

Introducción

México a largo de los años se ha caracterizado por tener como uno de sus principales motores económicos las remesas provenientes del extranjero. Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), en los últimos 15 años las remesas han sido una fuente económica de suma importancia para México. En 1990 se registraron 2 mil 400 millones de dólares como concepto de remesas, y esta cifra en el 2005 alcanzó los 20 mil millones de dólares.¹ El principal origen de estas remesas es la fuerza laboral en los Estados Unidos de Norteamérica. Este fenómeno se ha llevado a cabo debido a la expulsión de mano de obra de ciudadanos mexicanos, que ocupan sectores poco favorecidos económicamente en nuestro país. La migración de México al extranjero se ha llevado a cabo de manera legal e ilegal, sin embargo la migración ilegal ha sido el tipo de migración más frecuente entre los trabajadores mexicanos. A pesar de esto, en los últimos años se han gestionado diversos programas de desarrollo económico donde la migración ha estado contemplada. Gracias a estos programas las condiciones de vida de los migrantes mexicanos ha mejorado significativamente.

La migración ilegal de México hacia Estados Unidos data de 1848² con la firma del tratado Guadalupe-Hidalgo. La frontera norte durante las primeras décadas del siglo XX fue como una línea casi inexistente. En el sur de Texas, la población indocumentada era la

¹ Organisation for Economic Co-operation and Development, "Mexico and International Migration", consultado el 10 de febrero de 2008, disponible en : <http://www.oecd.org/dataoecd/52/11/38120155.pdf>

² Leigh Binford & Maria D'Aubeterre, coordinadores, "Conflictos Migratorios Transnacionales y Respuestas Comunitarias", Gobierno del Estado de Puebla, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México, 2000, p. 8

fuerza de trabajo de la industria local. Paulatinamente ésta se fue extendiendo hasta llegar a lo que hoy en día representa, un conflicto migratorio que aún no se ha podido solucionar.

Si bien es cierto que los fenómenos migratorios son naturales, como producto de transformaciones económicas y sociales que han existido a lo largo de la historia; el caso México – Estados Unidos ha sido un caso especial, ya que con el tiempo se ha acrecentado incontroladamente. La principal actividad económica ocupada por mexicanos ha sido el trabajo agrícola, no obstante la mano de obra mexicana, en general, ha jugado un papel muy importante en la productividad de diversos sectores e industrias de los Estados Unidos. Por otro lado, las remesas que envían los mexicanos desde los Estados Unidos hacia México han permitido mejorar las condiciones de vida de muchas familias. Las áreas más favorecidas han sido las familias localizadas principalmente en las regiones rurales, ya que paulatinamente estas áreas han dejado de ser productivas.

Por otro lado, la migración de México hacia Canadá ha sido diferente de Estados Unidos, ya que la lejanía y las condiciones climáticas en Canadá no la convierten en un destino popular entre los migrantes mexicanos. A partir de los años sesenta Canadá se abre al mundo para recibir trabajadores calificados mediante un sistema de puntos. Esto se realizó con el fin de prevenir la falta de fuerza laboral en los sectores productivos de ese país. Con esta política migratoria de apertura, también se ofrecieron nuevos rumbos para quienes habían pensado en dejar sus hogares para irse a trabajar los Estados Unidos. De este modo, a partir de 1966 y como parte de la política migratoria de Canadá, se implementó el Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales (PTAT). Jamaica fue el primer país en integrar el PTAT para cubrir los espacios laborales que comenzaba a tener el campo canadiense.

Según el organismo de estadística nacional de Canadá³, desde 1960 la mano de obra local en el sector agrícola fue disminuyendo y fue aumentando en otros sectores. Los canadienses han desocupado de manera gradual los trabajos agrícolas para sustituirlos por otros mejor calificados. A pesar de esto, el sector agrícola no se hizo menos productivo, ya que la puesta en marcha de los programas temporales adquirió gran relevancia. En 1974 este programa se extiende a México con lo cual, se empiezan a cubrir las necesidades de mano de obra agrícola para el campo canadiense, en las provincias de Ontario, Quebec, Manitoba y Alberta.

Actualmente el PTAT cuenta con más de 14 mil trabajadores mexicanos ubicados en nueve de las diez provincias que integran el territorio canadiense. Esto nos muestra la gran importancia del Programa para ambos países. Para este trabajo de tesis, que surge de la observación directa del funcionamiento del Programa de Trabajadores Agrícolas en Canadá, se ha identificado el siguiente problema: Ante el crecimiento de desempleo en México y la falta de dinamismo del sector agropecuario, el fenómeno de la migración indocumentada hacia los Estados Unidos sigue incrementándose con trabajadores que anteriormente subsistían del agro mexicano. La migración ilegal a los Estados Unidos, ubica a nuestros connacionales en situaciones y condiciones de riesgo en las que incluso pierden la vida.

