

Capítulo II La Reconstrucción de Europa

2.1 El Milagro de la posguerra

A finales de la Segunda Guerra Mundial era obvio que Europa tenía que reordenar el mapa político. La guerra de 1939- 1945 despertó la conciencia de los europeos de su propia debilidad. La Segunda Guerra había puesto fin definitivo a la tradicional hegemonía europea en el mundo. En segundo lugar, había una convicción de que había que evitar por todos los medios la vuelta a un enfrentamiento entre los estados europeos.

En tercer lugar existía un deseo extendido entre muchos europeos de crear un continente más libre, justo y próspero en el que las relaciones internacionales se desarrollaran en un marco de concordia. Las dos guerras mundiales habían iniciado como guerras civiles europeas donde el propio continente había sido el principal campo de batalla. A fines de la guerra se trataba de buscar un acuerdo entre Francia y Alemania que contara con el visto bueno de los Estados Unidos. Los norteamericanos deseaban ayudar a la Europa ruinada, dándole los medios materiales que le permitía volver a tener su prosperidad de los años pasados. La unión era una forma de garantizar la paz entre los países europeos; y en tercera instancia la unión fue resultado de un deseo extendido entre muchos europeos de crear un continente mas libre, justo y próspero.

Las dos nuevas superpotencias, los Estados Unidos y la Unión Soviética tenían un poder económico, político y militar muy superior al heterogéneo conjunto de los estados europeos. Además del inicio de la “Guerra Fría” los Estados Unidos aplicaron la Doctrina Truman con la finalidad de frenar la expansión del comunismo y de la Unión Soviética, lanzaron el Plan Marshall de ayuda económica a los países europeos. Este tenía el fin de fomentar el desarrollo económico de la destrozada Europa con el objetivo político de

frenar el comunismo. El Plan Marshall, fue visto en Europa como un aspecto de la política intervencionista de los Estados Unidos en los asuntos europeos. Los norteamericanos promovieron la creación de una organización europea centralizada que administre y organice el reparto de la ayuda económica del Plan Marshall.

En esta medida, el plan anunciado en 1947 por el ministro de Asuntos Exteriores estadounidense, George C. Marshall, el Programa de Reconstrucción Europea, tuvo una importante función política. Se trataba de crear en Europa occidental, mediante una recuperación económica, condiciones sociales y políticas estables, construyendo de este modo un contrapeso ofensivo frente a la penetración del comunismo soviético en Europa occidental.⁸¹

El Congreso de los Estados Unidos aprobó el 2 de abril de 1948 la Ley de Ayuda al Extranjero dos semanas después, los dieciséis países de la integración europea crearon una organización permanente, la Organización Europea de Cooperación Económica (OECE) que se encargaba de poner en práctica el Plan Marshall. Este fue uno de los primeros organismos que agruparon a gran parte de los países de Europa occidental.

Era intención de los Estados Unidos que el Plan Marshall no se limitara a proporcionar una ayuda a Europa; su objetivo debía consistir en reorganizar por completo su economía según los principios que Joyce, director del departamento de producción del Plan Marshall, formuló al recomendar a Europa cinco metas:

1) la creación de un mercado europeo único y libre; 2) un reparto equitativo de los beneficios de las empresas con sus empleados y obreros; 3) renuncia, por parte de estos a los métodos de huelga coactiva y a su oposición a los perfeccionamientos destinados a aumentar el rendimiento; 4) creación de un poder adquisitivo capaz de absorber la mayor producción, gracias a salarios elevados, y 5) renuncia por parte de los empresarios a beneficios demasiado elevados que pudieran obstaculizar el desarrollo de la producción.⁸²

Tras la Segunda Guerra Mundial, los Estados Unidos vieron la destrucción que se

⁸¹ Ambrosius, Gerold y William H. Hubbard. "Historia social y económica de Europa en el siglo XX.". Alianza Editorial. Madrid.1992.p. 336.

⁸² Pirenne, Jacques. "Historia Universal, las Grandes Corrientes de la Historia". Editorial Cumbre, S.A. México. 1983. p. 257.

provoco en Europa por los estados miembros de un solo continente. Con la ayuda de este a través de sus varios programas de ayuda financiera y de reconstrucción del viejo continente, los Estados Unidos promovieron una unión más fuerte entre los estados de la comunidad europea, para evitar grandes conflictos entre los mismos países. Además de tener sus propios intereses económicos en el continente, dónde Estados Unidos podía intercambiar sus bienes, promovió la reconstrucción del continente además de su economía a través de la gran ayuda que apporto con el Plan Marshall. Los dieciséis países más afectados después de la Guerra redactaron un informe en el cual se fijaba los elementos esenciales de un programa de recuperación global. Se desarrollo un vigoroso esfuerzo de producción al igual que lograr la estabilidad financiera de los países interesados en aquel plan. También a través del Plan Marshall se proponía una cooperación más estrecha, con la ayuda norteamericana para colmar el déficit de las balanzas de pagos de Europa.⁸³

A través del Plan Marshall, se reconstruyó la economía europea, lo cual permitió una expansión masiva de las industrias militares. La URSS se sintió amenazada por la ayuda que estaba dando Estados Unidos a los países de europa del oeste, entonces desarrolló una forma de ayuda para sus países satélites.

La producción industrial de Europa del oeste en 1946 representaba nadamás el 60% y en 1947 el 70% de la producción que se había logrado antes de la Segunda Guerra

⁸³ Grimberg, Carl. “El siglo XX, las Grandes Guerras y la conquista del espacio”. Ediciones Daimon de México. 1967.p. 349.

Mundial. En cuanto a Europa del Este, esta parte del continente tenía cuarta quintas partes de su producción alimenticia de la que había logrado producir en 1938. Su población fue incrementando por una décima parte. Anteriormente Europa del Oeste había exportado sus productos industriales e importaba bienes agrícolas de Europa del Este y de América, pero ahora había pocos prospectos para restaurar rápidamente la división internacional del trabajo; y los países de Europa del este adoptaron una economía al estilo Ruso buscando vínculos con la Unión Soviética.

Otro factor que afectó la economía europea a finales de la Segunda Guerra Mundial fue la pérdida de las posesiones ultramar de Europa, lo cual redujeron el ingreso anual proveniente de las inversiones europeas en otros países. Gran Bretaña había liquidado todas sus posesiones en ultramar para poder financiar las importaciones durante la guerra. La reducción de las ganancias debido a lo anterior redujo la capacidad de importación a un 30% de lo que se importaba en 1938. Por fin entre 1947 y 1948, Europa tenía el 40% de su capacidad de importación de la que había obtenido en 1938.⁸⁴

En 1951, seis años después de que finalizará la Segunda Guerra Mundial y al final del Plan Marshall los ingresos nacionales per capita aumentaron un 10% de lo que habían sido anteriormente a la guerra.⁸⁵ La recuperación después de la Segunda Guerra Mundial fue mayor a la recuperación a finales de la Primera, gracias al aumento en la producción

⁸⁴ Hogan, Michael J. "The Marshall Plan: America, Britain, and the reconstruction of Western Europe 1947-1952." Cambridge University Press. Cambridge. 1995. p. 228.

⁸⁵ Roy, Douglas. "The advent of war, 1939-1945." MacMillan Press. London. 1978. p. 98.

de acero, cemento, y del carbón. Después de la guerra, hubo una baja en el abastecimiento de carbón, algodón y petróleo, pero gracias a la ayuda del Plan Marshall se podían conseguir esos productos con mayor facilidad.

Las políticas económicas que desarrollaron los gobiernos europeos en la posguerra fueron muy favorables para Europa del oeste, ya que iniciaron un círculo productivo. La expansión del comercio llevó al crecimiento; y el crecimiento desarrollo programas de seguros sociales y niveles de salarios más altos. Se logró una paz social que permitió bajar los niveles de inflación en toda Europa. Había altas inversiones que incrementaron el crecimiento y crearon las condiciones para que se dieran más expansiones en el comercio internacional.

La economía Europea de posguerra se basaba en un sistema de economía mixta, lo cual resultó ser positivo. Ese sistema consistió de una distribución del ingreso de manera más igualitaria, un alto grado de seguridad social y un rápido crecimiento económico. Además un elemento que permitió el crecimiento rápido de Europa eran los mercados laborales que eran resistentes a las inflaciones. Las personas que implementaron el Plan Marshall en Europa buscaron un movimiento laboral interesado en elevar la productividad de los países a contrario de buscar la redistribución del ingreso.

Todo iba muy bien en Europa, el crecimiento, la distribución del ingreso, la estabilidad de los precios y la estabilidad del empleo hasta 1973; ya que a finales de 1960 y a principios de los 70 la inflación de Europa del oeste siguió subiendo de 3% al año

hasta alcanzar en 6% al año, eso se debió a que la inflación en Estados Unidos subiera también.⁸⁶

A finales de la Segunda Guerra Mundial, Europa perdió control sobre los mercados de bienes y sobre la restauración de los precios y de la estabilidad del tipo de cambio, eso se logró porque en ese momento existían condiciones políticas y económicas favorables. Los gobiernos pensaban que la economía mixta que estaban implementando tenía una orientación pro mercados. Se tuvo que lograr un compromiso de las sociedades europeas para lograr el balance del presupuesto y que se parará la inflación en Europa del oeste. Se logró un acuerdo sobre la justa distribución del ingreso para que ése fuera tolerable para todas las clases sociales.

