

## **Capítulo III**

### **Caso Piaxtla**

El proceso global se ha intensificado en los últimos años, caracterizado por una interdependencia económica cada vez mayor y avances tecnológicos sin precedentes, y ha hecho un camino más amplio pero a la vez complejo para los gobiernos municipales y sus relaciones internacionales. De una forma u otra al pasar de los años los estados y municipios de México han ido adquiriendo un mayor margen de acción, en el que no existen reglas que impidan totalmente sus relaciones u acuerdos entre ellos mismos y regiones, localidades, ciudades o instituciones inclusive, de otros países. En este capítulo se abordará el tema de la paradiplomacia enfocado hacia el caso del municipio de Piaxtla, como una nueva alternativa para detener su flujo migratorio y conseguir el desarrollo socioeconómico del municipio.

#### **3.1.- Características de Piaxtla**

El municipio de Piaxtla se localiza en la parte sur del estado de Puebla<sup>1</sup>, tiene una superficie de 364 km<sup>2</sup> que lo ubica entre los primeros cincuenta municipios del estado en cuanto a longitud, su clima es cálido semi-seco con lluvias en verano. Cuenta con trece Inspectorías y tres Juntas Auxiliares: Tlaxcuapan, Progreso y

---

<sup>1</sup> Véase anexo #1

Tecauautitlan. Perteneciendo a la región socioeconómica VI de Izucar de Matamoros.<sup>2</sup>

El municipio cuenta con una infraestructura educativa en los cuatro niveles básicos: ocho escuelas preescolares, trece escuelas primarias, cuatro escuelas Secundarias, tres Telesecundarias y dos bachilleratos generales. Es importante el mencionar que el analfabetismo se ha abatido considerablemente a través del programa del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

La atención a la salud en el municipio de Piaxtla se proporciona a través de Instituciones del Sector Oficial que han ido obteniendo una mayor cobertura de usuarios en los últimos años por medio de las Unidades Médico Rural del Instituto Mexicano del Seguro Social, asimismo cuenta con ocho Centros de Salud de la Secretaria de Salubridad y también cuenta con un Desarrollo Integral de la Familia que pone en funcionamiento los programas de ayuda estatales y federales para la comunidad.

La fauna que existe principalmente en el municipio es de bovinos, caprinos, asnal, vacuno, porcino, reptiles y aves. Al igual se producen granos como maíz, cacahuate, ajonjolí; se cultivan hortalizas como chile verde, calabacita, tomate y jitomate, en cuanto a su fruticultura se encuentran: sandía, melón y papaya.<sup>3</sup> Existe un comercio fluido del producto antes mencionado pero solo tiene un

---

<sup>2</sup> [www.piaxtla.com.mx](http://www.piaxtla.com.mx) consultado el 2 de abril de 2009

<sup>3</sup> [www.emexico.gob.mx](http://www.emexico.gob.mx) Consultado el 3 de abril de 2009

alcance local o de autoconsumo y no a nivel regional, estatal o nacional del cual pueden obtener un mayor margen de ganancia.

La fuente económica principal que desarrollan los habitantes de Piaxtla está enfocada al comercio formal y una alta dependencia de las remesas, manteniendo activa la economía en la región. El municipio cuenta en su mayoría con gente de la tercera edad e infantes, habiendo poca juventud la cual hace difícil encontrar mano de obra lo cual afecta negativamente al agrícola por haber poco interés en activarlo. Es importante mencionar que existe un alto índice de mujeres que se han ido metiendo a la actividad económica del municipio a falta de sus familiares que son los que mandan las remesas.

El comercio se desarrolla todos los días en la cabecera municipal teniendo el día miércoles de tianguis, que es en donde los habitantes de las comunidades aledañas y de la propia cabecera municipal van a comerciar sus productos y hacer compras, ya sea en las diferentes tiendas de abarrotes, carnicerías, refresquerías o con los puestos establecidos en el mercado municipal.

El municipio de Piaxtla cuenta con atractivos turísticos y culturales, tales como el Templo Parroquial en advocación de la Virgen María, que data del siglo XVI y el cual mantiene el estilo propio de la época. Se lleva a cabo la celebración patronal cada 15 de agosto en donde hay gran afluencia de migrantes que radican en Estados Unidos y personas de la región. La iglesia permanece abierta todo el año, con el objeto de recibir a los fieles que se acercan a ella.

