

CAPÍTULO 2

Este capítulo es de corte monográfico. Presenta información histórica, económica y política de cada uno de los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, la cual sienta las bases para un posterior análisis de convergencias y divergencias de estos Estados. Dicho análisis pretende definir las capacidades y posibilidades reales para lograr la integración regional.

2.1 Arabia Saudita



<http://cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sa.html>

2.1.2 Historia

En julio de 1973 Arabia Saudita amenazó con reducir sus exportaciones de petróleo si Estados Unidos no equilibraba sus relaciones con Israel y Egipto. En octubre del mismo año, durante la guerra entre Israel y Egipto, dicha amenaza fue cumplida

cuando la Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo (OPAEP) decretó un aumento generalizado en los precios del petróleo e impuso un embargo petrolero a los países que apoyaban a Israel. Este embargo fue una protesta política, cuyo propósito era obtener la retirada israelí de los territorios árabes ocupados y el reconocimiento de los derechos de los ciudadanos palestinos.¹

El precio del petróleo crudo se triplicó y los ingresos de Arabia Saudita aumentaron considerablemente, una parte de estas ganancias sería utilizada para programas de desarrollo nacional. Sin embargo, la salud del rey Faisal se deterioraba y el monarca no era capaz de diseñar un plan coherente de desarrollo.² Finalmente, el 25 de marzo de 1975, Faisal murió asesinado por su sobrino. Después del asesinato de Faisal, el príncipe heredero Khalid subió inmediatamente al trono. El ministro del interior, Fahd, fue nombrado príncipe heredero.³

En abril de 1976, el rey Khalid hizo varias visitas a los países del Golfo en busca de mayor cooperación. Estas visitas pueden haber sentado las bases para la creación del Consejo de Cooperación del Golfo. Sin embargo, a pesar de que Arabia Saudita estaba intentando fortalecer las relaciones con sus vecinos, la mayor preocupación del Rey Khalid era la guerra civil de Líbano. Así, aun cuando la política saudita era no interferir en los asuntos internos de otras naciones, ayudaron a la creación de la fuerza pacificadora de la Liga de Estados Árabes.⁴

¹ Library of Congress Country Studies, "The Reigns of Saud and Faisal, 1953-75," [http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field\(DOCID+sa0021\)](http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field(DOCID+sa0021)) (visitada 20 de enero de 2004).

² *Ibid.*

³ Library of Congress Country Studies, "The Reigns of Khalid, 1975-82," [http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field\(DOCID+sa0022\)](http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field(DOCID+sa0022)) (visitada 20 de enero de 2004).

⁴ *Ibid.*

En 1979, muchas de las ideas del reino acerca de su propia estabilidad y de las relaciones con sus vecinos fueron alteradas. En marzo de 1979, como resultado del tratado de paz firmado entre Israel y Egipto, el rey Khalid rompió relaciones con Egipto y comenzó a buscar la imposición de sanciones económicas a éste por parte de otros países árabes. Además, el 20 noviembre del mismo año, un grupo de 500 disidentes tomaron la Gran Mezquita en la Meca, lo que ocasionó un gran alboroto en el reino.⁵

Después de los problemas vividos durante los años de 1979 y 1980, el liderazgo saudita comenzó a tomar un nuevo rumbo, inaugurando una etapa de proyección internacional. En enero de 1981, fue sede de la Conferencia de la Organización Islámica, lo que le ayudó a recuperar su título de “guardián de los lugares sagrados”. En mayo de aquel año se anunció la creación de Consejo de Cooperación del Golfo, proyecto que favoreció enormemente al rey Khalid,⁶ pues le aseguraba su posición predominante sobre las pequeñas monarquías del Golfo.

Khalid murió en 1982 y lo sucedió el rey Fahd. Los enfrentamientos militares, las disputas por las políticas petroleras y las revueltas ocasionadas por los peregrinos iraníes en la Meca, llevaron a los sauditas a romper las relaciones con Irán en 1989. Posteriormente, en 1990, el reino se unió a la alianza que se oponía a la anexión de Kuwait a Irak, las fuerzas de la coalición se localizaban al norte del país.⁷ En 1993, el rey estableció un Consejo Consultivo, cuyos miembros son nombrados por él y tienen la facultad de comentar sobre las leyes propuestas.

⁵ Arab Countries Saudi Arabia, “The Country & People of Saudi Arabia,” <http://www.hejleh.com/countries/saudi.html> (visitada 20 de enero de 2004).

⁶ Library of Congress Country Studies, “The Reigns of Fahd, 1982,” [http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field\(DOCID+sa0023\)](http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field(DOCID+sa0023)) (visitada 20 de enero de 2004).

⁷ Arab Countries Saudi Arabia, “The Country & People of Saudi Arabia,” *op. cit.*

Los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 fueron un evento muy delicado para los saudíes, ya que la mayoría de los sospechosos eran de origen saudita, y los rumores de que el estado era patrocinador del terrorismo aun no se diluyen. Las tropas militares estadounidenses que se encontraban en territorio saudita fueron sacadas del país después de la invasión a Irak, con el objeto de tranquilizar a algunas facciones radicales del mundo árabe.⁸

2.1.2 Economía

Arabia Saudita sigue enfrentándose a presiones económicas y a la apertura a la inversión privada, aun cuando el crecimiento económico de este país va a la alza, tras haber superado la caída de los precios del petróleo en los años de 1998 y 1999.⁹

La economía saudita, al igual que el resto de las economías del Golfo Pérsico, está basada en el petróleo. Sin embargo dado que la caída de los precios de éste afectó sensiblemente la economía y la veracidad de que el petróleo no es para siempre, Arabia Saudita ha hecho esfuerzos para diversificar su economía¹⁰.

En los últimos 25 años, el desarrollo económico de Arabia Saudita ha sido dirigido por planes quinquenales. Los primeros cinco planes enfatizaron el desarrollo de la infraestructura del reino. Los siguientes planes se enfocarían a incrementar los recursos humanos y el desarrollo del sector privado. El sexto plan, que comenzó en 1995, llamó a la ampliación de las destrezas técnicas de los ciudadanos y enfatizó la

⁸ Lonely planet, "Saudi Arabia, History", http://www.lonelyplanet.com/destinations/middle_east/saudi_arabia/history.htm (visitada 25 de enero de 2004).

⁹ Analítica, "Arabia Saudita", <http://www.analitica.com/va/economia/dossier/4344068.asp> (visitada 20 de diciembre de 2003).