Fue solamente hasta después de la Segunda Guerra Mundial, que los países europeos, decidieron unirse para lograr una mejor economía, primero lo lograron con la ayuda financiera de los Estados Unidos y después ellos solos decidieron lograr más avances hacía una integración más estrecha. Más allá Europa empezó a tomar unos pasos importantes hacia su integración después de las catástrofes que pegaron al continente entre 1939 y 1945, y sin embargo eso no fue el final ya que después de los desastres de la Segunda Guerra Mundial, Europa tenía que hacer muchos esfuerzos para recuperar su importancia a nivel internacional. La OECE y la Unión Europea de pagos (UEP) representaron el comienzo de una integración de Europa. A mediados de 1952 con la

⁸⁶ *ibid.* p. 87.

entrada en vigor del Tratado para la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), Francia, Alemania, Italia y los estados del Benelux renunciaron al control nacional de la producción de carbón y de acero y la sometieron a una organización supranacional.⁸⁷

La OEECE promovió la liberalización del comercio entre los países miembros; introdujo ideas tendentes a acuerdos monetarios; y a la cooperación económica. En mayo de 1948, se reunió en la Haya, un congreso preeuropeo en el cual Winston Churchill declaró: “Creemos que se viviría mejor en una Europa unida, y por eso, de acuerdo con nuestros gobernantes, tratamos de devolver a Europa sus antiguas glorias. Queríamos construir una Europa en la que todos pudieran sentirse orgullosos al decir: soy europeo”⁸⁸ Este fue uno de los primeros organismos que agruparon la mayoría de los estados europeos occidentales. La Segunda Guerra Mundial había debilitado la economía europea y los Estados Unidos temían que el colapso de Europa abriera puertas para la entrada del comunismo en todo el continente. “Churchill deseaba reconstruir el tradicional equilibrio el poder en Europa, lo que significaba reconstruir la Gran Bretaña, Francia y hasta la vencida Alemania para que juntos con los Estados Unidos, estos países pudieran servir de contrapeso al coloso soviético el Este.”⁸⁹ No era de esperarse que los Estados Unidos apoyaran a la construcción de una Europa unida ya que más que un apoyo sería una

⁸⁷ Ambosius, Gerold y William H. Hubbard. op.cit. p. 336.

⁸⁸ Grimberg, Carl, op.cit. p. 360.

⁸⁹ Kissinger, Henry. op.cit. p. 380.

amenaza a su poder hegemónico en el mundo, sin embargo, el peor enemigo de los Estados Unidos después de la Segunda Guerra Mundial, había sido la URSS, quien representaba una fuerza tremenda en el mundo, y un peligro al poder de los Estados Unidos ya que eran una unidad más grande que los Estados Unidos y además colindaban con los países de una Europa que tiene sus ideales basados en la democracia. La recomposición de Europa a través de la ayuda de los Estados Unidos no era simplemente una buena obra por parte de este enorme país, sino que también esperaba algo a cambio, enriquecerse y establecerse como potencia mundial, al igual que evitar la propaganda del comunismo en Europa en primer instante y después en todo el mundo.

El 22 de enero de 1963, antes de formar una unión europea, el general De Gaulle y Adenauer sellaron la nueva amistad franco- alemana. En 1949, siguiendo la iniciativa norteamericana, los europeos aceptaron fundar juntos con Estados Unidos la OTAN la gran alianza militar occidental enfrentada a la URSS. La propuesta de los Estados Unidos de ofrecer su ayuda resultó en la firma del Tratado del Atlántico del Norte en 1948, bajo el Plan Marshall a través del cual los Estados Unidos ofrecieron 6 millones de dólares para la reconstrucción de Europa, a través de esta ayuda Europa ha podido establecer las bases de la Comunidad Económica Europea.⁹⁰

En 1948, el Benelux había iniciado su andadura con la aplicación de un arancel exterior común. Este organismo había sido creado en 1944, antes del fin de la Segunda

⁹⁰ Thody, Philip. "Europe since 1945."Routledge. London.2000. p. 19.

Guerra Mundial. Otro paso importante hacia una unión más fuerte de los países europeos fue la creación del Consejo de Europa en 1949. Este organismo trató de fomentar la cooperación política entre los países europeos, y su función principal ha sido de reforzar el sistema democrático y los derechos humanos en los estados miembros.

Las paradojas de la guerra hicieron que el primer intento de integración económica de varios países en Europa fuera firmado en Londres. “Ya en 1947- antes incluso de que existiese la OECE, el comité de cooperación económica europea había reconocido la necesidad de que “el crecimiento de la actividad económica europea se viese favorecido por un régimen de pagos cada vez más flexible y cada vez más extenso.”⁹¹ Los gobiernos en el exilio de Bélgica, Holanda y Luxemburgo firmaron allí en 1944 un convenio que preveía la desaparición de las barreras aduaneras después de la liberación. El Benelux quien puso en marcha tal integración en 1948, fue el primer intento nacional de integración supranacional, lo cual en 1958 se proclamó la unión económica de los tres países.⁹²

Mientras que Francia, Italia y los Países del Benelux- estos últimos fundaron en 1948 su propia unión aduanera- defendían la constitución de una unión aduanera europea, Gran Bretaña y los países escandinavos la rechazaban. La organización para la cooperación Económica Europea (organisation for European Economic cooperation) que fue únicamente una institución que distribuía los fondos a los diversos países.⁹³

En marzo de 1948, los representantes de Francia, de la Gran Bretaña, Bélgica, Holanda

⁹¹ Pirenne, Jacques. op.cit. p. 259.

⁹² Gilpin, Robert. “The Challenge of Global Capitalism: The World Economy in the 21st Century”. Princeton University Press. Princeton. 2000. p. 288.

⁹³ Ambrosius, Gerold y William H. Hubbard. op.cit p. 336.

y Luxemburgo se reunían en Brúcelas con el objetivo de hallar fórmulas que les permitieran una mayor cooperación en el ámbito militar y en lo económico, social y cultural. De estos cinco países tres estados ya se habían unido en un bloque económico, bajo la convención aduanera belga- holandesa- luxemburguesa, conocida como el Benelux.

Sin embargo la Gran Bretaña no estaba dispuesta a dar su soberanía en aras de los intentos supranacionales. Por esta razón no tomaron parte en la Comunidad Europea de Carbón y del Acero que se consolidó en Paris el 18 de Abril de 1951 integrado por Francia, Italia, Alemania y los países del Benelux.

En 1951, inició la Unión Europea su vida como la Comunidad del Carbón y del Acero, con la firma del Tratado de Paris por Bélgica, Francia, la República Federal de Alemania, Italia y Luxemburgo, en el cual aceptaron una autoridad común para la producción del carbón y del acero. Ese paso fue la respuesta a la sugerencia del Ministro de asuntos exteriores francés en una conferencia de prensa el 9 de Mayo de 1950, en la cual decía que una unión de la producción de carbón y acero Francés y Alemán evitaría una cuarta guerra entre ambos países.⁹⁴

Fue hasta finales de la Segunda Guerra Mundial que los países europeos decidieron unirse para fortalecerse a través de varias etapas hasta conformar lo que hoy conocemos como la unión económica europea. Primero inició su vida con el tratado del carbón y del acero dónde se impuso un arancel común a través de Europa en la producción de ambos materiales. El siguiente paso que buscaron los ciudadanos de Europa fue el Tratado de Roma firmado el 25 de Marzo de 1957, el cual expresaba la naturaleza política verdadera de Europa; promovió una unidad Europea, con el deseo de

⁹⁴ Thody, Philip.op.cit. p. 169.

acabar con las guerras civiles de Europa y así que los países pudieran aprender de sus errores.⁹⁵ Se puede decir que Europa ha dado grandes pasos después de la destrucción total del continente en 1945, ya que logró establecer una unión fuerte sin embargo muy joven para ya ser juzgada.

Sin embargo, fueron los conservadores de la Gran Bretaña que declinaron la invitación en 1955 para participar en las conversaciones en Messina para la puesta en marcha de la Comunidad Económica Europea. Fueron los seis países de la CECA los que firmaron en Roma del tratado comunitario y del EURATOM, organización destinada a desarrollar de manera pacífica la energía atómica entre los países europeos que aceptaron entrar en esta unión económica. Como réplica, por su parte la Gran Bretaña puso en marcha la Zona Europea de Libre Cambio (EFTA), con acuerdos menos vinculantes que la CEE y en la que, ejercía un papel dominante. La CEE tenía como objetivos la consecución de una estructura económica y política en Europa en consonancia con su historia y sus recursos, la elevación de nivel de vida y la aceleración del progreso técnico; la abolición de las barreras comerciales, y el establecimiento de instituciones capaces de constituir una base de los futuros Estados Unidos de Europa.⁹⁶

Para lograr este cambio, se fijaban doce años de transición, durante los cuales el comercio entre los países se cuadruplicaría. Gran Bretaña entendió hasta entonces que no era Europa quien se aislaba sino que ella misma de la integración de Europa. El 1 de Julio

⁹⁵ Ibid. p. 167.

