴

4.6 Los costos de la crisis del Estado de Bienestar alemán³⁵

Mucho antes de la unificación, el Estado de Bienestar de la República Federal de Alemania ya era sujeto de críticas. Estas críticas se enfocaban a dos aspectos: 1) El Estado de Bienestar tiende a hacer a la gente pasiva, desalienta el esfuerzo y la iniciativa económica porque garantiza elevados estándares de vida esencialmente como un regalo de la sociedad a lo individual. Y esto debilita seriamente al motor de la prosperidad económica, y 2) El Estado de Bienestar tiene costos muy altos. La carga financiera impuesta es insoportable, esto compromete la competitividad nacional, particularmente la competitividad del trabajo nacional, desalienta la actividad emprendedora, así como el esfuerzo del trabajo altamente calificado.

Al mismo tiempo, la pobreza aumenta en Alemania mostrando claramente que el Estado de Bienestar se ha vuelto cada vez menos efectivo desafiando su volumen financiero en aumento.

El costo de la unificación no es el único factor que agravó la situación, también lo adverso de las dinámicas demográficas, el desarrollo de cada vez más

³⁴ Wolfram Lamping y Friedbert W. Rüb, *Ibid.*

³⁵ Alfred Pfaller, *Ibid.*

costosos métodos para combatir enfermedades y el incremento gradual de desempleo, cual comenzó a mediados de los 70's y se aceleró en los 90's. A estos factores se les considera por haber incrementado los costos en el contexto de reformas sociales creadas por las administraciones social democráticas en los 60's y 70's.

Los costos de las pensiones de vejez crecieron paulatinamente ya que el número de contribuyentes quienes pagan para el retiro están en decremento. En 1970, 100 contribuyentes pagaban para 37 pensionados, en 1993 para 45 y en 2000 para 52. Los retirados viven cada vez más años, mientras que el número de contribuyentes no está aumentando ya que el crecimiento poblacional está cerca del 0% y también porque el número de empleados de tiempo completo ha disminuido.

El envejecimiento de la sociedad también incrementa los costos del seguro médico. Pero el factor más importante es la dificultad de poner límites a los costos en algo que ha sido considerado casi un derecho humano: la salud. El seguro de salud pública está basado en el principio de que no debe ser el poder adquisitivo el que determine la oportunidad de una persona de restaurar su salud o de proteger su vida.

El tercer factor que ha incrementado los costos de Estado de Bienestar alemán es el desempleo en masas. Muchos de los que han perdido su empleo en

Alemania, han permanecido desempleados más tiempo que lo que permite el derecho de subsidio al desempleo tras la aportación. Eventualmente ellos acuden a la ayuda social incrementando la presión en los presupuestos municipales. Más aún, el desempleado que no aporta recursos a la pensión pública y a los seguros médicos provoca un aumento en las cuotas de los contribuyentes activos.

Seguramente, la anexión de la Alemania del Este, seguirá formando en los próximos años parte importante de la agenda de política interna de Alemania y de la UE, como lo ha venido siendo desde de la reunificación y el fin de la Guerra Fría.

Las instituciones de bienestar de la República Federal de Alemania han enfrentado exitosamente la gigante tarea de incorporar a 17 millones de nuevos ciudadanos quienes carecían pero que finalmente adecuaron una nueva base económica. Esta nueva carga no causó la crisis del Estado de Bienestar, pero sí contribuyó a la aparición de una crisis que ya tenía raíces profundas.

A pesar de las mejoras económicas en los nuevos estados, el número de desempleados sigue incrementando. Los efectos de las altas transferencias del oeste incrementaron la deuda del estado y los impuestos en Alemania. Los beneficios de bienestar en los viejos y nuevos estados se han ido emparejando poco a poco.

Cabe mencionar que en una encuesta realizada por el periódico "Die Zeit" a principios de septiembre de 1991, a un tercio de la población de la ex RDA, un 35% aseveró que se encuentra sin problemas a partir de la reunificación, un 38% aseguró estar adaptado, un 21% afirmó tener problemas pero que serían de esperarse y solo un 6% expresó que nunca se van a poder adaptar bien.

Era de esperarse que la anexión sería larga y duradera, que se pasarían por una serie de problemas que afectarían a diversos sectores con altos costos.

Entre las dos Alemanias existen notables diferencias políticas, sociales y económicas, que se basan principalmente en los 40 años de separación. Para minorizar estas diferencias se han destinado inmensos recursos financieros. De hecho, tal como señala Claudia Zúñiga, "a Alemania le está costando la anexión de los 5 estados del Este, el doble de lo que le costó el Plan Marshall a Estados Unidos en Europa Occidental."³⁶

³⁶ Apuntes de conferencia de la Comisión de la Unión Europea en México con la asesora económica Claudia Berlanga Zúñiga, 6 de octubre del 2003, para el Seminario de "Desafíos de la Sociedad de Bienestar en Europa." Universidad de las Américas, Cholula, Puebla.