

Capítulo 1

Brasil

1.1 Brasil y la teoría del poder

El poder, a lo largo de la historia, ha sido el único capaz de cambiar el orden internacional. Desde los inicios de las grandes potencias, hasta hoy en día, el que tiene el poder es el que tiene el control. A pesar de ser una palabra utilizada diariamente, tanto en su forma más ambigua como más complicada y completa, realmente no existe una definición tal para englobar todo el significado de lo que es poder. Es por ello que tanto en esta investigación como en todos los ensayos o trabajos que mencionan esta palabra, va o debe ir acompañada por su objetivo, es decir, en qué se va a emplear la palabra poder; en términos generales o específicos, o en términos políticos, religiosos, sociales. Dentro de esta investigación nos remitiremos a hablar del poder en el ámbito de las Relaciones Internacionales, es decir, el poder de un Estado.

El poder, dentro de las Relaciones Internacionales, puede definirse como la capacidad que tiene un Estado para persuadir a otros a actuar como éste desea, lo cual no harían si no se vieran influenciados ya sea por instrumentos militares, culturales, político-diplomáticos o económicos.¹ Algunos autores, como por ejemplo Dennis H. Wrong o Robert Cox y Harold Jacobson, a pesar que tienen visiones bastante diferentes de lo que es el poder, en ambos planteamientos se encuentran presentes la capacidad del Estado y su influencia. Para D.H. Wrong, el poder es una influencia intencionada², sin embargo para

¹ Keohane, R.O. y Nye, J.S. (1977). *Power and Interdependence. World politics in transition* [Poder e Interdependencia. Políticas Mundiales en transición] (p.11). Boston: Little Brown.

Holsti, K.J. (1983) *International Politics. A framework for análisis* [Políticas Internacionales. Un sistema de análisis] (4ª ed.) (p.155). Englewood Cliffs: Prentice-Hall.

² Wrong, D.H. (1988). *Power: its forms, bases and uses* [Poder, sus formas, bases y usos] (p.24). Chicago:

Cox y Jacobson, el poder es una capacidad, la cual puede o no convertirse en influencia y al hablar de influencia, es precisamente cuando el poder se lleva al acto, lo cual termina en la modificación del comportamiento de otro Estado.³

Dentro de las Relaciones Internacionales existen, digamos diferentes “capacidades” al hablar del poder de los Estados. No es lo mismo hablar del poder boliviano que hablar del poder estadounidense. Es por ello que el poder de los Estados se puede dividir en:

- Superpotencias o potencias mundiales
- Grandes potencias
- Potencias medias
- Estados pequeños o débiles
- Microestados⁴

Aunque existe la ficción política que todos los Estados son iguales, no existe ninguna autoridad supranacional que los establezca como tales. Menciono esto ya que no tiene ningún sentido hablar del poder de un Estado sin hacer una relación o una comparación con el poder de los demás Estados o establecer una situación externa que sirva como pauta. Sin embargo ¿cómo se puede medir el poder o la capacidad de un Estado? Attinà define como capacidad, la disponibilidad de recursos y la habilidad para alcanzar objetivos internacionales. Estos objetivos son: seguridad física (territorio), seguridad política (gobierno) y seguridad económica (población).⁵ Sin embargo se cree que es necesario un poco más de precisión, aunque es imposible la existencia de un indicador único que

The University of Chicago Press.

³ Cox, R.W. y Jacobson, H.K. (1973). *The anatomy of influence: decision making in international organization* [Anatomía de la influencia, toma de decisiones en lo internacional]. (p.3). Londres:Yale University Press.

⁴ Merle, M. (1976). *Sociología de las relaciones internacionales*. (p.307 de la trad. 1986). Madrid: Alianza.

⁵ Attinà, F. (1983). La política internacional contemporánea (1945-1980). *Scienza politica e relazioni internazionali*. (p.64). Milán: F. Angeli.

identifique el poder de un Estado. Algunos de los indicadores son totalmente cualitativos, osea, intangibles, es por ello que me refiero a esta imposibilidad de tener algún día un indicador indiscutible y exacto. Los indicadores son los siguientes:

- Indicadores geográficos y demográficos
- Indicadores económicos
- Indicadores de tipo militar
- Indicadores políticos y de recursos humanos⁶

Los indicadores geográficos y demográficos se refieren a las dimensiones del territorio, situación física, número de habitantes, distribución de la población, índice de crecimiento demográfico y disponibilidad de recursos naturales. Los indicadores económicos, son básicamente, el sistema económico del Estado; el Producto Nacional Bruto (PNB) o el Producto Interno Bruto (PIB) total y per cápita, la distribución de la riqueza, la distribución de la población, distribución de la población según división rural y urbana, los niveles de industrialización y productividad, intercambios comerciales y diversificación de los mismos. Los indicadores de tipo militar son el número de hombres movilizados o movilizables, tipo de armamento del que se dispone, calidad y cantidad, calidad del liderazgo y organización militar, gasto militar total y proporcional, industria y comercio de armamento; fabricación, exportación, importación, clientes y proveedores. Los indicadores políticos y de recursos humanos engloban el sistema político; forma de Estado y sistema de gobierno, partidos políticos, opinión pública, calidad de la diplomacia y de la política exterior, calidad del gobierno y de la burocracia en general, cohesión política y social,

⁶ Dogano, M. y Pelassy, D. (1984). *How to compare nations. Strategies in comparative politics* [Como comparar naciones. Estrategias en políticas comparativas]. (p.100). Chatham, N.J.: Chatham House.

servicios de inteligencia y su obtención y análisis de información.⁷

Otros autores como Bruce Russett y Harvey Starr mencionan la educación, la sanidad, la unidad y la moral nacional.⁸ Autores como Morgenthau mencionan el “carácter nacional” y la moral nacional⁹, elementos imposibles de medir objetivamente por su ambigüedad. Sin embargo también podría tomarse en cuenta las ambiciones nacionales, la credibilidad del Estado en la arena internacional, su prestigio. Igualmente, muchos de los indicadores son cambiantes, es decir, que cambian a lo largo del tiempo, por ejemplo, la administración en turno, la participación social, el contexto internacional; hostil o pacífico. Por estas razones es imposible tomar en cuenta un indicador y desechar otro, todo es importante para medir la capacidad de un Estado. De ninguna manera esto quiere decir que la medida en cuestión sea inútil, todo lo contrario, es una ayuda muy significativa cuando se trata de medir la capacidad o el poder que tiene un Estado. No existe otra manera de llevarlo a cabo, de hecho algunos de estos indicadores son absolutamente vitales en el momento de medir la situación geopolítica de un Estado. Así que aunque algunos de estos indicadores sean subjetivos o discutibles, todo en la vida de las Relaciones Internacionales lo es, nada es exacto en esta ciencia.

Después de adentrarnos en el tema del poder, lo que realmente nos atrae hasta aquí, es la discusión del tema del poder brasileño. Se medirá su capacidad o poder con estos mismos indicadores ya mencionados para así, llegar a un resultado obviamente no numérico, ya que no existe tal tabla de “medida de poder” pero para tener una idea bastante clara de las capacidades de este país sudamericano y así proseguir con esta investigación.

⁷ Dogano y Pelassy. p.p. 100-123.

⁸ Russett, B. y Starr, H. (1989). *World politics. The menu for choice* [Políticas Mundiales. El menú para elegir]. Nueva York: Freeman.

⁹ Morgenthau, H. J. (1978). *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace* [Políticas entre Naciones. Forcejeo por el poder y la paz]. (p.249). New York: Mc Graw Hill.

Por obvias razones, muchos de los componentes de estos indicadores son prácticamente imposibles de plasmar objetivamente y a veces prácticamente imposibles de conseguir, sobre todo para un estudiante, sin embargo se trabajará con lo máximo que se pueda tener a la mano.

Dentro de los indicadores geográficos y demográficos de Brasil, se estima que este país cuenta con 8.511.965 kilómetros cuadrados, es el mayor Estado de América del Sur y el quinto a escala mundial, detrás de Rusia, Canadá, China y Estados Unidos. En la costa atlántica de Sudamérica, limita al sur con Uruguay, al oeste con Argentina, Paraguay, Bolivia y Perú, al noroeste con Colombia, al norte con Venezuela, Guyana, Surinam y la Guyana Francesa y al nordeste con el Océano Atlántico. Está formado por tres grandes unidades de relieve: la cuenca del Amazonas, la Meseta Brasileña y el Macizo de las Guayanas.¹⁰

Mapa 1: Mapa de Sudamérica.

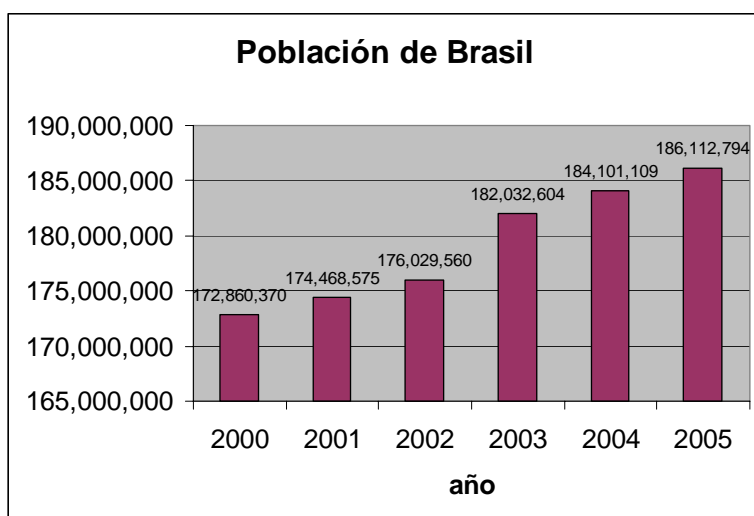


¹⁰ *Gran Atlas Universal*. (2004). (Tomo 3. p. 82). Barcelona, España: Sol 90, S.L.

Fuente: World Map Finder. En: <http://www.worldmapfinder.com>

Brasil cuenta con 188 millones de habitantes, según estadísticas de julio de 2006¹¹, cifra que lo sitúa como el quinto país más poblado del mundo. El crecimiento anual se situó en el 1.06%¹², cifra que lo dejó por debajo de la media de los países sudamericanos, indica un crecimiento moderado. Pese a ser el quinto país más poblado del mundo, la densidad de población es baja (20.6 hab/km2)¹³, a causa de su enorme superficie y de la existencia de vastas zonas despobladas en el interior.