### **3.2.- Inserción de la paradiplomacia en Piaxtla**

La paradiplomacia no resulta ser nueva en el ámbito internacional, pero sí para los gobiernos municipales en México. Es claro que la globalización ha marcado una nueva forma, para que los gobiernos locales decidan el tener relaciones internacionales con sus similares u otras regiones en el mundo como un instrumento para poder adaptarse al mercado global competente, “ya que ésta, de acuerdo a los objetivos que se pretendan, contribuye al mejoramiento de las capacidades tecnológicas e institucionales, al mejoramiento de la gestión de gobierno y de mejor infraestructura”.<sup>4</sup> Y que además motiva y conlleva a la cooperación, en primera instancia con otros gobiernos locales, tanto nacionales como internacionales, como medio de acceso para la competencia que impone la globalización y los retos de carácter social que resulten.

Con las crecientes olas migratorias de mexicanos hacia los Estados Unidos, en específico los de Puebla en los últimos años, su presencia internacional ha ido creciendo y con ello la importancia de que su gobierno estatal y sus gobiernos municipales deban buscar el acercamiento con otras ciudades norteamericanas donde exista la mayor afluencia migratoria con el simple hecho de fortalecer las redes de migrantes y tratar de mantener arraigada la cultura y costumbres de la población de la que provienen.

Por su parte el municipio de Piaxtla no se encuentra vinculado con el exterior de una manera total, tal y como lo expresó el presidente municipal al

---

<sup>4</sup> Adelaida Esther Ponce Adame, (2007), *Dificultades y posibilidades de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en América Latina*, México, Instituto de Investigación Urbana y Territorial, p. 189.

mencionar que el municipio solo cuenta con el apoyo activo de las organizaciones de migrantes poblanos, así como de clubes minoritarios de piastecos que existen en los nuevos destinos de los piastecos en Estados Unidos. De ahí en fuera no existe ningún otro vínculo con otro país en el mundo.<sup>5</sup>

La importancia que debe tomar el gobierno municipal de Piaxtla para que pueda llevar a cabo una paradiplomacia satisfactoria, debe ser el de diseñar una mayor visión y proyección al extranjero no solo binacional sino internacional y debe tener una administración y políticas de desarrollo locales bajo dimensiones sociales, económicas y políticas, que en su conjunto condicionen los problemas locales.<sup>6</sup>Es clave mencionar que los problemas antes mencionados se han agudizado al pasar de los años por la creciente migración de pobladores y a los cambios en el entorno, aunados a la incapacidad de la mayoría de los gobiernos locales para poder tener un mejor desempeño en materia de desarrollo. Que sería el principal objetivo del municipio de Piaxtla al implementar la paradiplomacia.

Cabe mencionar que la paradiplomacia puede ser insertada en el municipio de Piaxtla por medio de dos corrientes, al respecto el autor Álvaro C. Castelo explica que “la paradiplomacia municipal es bilateral (por acuerdos de cooperación técnica y de ciudades hermanas), y multilateral por su participación en la ONU”.<sup>7</sup> Esta última se puede dar por los diferentes organismos de gobiernos

---

<sup>5</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).

<sup>6</sup> José María Ramos,(2007), *Gobiernos locales en México: Hacia una agenda de gestión estratégica de desarrollo*, México, Miguel Ángel Porrúa, p. 11.

<sup>7</sup> Álvaro Chagas Castelo Branco,(2007), *A paradiplomacia como forma de inserção internacional*

locales que coordina la Organización de Naciones Unidas (ONU), pero que nunca son tomadas en cuenta ni por el gobierno federal para difundirlos en el país y mucho menos por el gobierno estatal y municipal.

Entonces la paradiplomacia del municipio de Piaxtla en primera instancia debería de crear acuerdos con otros municipios que tengan las mismas visiones y así poder crear un grupo solido y con mayor peso en el exterior. En el ámbito multilateral, el municipio de Piaxtla aún se encuentra muy lejano pero es posible el llegar a tocar ese nivel.