⁹⁶ Ibid.

de 1968, la unión aduanera entre los seis logró establecerse. El 9 de agosto de 1961, se solicitó la apertura de las negociaciones para la adhesión de la Gran Bretaña, Dinamarca e Irlanda, sin embargo la decisión de los países que ya formaban parte de esta integración era de determinar el precio de su adhesión. De Gaulle, puso su primer veto al Reino Unido el 14 de Enero de 1963, exigiéndole transformaciones para poder formar parte de la Comunidad ya que como lo dijo el 27 de noviembre de 1967, “La economía británica, tal como está, es incompatible con el Mercado Común.” No fue hasta el 1 de enero de 1973, con el segundo presidente de la V república francesa, Georges Pompidou, que se aceptó la adhesión de nuevos países en la Comunidad, eso fue cuando la Gran Bretaña, Dinamarca, Irlanda y Noruega junto con otros cinco países fueron aceptadas a formar parte de la Comunidad Europea.⁹⁷ Sin embargo la unión europea no se ha parado a aceptar nuevos miembros, “Poco después de que la comunidad iniciara las operaciones, las mismas naciones intentaron dar otro paso gigante hacia el camino de la integración con un tratado para la comunidad europea de Defensa.”⁹⁸ La unión de Europa ha tomado mucho tiempo para consolidarse, además es una integración completa, no solamente que se intenta hacer en el ámbito económico, sino que también se intenta lograr una integración de la defensa y poco a poco también se intentara poner en común las leyes de los diferentes países que integran esta unión. El objetivo de la unión era ayudar a los

⁹⁷ Young, Hugo. “This Blessed Plot: Britain and Europe from Churchill to Blair”. Overlook Press. 1999. p. 314.

⁹⁸ Pirenne Jacques. op.cit.p. 447.

países a superar los obstáculos que enfrentaban en cuanto a la cuestión de pagos, la unión les permitió el regreso al comercio multilateral y la convertibilidad de las monedas.⁹⁹

La Segunda Guerra Mundial había acabado con la economía de europea y con el comercio entre los países, ya que los países europeos devastados por la Segunda Guerra Mundial, ya no tenían bienes para exportar y así comerciar entre ellos mismos. Los países más afectados por la Segunda Guerra Mundial han sido Francia y Alemania quienes han tenido un crecimiento milagroso después de la guerra. En el caso de Francia, los salarios de los trabajadores se habían mantenido hasta 1947 cuando se elevaron los precios y esos quedaron por encima de los ingresos de los trabajadores Alemanes y Franceses. Un factor importante que ha ayudado a Francia a salir de la recesión ha sido un nuevo programa de planificación desarrollado por el gobierno en 1948 para mejorar la economía de Francia.¹⁰⁰

Además con la ayuda económica del exterior, les permitió ganar más importancia en el ámbito internacional como socios comerciales con el mundo y en particular con la presente potencia mundial, los Estados Unidos.

The other European states, traditional powers on the continent, had suffered indescribable economic and psychological damage. Great Britain had lost roughly a third of its wealth and France suffered even greater damage. Defeated Germany, Italy and Japan were in ruins, and Germany was divided and occupied by the victors. All were heavily in debt, and all, to varying degrees, had to rely upon the United States for more or less assistance to meet basic needs.¹⁰¹

⁹⁹ Fox, Justin. "Introducing the Euro". Fortune. Vol.144. Issue 12.12 de Octubre 2001.p. 230

¹⁰⁰ Adam, William James. "Restructuring the French economy: government and the rise of market competition since World War II." Brookings Institution. Washington D.C.1989. p. 104.

¹⁰¹ Mansbach, Richard. "The Global Puzzle, issues and actors in world politics." Houghton Mifflin

En cuanto a Europa, seguían los conflictos entre las diferentes clases, y en particular en el sur de Europa, dónde se buscaba un consenso sobre la intervención del estado en las fuerzas de mercado. El enfoque más común era el neocorporatismo, el cual involucraba negociaciones directas sobre los precios e ingresos entre la fuerza de trabajo y el capital. El estado regulaba la economía de mercado, a través de su intervención para reducir los conflictos de intereses entre la fuerza de trabajo y el capital. El estado logró persuadir las organizaciones de trabajadores a moderar sus demandas de alzas de sueldos, autonomía, y control del lugar de trabajo a cambio de beneficios substanciales, incluyendo empleos, precios estables, programas de bienestar y alzas de sueldos. Eso ha marcado una transición de las economías del mundo hacía una economía capitalista.¹⁰² Para los años de 1980, la Comunidad Europea, en la cual Alemania del este era el miembro más fuerte económicamente y junto con Japón se volvieron poderes económicos, y los Estados Unidos ya no se encontraban sólo frente al mundo.¹⁰³

En la posguerra Europa no era considerada una Europa política, aunque la Comunidad tenía unos presupuestos políticos. Europa ha hecho muchos esfuerzos en cuanto a la unificación de su territorio, ya que después de mil años de conflictos armados en su territorio, ha logrado establecer una sociedad suficientemente segura para

Company. Boston. 1994. p. 398.

¹⁰² Kesselman, Mark et al. "European Politics in Transition". D.C, Heath and Company. Massachussetts. 1992. p. 9.

¹⁰³ Mc Williams, Wayne y Harry Piotrowski. " The World since 1945. A History of International Relations". Lynne Rienner Publishers. London. 1997. p. 247.

abandonar las tradicionales virtudes militares.¹⁰⁴

Ha habido muchos intentos para formar una unión europea, sin embargo los previos intentos estaban basados en una hegemonía de algún país tal y como lo habían intentado Francia, y Alemania a través de las Guerras Napoleónicas y de las Guerras Mundiales. Por fin en este nuevo siglo, Europa esta decidida a unirse sin establecer ningún país por encima de los otros, esto tiene consigo una esperanza de crear un contrapeso en el arena política y también de erradicar las guerras del continente que por tanto tiempo han afectado a Europa y no ha dejado ni que se desarrollara el continente para hacer frente a otros polos de poder y tampoco había permitido erradicar las diferencias entre los ciudadanos de un mismo continente.

2.2 La Unión Europea

La Unión Europea empezó estableciendo vínculos entre algunos países Europeos en áreas como la agricultura, la economía y la defensa. Desde esos principios las instituciones Europeas han adquirido más poder y se han creado relaciones aún más fuertes entre los países de la Unión Europea. Una de las etapas más importantes en la cooperación entre los países miembros fue el Tratado de Maastricht firmado en Febrero de 1992, ese tratado

¹⁰⁴ Howard Michael. “La Guerra en la historia europea”. Fondo de Cultura Económica. México. 1983. p. 248.

el cual cubría la mayoría de los aspectos económicos y sociales de la Unión Europea, alentaba a una cooperación aún más fuerte entre los estados. La Unión Europea desde sus inicios se ha basado en cuatro tratados fundacionales en la creación y en el funcionamiento de la Unión.

El tratado constitutivo de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), que se firmó el 18 de abril de 1951, en París, entró en vigor el 23 de julio de 1952 y expiró el 23 de Julio de 2002.

El Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica (EURATOM) que se firmó (junto con el Tratado de CEE) en Roma el 25 de marzo de 1957 y entró en vigor el 1 de enero de 1958. A menudo se hace referencia a estos tratados como los “Tratados de Roma”.

El Tratado de la Unión Europea, que se firmó en Maastricht el 7 de Febrero de 1992 y entró en vigor el 1 de noviembre de 1993. El Tratado de Maastricht cambió el nombre “Comunidad Económica Europea” por el más sencillo de “Comunidad Europea” e introdujo nuevas formas de cooperación entre los gobiernos de los Estados Miembros, por ejemplo en defensa y en asuntos de justicia e interior. Al añadir esta cooperación intergubernamental al sistema comunitario con tres “pilares” de contenido tanto político como económico: la Unión Europea (UE).¹⁰⁵

El Mercado interior europeo fue inaugurado oficialmente el 1 de Enero de 1993 con la entrada en vigor del tratado de Maastricht. Ese mismo día, la denominación oficial de lo que había sido antes la Comunidad Europea pasó a ser oficialmente la “Unión Europea”.

Se ha podido ver una conformación de unión primero a través de la CECA y después que se ha transformado lentamente en la Unión Europea con el paso de los años.