Gráfica 1: Población de Brasil



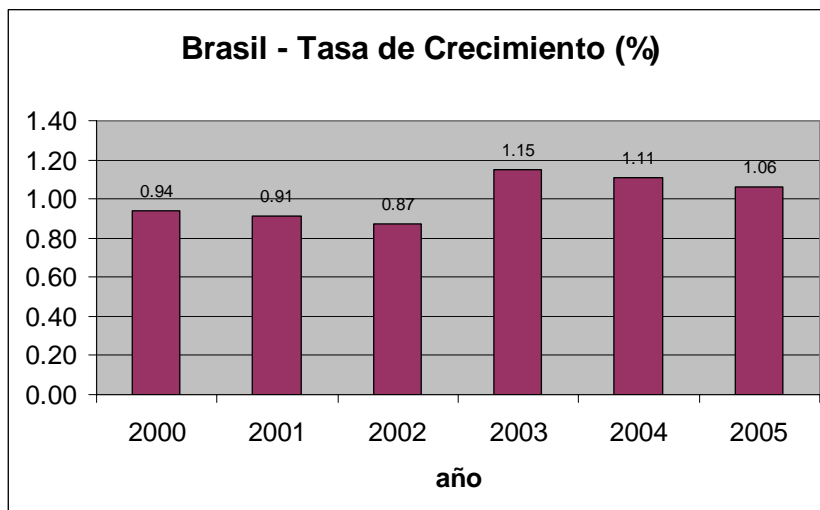
Fuente: CIA World Factbook. En: <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/br.html>

¹¹ Index Mundi. (2004-2006). *Brasil*. En www.indexmundi.com/es/brasil/

¹² Index Mundi.

¹³ *Gran Atlas Universal*. (Tomo 3).

Gráfica 2: Brasil: Tasa de Crecimiento (%)



Fuente: CIA World Factbook.

La distribución de la población brasileña por edades se encuentra de la siguiente manera: 0-14 años: 25.8% (24.687.656 hombres y 23.724.998 mujeres), 15-64 años: 68.1% (63.548.331 hombres y 64.617.539 mujeres), 65 años y más: 6.1% (4.712.675 hombres y 6.769.028 mujeres), según las estadísticas realizadas en el año 2006¹⁴. Geográficamente, la población brasileña está concentrada principalmente en la región sudeste del país (43%). En función de su mayor desarrollo económico, las regiones sudeste y sur han captado la población de otras regiones, especialmente de la región nordeste, aunque la participación de esta última región en la distribución de la población total de Brasil es aún bastante importante.¹⁵

¹⁴ UNICEF. (2006). En: http://www.unicef.org/infobycountry/brazil_statistics.html

¹⁵ *Gran Atlas Universal*. (Tomo 3).

Tabla 1: Densidad demográfica (hab/Km2) en Brasil y Regiones (1950-2000)

Periodos	Brasil	Norte	Nordeste	Sudeste	Sur	Centro-Oeste
1950	6.10	0.53	11.57	24.39	13.61	0.95
1960	8.34	0.76	14.43	33.60	20.64	1.67
1970	11.10	1.09	18.45	43.62	28.95	2.88
1980	14.23	1.76	22.79	56.87	33.63	4.36
1991	17.26	2.66	27.33	67.77	38.38	5.86
2000	19.92	3.35	30.69	78.20	43.54	7.23

Fuente: Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. En: <http://www.ibge.gov.br/espanhol/estatistica/populacao/censodem/tab155.shtm>

* Un fenómeno significativo que se puede observar en la tabla respecto a la cuestión poblacional es su distribución en un espacio geográfico. Está comprobado que la población se ha ido desplazando hacia las áreas del país más desarrolladas económicamente.

Los indicadores económicos son los siguientes: el Producto Interno Bruto corriente es 778.209 millones de dólares¹⁶ y per cápita alcanza 8.100 dólares.¹⁷ Siguiendo las estadísticas presentadas en el 2004, la tasa de crecimiento real del PIB per cápita se encuentra en 2.4%.¹⁸ Hablando de distribución de la riqueza; el 1% más rico de la población de Brasil gana lo mismo que el cincuenta por ciento más pobre. Según las cifras del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Brasil terminó el siglo XX en los últimos lugares de los países con peor distribución de la renta en el mundo. Detrás de él sólo quedaron cinco países del continente africano: Namibia, Sierra Leona, Swazilandia, Botswana y República Centroafricana.¹⁹

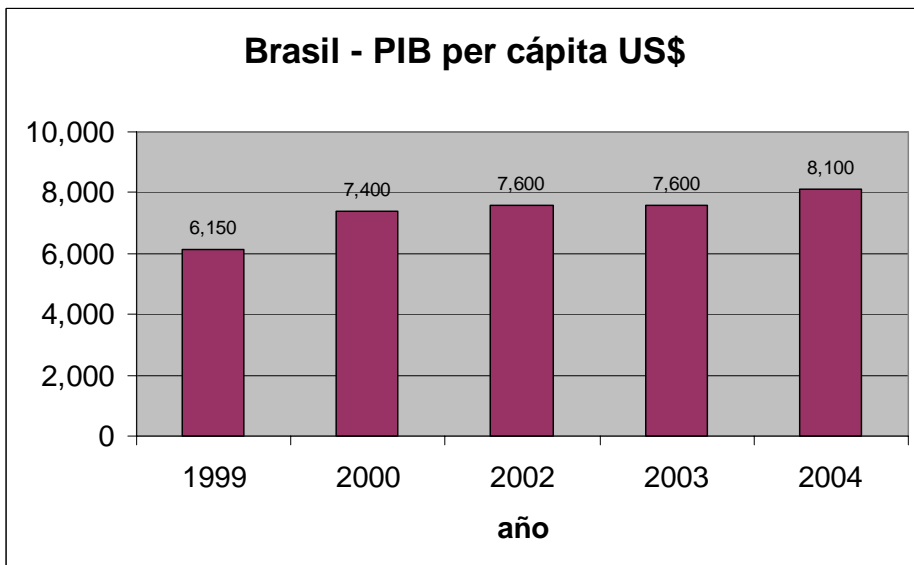
¹⁶ Index Mundi.

¹⁷ Economy Watch. (2004). En: http://www.economywatch.com/world_economy/brazil/

¹⁸ Index Mundi.

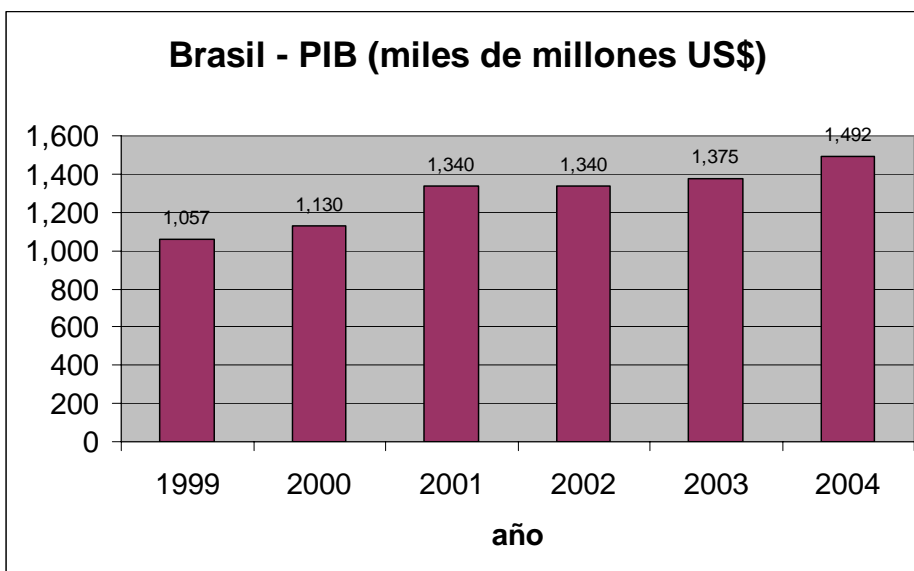
¹⁹ FAO (2004). Estudio de tendencias y perspectivas del sector forestal en América Latina. Documento de Trabajo. *Informe Nacional Brasil*. Tomaselli, I.

Gráfica 3: Brasil – PIB per cápita (US\$)



Fuente: CIA World Factbook

Gráfica 4: Brasil – PIB (miles de millones US\$)



Fuente: CIA World Factbook

Dentro de la distribución de la población según la división rural/urbana, se mencionó anteriormente la distribución irregular de la misma; el sur y la costa del este son las zonas más pobladas, mientras que el norte y el oeste se alcanzan únicamente densidades moderadas en los márgenes de los cursos fluviales. Hasta la década de los setenta, la población brasileña era mayoritariamente rural. En la actualidad, en cambio, cuatro de cada cinco brasileños viven en grandes aglomeraciones urbanas, como por ejemplo en Río de Janeiro son doce millones, y en ciudades como Salvador de Bahía con más de tres millones de habitantes.²⁰

Tabla 2: Población brasileña por área ocupada (urbana y rural) (1950-2000)

Periodos	Urbana		Rural	
	n	%	n	%
1950	18.782.891	36.2	33.161.506	63.8
1960	32.004.817	45.1	38.987.526	54.9
1970	52.904.744	56	41.603.839	44
1980	82.013.375	67.7	39.137.198	32.3
1991	110.875.826	75.5	36.041.633	24.5
2000	137.755.550	81.2	31.835.143	18.8

Fuente: Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. En: http://www.ibge.gov.br/espanhol/estatistica/populacao/censo1950-2000/migracao/tabela_regioes.shtm?c=2

Los recursos naturales brasileños constan de: bauxita, oro, hierro, manganeso, níquel, fosfato, platino, estaño, uranio, petróleo, hidroelectricidad y madera,²¹ lo cual tiene gran influencia en los niveles de industrialización y productividad. Se puede afirmar que ambas giran en torno a la industria automotriz, la siderurgia, la química, el textil, los derivados de la agricultura (azúcar, cacao, café, carne), y la metalurgia (acero, aluminio, hierro, zinc, plomo).²² La tasa de crecimiento de la producción industrial se encuentra en

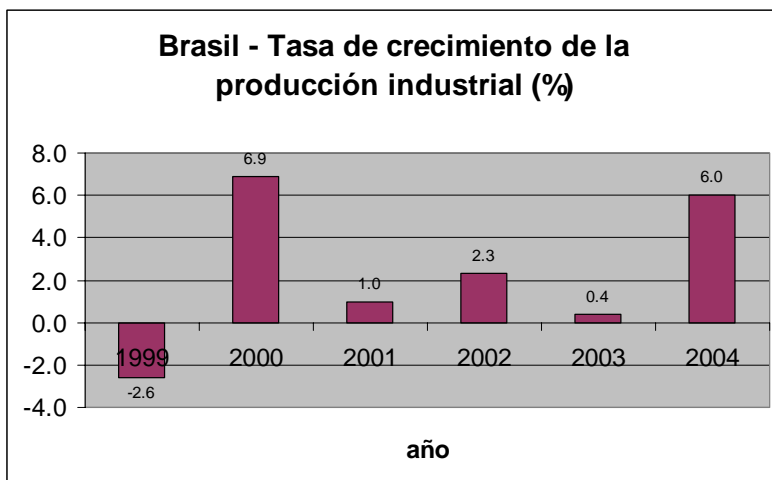
²⁰ *Gran Atlas Universal*. Tomo 3.