¹⁰ *Ibid.*

diversificación de la economía de los sectores industrial y agrícola, incrementando el rol del sector privado en la economía.¹¹

El plan de 2000 tenía como meta la liberalización económica del país. Aceptó la necesidad de reducir el tamaño del aparato estatal e incrementar la participación del sector privado (incluyendo empresas extranjeras) en la economía. Sin embargo, este proceso ha sido lento, ya que la eliminación de subsidios, el incremento de impuestos y la reforma del sector financiero debe ser gradual. Además, Arabia Saudita se enfrenta a un problema de enorme envergadura para su economía: el acelerado crecimiento poblacional, lo cual desafía a la capacidad de empleo. Por tanto, el gobierno ha lanzado una política llamada “saudización” cuyo objetivo es incrementar el empleo dentro del país.¹²

La integración a la Organización Mundial del Comercio estaba programada para el año 2000; sin embargo, se ha retrasado debido a que el país no está dispuesto a ampliar el acceso a su mercado, sus finanzas y los sectores petroleros¹³. De cualquier forma, goza del status de observador en el organismo, y aunque no puede negociar directamente le es muy útil pues puede ser testigo de las negociaciones que se están llevando a cabo en el seno de la organización.

2.1.3 Petróleo

Se calcula que Arabia Saudita cuenta con 261.5 mil millones de barriles de reservas probadas, lo cual le garantiza reservas suficientes para cien años más. Es

¹¹ U.S.-Saudi Arabian Business Council, “Sin título,” <http://www.us-saudi-business.org/economy.htm#STATE OF THE ECONOMY> (visitada 27 de enero 2004).

¹² Treasury, “Saudi Arabia,” http://www.treasury.boi.ie/country/saudi_ar.htm (Visitada 17 de enero 2004)

¹³ Analítica, “Arabia Saudita,” *op. cit.*

miembro de la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo), líder mundial en producción y exportación de petróleo, y es el país con mayor capacidad de refinación.¹⁴

Arabia Saudita posee aproximadamente 77 yacimientos de petróleo; sin embargo, el 50% de sus reservas están concentradas en sólo 8 de estos yacimientos, incluyendo el de Ghawar (el mayor del mundo), con una producción de 4.6 millones de barriles diarios. La “Zona Neutral” que comparte con Kuwait tiene una reserva probada de petróleo de 5 mil millones de barriles, de los cuales le pertenece la mitad.¹⁵

Su participación en el mercado americano ha tenido un altibajo debido a la competencia que le suponen Venezuela, México, Canadá y las propias políticas de Estados Unidos. Arabia Saudita busca mantener y expandir su participación en el mercado estadounidense por razones estratégicas y económicas.¹⁶

Como miembro prominente de la OPEP y de la OPAEP (Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo), Arabia Saudita ha jugado un papel preponderante en la moderación de las negociaciones sobre la estabilización de los precios del petróleo, la unificación de éstos y las cuotas de producción.¹⁷

Saudi Arabian Oil Company (Saudi Aramco) es la empresa responsable de las operaciones de exploración, producción y distribución de todo el petróleo de Arabia Saudita. Asimismo, se encarga de la mercadotecnia de la mayoría de los productos y de las refinerías. A mediados de 1998, Saudi Aramco completó un proyecto de 2 mil millones de dólares por el yacimiento de Shayba, el cual fue diseñado para reemplazar la

¹⁴ *Ibid.*

¹⁵ *Ibid.*

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ U.S.-Saudi Arabian Business Council, “Sin título,” *op. cit.*

decadente producción de los viejos pozos petroleros. El yacimiento comenzó con una producción de 500,000 barriles de petróleo diarios, pero se espera ayudará al reino a mantener la capacidad de producción de 10 millones de barriles al día.¹⁸

2.1.4 Gas

En Arabia Saudita, la mayor parte del planeamiento industrial se basa en planes quinquenales. El plan actual hace que el sector del gas parezca muy prometedor. La inversión en la infraestructura está a cargo de Saudi Aramco, que está dispuesta a expandir la producción de gas en un 140%. La industria del gas en Arabia Saudita se caracteriza por la gran cooperación entre el gobierno y las compañías. La habilidad saudita para expandir sus reservas de gas sobre las iniciales, que les proporcionaba Master Gas System¹⁹, se deriva del descubrimiento de nuevas fuentes de gas.²⁰

Uno de los objetivos más importante del programa de desarrollo económico saudita es reducir la dependencia de las ganancias obtenidas de la producción de petróleo. Inicialmente, la mayor parte del gas era el resultado de la producción de petróleo. Extraerlo es muy costoso y la inversión de un gran capital en infraestructura para el mismo supone un gran riesgo. Sin embargo, este riesgo se ha ido disminuyendo gracias a que ha ido aumentando el número de inversores, principalmente de la industria petroquímica. La escala de futuros proyectos también se ha elevado y la demanda garantiza la inversión necesaria. Actualmente, existen más de 40 proyectos para el

¹⁸ *Ibid.*

¹⁹ sistema para la extracción y el acumulamiento de gas, así mismo facilita la creación de gasoductos

²⁰ Oxford Institute for Energy Studies, “Sin título,” <http://www.oxfordenergy.org/comment0210.html> (visitada 30 de enero de 2004).

suministro presente y futuro. De esta forma, el crecimiento de la industria del gas en Arabia Saudita ha crecido alrededor de un 11%.²¹

Otro sector del mercado que se debe tomar en cuenta cuando se habla del gas, es la generación de energía eléctrica, la cual está creciendo y se espera que se utilicen fuentes diversas como el diesel, el gas natural e inclusive el petróleo. Una de las industrias que más energía demanda son las plantas desalinizadoras de agua que normalmente se localizan en los centros urbanos para proveer de agua purificada a los habitantes.²²

La competencia entre los futuros surtidores de gas es elevada, debido al acelerado crecimiento de la demanda. Este ambiente competitivo es necesario para hacer la utilización del gas más productiva y económica. Asimismo, ayuda a crear un entorno económico redituable para los inversores.²³

2.1.5 Política Interna

Arabia Saudita es una monarquía absolutista conformada de la siguiente manera:

Rama Ejecutiva

Jefe de Estado – Rey Fahd bin Abd al-Aziz al Saud.

Príncipe Heredero – Abdallah bin Abd al-Aziz Al Saud.

Jefe de Gobierno - Rey Fahd bin Abd al-Aziz al Saud.

²¹ World Energy Council, “The Economics of Gas Development in Saudi Arabia,” http://www.worldenergy.org/wecgeis/publications/default/tech_papers/17th_congress/1_2_28.asp. (visitada 20 de enero de 2004).

²² Arabic News, “Saudi natural gas reserves on the rise,” www.arabicnews.com/ansub/Daily/Day/990125/1999012547.html. (visitada 13 de febrero de 2004).

²³ World Energy Council, “The Economics of Gas Development in Saudi Arabia,” *op. cit.*

Gabinete – Consejo de ministros nombrados por el monarca (la mayoría son parte de la familia real).

Elecciones – No hay, ya que es una monarquía hereditaria.

Rama Legislativa

Consejo Consultativo o *Majlis al Shura* – 120 miembros y un presidente, nombrados por el monarca por un periodo de 4 años.