Ahora se mencionarán las áreas de actuación en el exterior que tendría el municipio de Piaxtla. Conde menciona las siguientes:

- Formación y promoción cultural.
- Acciones eficaces para los migrantes.
- Cooperación para el desarrollo.
- Acciones exteriores de carácter económico: Adaptación de las instituciones, atracción de las inversiones y captación de mercados.<sup>8</sup>

Además el municipio de Piaxtla está llamado a realizar actividades internacionales en primera instancia como estrategia de desarrollo local, después subestatal y por último en el marco de la política exterior del país. Es decir el tener una paradiplomacia que se involucre y esté comprometida con proyectos locales y

---

*de unidades subnacionales, Brasil, e Mundial, p. 4.*

<sup>8</sup> Carlos Conde Martínez, (2000), *La acción exterior de las comunidades autónomas. La institucionalización de gobiernos territoriales y la integración internacional*, Madrid, Tecnos.

estatales, además de estar vinculada a iniciativas públicas y privadas<sup>9</sup>. En otras palabras se trata de una paradiplomacia orientada hacia el desarrollo de causas internas, como la migración y sus efectos que impactan a los gobiernos locales.

Los flujos migratorios de mexicanos y su incremento hacia los Estados Unidos en los últimos años, ha obligado a los gobiernos municipales a buscar la forma de cómo hacer el contacto con los pequeños grupos de migrantes piastecos, para poder buscar la protección de sus derechos y poder encauzar el uso de las remesas para llevar a cabo proyectos productivos en sus comunidades.<sup>10</sup> Es clara la postura optimista de los planes del presidente municipal de Piaxtla pero hay un largo trecho entre solo decirlo a querer llevarlo a cabo.

Entonces debe existir una interacción más sólida entre el municipio de Piaxtla y el estado de Puebla que se debe de ver reflejado en un mayor margen, para poder generar una política migratoria satisfactoria incluyendo, como ya se mencionó, al nivel estatal y poder sacar el mayor provecho con acciones en conjunto que no reflejen solo los intereses estatales y federales, sino también los de los gobiernos locales que lo conforman.

---

<sup>9</sup> Roberto Miranda, *Paradiplomacia y gobierno local: indicios de un modo diferente de hacer relaciones internacionales*, en <http://www.catedrapia.com.ar/Trabajos%20Roberto/PARADIPLOMACIA%20Y%20GOBIERNO%20LOCAL,%20INDICIOS%20DE%20UN%20MODO%20DIFERENTE.pdf> (Consultado el 25 de Febrero de 2009).

<sup>10</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).

Al respecto el autor Rafael Velázquez Flores comenta que, “el principal argumento es que los gobiernos federales deben actuar, también conforme a los intereses de las sociedades locales puesto que los intereses regionales son parte también del interés nacional”<sup>11</sup>, y no dejarlos al olvido tal y como sucede en la mayoría de las ocasiones. Dejando escapar la oportunidad de hacer que las regiones y gobiernos municipales de México, obtengan el desarrollo necesario para competir con sus productos en el mercado internacional y por ende lograr el crecimiento socioeconómico de los municipios.

Cabe destacar el apunte que hace Federico Torres al mencionar que “la ausencia de un enfoque estratégico en la gestión de los municipios mexicanos de emigrantes ha coadyuvado a que no se generalicen los proyectos productivos y alianzas con actores para promover el desarrollo local con base en las remesas”.<sup>12</sup> Además en Piaxtla resalta el caso de que con la cantidad de las remesas enviadas para las familias piastecas, hacen que la fuerza de trabajo se reduzca en sus miembros, contribuyendo así a la escasez de mano de obra y aumento en los salarios que poco llaman la atención a los trabajadores, ya que ellos buscan los dólares.

Y es así como sobresale la problemática que la mayoría de los gobiernos municipales en México tienen, y el municipio de Piaxtla no es la excepción, ya que

---

<sup>11</sup> Rafael Velázquez Flores, (2007), *La paradiplomacia mexicana: Las relaciones exteriores de las entidades federativas*, México, CIDE, p. 5.

<sup>12</sup> Federico Torres A. es citado por José María Ramos García, “Las remesas y el desarrollo rural en las zonas de alta intensidad migratoria en México”, en José María Ramos García, (2007), *Gobiernos locales en México: Hacia una agenda de gestión estratégica de desarrollo*, México, Miguel Ángel Porrúa, p. 100.



no tienen el cómo sustentar proyectos eficaces que puedan promover el crecimiento local en base a un uso productivo de las remesas.