²¹ *Index Mundi*.

²² Tomaselli.

6%, según estadísticas del año 2004.²³ Los intercambios comerciales con el exterior se dividen en dos, exportaciones e importaciones. Dentro de las exportaciones en el año 2004, se puede mencionar Estados Unidos con el 19.4%, Argentina con el 13.2%, Países Bajos con 6.1%, Alemania con el 5.9%, China con 5.6% y México con el 4%.²⁴ Alcanzando en total 95 mil millones de dólares en el año 2004. Dentro de las importaciones brasileñas en el mismo año, Estados Unidos ocupa el primer lugar con 18.3%, Argentina el 8.9%, Alemania con el 8.1%, China con 5.9%, Nigeria con 5.6% y Japón con el 4.6%.²⁵ Alcanzando así aproximadamente 61 mil millones de dólares.

Gráfica 5: Brasil – Tasa de crecimiento de la producción industrial (%)



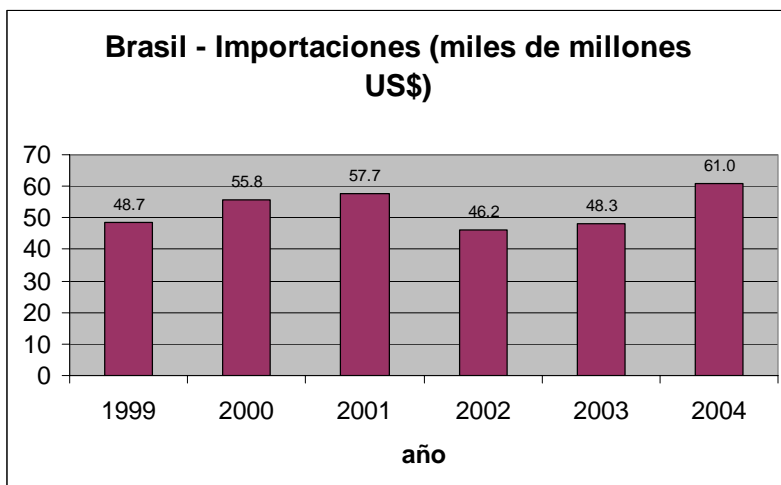
Fuente: CIA World Factbook

²³ Economy Watch.

²⁴ Banco Central do Brasil. *Relatório Anual 2006*. (p.p. 113,114,191-194) En: <http://www.bcb.gov.br/htms/banual2006/rel2006p.pdf>.

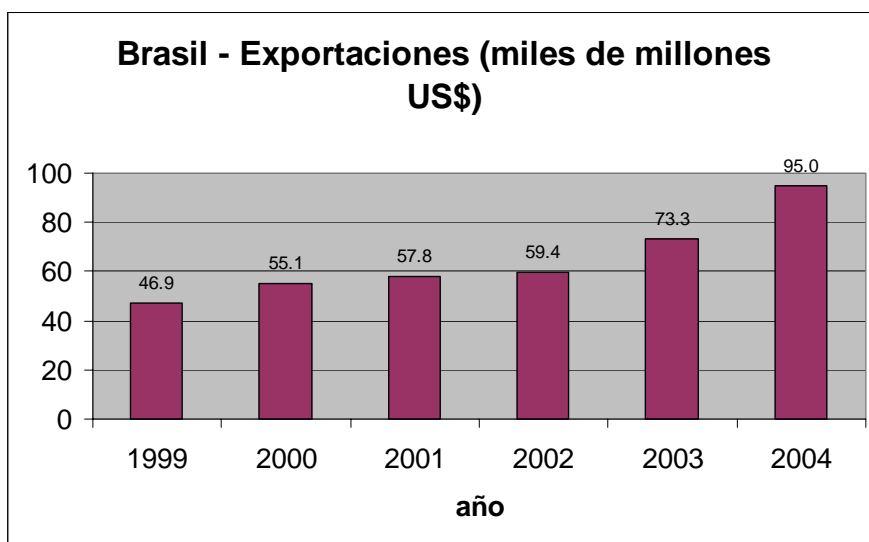
²⁵ Banco Central do Brasil. p.p. 116-118.

Gráfica 6: Brasil – Importaciones (miles de millones US\$)



Fuente: CIA World Factbook

Gráfica 7: Brasil – Exportaciones (miles de millones US\$)



Fuente: CIA World Factbook

Los indicadores de tipo militar arrojan las siguientes estadísticas en el 2005: las fuerzas militares brasileñas disponibles son hombres entre 19-49 años de edad: 45.586.036, el presupuesto que recibe el sector militar es de 9.94 miles de millones de dólares, teniendo

esto en consideración, el porcentaje del Producto Interno Bruto gastado en este sector es de 1.3%.²⁶ A modo de comparación, las fuerzas militares disponibles argentinas son hombres entre 19-49 años de edad: 8.981.886, el presupuesto que recibe este sector es de 4.3 miles de millones de dólares y el porcentaje del PIB gastado es de 1.3%. Igualmente, en México por ejemplo, el porcentaje del PIB gastado en el sector militar es de escaso 0.8%²⁷.

Los indicadores políticos y de recursos humanos son los siguientes: Brasil tiene una forma de Estado y un sistema de gobierno democrático con sistema presidencialista y un congreso nacional bicameral. El sufragio es voluntario entre los 16 y 18 años de edad y para mayores de 70. Obligatorio entre los 18 y 70 años de edad. La división administrativa es federal con 26 estados y un distrito federal.²⁸ Existen varios partidos políticos en Brasil, los principales son el Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB), el cual es uno de los mayores partidos del país y con mayor representación a nivel nacional, este partido tiene una orientación de centro y fue creado en 1965, fue el único partido tolerado por la dictadura militar²⁹, también se encuentra el Partido del Frente Liberal (PFL) que es considerado el principal partido de derecha de Brasil aliado a los grandes terratenientes³⁰, después tenemos al Partido de la Socialdemocracia Brasileña (PSDB), creado en 1988 por un grupo de disidentes de izquierda del PMDB, su principal dirigente es el ex presidente Fernando Henrique Cardoso.³¹ El Partido de los Trabajadores (PT), creado en 1980 a petición del movimiento sindical de Sao Paulo, su principal dirigente es el presidente Luiz Inácio Lula da Silva³² y el Partido Socialismo y Libertad (P-SOL), fundado en 2004 por

²⁶ Index Mundi.

²⁷ Index Mundi.

²⁸ *Gran Atlas Universal*. (Tomo 3).

²⁹ PMDB. (2006). En <http://www.pmdb.org.br/galeriasprincipal.asp?secao=Juventude+PMDB>

³⁰ Partido da Frente Liberal. (2006). En http://www.pfl.org.br/conheca_pfl/historico.pdf

³¹ PSDB. (2006). En <http://www.psdb.org.br/opartido/Titulo4-Cap1.asp>

³² PT. *Estatuto do PT*. (2006). En <http://www.pt.org.br/>.

dirigentes expulsados del PT, entre ellos la senadora Heloísa Helena, y destacados intelectuales.³³ Debido a la existencia de cinco partidos políticos permanentemente, más los que se formen y alcancen el registro, se puede deducir que existe una sociedad civil activa en Brasil, un factor clave para la democracia hoy en día, a diferencia de la vida política sufrida por este país desde sus comienzos.

Se puede afirmar que la diplomacia de Brasil ha sido activa. Es miembro fundador del MERCOSUR y también lo ha presidido, igualmente, dentro del MERCOSUR, se han firmado tratados internacionales a nombre del mismo con la Comunidad Andina, con Colombia por ejemplo, asimismo, se encuentran en negociaciones para la firma de un Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos. De los cinco países fundadores: Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela, ha habido peticiones de asociación por parte de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú, las cuales fueron aceptadas. México es un Estado observador, el cual solicitó su asociación este año y se encuentra a la espera.³⁴ Igualmente, dentro de los bloques de integración, existe el ALCA, todavía como proyecto, el cual espera la asociación de los treinta y cuatro Estados de la región, menos Cuba. La presidencia del proceso se compartiría entre Estados Unidos y Brasil.³⁵

Brasil ha establecido una gran relación con la Unión Europea, siendo miembro del MERCOSUR (la reproducción de la Unión Europea Sudamericana), la iniciativa de Lula y el nuevo curso internacional después de 9/11 y la invasión de Irak de 2003, su relación ha

³³ P-Sol. *Lançamento do Movimento por um Novo Partido*. [Lanzamiento de un Movimiento por un Nuevo Partido] En <http://www.psol.org.br/>.

³⁴ Porrata-Doria, R. A. Jr. (2005). *MERCOSUR. The Common Market of the Southern Cone* [MERCOSUR, El Mercado Común del Cono Sur]. (p.p. 28, 52, 120-122). Durham, North Carolina: Carolina Academia Press.

³⁵ Magnoli, D. (2003). *O Projeto da Alca: hemisfério americano e Mercosul na ótica dos brasileiros* [El Proyecto de ALCA: hemisferio americano y mercosur una óptica de los brasileños]. (p.p. 12, 48, 83-87). Sao Paulo: Moderna.

tomado un gran impulso.³⁶ Igualmente, dentro de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Brasil ha jugado un rol importante, liderando a varios países contra el hambre y la pobreza.³⁷

1.2 Brasil desde la segunda guerra mundial hasta la democratización

Al igual que todo el mundo, Brasil también sufrió los estragos de la crisis económica de 1929. El café, siendo el primer generador de divisas en el país, enfrentaba una gran crisis. En un intento de aliviar la desolada economía del país, el gobierno redujo la producción de café y destruyó los excesos de mercancías almacenadas para así evitar el desplome del precio de este producto.³⁸ Los gastos ocasionados por la “política de valorización” provocaron la intensificación de los problemas financieros del gobierno, uno de estos problemas fue que Brasil dejó de pagar su deuda externa.³⁹ En retrospectiva, sin embargo, fue la mejor elección ya que los precios del café se hubieran ido hasta el piso y el país se hubiera visto en una crisis peor de la que ya enfrentaba.