Rama Judicial

Consejo Supremo de Justicia.²⁴

Como se había mencionado, Arabia Saudita es una monarquía absolutista y hereditaria, resultando de un acuerdo entre la casa real (familia Al Saud), el clero musulmán (los ulemas) y los jefes tribales. La ley básica adoptada en 1992 declara que Arabia Saudita será gobernada por la familia Al Saud, que la constitución será el Sagrado Corán, basado en la ley islámica (*Sharia*). No existen los partidos políticos, ni elecciones nacionales y los poderes del rey están limitados porque debe seguir la *Sharia*, otras tradiciones y obtener el consenso de la familia real, los ulemas y los jefes tribales.²⁵

Los reyes sauditas han desarrollado un sistema de gobierno central. En marzo de 1992, el rey Fahd decretó estatutos básicos del gobierno y codificó por vez primera los procedimientos concernientes a la sucesión real. La reforma política también enfatizaba la creación de un Consejo Consultivo Nacional, con miembros nombrados por el rey, que

²⁴ The World Fact Book, “Saudi Arabia,” <http://cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sa.html> (visitada 19 de enero de 2004).

²⁵ Analítica, “Arabia Saudita,” *op. cit.*

tendrían facultades de asesoramiento en cuestiones de interés público. En septiembre de 1993, el rey Fahd emitió una serie de nuevos decretos. Anunció reformas concernientes al Consejo de Ministros, incluyendo la limitación de funciones a 4 años. En julio de 1997, el número de miembros del Consejo Consultivo fue ampliado, pasando de 60 a 90. En mayo de 2001, volvería expandirse la membresía, de 90 a 120. En Octubre de 2003, el gobierno anunció que se llevarían a cabo elecciones a mediados de 2004 para escoger a la mitad de los miembros de los consejos municipales.²⁶ Esto nos demuestra, que la monarquía saudita se va afinando en cuestiones de política interior. Sin embargo, este suceso no nos confirma ningún avance, ya que aun no se sabe que tan limpias serán dichas elecciones.

2.1.6 Política Exterior

Los objetivos básicos de la política exterior saudita son: mantener su seguridad y su posición privilegiada entre los países del Golfo Pérsico; defender los intereses árabes e islámicos; promover la solidaridad entre los gobiernos islámicos y mantener relaciones de cooperación tanto con los Estados productores, como con los consumidores de petróleo, para así evitar futuros problemas nacionales.²⁷

Arabia Saudita es miembro de los principales organismos internaciones. En 1945, fue signatario de la Carta de las Naciones Unidas. El país juega un papel importante en el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) y en las instituciones que prestan ayuda financiera y para el desarrollo a los países árabes e islámicos.

²⁶ U.S. Department of State, "Background Note: Saudi Arabia," <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/3584.htm> (visitada 15 de febrero de 2004).

²⁷ Auswaertigesamt, "Saudi Arabia," http://www.auswaertigesamt.de/www/en/laenderinfos/laender/laender_ausgabe_html?type_id=11&land_id=146 (visitada 13 de febrero de 2004).

Asimismo, es uno de los mayores donantes internacionales, aún brinda ayuda a ciertos países árabes asiáticos y africanos.²⁸

Su pertenencia a la OPEP y a la OPAEP facilita la coordinación saudita de las políticas petroleras con los gobiernos exportadores de petróleo. Generalmente, actúa para estabilizar la situación mundial del mercado petrolero y trata de moderar las fluctuaciones bruscas del precio de este hidrocarburo.²⁹

El gobierno trata frecuentemente de mediar las crisis regionales y dar apoyo a las negociaciones de paz entre los árabes y los israelíes. Ahora bien, aun cuando apoya una solución pacífica, no está de acuerdo con los acuerdos firmados en Campo David, alegando que son incapaces de lograr una solución política comprensiva que asegure a los palestinos derechos, además de no dejar clara la situación de Jerusalén. En marzo de 2002, el príncipe heredero Fahd, en la reunión de la Liga Árabe, ofreció un plan para la paz en Medio Oriente, en el cual los gobiernos árabes ofrecerían la normalización de relaciones y un tratado de seguridad con Israel, a cambio de la completa retirada de este país de los territorios árabes ocupados, el reconocimiento de un Estado palestino independiente con Jerusalén como capital y el retorno seguro de los refugiados palestinos a su tierra.³⁰

²⁸ U.S. Department of State, "Background Note: Saudi Arabia," *op. cit.*

²⁹ Jerusalem Center for Public Affairs, "Saudi Arabia in the 1990S: Stability and Foreign Policy," <http://www.jcpa.org/jl/vp365.htm> (visitada 17 de febrero de 2004).

³⁰ U.S. Department of State, "Background Note: Saudi Arabia," *op. cit.*

2.2 Bahrein



<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ba.html>

2.2.1 Historia

Uno de los cambios más importantes de la historia de Bahrein ocurrió a principios de los años treinta. Durante el siglo XIX y principios del XX, la economía de Bahrein estaba fundada en la industria perlera, lo que le trajo estabilidad económica hasta 1920, cuando la pesca de la perla fue prácticamente devastada por el desarrollo de las perlas cultivadas. Afortunadamente, el petróleo en Bahrein fue descubierto en 1932 y empezó a exportarlo en 1934. Fue el primer Estado en el sur del Golfo que se convirtió en un importante exportador de petróleo, lo que ayudó a que su economía se revitalizara, convirtiéndolo en uno de los países más sofisticados de la región. Asimismo, ayudó a Bahrein a tener una exposición hacia la cultura y las prácticas laborales occidentales, preparándolo para su independencia.

Bahrein se concentró en el desarrollo de su economía petrolera hasta que Gran Bretaña anunció en 1968 que se retiraría de la región, otorgando la independencia a los estados del sur del Golfo en 1971. Esta decisión forzó a Bahrein a definirse a si mismo como Estado y buscar nuevas fuentes de seguridad³¹.

Durante el periodo de 1968 a 1971, Gran Bretaña intentó que Bahrein formara parte de una federación que incluía a Qatar y a los siete emiratos que hoy conforman a los Emiratos Árabes Unidos. Este acuerdo no se llevó a cabo por varias razones. Bahrein y Qatar peleaban por cuestiones territoriales. Bahrein era mucho más avanzado que los otros emiratos, por lo cual no tenía razones suficientes para integrarse a una federación. Finalmente el Shah reconoció la independencia de Bahrein en 1970 y lo resguardó de las amenazas externas que lo hubieran obligado a formar parte de los emiratos. Como resultado Bahrein alcanzó su independencia el 16 de diciembre de 1971.³²

Bahrein promulgó su Constitución y eligió a su primer parlamento en 1973, pero sólo dos años después, en agosto de 1975, el emir disolvió la Asamblea Nacional tras el intento de legislar el fin del reinado Al-Khalifa y la expulsión de la marina estadounidense del país. En 1990, Bahrein sufrió varios incidentes de violencia política, debido a la insatisfacción de la población shiíta. En respuesta a estas manifestaciones violentas, el emir instituyó el primer cambio de gabinete después de 20 años. Asimismo, en 1995 incrementó a 40 el número de miembros del Consejo Consultivo creado en 1993,

³¹ History of Bahrain, "Historical Setting," <http://www.countryreports.org/history/bahrhist.htm> (visitada 20 de febrero de 2004).