Al respecto el presidente municipal de Piaxtla hace mención sobre las dificultades que tiene el municipio de Piaxtla en cuanto al posicionamiento de una oficina de atención especializada a migrantes piastecos en la unión americana o especializado en relacionarse con otros países u organizaciones como es el caso del estado de Chiapas, resaltando que es muy costoso para poder implementar y sobre todo mantener a flote. Pero es aquí donde con una correcta implementación de la idea de paradiplomacia por parte del presidente municipal y con un correcto orden, se puede conseguir el capital por medio de convenios con otros gobiernos municipales o estatales inclusive de otros países en donde se quiera instaurar la oficina.

Por su parte el edil piasteco hace mención que el seguimiento que se le debe dar para poder relacionarse el municipio de Piaxtla con otros países y organizaciones en el mundo, para los días en los que se está viviendo ahora suena muy aventurado pero no imposible.<sup>13</sup> Es notorio el poco interés y además la poca visión que se tiene al exterior por parte de las autoridades municipales. Tal vez solo sea el caso de Piaxtla, pero puede ser que se de en los demás municipios en el estado de Puebla y en los de todo México.

Otros municipios como los del Estado de México, Chiapas y estados que tienen frontera con otro país poco a poco y con orden han hecho una

---

<sup>13</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).

paradiplomacia eficaz, ya que la ley instituye que los gobiernos u organismos que busquen llevar a cabo convenios con el exterior deberán de informárselo a la SRE. Pero para el municipio de Piaxtla, poco se ha hecho en materia de coordinación u apertura para la oficina u oficinas o comités especializados que puedan atender asuntos internacionales y en especial de piaxtecos en los Estados Unidos.

### **3.3.- Posibles efectos de la paradiplomacia en Piaxtla**

La paradiplomacia ha surgido en los últimos años como una nueva opción para los gobiernos estatales y municipales en México, para que puedan entablar conexiones en el exterior. Como una alternativa para buscar posicionarse en el exterior en el ámbito económico, con el posicionamiento de productos locales y el factor de las remesas; en el ámbito cultural, por medio de ferias culturales e intercambios académicos. Aprovechando mediante buena coordinación las ventajas del impacto que tendría el relacionarse con nuevos gobiernos, y no estar atendido a la poca importancia que le pone el gobierno federal a los gobiernos municipales como Piaxtla.

Esto significa que la autoridad municipal de Piaxtla se introduce en el panorama internacional automáticamente, siendo el resultado natural de las incipientes olas migratorias de piaxtecos, la globalización y crisis económicas. Haciendo común la formulación “actuar en lo local pensando en lo global y actuar

globalmente pensando en lo local”.<sup>14</sup> Que por ende debe de buscar satisfacer sus necesidades con algo diferente y nuevo para la comunidad a la que gobierna que no solo sea enfocado hacia los Estados Unidos, sino que vaya mas allá del continente buscando y tejiendo nuevos lazos con el exterior y que sus conciudadanos en la Unión Americana los afiance y les de un mayor margen de confianza.

Además el efecto primordial de la paradiplomacia en Piaxtla, es que ayudaría gradualmente a dejar de depender tanto de las remesas e ir deteniendo la migración hacia los Estados Unidos. Pero no quiere decir que se deje de depender totalmente de las remesas, sino que con ellas se pueden echar a andar los proyectos productivos en el municipio de Piaxtla y por ende frenar el flujo migratorio. Así como una proyección internacional y ya no solo binacional, creando más oportunidades para el desarrollo del municipio y habitantes de Piaxtla.

Centrándose también en buscar ir a otros países en otros continentes, siendo en primer lugar la mejor alternativa para las familias de migrantes piastecos, con la implementación de programas de ayuda y planes de desarrollo. Que estarían subsidiadas por otros países en otro continente y por un buen control y manejo de las remesas, por organizaciones o comités de migrantes en la Unión Americana, logrando incentivar a empresas o a los propios migrantes a invertir en

---

<sup>14</sup> María Esther Ponce Adame, “Dificultades del desarrollo y vinculación externa de los municipios mexicanos: competitividad y cooperación” en Mendoza, Juan (2005) *Políticas públicas: cambio social e institucional*, México, editado por la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalapa, p. 2.

Piactla y generar más y mejores empleos en la zona y al mismo tiempo crear una mayor confianza en el gobierno municipal por parte de los migrantes.