En el ámbito político, Gertúlio Vargas, entonces gobernador de Rio Grande do Sul, utilizó su cargo con el fin de conseguir apoyo para su candidatura presidencial por el partido Alianza Liberal en 1930.⁴⁰ Aunque perdió las elecciones frente a Julio Prestes, Vargas alcanzó el poder en octubre gracias a un golpe de Estado con el respaldo del Ejército. Después de tres semanas de revueltas, el presidente Washington Luís Pereira de

³⁶ Duina, F. (2006). *The Social Construction of Free Trade. The European Union, NAFTA, and MERCOSUR* [La Construcción Social del Libre Comercio. La Unión Europea, el NAFTA y el Mercosur]. (p.p. 188-193) New Jersey: Princeton University Press.

³⁷ Lampreia, L. F. (2005). *La política exterior brasileña*. (p.p. 48-52). Sao Paulo: Contexto.

³⁸ Iglesias, F. (1994). *Breve Historia Contemporánea del Brasil*. (p. 67). México: Fondo de Cultura Económica.

³⁹ López, L. R. (1997). *Historia de Brasil*. (p. 47). Sao Paulo: Contexto.

⁴⁰ López. p. 45

Sousa dimitió del poder y Vargas lo asumió como presidente provisional.⁴¹

Debido a la presión popular, Vargas convocó una Asamblea Constituyente que quedó instaurada el 15 de noviembre de 1933. Dentro de la nueva Constitución, destacaban los artículos que restringían los derechos de los estados y estipulaban el sufragio para las mujeres, la seguridad social para los trabajadores y la elección de los futuros presidentes por el Congreso.⁴² Sin embargo, también se le prestó especial atención al orden económico y social, nunca antes visto, así como a los nuevos problemas debido al nuevo orden internacional como la seguridad nacional, la educación, entre otros. A pesar que la nueva constitución estipulaba la elección directa, el 17 de julio, Vargas fue elegido presidente.⁴³

En el primer año de su administración constitucional, Vargas se encontró con una importante oposición de la izquierda, como lo fue La Alianza Nacional Libertadora. Debido a levantamientos populares por la misma, el gobierno propuso una ley sobre delitos contra la seguridad nacional, gracias al apoyo de sectores como la Iglesia, la clase media y la burguesía, la Ley de Seguridad Nacional fue aprobada el 4 de abril de 1935.⁴⁴ Ésta le daba poderes extraordinarios al presidente, gracias a lo cual creció el autoritarismo. Los arrestos masivos de radicales, asesinatos en la vía pública y demás actos represores se sucedieron. Asimismo, una organización de extrema derecha, la Acción Integralista Brasileña, fundada en 1932, generaba crecientes simpatías entre la clase media y la influyente burguesía.⁴⁵

En noviembre de 1937 se inició la campaña presidencial, indudablemente Vargas

⁴¹ Iglesias. p. 58.

⁴² Skidmore, E. T. (1999). *Brazil: Five centuries of change* [Cinco Siglos de cambio]. (p. 117). New York: Oxford University Press.

⁴³ Iglesias. p.p. 71-72.

⁴⁴ Levine, R. M. (2001). *Brasil e a era Vargas*. [Brasil en la era Vargas].(p.53) Río de Janeiro: Companhia das Letras.

⁴⁵ Iglesias. p.p. 73-75.

quería continuar en el poder, así es que llevó a cabo el Plan Cohen para asustar a los conservadores y poder decretar estado de sitio.⁴⁶ Vargas impuso una nueva constitución que fue promulgada en el mismo año. Esta nueva constitución estaba inspirada en la filosofía portuguesa, en el fascismo italiano y en la Argentina que tenía una política más autoritaria en esos momentos. Reorganizó el gobierno a imitación de los regímenes totalitarios de Italia y Alemania, abolió todos los partidos políticos e impuso la censura en la prensa y otros medios de comunicación.⁴⁷ El golpe triunfó gracias al temor o ingenuidad que los liberales le tenían al comunismo.

El gobierno de Vargas llamado *Estado Novo* (Nuevo Estado)⁴⁸, estuvo en el poder sin convocar un plebiscito nacional sobre la nueva ley orgánica. Por medio de una serie de decretos se amplió el sistema de seguridad social a los trabajadores de las industrias incipientes⁴⁹; de este modo, Vargas obtuvo el apoyo de uno de los sectores más importantes de la población brasileña. Dado que la constitución nunca se tomó como base para el gobierno, ésta resultó enteramente inútil. Vargas hizo y deshizo a su parecer teniendo de su lado tanto a la desastrosa situación interna del país, como a la situación internacional en puertas de una guerra. Lo único que mostró la nueva constitución fue la perspectiva autoritaria que Vargas le logró dar. Al igual que la constitución, el federalismo brasileño fue un chiste, Vargas puso y depuso a gobernadores, nombró interventores en los Estados para así poder manejar el país y sus instituciones como mejor le convenía.

Es cierto que el *Estado Novo* fue sinónimo de autoritarismo y represión, sin embargo Brasil encontró su camino, en parte gracias a Vargas. Éste, entre otras cosas,

⁴⁶ Iglesias. p. 82.

⁴⁷ López. p. 63.

⁴⁸ Nombre dado al régimen portugués en 1926 cuando António de Oliveira Salazar llega al poder e instaura la República Unitaria y Corporativa en 1933.

⁴⁹ Skidmore. p. 117.

realizó importantes iniciativas tanto en lo social como en lo económico. Dentro del ámbito social, le prestó especial atención al trabajador⁵⁰; creó el Ministerio del Trabajo, incorporó al proletariado a la sociedad, creó una legislación laboral que ayudó a crecer no sólo al trabajador, si no también a la burguesía estimuló la industria, que benefició tanto al sector social como al económico, se protegió el café (importante producto para la economía), diversificó la agricultura.⁵¹ Asimismo, la industria brasileña también fue incentivada, se implementó una política de sustitución de importaciones y al mismo tiempo creció la producción industrial en un 109% de 1914 a 1917.⁵²

A pesar del carácter totalitario de su régimen, Vargas mantuvo relaciones cordiales con Estados Unidos y otras democracias. Su administración mantuvo una actitud vacilante frente al Tercer *Reich*.⁵³ Tras el inicio de la Segunda Guerra Mundial, y debido a la intervención activa de Estados Unidos y su deseo de un continente unido, Brasil tuvo que participar del lado de los Aliados desde 1942. Le concedió bases militares en la costa y en las islas del Atlántico. Al igual que su vecino del norte, Brasil rompió relaciones con Italia, Alemania y Japón.⁵⁴

Al estar del lado de los aliados, el régimen de Vargas emprendió un amplio programa de expansión industrial, dando un énfasis especial al incremento de la producción de caucho, artículos de hule y material eléctrico.⁵⁵ Las bases navales y los aeródromos, construidos en puntos estratégicos de la costa, se convirtieron en importantes centros aliados en la guerra antisubmarina. La armada brasileña asumió todas las actividades patrulleras en el océano Atlántico sur. En 1944 y en 1945 un cuerpo expedicionario

⁵⁰ Pomar, W. (2003). *Era Vargas*. (p. 41) Río de Janeiro: Ática.

⁵¹ Iglesias. p.p. 90-94.

⁵² Skidmore. p. 118.

⁵³ Boris, F. (2003). *Historia concisa de Brasil*. (p. 54). México: FCE.

⁵⁴ Iglesias. p. 107.

⁵⁵ Levine. p. 65.

brasileño participó en la campaña aliada en Italia.⁵⁶

A medida que la crisis económica mundial se fue agudizando con la Segunda Guerra Mundial, empezó a darse un profundo debate teórico y político en torno a la “Teoría de la dependencia”. Roberto Simonsen, historiador económico y líder industrial brasileño fue quien proyectó en 1930 esta teoría con la publicación del Boletín del Ministerio de Industria, Comercio y Trabajo.⁵⁷ Junto con algunas ideas de la Teoría marxista, la teoría de la dependencia analiza la forma en la cual el sistema capitalista mundial se fundamenta en la explotación de los países en vías de desarrollo por los países desarrollados. Dicha explotación se da en la medida en que los bienes y servicios producidos por los países por los países desarrollados gozan de mayor competitividad. En el contexto latinoamericano, antes de la década de los treinta, esta situación se agravó con la importación de bienes industriales. Frente a esto, académicos y líderes políticos de la región, sugirieron la implementación de un modelo de sustitución de importaciones a partir del cual se pudiera industrializar la economía nacional.⁵⁸ La visión de la seguridad económica expresada en estos términos se hizo más clara con la creación en 1947 de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), cuyo objetivo fue el estudio y la aplicación de dicho modelo.

Brasil siguió tres etapas en la consolidación de dicho modelo; inició la sustitución de importaciones de productos de consumo. En la década de los cuarenta, el modelo se concentró en la sustitución de bienes durables, e iniciada la década de los sesentas, empezó a sustituir bienes de producción. Se esperaba que el crecimiento industrial dependiera en su mayoría de las divisas obtenidas de las exportaciones; el gobierno había congelado el

⁵⁶ Skidmore. p.p. 120-121.

⁵⁷ Dos Santos, T. (2002). *Teoría de la Dependencia. balances y perspectivas*. Barcelona: Plaza & Janes.

⁵⁸ Gunter F. A. (1991). *El desarrollo del subdesarrollo. Un ensayo autobiográfico*. Caracas: Nueva Sociedad.

comercio exterior desde los treinta con el propósito de contar con más herramientas para industrializar la economía, así se apropiaría de estas divisas para pagarles a los exportadores en moneda nacional.⁵⁹ Es decir, la principal amenaza a la seguridad económica se debía a la existencia de un modelo capitalista desigual fundado en la explotación, lo cual derivaba en la protección de la economía mediante la sustitución de importaciones de bienes y servicios producidos por los países desarrollados, con el objetivo de fortalecer el sector exportador y la industrialización del sistema productivo nacional.