La CECA tuvo tal éxito que en el plazo de unos años estos mismos seis países decidieron avanzar e integrar otros sectores de sus economías. En 1957 firmaron los Tratados de Roma por los que se crearon la Comunidad Europea de la Energía Atómica (EURATOM) y la Comunidad Económica Europea (CEE). Los estados miembros querían así eliminar

¹⁰⁵ sin autor. “Tratados Europeos”, en:
http://europa.eu.int/abc/treaties_es.htm

las barreras comerciales entre ellos y crear un “mercado común”.¹⁰⁶

La CECA una integración que se dio entre los países de Europeos quienes decidieron unir sus productos para una venta más eficiente del carbón y del acero Europeo ha sido de los primeros pasos que constituyeron la unificación completa de Europa. Los países europeos querían unificar sus ventas así para establecer precios comunes entre los países europeos, después quitaron los aranceles y formaron un mercado común del carbón y del acero ya que estos materiales eran muy importantes en esa época de bs 1950 para la construcción de maquinaria y el carbón era usado como combustible para estas máquinas. Eso representaba unir sus economías para lograr una comunidad de combustible europea. Durante siete años previos a esta fecha, los países habían ido edificando los fundamentos legales y económicos del nuevo sistema. Eliminaron las barreras burocráticas y las formalidades aduaneras, para reemplazarlas con la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas entre los países miembros de la comunidad.¹⁰⁷ Esta idea fue inspirada por los padres de la construcción europea a principios de los años 50, quienes soñaban con una gran Europa unida. La Comisión europea esta al centro de este proyecto. Sus poderes y sus responsabilidades definidos en el Tratado de Roma, han sido confirmados por una aprobación unánime de los estados miembros, a través de la evolución de la cooperación europea, quien de una comunidad económica europea contando con la

¹⁰⁶ sin autor, “La Historia de la Unión Europea”, en:
<http://europa.eu.int/abc/history/index-es.htm>

¹⁰⁷ Rossell, Mauricio y Pedro Aguirre .op.cit. p. 115.

participación de seis estados miembros, a llegado a una unión europea formada por 380 millones de ciudadanos en 15 estados miembros.

La integración económica y política entre los Estados miembros de la Unión Europea significa que estos países tienen que tomar decisiones conjuntas sobre muchos asuntos por lo que han desarrollado políticas comunes en una gama muy amplia de campos, desde la agricultura a la cultura, desde el consumo a la competencia, desde el medio ambiente y la energía al transporte y el comercio.¹⁰⁸

Las decisiones de los países europeos tienen que ser tomadas conjuntamente y tienen que favorecer a la mayoría de los países miembros de la unión, ya que la unión económica europea ha sido instaurada con varios propósitos, uno de ellos es mantener la paz entre los países europeos y también al quitar las barreras entre los países europeos, dejando posible una circulación de bienes entre los países miembros de la unión; y esa apertura entre los países puede tener resultados negativos en varios ámbitos si no hay una concordancia entre las leyes de los países. Por b tanto para evitar eso, la Unión Europea ha adoptado las mismas leyes en los diferentes países al igual que tomar las decisiones conjuntamente.

Otro factor que ha ayudado en la fortaleza de la Unión Europea ha sido la introducción de una moneda europea entre casi todos los países miembros. El tener una moneda única ha hecho más fácil viajar y comparar precios y proporciona un medio estable para el comercio europeo, fomentando al mismo tiempo el crecimiento y la

¹⁰⁸ Morata, Francesc. “La Unión Europea: procesos, actores y políticas”. Editorial Ariel. Madrid. 1999. p. 87.

competitividad entre las naciones.¹⁰⁹ La moneda única que ha implementado la Unión Europea, ha facilitado la integración de los países, ya que ahora con la eliminación de fronteras entre países y la moneda única, se puede dar el libre intercambio entre todos los países que forman parte de la Unión Europea. No hay necesidad como la había antes de cambiar las monedas de un país a otro. Además la mayor facilidad no es solamente dentro de la Unión Europea sino que también frente a los demás países y bloques comerciales, es más fácil comerciar con un bloque comercial como la unión Europea a comerciar con cada país de manera independiente.

La formación de la Unión Europea no ha sido un proceso fácil y rápido, y más si consideramos la historia de Europa dónde se lucharon muchas de las guerras, y las dos grandes guerras mundiales iniciaron en Europa, afectando más a este continente que los demás. Por lo tanto la Unión Europea ha sido un gran paso para Europa ya que les ha costado mucho a los países destruidos poder ponerse a la altura de los países que fueron menos afectados durante la guerra como es Alemania.

Tuvo que pasar algún tiempo antes de que los Estados miembros eliminaran todos los obstáculos al comercio entre ellos y para que el “mercado común” se convirtiera en un mercado único y auténtico en el que las mercancías, los servicios, las personas y el capital pudieran moverse libremente. El mercado único se completó formalmente a finales de 1992 aunque todavía queda trabajo pendiente en algunos ámbitos, como la creación de un mercado auténticamente único de servicios financieros.¹¹⁰

Los estados no podían tomar este gran paso sin la seguridad de que una guerra entre los

¹⁰⁹ Kenen, Peter. “Economic and Monetary Union in Europe: Moving Beyond Maastricht.” Cambridge University Press. 1995. p. 78.

¹¹⁰ Polack, Mark A. “The Engines of European Integration: Delegation, Agency, and Agenda Setting in the European Union. Oxford University Press. New York. 2003. p. 172.

estados miembros de Europa no iniciaran una lucha. Ya que con la apertura de las fronteras, no solamente se ha quitado el obstáculo a la entrada y salida de bienes, sino que también de personas dentro de la misma Europa.

Las instituciones que se han instalado para ayudar a la unificación de la unión europea han sido el parlamento europeo, la comisión europea, el consejo de ministros, el consejo europeo, el tribunal de justicia y el tribunal de cuentas; cada uno con una función particular que tiene cumplir para el funcionamiento de la unión europea.

- El Parlamento Europeo: Desde la entrada en vigor del Tratado de la Unión Europea, el Parlamento Europeo que cuenta actualmente con 518 diputados lo cual se aumentará a 567 en la próxima legislatura tiene su asiento en Strasbourg y sus poderes que se han reforzado. Hoy en día dispone:

a) Del poder legislativo que comparte de manera igualitaria con el Consejo de Ministros en el cuadro del proceso de co- decisión, en los dominios importantes como la investigación, la protección del ambiente, la educación y el mercado único.¹¹¹

b) Del poder de opinión conformada, tiene que expresar su opinión para todo lo que implica la adhesión de nuevos países a la Unión, los acuerdos internacionales importantes y la organización de los Fondos Regionales de la Comunidad, y sin este, el consejo no puede tomar ninguna decisión.

c) Del poder presupuestario ejercido de manera conjunta con el Consejo, que permite a

¹¹¹ Bernard- Reymond, Pierre. “140 réponses pour mieux connaitre l’Europe”.ed Louis Jean. Paris. 1994. p. 46.

los diputados de controlar y de influenciar los gastos comunitarios.

d) Del poder de control político sobre la comisión y el consejo que tienen que rendir cuentas regularmente a los diputados sobre sus acciones respectivas.

e) Del poder de constituir comisiones de investigación y de nombrar un mediador al cual se pueden ir los ciudadanos en caso de litigio importante.

Es el lugar de iniciativa y de impulsión de la dinámica europea, el parlamento europeo es igualmente un foro internacional que mantiene relaciones con todas las asambleas democráticas del mundo y que recoge numerosas personalidades que vienen a expresarse frente a los diputados que representan los 345 millones de ciudadanos europeos.¹¹²

- La Comisión Europea esta compuesta por 20 miembros nominados por cinco años por los Estados miembros de la comunidad. Estos ejercen sus funciones con la absoluta independencia con respeto a los Gobiernos nacionales que los designan y actúan colegiadamente. Elabora propuestas de legislación y de acción a nivel europeo, controla su aplicación y coordina la administración de políticas comunes. Su designación debe someterse a la aprobación del Parlamento Europeo, que dispone asimismo del poder de presentar una moción de censura contra la misma. La comisión es la que cuida los Tratados Europeos; vela sobre la aplicación correcta de los tratados y de las decisiones comunitarias, con el poder de iniciar procedimientos en caso de infracción de los Estados miembros.

¹¹² ibid.

La Comisión es el motor de la comunidad; tiene el derecho de pasar iniciativas en el dominio de la legislación comunitaria y puede hacer valer su punto de vista durante la elaboración de leyes europeas.¹¹³ La Comisión es el órgano de ejecución de la comunidad. Esa establece los textos de aplicación de ciertas disposiciones, aplica las reglas de los tratados y tiene la gerencia de los créditos presupuestarios destinados a las intervenciones de la Comunidad, por ejemplo en materia de ayuda financiera a las regiones.¹¹⁴

- El Consejo de Ministros esta compuesto de ministros representantes de los diferentes miembros de estados, que presiden por turno durante un periodo de seis meses por cada uno de los países. Los participantes cambian de función del orden del día: los ministros de agricultura tratan por ejemplo de la fijación de precios agrícolas; los de trabajo por problemas de empleo; los de los asuntos exteriores de las relaciones de los asuntos generales de la comunidad. Los ministros son respaldados por un comité de representantes de estados que organizan numerosas reuniones de preparación como la secretaría general del consejo.

El consejo puede detener las principales decisiones relativas a la política comunitaria bajo la proposición de la comisión. Asume la responsabilidad de la cooperación intergubernamental organizada por el Tratado sobre la Unión Europea, en

¹¹³ *ibid.* p. 45.