³² *Ibid*

para proveer de asesoría y opinión a la legislación propuesta por el gabinete. Estas medidas ayudaron a estabilizar la situación.³³

Las ganancias obtenidas por la producción de petróleo crecieron dramáticamente en 1973. Entonces, el gobierno comenzó a desplegar proyectos de desarrollo que trajeron consigo cambios sociales y materiales muy notables. La revolución de Irán y la guerra entre éste e Irak en 1980, hicieron que la amenaza que sentía Bahrein por parte de Irán se agudizara. Por esto, los monarcas del Golfo trataron de mediar entre ellos y mantener una posición neutral. Sin embargo, su postura cambió como consecuencia del ataque aéreo de 1986 perpetrado contra tanques pertenecientes a Arabia Saudita y Kuwait. Eso fue toda una serie de explosiones le siguieron a este ataque, esta vez en Kuwait y en Bahrein. Estos ataques hicieron que la región se preocupara cada vez más de los peligros exteriores. Así, en mayo de 1981, decidieron unirse y formar parte del Consejo de Cooperación del Golfo.

2.2.2 Economía

La economía de Bahrein está dominada por el sector de la exportación –petróleo y aluminio. Por ello su crecimiento económico es determinado por el precio de éstos en el mercado internacional y por la economía de su mayor socio comercial, Arabia Saudita.³⁴

Después de la creación del Consejo de Cooperación del Golfo, Bahrein ha mantenido un crecimiento económico estable gracias a sus políticas de inversión, y debido a que no es un gran productor de petróleo (recordemos que es el único país del

³³ U.S. Department of State, “Background Note: Bahrain,” <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/26414.htm> (visitada 20 de febrero de 2004).

³⁴ Auswaertigesamt, “Bahrain Economy,” http://www.auswaertigesamt.de/www/en/laenderinfos/laender/laender_ausgabe_html?type_id=12&land_id=15 (visitada 17 de febrero de 2003).

Golfo que exporta petróleo para refinarlo) sus actividades económicas han comenzado a diversificarse de una manera positiva. Sin embargo, debemos considerar que al ser un país del Golfo Pérsico su economía se basa mayoritariamente en el petróleo, lo cual le afectó a principios de la década de los noventa, por la caída de los precios del hidrocarburo.

El órgano de las políticas comerciales de la OMC hizo un examen a Bahrein, en el cual podemos observar que desde su independencia ha seguido una política liberal de comercio e inversiones y, lo más importante, es que ha integrado considerablemente su economía con la de los demás países de la región a través de acuerdos regionales, como el Acuerdo Económico Unificado que firmó con el Consejo de Cooperación del Golfo.³⁵ Como se había mencionado anteriormente, el precio internacional de petróleo afecta a la economía bahrení de forma importante. Según fuentes del Trade Compliance Center, el crecimiento del PIB en Bahrein durante la época de los noventa fue menor que la década anterior llegando a un 3.6 aproximadamente desde 1994.³⁶ La dependencia económica de Bahrein del petróleo y sus derivados ha llevado al gobierno a tomar ciertas medidas. Pues aun cuando Bahrein es el centro bancario más importante de la región pérsica, es imperativo que se diversifiquen sus actividades económicas, pues el petróleo no es suficiente para mantener su economía. Con este respecto, de acuerdo con la OMC:

Se trata fundamentalmente de llevar a cabo una reforma fiscal para hacer frente a los déficit presupuestarios causados por el bajo nivel de los ingresos petroleros; de acelerar la privatización o la subcontratación de ciertos servicios del Estado con el sector privado; de abrir un mayor número de sectores a las inversiones del sector privado, tanto extranjeras

³⁵ World Trade Organization, “Bahrein:2000,” http://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tp139_e.htm (visitada 2 de febrero de 2004).

³⁶Trade Compliance Center, “Bahrain Trade Policy Review Summary – 2000,” http://www.mac.doc.gov/tcc/data/commerce_html/countries/Countries/Baharain/TradePolicy/2000/summary.html (visitada 22 de febrero de 2004).

como nacionales; y de emprender reformas sectoriales, particularmente en la esfera de los servicios.³⁷

Bahrein se ha convertido en un centro de servicios financieros regional, especializando la banca del Golfo, sin embargo no puede negar que sigue dependiendo fuertemente del petróleo, lo que le puede ocasionar un retroceso económico. Para probar lo anterior, debemos mencionar que el 60% de los ingresos del país y el 65% de las exportaciones son por concepto de petróleo. Sin embargo, podemos observar que la economía se ha ido diversificando gradualmente y que los hidrocarburos y el aluminio son ya parte fundamental de las 2 industrias no petroleras más importantes³⁸. La empresa Aluminium Bahrain (ALBA) es cardinal en la región, y es la segunda planta más grande a nivel mundial, después de Kazajstán, con una producción de 500,000 toneladas al año. Sin embargo, las expectativas son producir entre 750,000 y 800,000 toneladas anuales para el 2005, lo que la convertiría en la principal planta de aluminio en el mundo.³⁹

Aun cuando los precios internacionales del petróleo afectan directamente la economía de Bahrein, en los últimos años han sido sumamente favorables, por su relativo aumento, lo que ha ayudado a que el PIB creciera un estimado de 4.5% en el año de 2002 y un 4.1% en 2003. Se espera que para el 2004 el crecimiento sea de un 3.8%. No obstante, este incremento no resuelto el problema del desempleo, que se está convirtiendo en un serio problema político-económico. En diciembre de 2002, el ministro de asuntos sociales y trabajo, Majid al-Alawi, afirmó que se requiere un crecimiento de entre 5 y 6%

³⁷ World Trade Organization, "Bahrein:2000," *op. cit.*

³⁸ Country Analysis Briefs, "Bahrain," <http://www.eia.doe.gov/cabs/bahrain.html> (visitada 22 de marzo de 2004)

³⁹ Auswaertigesamt, . "Bahrain Economy," *op. cit.*

para reducir el desempleo,⁴⁰ el cual alcanzó un 6% en 1998, muy superior al promedio global de 2%.⁴¹

El Índice de Libertad Económica de la Fundación Heritage, ubicó a Bahrein en 2002 en el noveno lugar de su ranking de 161 países, siendo por séptimo año consecutivo el país económicamente más liberal de región. Bahrein es atractivo por sus ventajas arancelarias, su moderna infraestructura y telecomunicaciones.⁴²

Dada la importancia de los aranceles, así como otras medidas que afectan al comercio, consideramos pertinente dedicar un apartado a este tópico. Los aranceles de este país se mantuvieron invariables durante gran parte de la década de los noventas; sin embargo, esto se modificó cuando en 1981 se firmó el Acuerdo Económico Unificado con los miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, que tiene prevista una unión aduanera para el año 2005.