Mientras tanto, las manifestaciones de descontento con el gobierno varguista se incrementaban. En febrero de 1945, en el Primer Congreso de Escritores, un grupo de influyentes propietarios de periódicos desafió al gobierno, que se vio forzado a aceptar la situación y con ella, los partidos políticos. El 28 de febrero se anunció que las elecciones al Congreso y a la Presidencia serían celebradas al 2 de diciembre de ese mismo año. Gradualmente, se eliminaron todas las restricciones contra la actividad política. Se decretó la amnistía para todos los presos políticos, incluidos los comunistas y se puso fin a la censura de la prensa.⁶⁰

Durante la campaña electoral una serie de leyes impopulares aprobadas por el Ejecutivo suscitaron el temor de que Vargas intentara mantenerse en el poder de nuevo, sin embargo carecía de credibilidad, así es que renunció a su cargo y se fue a su natal Sao Borja.⁶¹ De cualquier manera, los mismos militares que ayudaron a Vargas a llegar al poder, dieron un golpe de Estado el 24 de octubre⁶², para que éste mismo desistiera de sus intenciones. José Linhares, presidente de la corte suprema, fue nombrado jefe del gobierno

⁵⁹ Dos Santos. p. 69.

⁶⁰ Pomar. p. 63.

⁶¹ Pomar. p. 70.

⁶² Lopez. p. 66.

provisional. En las elecciones nacionales celebradas en diciembre, el anterior ministro de la Guerra, Eurico Gaspar Dutra, fiel servidor del Estado Novo, obtuvo la presidencia por gran mayoría de votos; tomó posesión de su cargo el 31 de enero de 1946.⁶³ El congreso, tras su renovación, redactó una nueva constitución, aprobada en septiembre la cual estuvo vigente dieciocho o veintiún años.⁶⁴ El nuevo gobierno era básicamente estadonovista, ya que Vargas había dejado una base bastante sólida imposible de borrar en tan sólo un cambio de gobierno.

Durante el verano de 1947, Brasil fue la sede de la Conferencia Internacional (Panamericana) para el Mantenimiento de la Paz y la Seguridad. Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca, también llamado Tratado de Río de Janeiro, redactado por la conferencia, fue firmado por Brasil en septiembre. Una disposición del tratado estipulaba la defensa recíproca de los firmantes contra una agresión armada directa a cualquier nación miembro y el rompimiento de relaciones diplomáticas con la Unión Soviética.⁶⁵

Dutra abandonó la presidencia en enero de 1951 y Gertúlio Vargas retornó al poder como presidente en la misma fecha por parte del Partido Obrero Brasileño aliado al Partido Social Progresista, por una gran mayoría de los votos (48.7%) esta vez en elecciones directas.⁶⁶ Vargas formó un gabinete de coalición en representación de todos los partidos mayoritarios. El gobierno tomó medidas inmediatas para equilibrar el presupuesto nacional y desarrollar un programa para reducir el costo de la vida, incrementar los salarios y extender las reformas sociales. La inflación y el alto costo de la vida, sin embargo, persistieron después del periodo de posguerra, que vino marcado por un resurgir de las

⁶³ Filho, R. e Arao D. (2000). *Dictadura militar, izquierdas e sociedade* [Dictadura militar, izquierdas y sociedad]. (p. 28). Sao Paulo: Zahar.

⁶⁴ Skidmore. p. 128.

⁶⁵ Iglesias. p.p. 116-118.

⁶⁶ Levine. p. 65.

actividades clandestinas de los comunistas y un resurgimiento del nacionalismo que llevó a la nacionalización de los recursos de petróleo en octubre de 1953 (Petrobrás). Vargas también hace posible la creación de la Comisión Mixta Brasil – Estados Unidos en 1951.⁶⁷

Sin embargo, empezada la campaña presidencial, el pueblo en general y la oposición exigían la renuncia de Vargas, eso creó una tensión política insostenible.⁶⁸ En agosto de 1954, durante una campaña electoral al Congreso, un oficial de la fuerza aérea murió en el intento de asesinato de un editor de un periódico opuesto a Vargas, miembros de la guardia del presidente se vieron involucrados en el atentado, lo cual provocó una crisis gubernamental: los mandos militares demandaron que Vargas dimitiera. A primeras horas del 24 de agosto, Vargas acordó renunciar al poder temporalmente en favor del vicepresidente João Café Filho. Vargas se suicidó a las pocas horas.⁶⁹

El antiguo gobernador de Minas Gerais, Juscelino Kubitschek, tuvo el apoyo de los seguidores de Vargas y los comunistas. Ganó las elecciones a la presidencia en octubre de 1955 y tomó posesión del cargo en enero de 1956.⁷⁰ El gobierno de Kubitschek dejó huella. Hizo que el país se proyectara a nivel continental por su excelente política exterior, la cual le abrió las puertas al capital extranjero, aunque el gobierno de Kubitschek no mantuvo la mejor relación con Estados Unidos, no hubo fricciones preocupantes.⁷¹

Kubitschek aplicó un plan económico quinquenal de desarrollo llamado “Plano de Metas” enfocado a todos los sectores del país. Al plan le siguió la concesión de un empréstito por parte del Banco de Exportación-Importación de Estados Unidos valorado en más de 150 millones de dólares, y se aprobaron los planes para una nueva capital federal en

⁶⁷ Boris. p.p. 59-61.

⁶⁸ Pomar. p. 76.

⁶⁹ Melo, J. P. (2001). *Feridas de Ditadura Militar* [Heridas de la Dictadura Militar]. (p. 11). Río de Janeiro: DTP Design Gráfico.

⁷⁰ López. p. 70.

⁷¹ Iglesias. p.p. 138, 145, 152.

Brasilia, en septiembre, la cual fue inaugurada el 21 de abril de 1961. Situada a 950 kilómetros al noroeste de Río de Janeiro, fue construida con el fin de crear una gran ciudad en el interior del país y así dejar la vocación exclusivamente costera de las ciudades. Brasilia es sede del gobierno nacional, es residencia oficial del Presidente y en ella se levantan embajadas y otras importantes representaciones internacionales.⁷² El fuerte ritmo de desarrollo industrial se suavizó, sin embargo, debido a la caída de los precios del café en el mundo a mediados y finales de la década de 1950, la inflación continuó, lo que aumentó la revuelta social, que derivó en frecuentes huelgas y disturbios por parte de trabajadores y estudiantes, además del rompimiento con el Fondo Monetario Internacional.⁷³ Fue un régimen presidencial pionero, de grandes dimensiones. Al gobierno de Juscelino Kubitschek se le llama “los años dorados”.⁷⁴

Jânio da Silva Quadros, anterior gobernador de São Paulo, se convirtió en presidente de Brasil el 31 de enero de 1961 y en seguida anunció un gobierno riguroso; como reducciones en el presupuesto. Sin embargo, su falta de preparación se vio reflejada en sus decisiones. A lo largo de su gobierno, Quadros y el congreso se encontraron en continuas pugnas.⁷⁵ A pesar que el crecimiento del país era del siete por ciento, la inflación y el endeudamiento siguieron elevándose. Quadros suspendió el subsidio a las exportaciones, lo cual afectó profundamente a los productores nacionales.⁷⁶ En política exterior, el gobierno quadrista fue un incansable protector de Cuba, mantuvo estrechas relaciones con la Unión Soviética y con la Europa Oriental. Sin embargo, lo que realmente provocó un escándalo a nivel internacional fue la condecoración que le entregó a Ernesto “Che”

⁷² Skidmore. p.p. 145-147.

⁷³ Iglesias. p.p. 143, 145.

⁷⁴ Levine. p. 75.

⁷⁵ Boris. p. 63.

⁷⁶ Pomar. p. 94.

Guevara el 19 de agosto.⁷⁷

El presidente Quadros dimitió de su cargo repentinamente en agosto, esto estremeció al país y causó un gran vacío de poder, ya que el vicepresidente, João Belchior Marques Goulart, se encontraba de viaje. Los líderes militares expresaron su oposición a que el vicepresidente tomara el cargo. Se llegó a un compromiso, sin embargo, cuando la legislatura brasileña enmendó la Constitución introduciendo un sistema de gobierno parlamentario con el fin de privar a la Presidencia de muchos de sus poderes; la autoridad ejecutiva fue conferida a un primer ministro y a un gabinete que era el responsable de la legislatura. Goulart se instaló en el cargo el 7 de septiembre de 1961.⁷⁸

Un año después, Goulart provocó una crisis ministerial con su petición de un plebiscito nacional cuya finalidad era reestablecer el sistema presidencialista. El plebiscito fue celebrado y la propuesta aprobada; en enero de 1963, el legislativo decretó un cambio de la ley.⁷⁹ Después, Goulart luchó para obtener la aprobación legislativa a un programa de reformas básicas en 1964. Sin embargo, las presiones por parte de la izquierda y el miedo general a un golpe de estado agravaron la situación nacional.⁸⁰ El 31 de marzo fue derrocado por una sublevación del ejército, por políticos inconformes, al igual que empresarios y miembros de la izquierda. Se habla también de una intervención de Estados Unidos por parte de la *Central Intelligence Agency* (CIA).⁸¹ Goulart huyó a Uruguay. El general Humberto de Alencar Castelo Branco, jefe de las Fuerzas Armadas, fue elegido presidente el 11 de abril. El primero de 20 años de gobierno militar en el poder.⁸²

El nuevo régimen con características conservadoras, fue dotado de poderes

⁷⁷ Iglesias. p.p. 171,173.

⁷⁸ Iglesias. p.p. 175-179.

⁷⁹ Levine. p. 77.

⁸⁰ Skidmore. p. 151.

⁸¹ Iglesias. p. 191.

⁸² Pomar. p. 108.

extraordinarios por el Acta Institucional #1 firmada el 19 de abril, suprimió la oposición, particularmente la de izquierdas, y privó a unas 300 personas de sus derechos políticos. Asimismo, prosiguió con encarcelamientos arbitrarios e incluso tortura y asesinatos.⁸³ También adoptó versiones moderadas de muchas reformas demandadas por Goulart y combatió la inflación mediante el control de los salarios, la recaudación estricta de impuestos y otras medidas como lo fue en 1967, la sustitución del cruzeiro por el nuevo cruzeiro, para mantener contento al FMI. Una ley aprobada en 1965 limitó las libertades civiles, incrementó el poder del gobierno de la nación y dispuso la elección por el congreso del presidente y el vicepresidente.⁸⁴

El anterior ministro de guerra, Artur da Costa e Silva, candidato del gubernamental partido Alianza Renovadora Nacional (ARENA) tomó posesión de la presidencia el 15 de marzo de 1967. Su gobierno fue uno de los que más ha afectado a Brasil.⁸⁵ El presidente Costa encabezó un gobierno de orientación militar que se preocupó en primer lugar del desarrollo económico, ya que la inflación y la recesión eran los problemas más grandes a enfrentar. En diciembre, Costa asumió poderes ilimitados, lo cual incrementó la represión y asesinó la poca ley que existía.⁸⁶ El 28 de agosto de 1969 fue incapacitado por una trombosis y en octubre los militares eligieron como sucesor al general Emílio Garrastazu Médici; el Congreso lo confirmó en la Presidencia el 31 de agosto.⁸⁷

El régimen de Médici intensificó la represión, se perfeccionó la tortura y hubo más asesinatos y desapariciones sistemáticas. Los grupos revolucionarios se hicieron más activos. La Ley de Seguridad Nacional fue más severa que la anterior y se reemplazó la

⁸³ Levine. p. 87.