¹¹⁴ Redmond, John y Glenda G. Rosenthal. "The Expanding European Union: past, present, future". Lynne Rienner Publishers. London. 1998. p. 126.

los dominios como la política extranjera y la seguridad común, la justicia y los asuntos internos.¹¹⁵

- El Consejo Europeo creado en 1974, reúne por principio dos veces al año los jefes de estados y de gobiernos, el presidente de la Comisión europea y los diferentes ministros de asuntos exteriores de los estados miembros. Esas reuniones son una oportunidad para los altos representantes de discutir juntos los problemas de la comunidad y de decidir en conjunto las grandes orientaciones que va a tomar la unión europea.¹¹⁶ El consejo europeo tiene un rol mayor de impulsión y orientación, reforzado por el Tratado de la Unión Europea que le confiere ciertas responsabilidades en materia de política extranjera y de la unión económica y monetaria.¹¹⁷

- El Tribunal de Justicia esta instalado en Luxemburgo; esta compuesto de trece jueces y seis abogados generales nombrados por seis años. Éste ve por el buen funcionamiento de las instituciones y al respecto de las reglas comunitarias. Así tiene como función principal de asegurar la aplicación del derecho en la interpretación y aplicación de los Tratados Europeos.

La actividad del tribunal de justicia permite favorecer la emergencia del derecho europeo que tiene que imponerse a todos de manera uniforme. Su autoridad prevalece sobre la de los tribunales nacionales y puede infligir una infracción a un estado miembro,

¹¹⁵ Ibid. p. 148.

¹¹⁶ Fratiani Michele y Jurgen von Hagen. "The European monetary system and European monetary union". Boulder Westview Press. Berlin.1992. p. 167.

¹¹⁷ Redmond, John y Glenda G. Rosenthal. op.cit. p. 87.

si no se procede al arresto. En efecto las instituciones comunitarias de los estados miembros al igual que los particulares tienen que reconocer y ejecutar los arrestos de la corte.¹¹⁸

- El Tribunal de Cuentas está compuesto por 15 miembros que controlan la gestión de las finanzas comunitarias. Este dispone de poderes extendidos con el fin de controlar el conjunto de las actividades financieras de la Comunidad y de verificar la fiabilidad de las cuentas, al igual que la buena gestión de las instituciones. Además establece dictámenes a otras instituciones, avisándolas de observaciones que tienen que cumplir. Los órganos de la Unión Europea son el Comité Económico y Social, el Comité de las Regiones y el Banco Central Europeo.¹¹⁹

- El Comité Económico y Social es un comité consultivo compuesto por 222 representantes de las diferentes categorías económicas y sociales de la Unión. Los representantes están electos por el Consejo por un periodo de cuatro años, y representan a los trabajadores, los empleadores, y numerosos grupos de la sociedad como los agricultores y los consumidores. Tiene su asiento en Bruselas, y emite su opinión sobre la legislación comunitaria y tiene que ser consultado de manera obligatoria antes de adoptar las decisiones importantes.

Como el Comité de Regiones, del cual depende, el Comité Económico y Social

¹¹⁸ Hoffman, Stanley. "The Engines of European Integration: Delegation, Agency, and Agenda Setting in the European Union." Oxford University Press. New York. 2003. p. 216.

¹¹⁹ McAllister, Richard. "From EC to EU: an historical and political survey". Routledge. London. 1997. p. 164.

tiene como principal misión de establecer un vínculo entre la cumbre- Comisión, consejo, parlamento europeo- y la base de la pirámide europea. Es también el intérprete de las diferentes categorías socio- profesionales y del conjunto de los actores del mundo económico, frente a los ministros, comisarios o diputados europeos.¹²⁰

- El comité de las regiones es un comité consultivo compuesto por 222 representantes de las colectividades locales y regionales designados por los Estados miembros. Reconoce la existencia de la realidad regional y local en una dimensión comunitaria. 24 miembros están nombrados dentro de los alcaldes, presidentes de consejos regionales y generales, representando los países de este nuevo comité. Este comité tiene que ser consultado en cinco dominios, dónde puede emitir sus opiniones o proposiciones.¹²¹

- 1- la educación, la formación profesional y la política de la juventud
- 2- la cultura y la protección del patrimonio
- 3- la salud pública
- 4- las redes europeas de transportes y telecomunicaciones.
- 5- La política regional y la utilización de los Fondos Estructurales.

El objetivo principal del comité es reforzar la legitimidad democrática de la unión, estableciendo una mejor circulación de información hacía arriba y hacía abajo, con el fin de beneficiar a la comunidad de la experiencia de los decos locales, porque Europa aún

¹²⁰ Bernard-Reymond, Pierre. op.cit. p. 49.

¹²¹ Bernard-Reymond, Pierre. op.cit. p. 51.

tiene que hacer mejoras a fin de permitir que todas las regiones que la componen de participar de manera más estrecha en las tomas de decisiones.¹²²

- El banco central europeo, ese disfruta de plena independencia para determinar la política monetaria. Tiene competencias exclusivas para fijar los tipos de interés a corto plazo para utilizar otros instrumentos monetarios a efectos de preservar la estabilidad del euro. Sin embargo, esta independencia esta equilibrada por su obligación a rendir cuentas ante el Parlamento Europeo.¹²³ “En 1992 la Unión Europea decidió embarcarse en una unión económica y monetaria (UEM) que supondría la introducción de una moneda europea única gestionada por un Banco Central Europeo. La moneda única (el euro) se hizo una realidad el 1 de enero del 2002.”¹²⁴ La unión de Europa no simplemente ha implicado la apertura de las fronteras de los países que entraron a la unión sino que se puede ver que Europa ha tomado un paso más adelante unificando sus leyes, quitando las barreras y adoptando una moneda común; el euro. La cual esta hoy en día usada para cualquier transacción que se hace entre los países miembros de la unión europea.

Pero en el ámbito de la mundialización y en lo que atañe la toma en cuenta de los intereses de los ciudadanos, la Unión Europea se impone tanto por su influencia política que por su rol económico, estando en este ámbito, más adelantada que el resto del mundo. Promueve formas de gobierno que escapan a los modelos tradicionales.¹²⁵

¹²² Fratiani, Michele y Jurgen, von Hagen. op.cit. p. 98.

¹²³ Peterson, John y Michael Shackleton “The Institutions of the European Union”. Oxford University Press. New York. 2002. p. 87.

¹²⁴ Sin autor. “La Historia de la Unión Europea”.

http://europa.eu.int/abc/history/index_es.htm

¹²⁵ Giddens, Anthony y Tony Blair. “La Troisième Voie”. Editions du Seuil. Paris VIe.2002.p.150.

La unión más importante había sido representada por la fuerza de los Estados Unidos de América. Sin embargo esas colonias tenían muchas cosas en común y decidieron unirse para formar un bloque más importante que son ahora los Estados Unidos de América. Sin embargo es algo más admirable de Europa, ya que es la unión de varios países europeos que tienen ideales diferentes, idiomas diferentes y formas de pensar que a veces no concordaban, pero hoy en día con la unión europea, intentan unirse más y hacer valer su opinión frente a los demás países miembros de la unión. El proceso de consolidación de la Unión Europea no es algo que se hace de la noche a la mañana, sin embargo ahora le falta admitir nuevos miembros y alinearlos con los principios de la Unión Europea.

La integración programada de los países de Europa central y del Este en la Unión Europea, parece como un desafío mayor. La primera ola de adhesión debería incluir la República Tcheca, Estonia, Hungría, Polonia y Eslovenia. Cinco otros países- Bulgaria, Rumania, Eslovaquia, Letonia y Lituania han recibido ayudas financieras para preparar su futura adhesión. La mayoría de esos países tienen un PIB igual o inferior a la tercera parte del promedio de la Unión Europea. Además, casi todos sin excepción se esfuerzan para establecer instituciones democráticas liberales y de introducir los principios de la economía de mercado.¹²⁶

Ahora con la integración de nuevos países programada para los próximos años, la unión Europea tiene que adecuar sus leyes para la adopción de esos países además de que los países de Europa central y del Este podrían traer muchas amenazas para la estabilidad de la unión Europea y la paz de Europa. “La unión europea necesita un sistema más moderno y eficaz de toma de decisiones a medida que se amplía de 15 a 25 miembros y posteriormente a más. Pero las medidas que se adopten deberán ser equitativas para todos

¹²⁶ Ibid. p. 151.

los Estados miembros, viejos y nuevos, grandes y pequeños.”¹²⁷ Si la unión quiere trascender en la historia mundial y no dividirse, tiene que adoptar un sistema más eficaz en cuanto a las tomas de decisiones y tratar a todos los miembros de la unión de forma igual; sin hacer el error de dar menos importancia a los países más pequeños ya que ellos también hacen la fuerza de la Unión Europea. Tiene que adaptarse a la situación que esta viviendo y considerar su posición en el mundo como contrapesar a los Estados Unidos.

2.3 La Influencia creciente de la Unión Europea.

Desde la construcción de la Unión Europea, se han visto muchos movimientos positivos hacia el exterior, así la unión ha logrado establecer una influencia creciente en el mundo en general.