Bahrein ha abolido aranceles en muchos productos alimenticios, incluyendo frutas y verduras, las cuales tenían un 5%. No obstante, los productos semi-preparados o preparados continúan teniendo un arancel del 5%.⁴³ De acuerdo con la OMC:

Aunque el arancel medio es relativamente bajo, existe una considerable progresividad arancelaria, que da lugar en general a una mayor protección de los productos acabados. Es probable que esta progresividad arancelaria sea todavía más acentuada debido a las exenciones arancelarias que se conceden a ciertas importaciones, con inclusión de las importaciones procedentes de los países miembros del CCG, a las materias primas, maquinaria y el equipo, que no se tienen en cuenta en el análisis arancelario. En algunos sectores, en particular el de los productos no metálicos (con excepción del petróleo), textiles y prendas de vestir, madera y manufacturas de madera, y otros productos manufacturados, hay una degresividad arancelaria, que da lugar a que

⁴⁰ Country Analysis Briefs, "Bahrain," *op. cit.*

⁴¹ Trade Compliance Center, "Bahrain Trade Policy Review Summary – 2000," *op. cit.*

⁴² Auswaertiges, "Bahrain Economy," *op. cit.*

⁴³ Fas Online, "Lower Tariffs Offer Freer Access to Bahrain and Oman," <http://www.fas.usda.gov/info/agexporter/2000/october/lower.htm> (visitada 28 de febrero de 2004).

los productos acabados reciban menos protección efectiva que los productos primarios y los bienes intermedios, lo que no permite tener una visión clara de la protección arancelaria efectiva global que se ofrece a la industria de Bahrein.⁴⁴

Ahora bien, las medidas no arancelarias que tiene Bahrein incluyen prohibiciones y licencias, que son aplicables a la importación y la exportación de algunos productos. Dichas prohibiciones responden a medidas salud y de seguridad.⁴⁵

Bahrein mantiene relaciones estrechas en materia de inversión y comercio con los miembros del Consejo de Cooperación del Golfo. Entre los beneficios de los que gozan están la exención de pago de derechos de aduana; se les permite una participación en la inversión hasta del 100% en algunos sectores, frente al 49% en el caso de países no miembros. Asimismo, a las importaciones procedentes de los países del Consejo se les otorga un trato preferencial.

2.2.3 Petróleo

Las reservas probadas que tiene Bahrein son 125 millones de barriles, localizadas en el valle de Awali, primer lugar donde se desarrolló la extracción del petróleo en el Golfo Pérsico en 1971, con una extracción diaria de 75,000 barriles diarios. Sin embargo, las reservas petroleras de Bahrein han disminuido, en 2002 se extrajeron sólo 35,000 barriles diarios⁴⁶. Aun cuando el número de barriles diarios es alto, no llega a los estándares de los otros países del Golfo.

⁴⁴ World Trade Organization, "Bahrein:2000," *op. cit.*

⁴⁵ Arab Datanet, "Bahrain Ranked Third Most Economically free Country," <http://www.arabdatanet.com/news/docresults.asp?docid=548&pform=1> (visitada 28 de febrero de 2004).

⁴⁶ Country Analysis Briefs, "Bahrain," *op. cit.*

Además de los yacimientos de Awali, Bahrein cuenta con reservas petroleras en las Islas Hawar, las cuales se disputaban entre Bahrein y Qatar hasta que finalmente en marzo de 2001, la Corte Internacional de Justicia resolvió a favor de Bahrein en la propiedad de este archipiélago, mientras que Qatar se quedó con las islas de Zubarah y Janan..⁴⁷

El Consejo Supremo del Petróleo, dirigido por el Primer Ministro, se encarga de supervisar las cuestiones de política general relacionadas con el petróleo y el gas natural. Hasta el año 2000, el gobierno por medio de la Compañía Nacional de Petróleo de Bahrein (BANOCO) se hacía cargo de la producción y la distribución del petróleo. En enero de 2002 BANOCO y la Compañía Petrolera de Bahrein (BAPCO), que se hace cargo de la refinación del petróleo se fusionaron.⁴⁸ La empresa resultante es la Bahrein Petroleum Company (BPC),⁴⁹ y se encarga desde el año 2000 de las exploraciones, producción de crudo, refinado, distribución y comercialización. El Consejo Supremo del Petróleo acordó en un principio que sólo se permitiría la inversión privada en actividades de refinado y extracción de petróleo, en virtud de los acuerdos de producción compartidos con el Gobierno de Bahrein.⁵⁰ Sin embargo, en Noviembre de 2001, le hizo una concesión de territorio a la empresa Petrona, y otra más a la Chevron Texaco. En 2002, Chevron Texaco declaró que no encontraba oportunidades comercialmente viables en las zonas de la isla principal en que tenía concesiones, por lo que se dedicaría a

⁴⁷ *Ibid.*

⁴⁸ World Trade Organization, "Bahrein:2000," *op. cit.*

⁴⁹ Country Analysis Briefs, "Bahrain," *op. cit.*

⁵⁰ World Trade Organization, "Bahrein:2000," *op. cit.*

explorar las zonas concesionadas en 2001. Desde entonces la empresa Calgary-based EnCana Corporation, se ha visto incluida también en la exploración marítima.⁵¹

Según datos de la OMC:

Los precios internos del petróleo y del gas están controlados; los precios del gas siguen siendo inferiores a los precios internacionales, a pesar de un aumento del 80 por ciento del precio de consumo en 1998. La distribución interna de productos derivados del petróleo y del gas natural sólo puede ser realizada por BANOCO (que ahora forma parte de BAPCO) y BANAGAS, respectivamente.⁵²

2.2.4 Política Interna

La política interna de Bahrein así como su forma de gobierno ha sufrido significativas transformaciones en los últimos años. Bahrein había sido una monarquía gobernada por la familia Al Khalifa; sin embargo, al ser una familia sunni, y gobernar bajo esa rama de la religión musulmana, enfrenta un gran problema con los shiítas del país, que debemos recordar constituyen más de 60% de la población.

La mayoría shiíta ha manifestado su disgusto hacia el régimen sunni de la familia Al Khalifa, a la cual culpa de la exclusión política y de las precarias condiciones económicas en las que viven. Así, éste no es un problema nuevo, Bahrein tiene un historial de problemas políticos desde 1975, cuando el Sheik Issa, padre del actual Sheik, disolvió la asamblea electa, acusando a los miembros de rehusarse a cooperar con el gobierno. La respuesta gubernamental hacia las demandas de la oposición para la

⁵¹ Country Analysis Briefs, "Bahrain," *op. cit.*

⁵² World Trade Organization, "Bahrein:2000," *op. cit.*

restauración de la asamblea y a otros problemas socio-políticas ha sido la represión y el exilio de los líderes, particularmente en el agitado periodo de 1994 a 1998.⁵³