⁸⁴ Iglesias. p.p. 201-202.

⁸⁵ Skidmore. p. 163.

⁸⁶ Iglesias. p.p. 205-206.

⁸⁷ Pomar. p. 118.

constitución de 1967.⁸⁸ Cuando el gobierno fomentó el crecimiento económico y el desarrollo de las extensas regiones del interior, la economía padecía altos costos energéticos, una inflación incontrolada y déficit en la balanza de pagos. A pesar de esto, el PIB subió de 9% al 11%. Sin embargo, las divisas que entraban al país, no se invirtieron en obras prioritarias, lo cual aumentó increíblemente la deuda externa.⁸⁹

El 15 de enero de 1974 el general Ernesto Geisel, presidente de Petrobrás, el monopolio nacional de combustibles, se convirtió en presidente. Al principio, desarrolló políticas de signo liberal, relajando la presión de la censura y dando considerables libertades a los partidos de la oposición. Sin embargo, aunque tanto el presidente como el vicepresidente querían que los actos de violencia tuvieran fin, estos seguían teniendo lugar,⁹⁰ pero en 1976 y 1977 los controles se hicieron estrictos de nuevo, justo antes de la elección de João Baptista da Oliveira Figueiredo, que sucedió a Geisel en 1979.⁹¹

Tras el golpe militar del general Castello Branco, se instauró en Brasil el denominado “Estado Burocrático Autoritario” y junto con él, una nueva forma de entender la relación entre seguridad y economía, subordinando la economía contra lo militar. El desarrollo económico se promovió no para profundizar la distribución del ingreso o la riqueza o mejorar la calidad de vida de la población, sino para fortalecer la seguridad militar. Se debe recordar que la ideología que dominó en esos momentos fue la Doctrina de Seguridad Nacional, esta teoría tenía el propósito de justificar el control de las instituciones estatales por parte de la jerarquía militar y hacer loable un nuevo tipo de militarismo en los

⁸⁸ Skidmore. p.p. 163,164-174.

⁸⁹ Iglesias. p. 213, 214.

⁹⁰ Levine. p. 90.

⁹¹ López. p.p. 100-105.

sesenta.⁹²

En América Latina ya se habían presentado anteriormente prácticas de este tipo a lo largo del siglo XIX, conocidas como “viejo militarismo”. Las instituciones militares fueron más fuertes que las demás instancias estatales, lo que facilitó que se autoproclamaran como dinamizadoras de la economía e integradoras de la sociedad.⁹³ Se creó la idea de que “el último recurso que tiene la sociedad para salir de sus crisis es recurrir a la orientación de las instituciones militares”.⁹⁴ La ideología de Seguridad Nacional recogió elementos del militarismo viejo y los adoptó al contexto de los sesenta. La creencia de los militares que dada la inestabilidad política, tenían el deber de incursionar militarmente en la vida pública y la justificación de la ocupación permanente del poder civil por parte de los gobiernos militares mediante razones demagógicas e ideológicas de salvación nacional.⁹⁵

Con necesidad de mostrar un perfil democrático, el sistema político brasileño intentó recrear una supuesta contienda entre dos partidos; recordemos ARENA, conformada por un grupo de antiguos militares y controlada por el régimen. Asimismo, el PMDB que supuestamente aglutinaba las fuerzas de oposición.⁹⁶ El régimen logró cierto grado de legitimidad y gobernabilidad dado que bajo las presidencias de los generales Castello Branco, Costa e Silva y Médici, hubo un significativo desarrollo de la infraestructura nacional.⁹⁷ A comienzos de los años setentas, el modelo de sustitución de importaciones comenzó a dar señales de agotamiento y se sintió la necesidad de una

⁹² Leal, F. (2002). *La seguridad nacional a la deriva. Del Frente Nacional a la Posguerra Fría*. Bogotá: Alfomga Colombiana, S.A. Universidad de los Andes.

⁹³ Leal, p. 4.

⁹⁴ Leal, p.p. 4-5.

⁹⁵ Costa, L. (1969). *Militarismo. Nacionalismo y militarismo*. México: Siglo XXI.

⁹⁶ Alcántara, M. (1999). *Brasil. Sistemas Políticos en América Latina*. (p. 92). Madrid: Tecnos.

⁹⁷ Castro, C. (2003). *Los militares y la política en Brasil*, en Kees Koonings y Dirk Kruijt (eds.), *Ejércitos Políticos. Las Fuerzas Armadas y la Construcción de la Nación en la Era de la Democracia*. Lima: IEP Editores.

política de exportaciones más agresiva, debido a que se debía de pagar la deuda externa y disminuir la brecha del ingreso. Fue así como Brasil, desacatando los deseos de Washington, perfiló su política exterior hacia África y Medio Oriente, además de exportar café, soya y cítricos, comenzó a competir fuertemente en el mercado mundial para vender manufacturas como calzado, textiles, acero y armas provenientes de las empresas estatales.⁹⁸

A pesar que durante el régimen militar el desarrollo económico estuvo subordinado a la seguridad militar, una vez que se evaporó el milagro económico a mediados de la década de los ochenta, empezó la decadencia de la Doctrina de Seguridad Militar y con ella el desmantelamiento del Estado Burocrático Autoritario bajo la presión de una inflación galopante y la consiguiente erosión del régimen. Una forma de hacer frente a la crisis económica, fue la adopción de la apertura económica, la devolución del poder a los civiles y la democratización del sistema político, aspectos que implicaban poner fin a la hegemonía de los militares.⁹⁹

En 1985 Tancredo Neves, un viejo político, fue nombrado primer presidente civil de Brasil después de 21 años, así comenzó la nueva república, sin embargo, murió el 21 de abril antes de tomar posesión y José Sarney se convirtió en presidente. Enfrentado a una inflación renaciente y una enorme deuda externa. “Una vez más se habían frustrado las esperanzas del pueblo”.¹⁰⁰

1.3 El Brasil democrático

En 1985 Tancredo Neves, ex gobernador del Estado de Minas Gerais, del Movimiento

⁹⁸ Costa. p.p. 24-30, 58-61.

⁹⁹ Castro. p.p. 148-160.

¹⁰⁰ Boris. p. 79.

Democrático Brasileño, fue nombrado primer presidente civil de Brasil después de 21 años de gobierno militar. Éste gana la elección indirecta contra el candidato Paulo Maluf, apoyado por los militares. Sin embargo, Neves murió antes de tomar posesión y su vicepresidente José Sarney, hombre de la dictadura, toma el cargo.¹⁰¹

Brasil enfrentaba una inflación renaciente y una enorme deuda externa y para el presidente era motivo de preocupación equilibrar las finanzas del país. Igualmente era motivo de preocupación la recesión, el creciente desempleo y la falta de inversión.¹⁰² Sarney propuso cuatro planes económicos, dentro de éstos, el más importante fue el Plano Cruzado en 1986, donde se introdujo una nueva unidad monetaria: el cruzado.¹⁰³ Asimismo congeló los precios, lo cual fue muy favorable para el pueblo brasileño, ya que se vieron libres de aumentos diarios. Sin embargo, dada la gravedad de la crisis, se tuvieron que autorizar aumentos otra vez y devaluar la nueva moneda. Aunque después vinieron otros planes económicos como el Plan Bresser o el Plan Verao, todos fracasaron de igual manera.¹⁰⁴

El 5 de octubre de 1988, una nueva constitución fue promulgada. Ésta incluía la elección presidencial directa y fue la primera que no nació de un anteproyecto y la primera también que aceptó enmiendas populares.¹⁰⁵ Sin embargo, aunque fue una constitución con bastantes mejoras porque tuvo leyes que demandaba la realidad nacional, los estados eran los que debían ahondar en estas mismas leyes con sus propias constituciones debiéndolas adaptar a la nacional. Esta era la primera vez que se realizaba una constitución de tal manera, por lo consiguiente, los pasos a seguir eran desconocidos. Esta situación llevó a

¹⁰¹ López. p. 108

¹⁰² Skidmore. p. 176.

¹⁰³ Iglesias. p. 220.

¹⁰⁴ López. p. 113.

¹⁰⁵ Iglesias. p. 222.

que cada gobernador manejara su estado como mejor le convenía, a veces dejándolos en la ruina e ingobernables. Asimismo, el texto no se refería a un sistema de gobierno, sino que quedaba en medio del presidencialismo y del parlamentarismo, lo cual llevó a incesantes disputas en los congresos tanto federal como estatales, al igual que a lagunas legales. El texto era increíblemente extenso y tenía cierto dirigismo económico.¹⁰⁶

En política exterior, Sarney reanudó relaciones con Cuba en 1986 y dio un paso digno de mencionarse; firmó un documento con Argentina y Uruguay, el cual dio paso al nacimiento del MERCOSUR que culminó negociaciones en la presidencia de Collor de Mello.¹⁰⁷ Aunque Sarney fue un presidente tolerante y luchó por poner al país en orden, siempre estuvo ligado a los militares, permitiéndoles actos de violencia impunes como lo fue el caso en Volta Redonda y en Río Centro.¹⁰⁸ La cabeza del gobierno brasileño defendió todos los fracasos de administraciones militares pasadas, como menciona Francisco Iglesias en su libro *Breve Historia Contemporánea del Brasil* “... es cierto que iban a desaparecer las arbitrariedades, las injusticias y el crimen... los candidatos ya no serían impuestos por el gobierno... pero la más triste herencia... fue la corrupción, y ésta pasó a manos de la Nueva República no sólo durante el primer gobierno sino que... llegó al segundo... el de Fernando Collor de Mello”.¹⁰⁹

Fernando Collor de Mello, del Partido de Reconstrucción Nacional, de tendencia conservadora, fue elegido presidente en diciembre de 1989 bajo elecciones directas gracias a la constitución de 1988. Éste gana las elecciones contra el candidato Inácio Lula da Silva

¹⁰⁶ Santos Pérez, José Manuel. et al. (2000). *Acuarela de Brasil, 500 años después: seis ensayos sobre la realidad histórica y económica brasileña*. (p. 31). España, Salamanca: Universidad de Salamanca.