La integración económica hace cada día más necesario y posible el progreso hacia la unión política. La Unión Europea ejerce en el mundo una influencia creciente acorde con su importancia económica, el nivel de vida de sus ciudadanos y su lugar en los foros diplomáticos, comerciales y monetarios.¹²⁸

La Unión Europea se esta volviendo un polo de poder importante en el ámbito mundial y en el ámbito de las relaciones internacionales. Sin embargo el más grande problema que enfrenta la unión europea es que esta aún muy dividida en cuanto a las diferentes posiciones de cada país. La división de la unión europea se puede ver claramente con la

¹²⁷ Sin autor. Comisión Europea. “Panorama de la Unión Europea”. Dirección General de Prensa y Comunicación de la Unión Europea. Abril 2003.p. 5.

¹²⁸ Fontaine, Pascal. “Una nueva idea para Europa. La Declaración Schuman – 1950-2000”.Publicaciones para el gran público, en:

http://europa.eu.int/comm/publications/booklets/eu_documentation/04/txt01_es.htm

guerra en Irak en la cual se dividieron aún más las posiciones de los países europeos frente a la decisión o aprobación del ataque por parte de los Estados Unidos. Por una parte, está apoyado por España, Gran Bretaña e Italia, y por la otra parte se encuentran Francia y Alemania, quienes no apoyan la guerra contra Irak. A través de este gran debate sobre la guerra a Irak, se ha podido ver que aún falta mucho para que Europa se vuelva una verdadera unión y así pueda obtener más poder y fuerza en el ámbito internacional.

Aunque la declaración emitida al final de la cumbre de un día trató de suavizar las duras divisiones en la UE sobre Irak, las posiciones continúan encontradas.

Gran Bretaña, apoyada por España y secundada por Italia, Dinamarca y Portugal, desafió el bloque al dar a conocer el 30 de enero pasado una carta en la que llamaba a alinearse con Estados Unidos, puesto que “hoy más que nunca el vínculo trasatlántico es garantía de nuestra libertad.”¹²⁹

La Unión Europea hoy en día se encuentra muy dividida en cuanto a las distintas posiciones de los diferentes países que la conforman. Eso es un grave defecto de tal unión. Lo ideal sería que para hacer contrapeso a los Estados Unidos, los países de la Unión Europea se unan para tener más peso en el ámbito internacional. A través de éste último incidente en Irak ha sido una gran prueba para Europa ya que ahí demostró que aún no estaba lista para enfrentarse de manera conjuntamente frente al mundo, no en el ámbito bélico sino que de una manera de representación de todo el continente europeo. Sin embargo espero que pronto aprenda de sus errores y aprenda a tomar decisiones en común sin dejar ninguno de los países miembros fuera de las elecciones sobre alguna

¹²⁹ Sin autor. “La Fuerza contra Irak, “sólo como último recurso”, acuerda la UE”. La Jornada. México DF. Martes 18 de febrero de 2003. en:

<http://www.jornada.unam.mx/2003/feb03/030218/028n2mun.php?origen=index.html>

elección que tenga que tomar en común. La Unión Europea ya se ha establecido como un peso importante en las relaciones internacionales ahora falta que los países miembros se desarrollen en común en la comunidad Europea para llevar al auge de la unión.

La Unión Europea es el resultado de una cooperación entre los interesados en unir varios aspectos de su soberanía, sin embargo cuando se creó la Unión Europea, no se tenía bien en claro los objetivos y las metas de la unión, pero hoy en día después de varias etapas que se lograron en la formación de la Unión Europea, ésta ha obtenido una importancia creciente en el ámbito internacional y ha sido reconocido por las demás naciones del mundo.

The “new Europe” dreamed by the Europeans could not be established by force. Left to the wills and calculations of its members, the new formula has not jelled because they could not agree on its role in the world. The failure (so far) of an experiment tried in apparently ideal conditions tells us a great deal about contemporary world politics, and about the functional approach to unification.¹³⁰

La Unión Europea ha sido el primer bloque de tanta intensidad en el mundo, aunque hay países fuertes, no se ha visto ninguna unión de países que han alcanzado tanta importancia. La Unión Europea ha iniciado un camino que tiene que perseguir si quiere alcanzar una posición aún más importante e influyente frente al mundo tienen que cooperar más entre ellos mismos para alcanzar sus metas en común.

So far, the “transferring [of] exclusive expectations of benefits from the nation- state to some larger entity” leaves the nation state both as the main focus of expectations, and as the initiator, peace- setter, supervisor, and often destroyer of the larger entity; for in the international arena the state is still the highest possessor of power, and while not every

¹³⁰ Hoffmann, Stanley. “Obstinate or Obsolete? The Fate of the Nation- State and the Case of Western Europe.” *The European Union Readings on the Theory and Practice of European Integration*. Second Edition. Lynne Rienner Publishers, Boulder. London. 1998. p. 162.

state is a political community there is as yet no political community more inclusive than the state.¹³¹

La creación de la Unión Europea ha sido un paso muy grande en la historia de Europa, con la eliminación de las fronteras, la moneda única entre los países miembros sin embargo los estados aún no dan toda su soberanía a las instituciones supranacionales de la Unión Europea y tampoco han desarrollado una política exterior común. Como lo menciona McAllister, los países de la unión siguen manteniendo cierta autonomía frente a las instituciones de la Unión Europea.

So far, anything that is “beyond” is “less”: that is, there are cooperative arrangements with a varying degree of autonomy, power and legitimacy, but there has been no transfer of allegiance toward their institutions, and their authority remains, limited, conditional, dependent and reversible.¹³²

La Unión Europea ha hecho muchos esfuerzos y adelantos para lograr una unión más fuerte; sin embargo aún los países no están dispuestos a dar su soberanía a las agencias creadas por las naciones que constituyen la Unión Europea, por lo tanto las instituciones creadas en la unión, siguen teniendo un rol básico sin intervenir completamente en los asuntos nacionales de las diferentes partes que componen la Unión Europea. Eso es otro de los problemas que tiene que enfrentar la Unión Europea ya que para conformar un bloque fuerte, los diferentes países tienen que tomar decisiones conjuntamente y por unanimidad para que todos estén satisfechos con los avances de la Unión Europea y que no tengan el deseo de salirse de la unión lo cual debilitara su posición en el mundo.

¹³¹ Ibid. p. 169.

¹³² Mc Allister, Richard. Op.cit.p. 117.

El papel de la Unión Europea en el mundo ha sido de creciente importancia, en las varias regiones del mundo.

En conjunto, los países de la Unión Europea constituyen el primer donante de la región, pero la ausencia de estrategia global, la dispersión y la descoordinación de las políticas bilateral merman su eficacia y el peso de la cooperación en unas relaciones dominadas por las negociaciones comerciales en las cuestiones financieras.¹³³

Cuando los países de la Unión Europea aún no estaban seguros de la posibilidad de la Unión, siguieron aportando ayuda a sus ex –colonias sin embargo ahora es una ayuda conjunta de todos los países que forman parte de la unión la cual es capaz de aportar mejores condiciones de bienestar en los países del tercer mundo, y así reemplazar una parte de los donativos de los Estados Unidos que los ha intentado de apoyar en varias formas. Ahora lo que se tiene que hacer, primeramente es acabar de ampliar la Unión Europea con los países que están en su interés sin embargo eso no aplica a todos los candidatos que quieren aplicar a la Unión, y ya que este completamente conformada establecer políticas en común. Sin embargo le falta mucho a la Unión Europea en cuanto a su desarrollo para aportar más en el ámbito mundial como nueva forma de unión.

Más allá como el autor Fraser Cameron lo menciona, los Estados Unidos y la Unión Europea siguen siendo las partes claves en el mundo en cuanto a la ayuda que dan y en cuanto a la influencia que tiene cada uno.

What kind of actor is the EU? There is no doubt that along with the United States and

¹³³ Ayuso Pozo, Anna. “La cooperación para el desarrollo de la Unión Europea en América Latina. La acción española ante un pasado umbrío y un futuro incierto.” Revista Cidob d’afers internacionals, no.54-55. Noviembre 2001. en: <http://www.cidab.es/Castellano/Publicaciones/Afers/54-55ayuso.htm>

Japan, the EU is a key player in the world trade negotiations. It made a major contribution to the success of the Uruguay Round and is the principal driving force behind proposals to establish an effective World Trade organization (WTO). It is the prime organizer of the economic rescue of Eastern Europe and the former Soviet Union. It is drawing its northern, eastern, and southern neighbors into a complex web of agreements as a magnet attracts bits of metal. It is the main source of development assistance to the Third World. It is a main player in an increasingly complex international arena encompassing political, economic, social, environmental and technological issues. As a significant global economical power, it is a much- sought- after interlocutor on political affairs by an increasing number of countries and regional groupings.¹³⁴

Se puede decir que la Unión Europea es una idea vieja sin embargo su conformación ha sido un proceso bastante nuevo que aún no se ha terminado. Hoy en día la Unión Europea es uno de los actores principales en los asuntos internacionales, aunque debemos de estar conciente que se tienen que hacer muchas reformas en el interior de la propia unión para lograr más fuerza hacia el exterior. La unión esta adquiriendo más fuerza en cuanto a su opinión en el ámbito internacional pero le falta que los países decidan unirse más entre ellos frente al mundo; y no dividirse como lo están haciendo hoy en día. “While most observers would agree that the European Union is becoming an important international actor, and while some noteworthy chronicles or EU external affairs have been produced, few have attempted to identify, and systematically assess the nature or EU influence across issue areas.”¹³⁵ Europa esta ganando más poder en los asuntos internacionales, sin embargo aún no se establece una visión común frente a los

¹³⁴ Cameron, Fraser. “The European Union as a Global actor: Far from pushing Its political Weight Around.” en “The European Union in the World Community” editado por Rhodes Carolyn. Lynne Rienner Publishers. Londres. 1998. p. 19.