Frente a este problema el PTAT ha permitido, desde 1974, una nueva oportunidad de un empleo legal, seguro y garantizado en Canadá que al mismo tiempo permite cubrir la escasez de mano de obra agrícola en ese país. Con esta nueva modalidad los mexicanos que

³ Statistique Canada. "Estimation de la main-d'oeuvre civile et de ses principaux éléments, moyennes annuelles, 1946 et de 1956 à 1965", consultado el 10 de febrero de 2006, disponible en : http://www65.statcan.gc.ca/acyb02/1967/acyb02_19670742002-fra.htm

corrían grandes riesgos al irse de indocumentados a Estados Unidos, ahora encuentran una opción segura de trabajo temporal.

Hoy en día la Provincia de Quebec, es la segunda región receptora de mano de obra mexicana, después de la región de Ontario, por eso es importante conocer el funcionamiento y la trayectoria del programa para determinar el éxito del mismo. Existen diversas críticas acerca del funcionamiento del programa en diversas provincias, principalmente en la región de Ontario, por lo cual el objetivo general de este trabajo de tesis es conocer cómo se lleva a cabo el PTAT México –Canadá e identificar las fortalezas y debilidades que tiene el Programa en la Provincia de Quebec respecto a las demás provincias.

Además de cumplir con el objetivo general, se pretenden realizar objetivos específicos que establecerán los antecedentes migratorios en otros programas similares, los antecedentes generales del mismo programa en Canadá y específicamente en la región de Quebec para poder establecer parámetros de comparación.

En este trabajo se plantea la siguiente hipótesis: un análisis del PTAT en la Provincia de Quebec nos permitirá identificar las deficiencias del mismo y ayudará a mejorar los lineamientos del Programa en general. Con ello se podrá identificar si efectivamente el PTAT como un *Model of Best Practices* puede ser adaptado a otros Estados.

Esto debido a que el Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México – Canadá ha traído grandes beneficios para ambas partes, al ofrecer a los trabajadores mexicanos empleo garantizado que impacta en su calidad de vida y al lograr que los empleadores canadienses cubran la escasez de mano de obra agrícola. Sin embargo, sí se han detectado deficiencias en el Programa que impiden que sea cien por ciento exitoso.

Para cumplir con los objetivos y comprobar la hipótesis, el trabajo se divide en tres capítulos, en el capítulo I se abordará la temática de la migración en el contexto internacional, se explicarán cuáles son las tendencias por parte de los Estados para el control de la migración internacional laboral y se establecerá el concepto de Programa de Trabajadores Temporales, además de la ejemplificación de otros programas de trabajadores temporales que ya han sido puestos en marcha anteriormente y el establecimiento del PTAT en Canadá.

El segundo capítulo comprende la descripción general del funcionamiento del PTAT México – Canadá. También abarca un breve bosquejo del marco jurídico e institucional dentro del cual se establece el Programa, la trayectoria que ha tenido desde sus inicio hasta el año 2006, cómo ha sido la participación de las mujeres y algunos resultados de las evaluaciones hechas anteriormente al Programa.

En el capítulo 3 se explicará el funcionamiento del Programa en la Provincia de Quebec, además se mostrarán y evaluarán los resultados de las entrevistas hechas a los trabajadores en dicha provincia. Este análisis comparativo con otras regiones principalmente con las Provincia de Ontario, se establece dentro de un periodo de seis años, del 2000 al 2006, esto debido a que la información que existe acerca del programa abarca este periodo principalmente y se puede tener una evaluación mucho más clara pues son datos relativamente actuales, también porque durante ese tiempo se registró una mayor participación de los trabajadores mexicanos en Canadá. A partir de la comparación de los resultados se determinará si el PTAT es un *Model of Best Practices* que pueda ser implementado en otros Estado.

La realización de este trabajo requirió de investigación bibliográfica, hemerográfica, así como trabajo de campo. Para tal efecto, se seleccionaron libros y revistas especializadas

referentes al tema, así como reportes oficiales por parte del gobierno de México y el gobierno de Canadá con el fin de identificar el comportamiento del Programa durante el periodo de análisis 2000-2006. El trabajo de campo consistió en entrevistar a trabajadores mexicanos en la Provincia de Quebec que pudieron constatar sus condiciones de vida y sus condiciones laborales dentro del programa. Algunos de ellos tenían el antecedente de trabajar en otras Provincias de Canadá, lo que permitió obtener información de primera mano acerca de las diferencias que existen entre las Provincias. En conclusión esta investigación ha sido pertinente puesto que a través de ésta se descubrirá el beneficio del PTAT y las condiciones de trabajo de los migrantes mexicanos en Quebec.