¹⁰⁷ Skidmore. p. 182.

¹⁰⁸ López. p. 114.

¹⁰⁹ Iglesias. p.p. 228-229.

del *Partido dos Trabalhadores* (PT). Collor toma posesión el 15 de marzo de 1990.¹¹⁰ Su drástico programa anti-inflacionista llevó a Brasil a una de las peores recesiones, y las acusaciones de corrupción financiera desgastaron su popularidad.¹¹¹

“...Collor fue un político joven... [que] lo único que hizo en su mandato fue tener horrorizado al pueblo brasileño”.¹¹² El presidente fue directo contra la economía popular; despidió empleados, suprimió aguinaldos, al igual que instituciones culturales. Anunció un proceso de privatización y amenazó con despedir servidores públicos hasta que el país quedase con lo esencial.¹¹³ Al tratar de hacer todos estos cambios, lo único que consiguió Collor fue sacar de balance a la economía nacional. El presidente no tenía el apoyo ni del Congreso ni de otros partidos y gobernaba sin una línea, todo se hacía con medidas provisionales y de urgencia.

Dado que el gobierno pasado había dejado al Brasil en una situación alarmante, Collor lanzó el Plan Brasil Nuevo o Plan Collor, que trató de retomar el rumbo de la economía. El Plan Collor innovó en los sectores monetario, financiero y de comercio exterior. Igualmente sustituyó la moneda nueva, el cruzado, por el cruzeiro, la moneda antigua suspendida en 1966. Sin embargo, Collor y su Plan consiguieron llevar al pueblo a un estado de desolación. La inflación se mantenía, al igual que el incremento de los precios, lo cual hizo que la distribución del ingreso fuera cada vez más injusta.¹¹⁴ En el ámbito de política exterior, buscó estrechar relaciones con países desarrollados consiguiendo resultados mediocres. Surgieron esquemas multilaterales como el Grupo Andino en 1969, la ALADI en 1980 y acuerdos como el MERCOSUR, iniciado con

¹¹⁰ Iglesias. p. 230.

¹¹¹ Santos. p. 48.

¹¹² Santos. p. 48.

¹¹³ Skidmore. p.p. 188-191.

¹¹⁴ Iglesias. p. 233.

Sarney.¹¹⁵ Collor fue acusado de corrupción por defraudar al país por más de mil millones de dólares y la Cámara de Diputados comenzó un juicio político contra él, por lo cual decidió renunciar el 29 de diciembre de 1992.¹¹⁶ Itamar Franco, el vicepresidente, fue entonces honrado oficialmente como presidente de Brasil para así completar el mandato.

Franco, en medio del escándalo, introdujo el Plan Real, un plan para reestructurar y reducir la deuda externa de Brasil que se puso en práctica en abril de 1994.¹¹⁷ Este plan fue diseñado por el entonces ministro de Hacienda Fernando Henrique Cardoso; político y sociólogo brasileño que redujo la tasa de inflación mensual del país desde casi el 50% al 1.5% en menos de un año.¹¹⁸ En las elecciones presidenciales celebradas en octubre de 1994 resultó vencedor, gracias al éxito del Plan. Candidato del Partido Social Democrático Brasileño, se impuso a Luíz Inácio Lula da Silva, candidato del Partido de los Trabajadores (PT). Cardoso tomó posesión el 1 de enero de 1995.¹¹⁹

Desde principios de su gobierno, la inflación se redujo y Brasil creció económicamente. En febrero de 1995, Cardoso propuso una serie de enmiendas constitucionales, a las que se añadió, en 1996, el intento de modificar la Constitución para así permitir la reelección en el cargo presidencial, en enero del año siguiente, el Congreso aprobó la enmienda constitucional que hacía factible tal modificación. En septiembre de 1997, Cardoso aceleró su carrera hacia la reelección presidencial respaldado por los partidos que integraban la coalición de gobierno (Partido Social Demócrata Brasileño, Partido del Frente Liberal y Partido del Movimiento Democrático Brasileño).¹²⁰

Fernando Henrique Cardoso se enfrentó de nuevo a Luíz Inácio Lula da Silva, en las

¹¹⁵ Iglesias. p.p. 233-244.

¹¹⁶ Santos. p. 62.

¹¹⁷ Boris. p. 64.

¹¹⁸ Iglesias. p.p. 247-250.

¹¹⁹ Iglesias. p. 252.

¹²⁰ Boris. p.p. 66-67.

elecciones de 1998, el candidato de la izquierda brasileña, así como con Ciro Gomes, cabeza del Partido Popular Socialista (PPS) y Eneas Carneiro, del Partido de la Reedificación del Orden Nacional (PRONA).¹²¹ Cardoso venció con casi el 54% de los votos sin necesidad de una segunda vuelta, con lo que se convirtió, una vez que tomó posesión del cargo en enero de 1999, en el primer presidente brasileño que era reelegido democráticamente en la historia de Brasil. El nivel de abstención, votos nulos y en blanco fue considerable, debido a que en Brasil los electores están obligados a votar.¹²²

Fernando Henrique Cardoso anunció sus intenciones de seguir con el Plan Real; se siguieron con las privatizaciones de las empresas estatales, con el control de la inflación y del gasto público, ya que esta segunda presidencia se encontraba enteramente comprometida con el Fondo Monetario Internacional, la prioridad brasileña era la administración de la crisis.¹²³ El plan no logró mejorar la distribución del ingreso ni optimizar el crecimiento económico del país, el cual tuvo índices menores que los de la “década perdida de los ochentas”. También, inmediatamente después de las elecciones, el Real enfrentó una devaluación, lo cual significó el aumento del desempleo a casi el 20%. Esta crisis que enfrentó Brasil, no sólo afectó al país, sino también a los integrantes del MERCOSUR, especialmente a Argentina.¹²⁴

En retrospectiva se puede decir que el Plan de Cardoso enfrentó graves obstáculos, en parte por la hiper-inflación que atravesaba el país por el deterioro de la balanza comercial, por la sobrevaluación del Real, por el debilitamiento de las políticas sociales y la apertura indiscriminada de la economía. Sin embargo, también por la situación económica

¹²¹ Iglesias. p.p. 252-253.

¹²² Santos. p. 65.

¹²³ Iglesias. p.p. 257-259.

¹²⁴ Boris. p. 78.

internacional. La crisis mexicana que ocurrió pocos meses después de que Cardoso inició el Plan; hizo mucho más difícil corregir los déficits de la balanza comercial y de pagos. También la crisis asiática provocó el estancamiento del país al doblarse las tasas de interés. Igualmente la estabilización monetaria que consistía en la atracción de Inversión Extranjera Directa con tasas de interés estrepitosas, lo único que atraían eran capitales especulativos ya que éstos no resultaban en inversiones productivas porque a cualquier señal de inestabilidad, este capital se fugaría. Al mismo tiempo, estas altísimas tasas de interés frenaban la recuperación económica por la dificultad de créditos tanto a empresas como a personas, lo cual resultaba en deuda pública.

En política exterior, Brasil dejó de ser considerado como una potencia emergente como cuando se le comparaba con la India, México, Sudáfrica, entre otros para quedarse atrás, reducido a “mercado emergente”.¹²⁵ El MERCOSUR representó únicamente un mecanismo de defensa del sur del continente contra la ofensiva de Estados Unidos y su extensión del ALCA para contrarrestar la estagnación del TLCAN.¹²⁶

En las elecciones presidenciales del 2002, el candidato del PT, Luiz Inácio Lula da Silva, por tercera vez entró a la contienda. Éste logra vencer al candidato José Serra del Partido Social Demócrata de Brasil (PSDB) y se convierte en presidente constitucional de Brasil con el 62% de los votos.¹²⁷ A lo largo del “Gobierno Lula”,¹²⁸ el país ha continuado bajo el mismo camino que cuando Fernando Henrique Cardoso. Las relaciones de Brasil con el Fondo Monetario Internacional han seguido con el mismo rumbo, al igual que las políticas de tasas de interés, la relación con el Banco Central, responsabilidad fiscal y

¹²⁵ Iglesias. p.p. 263-266.

¹²⁶ Ferrer, A. y Jaguaribe, H. (2001). *Argentina y Brasil en la globalización. ¿MERCOSUR o ALCA?*. (p.p. 59-62) .México: FCE.

¹²⁷ Boris. p. 92.

¹²⁸ Parana, D. (2003). *Lula, el hijo de Brasil*. (p. 24). Buenos Aires: Atenea.

cargas tributarias.¹²⁹ Así es como Lula demuestra sus habilidades de estadista y administrador. Igualmente, éste ha ido reformando sectores en los cuales se necesitaban nuevas directrices.

Bajo el mandato de Luiz Inácio Lula da Silva, la inflación de Brasil ha disminuido y la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto ha aumentado; en 2004 fue del 4.9% a comparación de 1999 que fue de 3.3%.¹³⁰ Al igual que la tasa de desempleo que se ha reducido significativamente y ha habido aumentos dignos de mencionarse en la balanza comercial.¹³¹ Sin embargo, lo que realmente ha caracterizado a Lula, ha sido el hecho de liquidar anticipadamente el pago de la deuda externa al Fondo Monetario Internacional, al igual que la Argentina de Kirschner.¹³²

Dentro de los programas sociales, el *Instituto Brasileiro de Geografia e Estadística* (EBGE) ha demostrado que Lula ha trabajado por un Brasil menos desigual; la tasa de pobreza del 2004 bajó un 8%¹³³ desde que Lula tomó el cargo de presidente. El principal encargado de esto es el programa “Beca Familia”, el cual atiende a más de 11.2 millones de familias y es considerado el mayor programa de transferencia de renta del mundo.¹³⁴ En el Sector Educación, el “Gobierno Lula” ha avanzado en la escolarización; en sólo treinta y seis meses, el porcentaje de personas que no asistían a la escuela, disminuyó entre 18 y 29% y esto tomando en cuenta únicamente el grupo de entre 5 y 17 años de edad.¹³⁵ El Fondo de Manutención y Desarrollo de Educación Básica (FUNDEB) también fue

¹²⁹ Parana. p.p. 36, 59-66.