Desde que asumió el poder, después del fallecimiento de su padre en 1999, el nuevo Sheik Hamad bin Isa Al Khalifa, tomó la decisión de continuar con un gobierno reformista. El nuevo Sheik intentó aquietar la situación interna de Bahrein para reivindicar su imagen internacional. Además, buscó establecer una autoridad vis-à-vis con su tío, el primer ministro. En sus primeros años de gobierno Hamad ha liberado a cientos de prisioneros políticos, incluyendo al líder Sheik Abdul Amir al-Jamri. En sus discursos normalmente habla de su intención de comenzar una nueva dinámica política y llevar a cabo elecciones locales, las primeras desde el mandato británico.⁵⁴

En menos de 2 años, el Sheik ha revolucionado la escena política bahrení. En septiembre de 2000 otorgó los cargos de asesores en el Consejo de la Sura -creado por su padre en 1992- a cuatro mujeres, un cristiano y un judío. Este paso evidentemente redujo las tensiones de los grupos opositores. Otro acontecimiento fue en el año de 2002, cuando en febrero declaró a Bahrein como Reino y al Sheik Hamad bin Isa Al Khalifa como su rey. Este proceso democrático, iniciado en 2001, llegó mucho más allá con los ciudadanos, al darles la posibilidad de escoger a sus representantes para los consejos municipales en mayo y los 40 miembros del parlamento en octubre⁵⁵. Aun cuando hay elecciones, los partidos políticos están prohibidos; sin embargo, las sociedades políticamente orientadas están permitidas⁵⁶. Esto nos demuestra el gran compromiso

⁵³ Policy Watch, "Bahrain's National Charter and Political Reform in the Gulf," <http://www.washingtoninstitute.org/watch/policywatch/policywatch2001/514.htm> (visitada 17 de febrero de 2004).

⁵⁴ *Ibid.*

⁵⁵ Arab Banking and Finance, "Bahrain," <http://www.abfdir.com/a1.htm> (visitada 25 de enero de 2004).

⁵⁶ *Ibid.*

que tiene el Sheik, no solo con su pueblo, sino también con el avance de su Estado hacia la democracia.

Así, Bahrein es una monarquía constitucional hereditaria constituida de la siguiente manera:

Rama Ejecutiva

Jefe de Estado – Rey Sheik Hamad bin Isa Al Califa.

Heredero – Príncipe Salman bin Hamad.

Jefe de Gobierno – Primer ministro Khalifa bin Salman Al califa.

Gabinete – Lo nombra el Sheik.

Elecciones – No hay, la monarquía es hereditaria y el primer ministro es nombrado por el Sheik.

Rama Legislativa

Parlamento bicameral que consiste en:

Consejo de la Sura – 40 miembros escogidos por el monarca.

Casa de los Diputados – 40 miembros electos por 4 años.

Rama Judicial

Suprema Corte Civil de Apelación.⁵⁷

El Estatuto Nacional, preparado por un selecto comité en diciembre de 2000, ofrece cuatro reformas básicas para mejorar la política interna. De esta forma, apunta que

⁵⁷ The World Fact Book, “Bahrein,” <http://cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ba.html> (visitada 19 de enero de 2004).

se debe reformar la asamblea bicameral. La cámara alta debería estar formada por expertos y académicos, electos por el pueblo. Asimismo, tanto hombres como mujeres deberán tener derecho al sufragio. El Estatuto Nacional propugna la independencia de la rama judicial, estableciendo la figura de un procurador general y un consejo que lleve la contabilidad del gobierno de manera pública⁵⁸.

Sin embargo, la oposición del gobierno ha denunciado en Londres el Estatuto Nacional. Asegurando que la Asamblea Nacional será irrelevante, pues sólo podrá revisar y no generar nuevas legislaciones, ya que las acciones de la Cámara de Diputados serán bloqueadas por las de la Cámara Alta. Otros puntos importantes señalados por la oposición son el proceso de preparación de este Estatuto Nacional y la exclusión de las demandas que se han hecho por años para la liberación de los presos políticos; además, la legalización de los partidos políticos y las uniones laborales. De igual forma, piden la aceptación de los shiítas bahreníes a ocupar posiciones importantes dentro del gobierno.⁵⁹

2.2.5 Política Exterior

Bahrein juega un papel modesto y de moderador en las políticas regionales y se adhiere a las concepciones de la Liga Árabe en cuestiones de paz en Medio Oriente y los derechos de los palestinos. Desde que alcanzó su independencia ha mantenido buenas relaciones con sus vecinos del Golfo, así como con la comunidad mundial. La mayoría de las veces busca una política de consulta con sus vecinos.⁶⁰

⁵⁸ Policy Watch, "Bahrain's National Charter and Political Reform in the Gulf," *op. cit.*

⁵⁹ *Ibid.*

⁶⁰ Geography IQ, "Bahrain Foreign Relations," http://www.geographyiq.com/countries/ba/Bahrain_relations_summary.htm (visitada 1 de marzo de 2004).

Como miembro del Consejo de Cooperación del Golfo ha cumplido con los pasos establecidos por el Consejo para coordinar el desarrollo económico, la planeación de la defensa y la seguridad. Además, al ser parte de la Liga Árabe, las relaciones con estos países en cuestiones de política exterior son más significativas. Por razones históricas, las relaciones políticas y económicas entre Bahrein y Gran Bretaña son muy estrechas, pero en materia de seguridad, las relaciones con Estados Unidos son prioritarias. Como apoyo a este país, después de los atentados del 11 de septiembre de 2001, Bahrein firmó las resoluciones de las Naciones Unidas para prevenir el financiamiento de organizaciones terroristas y ha emprendido medidas. De igual manera, ha sido firmado un acuerdo de cooperación en 1989, entre la Unión Europea y el Consejo de Cooperación del Golfo. Asimismo, se está negociando un acuerdo de libre comercio con esta entidad.⁶¹

La política exterior de Bahrein sufrió un cambio radical cuando Sheik Hamad bin Isa Al Khalifa subió al poder. En 1999, la política exterior se caracterizó por un renovado trato con su vecino del norte, Irán, después de que las relaciones se habían tensado tras la revolución iraní, especialmente después del descubrimiento, en 1981, de un plan iraní para llevar a cabo un golpe de Estado en Bahrein.⁶² La segunda característica de este cambio fue que las tensiones entre Bahrein y Qatar se incrementaron por la disputa de las islas Hawar.⁶³ Sin embargo, como mencionamos en líneas anteriores, este conflicto ha sido resuelto.

⁶¹ Auswaertiges, "Bahrain Economy," *op. cit.*

⁶² Geography IQ, "Bahrain Foreign Relations," *op. cit.*

⁶³ Exports, "Sin título," <http://www.link2exports.co.uk/regions.asp?Isid=1969&pid=1469> (visitada 2 enero de 2004).