¹³⁵ Rhodes Carolyn. “Introduction: The Identity of the European Union in International Affairs” en “The European Union in the World Community” editado por Rhodes Carolyn. Lynne Rienner Publishers. Londres. 1998. p. 1.

asuntos. Es obvio que la Unión Europea se está volviendo más y más fuerte a través de las diferentes políticas que se están haciendo además de intentar de hacer que las políticas sean congruentes entre los países que conforman la unión. Sin embargo aún no se puede saber el alcance que va a tener en el futuro. Esperando que no siga la idea del intervencionismo de los Estados Unidos sino que tenga en mente sus acciones y sus metas como unión. Tiene que aprender de los errores de los Estados Unidos y del poder que ha ejercido sobre el mundo que ha logrado implementar a través de la fuerza. También aparte de mantener una cierta paz en el mundo, la Unión Europea tiene que determinarse en el comercio en el mundo. Ya que la Unión Europea se ha hecho también para facilitar el comercio, entre la unión y los países extraños a esta unión. Ya que con la entrada de productos a uno de los países de la unión gracias a la apertura que se ha establecido, los productos entran libremente en los demás países de la unión, por lo tanto eso puede ser un punto a favor o en contra de la unión europea dependiendo de la seriedad y de las leyes de los países. Para lograr más congruencia frente a los países externos, es importante que la Unión Europea ponga un arancel común y establezca las mismas leyes de comercio en todos los países para establecer una congruencia frente al exterior.

Las leyes que está implementando la Unión Europea en países del tercer mundo van a ser más benéficas para los países del tercer mundo a las que han establecido los Estados Unidos a través de la historia. "As the world's biggest trading partner, the EU is

also determined to secure its international competitiveness while at the same time promoting global commerce through further liberalisation of world trade rules- a process that it believes will be of particular benefit to developing countries.”¹³⁶ A través de la ayuda que puede dar a los otros países y en particular a los países del tercer mundo, Europa de alguna manera le está quitando terreno a los Estados Unidos quienes siempre han estado al supuesto pendiente de los países del tercer mundo, eso significa que siempre ha habido intereses políticos detrás de las ayudas que ha dado los Estados Unidos a las diferentes partes, tanto en África como en el Medio Oriente y en América Latina. La Unión Europea tiene mucho interés en ayudar a abrir el comercio de África ya que esos países además de haber sido colonias de la misma Europa en su mayoría de Francia, también representan una fuente de materias primas para Europa al igual como América Latina representa la fuente de trabajo y de materia prima de los Estados Unidos.

Finalmente se puede decir que la Unión Europea ha logrado grandes avances en el interior; sin embargo aún le falta concretar una política exterior común para tener más fuerza en el ámbito internacional y frente a otros polos de poder.

La Unión Europea es un éxito. Europa vive en paz desde hace más de medio siglo. Junto con América del Norte y el Japón, la unión es una de las tres regiones más prósperas de nuestro planeta. Y gracias a la solidaridad entre sus miembros y a un justo reparto de los frutos del desarrollo económico, ha aumentado enormemente el nivel de vida de las regiones más débiles de la Unión, que han superado gran parte de su atraso.¹³⁷

¹³⁶ Sin autor. “The European Union: A Global player. The European Union in a Changing World”. The European’s commission’s delegation to Guatemala”, en: http://www.ueguate.org/en/eu_global_player/1.htm

¹³⁷ Jordán Gadulf, Joseph. “Economía de la Unión Europea”. Ed. Cívitas. Madrid. 2002. p. 122.

La Unión Europea es la única demostración en el mundo de una unión entre diferentes países con diferentes historias, sin embargo los elementos que unen esos países han sido el sentimiento de crear un bloque que pueda contrarrestar a los Estados Unidos y a así volverse en un polo de poder importante. La influencia de la Unión Europea esta en un momento de transición en el cual, no tiene tanta fuerza como la de los Estados Unidos pero si representa una coalición de países fuertes que podrán ascender en los asuntos internacionales como grupo.

Opportunities for EU influence abroad have been created by shifts in the structure of the international system as well as by deepening institutional commitments within the Union... These changes opened the way for EU initiatives regarding security issues and cooperation with Central and Eastern Europe and the former Soviet Union, but they also posed a number of challenges for the future of the European Union in international affairs.¹³⁸

Como lo menciona la autora en efecto se esta dando un giro en el sistema internacional de las relaciones entre los países y entre los polos de poder y la influencia que van a adquirir en diferentes partes del mundo. Con el surgimiento y el incremento de la fortaleza de la Unión Europea, se esta abriendo un nuevo sistema internacional en el cual si la Unión Europea no desplaza la importancia de los Estados Unidos por lo menos lograra estar al mismo alcance y tener la misma fuerza que los Estados Unidos frente al resto del mundo. Así esperamos que la Unión Europa lograra establecer su influencia con más tacto de cómo lo han logrado los Estados Unidos a través de las guerras para el poder.

¹³⁸ Rhodes Carolyn. op.cit p. 2.

2.4 Europa en el mundo actual

La Unión Europea se está estableciendo con gran importancia en el mundo a través de varios acuerdos y tratados de libre comercio que tiene en diferentes lugares e incluso en su propio continente. Se tienen que mencionar cuatro tipos de documentos que ha firmado la Unión Europea, para fomentar una ayuda de algún tipo al resto del mundo y también a través ha logrado establecer su influencia frente a los Estados Unidos.

El primer tipo de documento que se tiene que considerar son los Acuerdos sobre el comercio y la cooperación (Agreements about trade and cooperation). El EFTA, la asociación del libre comercio Europeo es una organización internacional que promueve el libre intercambio y la integración económica. Los integrantes del EFTA son líderes mundiales en varios aspectos económicos como en el petróleo, pescado, farmacéuticos, servicios financieros, transportes marítimos entre otras cosas. Los dos países Alpinos del EFTA (Lechenstein y Suiza) son centros financieros y son huéspedes de grandes compañías multinacionales. Y son inversionistas en otros países. Suiza es el líder mundial en farmacéuticos, maquinaria, y producción de relojes. Los dos países del norte, Islandia y Noruega son líderes mundiales en la pesca y en el transporte marítimo. Además gracias a sus reservas minerales, Noruega es el segundo exportador de petróleo y de gas natural.¹³⁹

El segundo tipo de acuerdo que ha logrado establecer fueron los tratados de libre

¹³⁹ Zunino Daniella. El Acuerdo con el EFTA es un plus al de la UE. “Economía y Negocios El Mercurio”. Miércoles 25 de Junio del 2003. p. 24.

comercio (free trade agreements) que ha firmado con Chile y con México. En México ese tratado se firmó en 1995 bajo la presidencia de Ernesto Zedillo.¹⁴⁰ Eso ha hecho que México se volviera la octava potencia comercial del mundo y la primera en América Latina, y en la búsqueda de diversificar sus relaciones comerciales, México firmó el tratado de libre comercio con la Unión Europea con el fin de lograr tres objetivos importantes para ambas partes. El primero es “el esfuerzo del diálogo político entre las dos partes”, el segundo es “el mejoramiento de la cooperación económica, técnica, científica y cultural” y en tercer lugar lograr la “liberalización comercial bilateral, progresiva y recíproca del comercio de bienes y servicios, congruentes con las normas de la OMC”.¹⁴¹

En cuanto a los tratados firmados por Chile, esos son el Tratado de Libre Comercio Chile- UE firmado en el 2002 y el tratado de la asociación del libre comercio europeo (European Free Trade Association), firmado el 26 de junio del presente año, el cual se compone de 200 artículos y es válido por un tiempo indefinido.¹⁴² Ese tratado consiste en todos los aspectos de la sociedad de Chile, como son los derechos humanos, hasta la seguridad nacional.

El tercer tipo de acuerdo que la Unión Europea ha establecido han sido los

¹⁴⁰ Sin Autor. “Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea”. en:

<http://zedillo.presidencia.gob.mx/pages/tlcue.html>

¹⁴¹ Lee, Keough. “Free Trade Technology”. Data Communications. Vol 12. N° 18. 12 de Enero 1993, p. 6.