Cuando hay una colaboración de gobierno local a gobierno local se implementan proyectos mejor adaptados a obtener indudables ventajas, en cuanto al fortalecimiento en el progreso y desarrollo mutuo de los municipios. Que cuentan con una misma problemática, en este caso el de la migración, que esta provocando una inestabilidad económica, política y social en los municipios. Con una internacionalización de las relaciones de los municipios se puede llegar a un nivel de desarrollo más activo y en pro de los habitantes. Es como la autora Adelaida E. Ponce explica:

“Así mismo es importante decir que la cooperación descentralizada y en redes, en algunos casos, ha dado un giro en las formas tradicionales de colaboración, demostrando su utilidad y pertinencia, principalmente cuando involucra la acción de varios actores locales y evidencia la participación directa de los beneficiarios, buscando que estos compartan los mismos intereses”.<sup>15</sup>

Es por ello que los gobiernos municipales expulsores de migrantes como Piactla, deben de implementar en primera instancia una nueva forma de colaboración en conjunto y si no es posible el hacerlo por sí solo para después poder ir abriendo campo a la inserción de la paradiplomacia, que es una manera diferente de hacer relaciones internacionales e ir demostrando su utilidad para el detenimiento a la cuestión migratoria que atañe a los gobiernos municipales en

---

<sup>15</sup> Adelaida Esther Ponce Adame, (2007), *Dificultades y posibilidades de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en América Latina*, México, Instituto de Investigación Urbana y Territorial, p. 189.

México. Al compartir los mismos problemas e intereses con otros municipios del estado la manera más cómoda es el poder solucionarlos en conjunto.

Al respecto el presidente municipal de Piaxtla comenta que sí es necesaria la organización de un frente en conjunto ante la problemática de la migración, pero que se manejan intereses muy particulares por parte de cada presidente municipal de la región de la mixteca poblana.<sup>16</sup> Cabe mencionar que además de la problemática de la migración existe lo que se le llama compadrazgo, que existe en un nivel muy alto dentro en los tres niveles de gobierno en México y por si fuera poco también existe en las diferentes Casas Puebla en la Unión Americana, ya que muchos de los migrantes que en verdad desean hacer algo por sus comunidades no tienen o no les dan la oportunidad de organizarse y se ven subyugados por las organizaciones ya establecidas que tienen gran peso a nivel estatal y sobre todo en el municipal. Acaparando la mayoría de las ayudas para sus familias y no para las familias de los más necesitados.

El edil de Piaxtla menciona que además de la existencia de Casas Puebla, el municipio no podría mantener una oficina especializada en la atención a los migrantes piastecos y que sirva como enlace para con otros países u organismos no gubernamentales, porque resulta muy costoso.<sup>17</sup> Es claro lo costoso que sería para el municipio, pero este costo podría amortiguarse con el apoyo de las mismas organizaciones o clubes de migrantes piastecos que obtendrían también cierto

---

<sup>16</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).

<sup>17</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).

provecho que el municipio de Piaxtla tenga convenios con otros países u organismos para abrir fronteras a sus productos que ya producen en Estados Unidos.

No está por demás el mencionar que solo de una forma transparente y ordenada es como se puede lograr un mayor desarrollo de actividades que en nuestros días tienen un mayor acercamiento al éxito dentro de los ayuntamientos municipales, en el caso de Piaxtla: brindando apoyo a proyectos de inversión o servicios en el municipio con empresas nacionales e internacionales; hacer convenios con organismos públicos o privados que apoyen el desarrollo del municipio y lo básico, que es el concretar los acuerdos de cooperación para la localidad; el organizar ferias culturales para dar a conocer las costumbres y cultura del municipio abriendo la posibilidad para su promoción en campañas en el exterior.

En cuanto al desarrollo de proyectos de inversión o servicios relacionándose con otros países en el mundo, el municipio de Piaxtla debería por medio de su Secretario de Comercio y en conjunto con alguna comisión de migrantes piastecos, hacer la acción de acercarse sin temor a los organismos estatales, federales y en este caso internacionales, para poder llevar a cabo en conjunto ferias de empleo, comerciales y de ofertas de proyectos productivos accesibles para los familiares de migrantes y los mismos migrantes. Además de poder hacer laboratorios agrícolas para la tecnificación y mayor conocimiento de los avances tecnológicos que se tienen en materia agrícola.