2.3 Emiratos Árabes Unidos



<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tc.html>

2.3.1 Historia

Este pequeño grupo de Emiratos se encuentra localizado en el Golfo Pérsico. Estuvieron bajo el control otomano hasta la llegada que los colonizadores europeos en 1820. A partir de 1950, Inglaterra buscó la unificación de estos emiratos en un bloque administrativo único. Dos factores sentaron las bases para el curso que seguirían estos territorios. El primero fue la decisión de Inglaterra, en 1968, de retirar sus fuerzas militares del Golfo. El segundo corresponde al descubrimiento de petróleo, hecho que impulsó la economía regional. Los Emiratos Árabes Unidos alcanzaron su independencia el 2 de diciembre de 1971 y están conformados por: Abu Dhabi, 'Ajman, Al Fujayrah, Ash Sharjah, Dubai, Umm al Qaywayn y Ra's al Khaymah. Este último se unió en el año de 1972.⁶⁴

⁶⁴ The World Factbook, "United Arab Emirates," <http://www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/tc.html> (visitada 1 de marzo de 2004).

La política interna propendía a la inestabilidad, dada la incierta naturaleza de la federación y las disputas fronterizas. Por ejemplo, Sharjah había sido escenario de dos golpes de Estado. Ahora bien, las dos familias reinantes de los emiratos principales, Dubai con la familia al-Makhtoum y Abu Dhabi con el Sheik Zayed bin Sultan al-Nahayan, el actual presidente de los Emiratos Árabes Unidos, manejaron las situación adecuadamente y finalmente lograron estabilizar a la federación⁶⁵. Los conflictos por límites con Arabia Saudita y Omán han dificultado la armonía. También, han tendido altercados con Irán por el reclamo de las islas de Abu Musa y Tunb.⁶⁶

Las amenazas a la estabilidad regional que han sufrido los emiratos, como consecuencia de la revolución de Irán , la guerra entre Irán e Irak y la invasión de Irak a Kuwait han sido positivamente sorteadas gracias a que el presidente Sheik Zayed ha utilizado la bonanza petrolera de Abu Dhabi para el beneficio de todos los emires. Además, su estrecha relación con Estados Unidos ha facilitado la promoción de la seguridad en el territorio.⁶⁷

Después de una silenciosa incursión en la escena internacional, los Emiratos Árabes Unidos han adoptado un papel muy activo en las políticas del Medio Oriente. Son miembro fundador de Consejo de Cooperación del Golfo y también han fungido como mediador de varias disputas, incluyendo las de Israel y Palestina, Marruecos y Argelia, Irán e Irak y las de Omán y Yemen. Asimismo, fue uno de los primeros países del Golfo en establecer relaciones con China y con las ex-repúblicas soviéticas.⁶⁸

⁶⁵ Ame Info, "United Arab Emirates," http://www.ameinfo.com/united_arab_emirates_history_government/ (visitada 11 de marzo de 2004).

⁶⁶ Angel FIRE, "UAE'S History," <http://www.angelfire.com/co/Emarati/history.html> (visitada 11 de marzo de 2004).

⁶⁷ *Ibid.*

⁶⁸ Ame Info, "United Arab Emirates," *op. cit.*

En agosto de 1990, junto con otros miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, apoyaron a Estados Unidos en contra de Irak. Después de la guerra, los Emiratos Árabes Unidos reforzaron su seguridad nacional participando en varias iniciativas de defensa propuestas por el Consejo de Cooperación del Golfo y firmando acuerdos bilaterales con Estados Unidos y Reino Unido. La situación política del Golfo ha sido delicada desde ese entonces. En la década de los noventa, la política de contención por parte de Estados Unidos hacia Irán e Irak causó ciertas dificultades para el régimen pro-occidental de los Emiratos Árabes Unidos⁶⁹.

2.3.2 Economía

Los Emiratos Árabes Unidos disfrutaban de una economía pujante, como resultado del incremento de marzo de 1999 en los precios del petróleo. Aun cuando el país ha diversificado relativamente la economía, el colapso de los precios del petróleo a finales de 1997 provocó una sensible baja del PNB de un 5%.⁷⁰

Su economía es una de las más dinámicas del Golfo. La zona de libre comercio de Dubai ha ayudado en gran medida a crecimiento del PNB, ya que cuenta con más de mil empresas y cuantiosas exportaciones, lo cual coadyuva al crecimiento económico de la federación. Para alentar el crecimiento económico, el gobierno de Abu Dhabi ha invertido grandemente en el sector petroquímico y en un gran número de proyectos ajenos al sector petrolero. Actualmente, el gobierno de Abu Dhabi está concretando un proyecto de diversificación económica a 20 años para lo cual ha invertido 13.4 mil millones de dólares para los sectores no-petroleros. Para compensar el declive de las

⁶⁹ *Ibid.*

⁷⁰ National Iranian Gas Company, "United Arab Emirates," <http://www.nigc.ir/eia/uae.asp> (visitada 12 de marzo de 2004).

reservas petroleras de Dubai, el gobierno de Abu Dhabi está impulsando una iniciativa para expandir la producción de petróleo de su emirato. De esta manera, asegura que los ingresos por petróleo para los Emiratos Árabes Unidos sigan constantes. Asimismo, existen varios proyectos gubernamentales importantes para todos los emiratos. Éstos van desde la expansión de refinerías y planes petroquímicos, hasta la creación de infraestructura turística como hoteles y aeropuertos.⁷¹

Para lograr que la economía de los emiratos sea más competitiva, el gobierno está contemplando un cambio oficial de divisas que reemplazaría al actual. También, el gobierno de Abu Dhabi ha comenzado la venta de acciones de Abu Dhabi Investment Authority y Al-Ain Livestock Farms. Esto marca el comienzo de la privatización en los Emiratos Árabes Unidos, ya que hasta hace poco las compañías más productivas eran poseídas por los gobiernos de los distintos emiratos⁷².

El gobierno necesita enfatizar y alentar el crecimiento económico, ya que se estima que la población nacional se duplique para el 2010. Para lograr el acomodo de este *boom* poblacional, el gobierno está haciendo una campaña para incrementar la infraestructura del país, ya que puede verse amenazado el estado de bienestar de la población actual, el cual es uno de los mejores a nivel mundial. Los ciudadanos gozan de educación gratuita y ayuda médica de primera calidad. Esta ayuda la puede recibir cualquier habitante por un costo muy bajo. Además, el desempleo es virtualmente inexistente.⁷³

⁷¹ Australian Department of Foreign Affairs and Trade, "United Arab Emirates," http://www.dfat.gov.au/geo/middle_east/uae/overview.html (visitada 10 de marzo 2004).

⁷² *Ibid.*

⁷³ *Ibid.*

2.3.3 Petróleo

Los Emiratos Árabes Unidos tiene reservas probadas de 97.8 mil millones de barriles, aproximadamente el 10% de las reservas mundiales. Abu Dhabi posee 94% de este total, un aproximado de 92.2 mil millones de barriles. Dubai tiene unas reservas aproximadas 4 mil millones de barriles, seguido por Sharjah y Ras al-Khaimah, con 1.5 mil millones de barriles y 100 millones, respectivamente⁷⁴.