¹⁴² Sin autor. “Association Agreement Between the European Union and Chile”. en:

http://www.sice.oas.org/Trade/chieu_e/chieu1_e.asp#Part1.

acuerdos de asociación y cooperación. (Partnership and Cooperation Agreements). La Comisión Europea, obtuvo un mandato de negociación del Consejo el 1 de Octubre de 1992, para negociar nuevos acuerdos bilaterales con Rusia y con los estados independientes de la ex Unión Soviética. Esos acuerdos de asociación y cooperación estarán basados en los principios del GATT. Eso significa que esos países no recibirán tratos diferenciales de la comunidad al que se da a los demás integrantes del GATT. Se harán diferentes tratados para cada producto tales como los textiles y los materiales nucleares. Esos acuerdos serán válidos para un periodo de tiempo de diez años.¹⁴³

En cuanto a los Acuerdos de Intercambio y Cooperación firmado con la Unión Soviética firmado en 1990, entraron en vigor en diferentes momentos en los diferentes países del bloque ex comunista. En cuanto al caso Belarus, ese firmó el tratado en 1995, sin embargo no ha entrado en vigor. Esos acuerdos manejan un tipo de relación más amplia, incluyendo relaciones políticas, económicas y de intercambio entre ambas partes. Incluyen asistencia financiera, cooperación y ayuda a esos países. La cooperación económica contribuyó a la reconstrucción, a un desarrollo sustentable, a la reestructuración, y a la privatización. Al igual ayudó a implementar industrias, un programa de capacitación e inversión extranjera. Se prestará una atención especial a la cooperación regional entre los diferentes estados de la ex Unión Soviética. La

¹⁴³ Van Der Klugt. Arianne. "Association, Partnership and Cooperation Agreements with East European Countries". en:
<http://www.eipa.nl/Eipascope/93/1/3.htm>

cooperación con la comunidad se llevará a cabo en los sectores de la agricultura, energía, transporte, el ambiente, el turismo y el desarrollo regional. Además se ofrece una asistencia técnica por parte de la Comunidad a esos países en vía de desarrollo.¹⁴⁴ Los tratados e asociación y cooperación con Kazajstán, Uzbekistán y Turkmenistán proveen una buena base para la intensificación de las relaciones en todos los ámbitos lo cual la Unión ha dado una ayuda financiera, la cual para el año 2002 consistía de 50 millones de Euros.¹⁴⁵

El segundo bloque que ayuda la Unión Europea a través de los “Acuerdos de Asociación y Cooperación” ha sido el bloque Asiático central. Después del 11 de Septiembre del 2001, los estados de Asia central, han cambiado su política exterior a enfocarse más a la Unión Europea y no tanto a los Estados Unidos. La Unión Europea ayudará a través de los tratados por una parte en la estabilidad y el desarrollo de la región. Por otra parte, quiere ayudar en la consolidación de las nuevas democracias de esos países a erradicar la pobreza, el desarrollo económico de la sociedad al igual que del ambiente y quiere también luchar contra el terrorismo de la región y así asegurar que los derechos humanos se lleven a cabo.

La otra influencia que ha logrado tener la unión europea, ha sido a través del ASEAN (Asociación de las Naciones Asiáticas del Sureste), Asia representa un socio

¹⁴⁴ Ibid.

¹⁴⁵ Sin autor. “Relations between the EU and Eastern Europe/ Central Asia”. Auswärtiges Amt. Interredaktion. Berlin. 1995-2003. en:

http://www.auswaertiges-amt.de/www/en/eu_politik/gasp/eu_aussenbez/zentralasien.html

muy importante para Europa, desde los ámbitos políticos, económicos y culturalmente. Además del programa ASEAN, Europa creó el ARF (Asian Regional Forum) lo cual es un organismo dentro del mismo ASEAN. La Unión Europea hace parte de este foro, del ARF. El ARF es un foro dónde se abre el diálogo multilateral sobre la seguridad regional en Asia del Pacífico. Éste consiste de 23 miembros, del cual 10 estados miembros del ASEAN (Indonesia, Filipina, Tailandia, Vietnam, Malasia, Singapur, Brunei, Burma, Laos y Cambodia) y 12 socios de diálogo (Australia, Canadá, China, República Democrática del pueblo de Corea, República de Corea, los Estados Unidos, India, Japón, Mongolia, Nueva Zelanda, Rusia y la UE) y un observador del ASEAN (Papua Nueva Guinea).¹⁴⁶

Las relaciones económicas que la Unión Europea tiene con ese bloque son de gran importancia para la prosperidad de Europa. Asia representa 21% de las exportaciones externas de la Unión Europea, y ocupa el tercer lugar de importancia en cuanto a ser socio de la Unión Europea (después de Europa fuera de la Unión Europea y el NAFTA). Asia representa también un lugar importante para los flujos e inversión por parte de la Unión Europea. También la Unión Europea ha emprendido pláticas con los países de Asia sobre la seguridad regional y global como un problema a solucionar. La Unión Europea juega un papel importante en cuanto a la ayuda que aporta a Asia, y aporta un total de 30% de la ayuda total a ese bloque.

¹⁴⁶ Sin autor. "External Relations. The EU & The Assoc. Of South East Asian Nations. (ASEAN)" en: http://europa.eu.int/comm/external_relations/asean/intro/arf.htm

Por fin el cuarto tipo de acuerdo establecido dentro de la Unión Europea lo cual es considerado el más importante han sido los acuerdos de Europa, o también llamados Acuerdos de Asociación (Europe Agreements o Association Agreements). Los Acuerdos Europeos fijaban las reglas para los países candidatos a la entrada de la Unión Europea. Esos aplicaban nada más a los países de la ex Unión Soviética. Los países de la ex Unión Soviética tienen que cumplir con tres requisitos importantes para su integración a la Unión Europea; el primer requisito que se les ha implementado es consolidar su nuevo tipo de democracia; el incremento de la seguridad internacional y la modernización de sus economías con el fin de dejar atrás su posición de periferia y entrar a ser parte de los países el centro desarrollado. A través de esos requisitos la Unión Europea espera traer seguridad, democratización política e inversiones extranjeras para el desarrollo de esta parte del continente Europeo.¹⁴⁷

A modo de conclusión se puede decir que la Unión Europea esta obteniendo un rol más importante, como lo he mencionado, tiene tratados de todo tipo, para proveer ayuda a los países subdesarrollados en todas partes del mundo. A través de sus tratados esta ayudando la economía la igual que la política de África al igual que los de Europa y de América Latina. Esta tomando la misma posición que los Estados Unidos como potencia, como lo ha hecho los Estados Unidos en el mundo a través de ayuda financiera más que nada en América Latina. La Unión Europea se esta posicionando como poder

¹⁴⁷ Ethier, Wilfred J. "Regionalism in a Multilateral World". Journal of Political Economy. Vol 106.Nº6. University of Chicago. 1998. p. 1214.

balanceador de los Estados Unidos. A través de los varios tratados de todo tipo como los Acuerdos sobre el intercambio y la cooperación, el acuerdo de libre intercambio, el acuerdo de asociación y cooperación y los acuerdos de Europa. No solamente esta dedicando sus esfuerzos a su propio continente sino que esta adquiriendo fuerza en el mundo entero a través de la ayuda que provee a los distintos continentes.

Tabla 1 FIRMA DEL EFTA Y ENTRADA EN VIGOR

País	Firma del EFTA	Entrada en Vigor
Bulgaria	9 de Marzo 1993	1 de Julio 1993
Chile	26 de Junio 2003	1 de Febrero 2004
Croacia	21 de Junio 2001	1 de Septiembre 2002
República Checa	20 de Marzo 1992	1 de Julio 1992
Estonia	7 de Diciembre 1995	1 de Octubre 1997
Hungría	29 de Marzo 1993	1 de Octubre de 1993
Israel	17 de Septiembre 1992	1 de Enero 1993
Jordania	21 de Junio 2001	1 de Septiembre 2002
Latvia ¹⁴⁸	7 de Diciembre 1995	1 de Junio 1996
Lituania	7 de Diciembre 1995	1 de Enero 1997
Macedonia	19 Junio 2000	1 Mayo 2002
México	27 Noviembre 2000	1 Julio 2001
Marruecos	19 Junio 1997	1 Diciembre 1999
Autoridades Palestinas	30 Noviembre 1998	1 Julio 1999
Polonia	10 Diciembre 1992	1 Abril 1993
Rumania	1 Febrero 1993	1 Enero 2001

¹⁴⁸ Sin autor. "Activities under the EFTA council" en:
<http://secretariat.efta.int/Web/Publications/AnnualReport/2000/Part3.pdf>

Singapur	26 Junio 2002	1 Enero 2003
Eslovenia	13 Junio 1995	1 Septiembre 1995
República Eslovaca	20 de Marzo 1992	30 de Junio 2002
Turquía	10 de Diciembre 1991	1 de Abril 1992

Tabla 2 ACUERDOS DE ASOCIACIÓN Y COOPERACIÓN

País	Entrada en vigor del tratado
Mongolia	Marzo 1993
Rusia	1 de Diciembre 1997
Ucrania	1 de Marzo 1998
Moldavia	1 de Julio 1998
Armenia	1 de Julio 1999
Azerbaijón	1 de Julio 1999
Georgia	1 de Julio 1999
Kazajstán	1 de Julio 1999
Kyrgyzstán	1 de Julio 1999
Uzbekistán	1 de Julio 1999
Belarus	No ha entrado en vigor