La creación de convenios con organizaciones públicas o privadas es otra ventaja de la implementación de la paradiplomacia para el municipio de Piaxtla. Que por medio de apoyos en materia educativa y de combate a la pobreza, se pueda tener escuelas de mayor nivel con estudiantes mejor preparados y familias con visión de desarrollo y mejor futuro. Todo lo anterior concretando acuerdos de cooperación, ya sea económica o humanitaria.

El municipio de Piaxtla tiene una ventaja considerable en el ámbito cultural, ya que cuenta con una riqueza cultural que puede llamar la atención en el exterior.<sup>18</sup> El efecto que surgiría por la implementación de la paradiplomacia en esta esfera es el que se puede promover la cultura y costumbres piastecas por el mundo atrayendo al turismo que generaría otro tipo de ingreso para los habitantes y ya la economía familiar no dependería totalmente de las remesas enviadas por sus familiares migrantes en la Unión Americana.

Por otro lado el tema de las remesas es altamente importante para la economía de los gobiernos municipales y para el municipio de Piaxtla, ya que por medio de una buena implementación de la paradiplomacia por parte del gobierno municipal, se puede tener un mayor control del dinero y se pueden concretar en más y mejores programas de desarrollo enfocadas a las necesidades y peticiones de los migrantes, siendo estas con mayor orden y confiables para la población.

Sobre los viajes que realiza como presidente municipal; David Gil Tovar explica que todos son hacia los Estados Unidos en especial Nueva York, siendo

---

<sup>18</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).

su principal destino por el alto índice de migrantes piastecos en esa ciudad. Su objetivo primordial es el buscar apoyo económico para diferentes obras, programas educativos y para la feria patronal del municipio.<sup>19</sup> Es claro el objetivo pero no la forma y orden correcto en la que se podría llevar a cabo, que por medio de una oficina o comisión permanente se pueden entablar pláticas no solo con los migrantes, sino con otros gobiernos a nivel internacional y así poder atraer la atención tanto de los migrantes como de algunos inversionistas en el extranjero para activar la zona y por ende la economía.

En contraste el único efecto negativo que se podría generar para el municipio de Piaxtla por la implementación de la paradiplomacia, es que no se tenga un control ordenado y transparente sobre las políticas migratorias que se podrían implantar, tanto del municipio como del estado y se salga del lineamiento principal que es el buscar el desarrollo del municipio y del estado por medio de las relaciones con el exterior. Sin llegar a hacer mal uso de las mismas por parte de los encargados en el gobierno municipal, que suceden casos en los que solo buscan el sacar provecho para ellos mismos. Además de la pobre coordinación y orden que ha existido con el estado de Puebla por parte del municipio de Piaxtla. Que el presidente municipal de Piaxtla recalca en el poco interés del estado de solo dejar los programas a medias y no darles el seguimiento correcto, solo deja la semillita pero no la cuida.<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).

<sup>20</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).



### 3.4.- La paradiplomacia detendrá la migración

La migración en el municipio de Piaxtla ha experimentado en los últimos años un cambio en cuanto al tiempo de estadía por parte del migrante en la Unión Americana, de temporal a indefinida, extendiéndose más por toda la región de la mixteca poblana debido a la profunda crisis que azota al campo y en general a la economía del país.

La idea de paradiplomacia de índole transregional, Duchacek y Soldatos la definen como “los contactos entre gobiernos locales que no son vecinos geográficos, pero que los gobiernos nacionales sí lo son”<sup>21</sup>, debe ser tomada en cuenta por el municipio de Piaxtla. A la idea anterior se le puede agregar la premisa de James Der Derian explicando que la paradiplomacia también incluye “toda la forma de actividad internacional llevada a cabo por actores no estatales”,<sup>22</sup> En este caso por sus clubes u organizaciones de migrantes piastecos, como la opción viable que podría frenar la creciente ola migratoria de piastecos hacia los Estados Unidos. Ya que se presenta como aquella alternativa segura y posible, en la cual el gobierno municipal puede hacer uso por medio de programas con los clubes u organizaciones de migrantes en los Estados Unidos y con otros países por ejemplo en Europa para buscar becas para los estudiantes más brillantes de

---

<sup>21</sup> Duchacek y Soldatos son citados por Iñaki Aguirre, “Qué sentido tiene hablar de paradiplomacia? Una encuesta intertextual en torno a un neologismo polisémico”, en Francisco Aldecoa y Michael Keating, (2000), *Paradiplomacia: Las relaciones internacionales de las regiones*, Madrid, Marcial Pons, pp. 203-235.