¹³⁰ Petras, J. (2004). *Brasil y Lula: Año Cero*. En http://www.rebelion.org/petras/brasil_y_lula.pdf

¹³¹ Banco Central do Brasil. p.p. 191-194.

¹³² Madarasz, N. (2002). *Brasil y el FMI: La democracia y el futuro del liberalismo en los mercados emergentes*. En <http://www.rebelion.org/internacional/brasil280802.htm>

¹³³ Index Mundi

¹³⁴ Osava, M. (9 enero, 2004). *Brasil: Renta por existir*. Río de Janeiro: Asheville Global Report. En <http://www.agrnews.org/issues/261/noticias.html>

¹³⁵ UNESCO. (2004). *Políticas educativas de atención a la diversidad cultural*. Brasil, Chile, Colombia, México y Perú. En <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001470/147054s.pdf>

creado. Este fondo atiende a 47 billones de estudiantes y tiene una inversión anual de R\$4.3 billones.¹³⁶

Dentro de los programas de ayuda financiera a educación, el PROUNI (Programa Universidad para Todos) posibilita que miles de jóvenes tengan acceso a una escolaridad superior; en 2005, este programa otorgó 112 mil becas en 1.412 instituciones, lo cual hace que sea el mayor programa de becas en la historia del Brasil. Asimismo, se crearon 9 universidades públicas que junto con las universidades federales ya existentes, ofrecen 122 mil plazas gratuitas.¹³⁷ Dentro del ramo de la salud, el gobierno de Lula ha disminuido la tasa de mortalidad infantil de 69% a 26.6% desde 2004¹³⁸ y finalmente, en política exterior, Brasil ha buscado ser el líder entre los países emergentes. Este país es uno de los precursores en contra de las barreras arancelarias de los subsidios agrícolas (como Estados Unidos y la Unión Europea) dentro del marco de la Organización Mundial de Comercio (OMC).¹³⁹ Asimismo, también busca tanto la integración como la expansión del MERCOSUR¹⁴⁰, al igual que nuevas alianzas comerciales con el mundo árabe y África (relaciones sur-sur).

La política exterior brasileña, apoyada en la liberalización de la economía, basada en el paradigma liberal, amplió el proyecto de una política al servicio del comercio para asegurar su desarrollo económico y contar con los recursos necesarios para sus ambiciones hegemónicas. Esta situación, a pesar de sus éxitos, lejos de fortalecer su proyecto político

¹³⁶ Boletín CEA. (2006). *Foro Mundial de Educación Temático de Nova Iguacu*. En <http://www.ceasubse.de.com.uy/boletin/boletin%20informativo%20junio%20CEA%203.pdf>

¹³⁷ EDUCERE. (2005). *La Universidad en el contexto de la postglobalización: políticas públicas para la universidad brasileña en el umbral del siglo XXI*. Mérida, Venezuela: Universidad de los Andes. En <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/356/35602908.pdf>

¹³⁸ Index Mundi.

¹³⁹ Kohlhepp, G. (2005). *Brasil: Modernizacáo e Globalizacáo* [Brasil: Modernización y Globalización]. (p. 135). Río de Janeiro: Iberoamericana.

¹⁴⁰ Ferrer y Jaguaribe. p. 147.

en la región, ha generado situaciones de desequilibrio que debilitan sus opciones en materia de seguridad estratégica. A pesar que los asuntos relacionados con su seguridad y su economía se han convertido en una prioridad de Estado, existen factores como el peso de su deuda externa, la debilidad de su sistema político, las abismales diferencias económicas entre los estados y una cultura política caracterizada por un escaso legado democrático.

Históricamente, la política exterior brasileña ha estado influenciada por las ideas de cinco expertos en geopolítica: Golbery do Cuoto e Silva, Mario Travasos, Moira Mattos, Lysas Rodríguez y Tersnha de Castros. Básicamente, la idea es convertir a Brasil en una potencia sudamericana territorial y marítima, capaz de competir con las grandes potencias del mundo.¹⁴¹ En un discurso pronunciado ante el XIV Consejo Presidencial Andino, el presidente Luiz Inácio Lula da Silva dio a conocer los caminos que Brasil intenta utilizar para lograr su propósito:

Brasil tiene conciencia de su responsabilidad para que alcancemos, unidos, nuestra meta común...Queremos la América del Sur para todos nosotros y para todos los sudamericanos...Brasil concibe la integración entre el MERCOSUR y la Comunidad Andina como una herramienta para alcanzar una relación que refleje el peso de ambos bloques. La integración económico-comercial no es fin en sí misma. La integración sudamericana no es excluyente de otros procesos en que todos estamos envueltos...La prioridad natural es nuestra región...pero no podemos quedar restringidos a ella. El MERCOSUR ya estableció negociaciones con África e India, que deberán llevar a la constitución de áreas de libre comercio.¹⁴²

Un segundo aspecto que es importante destacar, se refiere al Sistema de Vigilancia

¹⁴¹ Hurrell, A. (2001). *The Foreign Policy of Modern Brazil* [La Política Exterior del Brasil Moderno], en Hook Steven (ed.), *Comparative Foreign Policy. Adaptation Strategies of Great Emerging Powers*. New Jersey: Prentice Hall.

¹⁴² Lula da Silva L. I. (2003). Palabras en el XIV Consejo Presidencial Andino el 27 de junio de 2003 en Quirama, Colombia. En: http://www.comunidadandina.org/Rionegro/dis_lula.htm

de la Amazonia (SIVAM) y al Sistema de Protección de la Amazonia (SIPAM), creados por el Gobierno Federal para proteger a la región amazónica, permitir un desarrollo sustentable en la región y garantizar la soberanía del país sobre la Amazonia brasileña. A raíz de la preocupación expresada en el seno de los círculos ambientalistas por la degradación del medio ambiente, la Amazonia, considerada el “pulmón del mundo”, ha cobrado singular importancia, no solamente para los países industrializados sino también para Brasil que la considera como su prioridad en materia de defensa y seguridad. Por los crímenes transfronterizos relacionados con el narcotráfico, el contrabando y el tráfico de armas que se han constituido en los mayores desafíos para Brasil hoy por hoy. Esta circunstancia es más preocupante para el gobierno ya que la Amazonia cubre un área de 5.5 millones de kilómetros cuadrados, de los cuales el sesenta por ciento es brasileño. Asimismo alberga a una población de treinta millones de habitantes, en el entendido de que la extrema pobreza y la exclusión social de amplios sectores de la población provocan la erosión de la cohesión social y debilita la seguridad de los Estados.¹⁴³ Para Brasil estos programas responden a grandes desafíos para su seguridad y a la necesidad de atender los problemas que se presentan en la región: ocupación de los espacios en forma inadecuada, acciones depredadoras, reducción de la biodiversidad, ocurrencia de hechos ilícitos, degradación ambiental, concentración poblacional, deterioro de los servicios de salud y agravamiento de los aspectos económicos.

En el ámbito hemisférico, Brasil manifestó claramente su oposición al ALCA, como lo expresó el presidente Lula da Silva en un discurso ante el Encuentro Continental Parlamentario el 29 y 30 de octubre de 2002, existe una preocupación en torno a dicho

¹⁴³ Sistema de Vigilancia de la Amazonia y Sistema de Protección de la Amazonia. En: <http://www.mre.gov.br>

proyecto pues "...el ALCA no involucra solamente la liberalización comercial y la apertura de mercados. Se juega también, según fórmulas que se han estado proponiendo, el tratamiento de temas complejos y sensibles de gran relevancia para el desarrollo del Brasil, como servicios, inversiones, compras gubernamentales y propiedad intelectual".¹⁴⁴ A Brasil le preocupan las limitaciones explícitas del proyecto pues en la negociación se han excluido temas fundamentales para los intereses nacionales brasileños como los subsidios agrícolas y normas *anti-dumping*. Por esa razón, Brasil más que acercarse a Estados Unidos, ha promovido una serie de iniciativas tendientes a acercarse a sus vecinos. La más emblemática es la Comunidad Sudamericana de Naciones por cuanto supone proyectos que tienen como propósito no solamente fomentar el crecimiento económico de sus países miembros sino también fortalecer la seguridad de la región. Lula ha dado luz verde a la preparación de un proyecto para crear una fuerza militar similar a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), en la que se integren los países de América del Sur. Se calcula que el proyecto se presentará los primeros meses de 2007. El programa de cooperación militar de los países sudamericanos forma parte de un proyecto más amplio denominado "Sistema de Defensa Nacional". La idea es crear una especie de OTAN, proyecto capitaneado por Brasil el cual tendrá dos finalidades; impedir una contingencia militar o la presión de terceros países sobre la región y crear una especie de defensa de las riquezas naturales del continente, como las reservas de petróleo, agua y biodiversidad.¹⁴⁵

Brasil es desde la década de los setenta, un *global trader* y los productos

¹⁴⁴ Lula da Silva L. I. (2002). Palabras en la Sesión de Apertura del Encuentro Continental Parlamentario sobre el Área de Libre Comercio de las Américas y el rol de los Parlamentos el 29 y 30 de octubre de 2002 en Quito, Ecuador. En: http://www.ilsa.org.co/article.php?id_article=50

¹⁴⁵ Arias, Juan. (17, noviembre de 2006). Lula propone una fuerza similar a la OTAN en Suramérica. Río de Janeiro. En: http://www.elpais.com/articulo/internacional/Lula/propone/fuerza/similar/OTAN/Suramerica/elpporint/20061117elpepuint_3/Tes/

industrializados constituyen la mitad de sus exportaciones, aparte de ser uno de los mayores exportadores agrícolas del mundo. Su economía es una de las más importantes del planeta pero se encuentra expuesta a profundos desequilibrios. Las finanzas públicas y privadas de Brasil dependen en gran parte de los flujos de capital de Estados Unidos, de la cotización de los bonos de su deuda externa en este mismo país y de los indicadores de *Wall Street*. El evidente desequilibrio en las relaciones económicas entre ambos países se convierte en dependencia en el área de los intereses político-estratégicos lo que plantea el reto de buscar soluciones ante dicha situación. Sus dimensiones continentales, su potencial económico, su localización geopolítica y su capacidad para influir sobre el resto de los países de la región son factores importantes con los que cuenta Brasil para equilibrar una situación que en las circunstancias actuales le es desfavorable. Para superar esto mismo, ha diseñado una estrategia que, en el plano externo, busca fortalecer los mecanismos de cooperación e integración con sus vecinos, y en el interno, fortalecer su seguridad económica y aliviar las situaciones de inequidad que han caracterizado su historia.