<sup>22</sup> James Der Derian es citado por Iñaki Aguirre, “Qué sentido tiene hablar de paradiplomacia? Una encuesta intertextual en torno a un neologismo polisémico”, en Francisco Aldecoa y Michael Keating, (2000), *Paradiplomacia: Las relaciones internacionales de las regiones*, Madrid, Marcial Pons, pp. 221.

las escuelas del municipio e incentivar a la juventud a seguir estudiando y no seguir pensando en el sueño americano.

Por otro lado los migrantes piastecos por medio de algún tipo de organización entre ellos y del gobierno tanto estatal como con el municipal, deben buscar en conjunto la forma de sacar adelante a la comunidad en búsqueda de apoyo de algún organismo de alcance internacional y que se interese en la reactivación de la región y ya no depender de los programas implementados por el nivel ejecutivo.

En contraste Rodolfo García Zamora puntualiza, que “los migrantes que han abandonado sus comunidades de origen para conseguir un mejor nivel de vida buscan ahora el apoyo de los gobiernos, con el fin de hacer uso productivo de sus ahorros y evitar que más gente inicie el camino hacia el norte”.<sup>23</sup> Aunado al notorio despoblamiento de la región y a las diferentes trabas burocráticas por las que deben lidiar en los 3 niveles de gobierno para poder conseguir un apoyo en algún proyecto productivo en el campo o para poder iniciar algún negocio. Dejando en evidencia la necesidad de crear políticas públicas de carácter integral que se traduzcan en acciones gubernamentales, hacedoras de un desarrollo municipal pero con carácter internacional.

En el municipio de Piaxtla se han tratado de implementar programas federales para migrantes en conjunto con el estado, tales como Iniciativa

---

<sup>23</sup> Rodolfo García Zamora, “Migración internacional y desarrollo en México: tres experiencias estatales”, en Fernández, García, Clariond, Vila,(2007), *Las políticas migratorias en los Estados de México: Una evaluación*, México, Miguel Ángel Porrúa, p.45.

Ciudadana 3 X 1, coordinado a nivel nacional por la Secretaría de Desarrollo Social; Programa Vete Sano y Regresa Sano, enfocado al sector salud; programa de repatriación del migrante poblano; Programa de inversión productiva de remesas de migrantes, entre otros.<sup>24</sup> La información consultada en la página del gobierno del estado de Puebla es incompleta y la poca que tiene es confusa. Siendo así un problema más para tener acceso a estos programas en los cuales son tantas las trabas burocráticas, que hacen que tanto los migrantes como sus familiares no se vean interesados en ellos.

Se tiene conocimiento de la creación e implementación de varios programas estatales a partir de 1993 para migrantes poblanos en la Unión Americana. Sin embargo así como se iban creando al mismo tiempo iban desapareciendo por la poca efectividad de su objetivo que era el establecer el desarrollo en ciertos rubros de la población, en especial para las familias de los migrantes.

Al respecto el profesor José María Ramos García explica que “el municipio y las entidades estatales desempeñan un papel central en el diseño de una política de desarrollo local con base en las remesas, porque pueden promover procesos de planeación”<sup>25</sup>, respondiendo así a las necesidades de los migrantes y sus familias.

---

<sup>24</sup> [www.puebla.gob.mx](http://www.puebla.gob.mx) (Consultado el 12 de febrero de 2009).

<sup>25</sup> José María Ramos,(2007), *Gobiernos locales en México: Hacia una agenda de gestión estratégica de desarrollo*, México, Miguel Ángel Porrúa, p. 105.

Pese a que el gobierno estatal es uno de los actores principales en los programas de desarrollo local en sus municipios de migrantes, en la mayoría de los casos no ejerce su presupuesto por problemas de coordinación y competencias con el nivel federal afectando la aplicación de los programas y por ende la confianza de los migrantes. La autora Karla López explica que no se implementó el 3 X 1 en los años 2002 y 2003, sin embargo reconoce que se concretaron algunas obras aunque no bajo el programa previsto.<sup>26</sup> Con ello nos damos cuenta que existe el compromiso de los migrantes de sacar adelante programas para sus comunidades, aunque el gobierno federal y estatal no lleven a cabo ese compromiso.

Pero en este caso es responsabilidad del gobierno municipal el tener conocimiento de las ineficiencias relacionadas con la capacidad de absorber el ahorro externo de los migrantes y sus familias. Además de identificar cuál es el potencial del municipio de Piaxtla para impulsar proyectos concretos basados en el buen uso de las remesas.

Al respecto el presidente municipal manifestó que su municipio es capaz de impulsar proyectos para su comunidad por medio de las remesas, pero es realista al decir que los problemas burocráticos y crisis en las que ha enfrentado el mundo en los últimos años han hecho que el municipio de Piaxtla no pueda concretar los

---

<sup>26</sup> Karla López, "Políticas migratorias en el estado de Puebla", en Fernández, García, Clariond, Vila,(2007), *Las políticas migratorias en los Estados de México: Una evaluación*, México, Miguel Ángel Porrúa, p.229.

proyectos.<sup>27</sup> Es claro que en la práctica gubernamental de los municipios de migrantes se enfrentan con problemas en la gobernabilidad, servicios públicos y sobre todo en la ineficiente recaudación fiscal. Haciendo ineficientes los esfuerzos que quiera hacer el presidente municipal.

Hay que resaltar que las limitaciones antes mencionadas no significan que no hayan existido algunas propuestas de proyectos productivos, los cuales en su mayoría han sido impulsados por las organizaciones o clubes de migrantes piastecos en Estados Unidos.

Por otro lado se nota un claro poder de convocatoria y liderazgo por parte de los clubes de migrantes para asumir las iniciativas de desarrollo económico, pero no ha sido tomada como prioridad en la agenda de los gobiernos municipales para poder incentivar el desarrollo local. Es importante resaltar que la mayoría de las iniciativas de organización económica con base en las remesas son planteadas especialmente por los clubes de migrantes.<sup>28</sup>

Las remesas y los proyectos productivos pueden ser una de las alternativas para disminuir el flujo migratorio, la pobreza y la marginación en el municipio de Piaxtla. Es el caso de la familia del joven Eduardo Hernández que tiene tres hermanos en Nueva York, comentó que cada quincena les manda dinero para que viva mejor su familia y tratan de que él y su hermano no quieran emigrar hacia

---

<sup>27</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).

<sup>28</sup> Manuel Orozco y Michelle Lappoint, (2003), "Mexican Hometown Association and Development Opportunities", Reporte para la U.S. Agency for International Development, Septiembre.

Estados Unidos.<sup>29</sup> Es notoria la dependencia que sostienen las remesas con los habitantes de Piaxtla, por lo tanto no se puede menospreciar la importancia en su uso como motor para llevar a cabo los proyectos productivos en el municipio de Piaxtla y tratar de frenar la constante migración de los jóvenes piastecos.

Aunque existen en Piaxtla sectores importantes que se ven beneficiados por la entrada de remesas como la familia, comercios, etc. El sector agrícola tiende a tener un retraso que inclusive tiene pérdidas alarmantes por el flujo de las remesas, porque la mayoría de las remesas son ocupadas por las familias piastecas de migrantes exclusivamente para la manutención y no para activar el campo.

Por lo tanto no hay que olvidar lo importante que es el impacto que tienen las remesas que envían los migrantes piastecos, así como los grupos de empresarios migrantes que cuentan con un poder económico considerable y que en conjunto con una política migratoria pueden hacer algo por el desarrollo del municipio de Piaxtla.

En los últimos años se ha observado en los tres niveles de gobierno que existe un cierto abandono en cuanto a políticas de desarrollo económico dirigido de manera específica a los migrantes, que no consideran remotamente sus proyectos productivos. A pesar que el estado de Puebla y municipios como Piaxtla cuentan con una tradición migratoria hacia los Estados Unidos muy antigua.

---

<sup>29</sup> Entrevista realizada a Eduardo Hernández, joven piasteco estudiante de preparatoria.

El edil de Piaxtla menciona que aparte de la migración, la problemática que atraviesa el municipio es que el gobierno federal y estatal no incentiva de manera proactiva a los migrantes con programas de desarrollo viables para que así puedan invertir.<sup>30</sup> Y así generar empleos para que su gente ya no piense solo en emigrar hacia el vecino país. Es por ello que el municipio de Piaxtla por diferentes circunstancias adversas se ve orillado a buscar la forma de impulsar su propia paradiplomacia.

---

<sup>30</sup> Entrevista realizada a C. David Gil Tovar, Presidente municipal de Piaxtla (2008-2011).