La mayoría de los yacimientos de petróleo de los Emiratos Árabes Unidos han estado produciendo desde finales de la década de los 60. Las reservas probadas de Abu Dhabi se han duplicado en la última década, principalmente por el incremento de los recursos para su recuperación. Además, se han encontrado nuevos yacimientos, especialmente en la costa, y han creado nuevas estructuras petroleras en los yacimientos existentes.⁷⁵

La Constitución de los Emiratos Árabes Unidos otorga a cada emirato el derecho de controlar su producción de petróleo y desarrollar sus propios recursos. Aun cuando Abu Dhabi se convirtió en miembro de la OPEP en 1967 (cuatro años antes de la creación de la unión), Dubai no se es miembro de la OPEP.⁷⁶

En respuesta al periodo de bajos precios en el petróleo en 1998 y principios de 1999, la OPEP accedió en marzo de 1999 a reducir la producción, como una medida para reestablecer el precio del petróleo. La cuota de producción de los Emiratos Árabes Unidos fue reducida a 2 millones de barriles al día. Después de que la OPEP incrementó

⁷⁴ National Iranian Gas Company, "United Arab Emirates," *op. cit.*

⁷⁵ Emirates Energy, "United Arab Emirates," <http://www.emiratesenergy.com/> (visitada 7 de marzo 2004).

⁷⁶ United States Energy Information Administration, "United Arab Emirates," <http://www.converger.com/eiacab/uae.htm> (visitada 7 de marzo 2004).

sus cuotas tres veces consecutivas en el año 2000, en octubre del mismo año el país incrementó a 2.29 millones de barriles al día, tendencia que se mantuvo el resto del año. Actualmente, la capacidad de los Emiratos Árabes Unidos es de 2.60 millones de barriles al día, convirtiéndolo en el segundo país miembro de la OPEP con capacidades excedentes.⁷⁷

2.3.4 Gas Natural

Las reservas de gas natural de los Emiratos Árabes Unidos son de 212 trillones de pies cúbicos, siendo la cuarta reserva mundial después de Rusia, Irán y Qatar. Los yacimientos de gas natural en Abu Dhabi son los más grandes de la federación, con 196.1 trillones de pies cúbicos. Sharjah, Dubai y Ras al-Khaimah cuentan con reservas más pequeñas de 10.7, 4.1, 1.1 trillones de pies cúbicos, respectivamente. Las reservas de gas se espera que tengan una duración aproximada de 150 a 170 años.⁷⁸

En diciembre de 1996, el Sheik Zayed de Abu Dhabi y el Sheik Mohammed de Dubai, alcanzaron un acuerdo sobre el suministro de gas por parte de Abu Dhabi hacia Dubai. El consumo de gas de Dubai ha crecido debido a la expansión del sector industrial, ya que es utilizado como combustible primario. El acuerdo estipula que Abu Dhabi venderá el gas natural a Dubai a un precio muy por debajo del real. Además, el Sheik de Abu Dhabi prometió pagar por la construcción de un gasoducto que vaya desde el yacimiento de las costas de Al-Bukhoosh hasta Jebel Ali, que forma parte de la zona libre de Dubai. La capacidad del gaseoducto será de aproximadamente 800 millones de pies cúbicos al día, de los cuales entre 400 y 600 serán suministrados a Dubai a un costo

⁷⁷ National Iranian Gas Company, "United Arab Emirates," *op. cit.*

⁷⁸ Emirates Energy, "United Arab Emirates," *op. cit.*

de 160 millones de dólares. El acuerdo no sólo está diseñado para estrechar los lazos entre los dos grandes emiratos, sino también para aislar a toda la federación de una influencia iraní.⁷⁹

2.3.5 Política interna

Los Emiratos Árabes Unidos es una federación de siete emiratos soberanos (Abu Dhabi, Dubai, Sharjah, Ajman, Fujairah, Ras al-Khaimah, y Umm al-Qaiwain) establecidos como un Estado independiente. Los emiratos buscan mantener su soberanía, independencia, seguridad y estabilidad; así como proteger las libertades, los derechos y los beneficios sociales de sus ciudadanos.⁸⁰

El poder político está concentrado en Abu Dhabi, emirato que controla gran parte de los recursos y la economía. Los dos emiratos más grandes son Abu Dhabi y Dubai, mismos que aportan el 80% de los ingresos de la federación.⁸¹

Desde el establecimiento de esta federación, los siete emiratos han forjado una identidad nacional distinta a la de sus países vecinos, a través de la consolidación de su status federal. Asimismo, gozan de considerable estabilidad política. Su sistema político, el cual es una combinación única de lo tradicional y lo moderno, ha logrado que el país desarrolle una estructura administrativa moderna, a la vez que lo mejor de las tradiciones se adapte y se preserve.⁸²

Aun cuando cada emirato tenía sus propias formas de gobierno y sus instituciones, cuando se independizaron los emires finalmente accedieron a redactar una

⁷⁹ United States Energy Information Administration, "United Arab Emirates," *op. cit.*

⁸⁰ United Arab Emirates Interact, "Government," http://www.uaeinteract.com/government/political_system.asp (visitada 15 de marzo 2004).

⁸¹ National Iranian Gas Company, "United Arab Emirates," *op. cit.*

⁸² United Arab Emirates Interact, "Government," *op. cit.*

Constitución única. Finalmente, en junio de 1996, el Consejo Nacional Federal de los Emiratos Árabes Unidos aprobó una Constitución permanente. Este documento reemplaza al documento provisional que debía ser renovado cada cinco años.⁸³ La Carta Magna establece las esferas de competencia de cada nivel de gobierno.⁸⁴ Así, la Constitución declara, en sus artículos 120 y 121, que el gobierno federal se encargará de las áreas de asuntos exteriores, seguridad, defensa, nacionalidad, materia migratoria, educación, salud, moneda, correos, teléfono y otros servicios de comunicaciones, tráfico aéreo y licencia de aeronaves, además de relaciones laborales, banca, delimitación territorial de aguas y la extradición de los criminales.

Como muestra de voluntad política, los siete emires accedieron a ser miembros del Consejo Supremo, órgano legislativo de la federación. Igualmente, acordaron que elegirían conjuntamente un presidente y a un vicepresidente para servir durante cinco años. El regente de Abu Dhabi el Sheik Zayed bin Sultan Al Nahyan fue electo como el primer presidente y ha sido reelecto desde entonces. El primer vicepresidente fue el entonces gobernante de Dubai el Sheik Rashid bin Saeed Al Makhtoum, quien también se reeligió hasta su muerte en 1990, y fue sucedido por su hijo mayor, Makhtoum bin Rashid Al Makhtoum.⁸⁵

El gobierno de los Emiratos Árabes Unidos, que es una federación con poderes especiales delegados al gobierno federal y con poderes reservados para cada emirato está conformado de la siguiente manera:

⁸³ National Iranian Gas Company, "United Arab Emirates," *op. cit.*

⁸⁴ United Arab Emirates Interact, "Government," *op. cit.*

⁸⁵ *Ibid.*

Rama Ejecutiva

Jefe de Estado – Presidente Zayid bin Sultan Al Nahyan (Sheik de Abu Dhabi).

Vicepresidente – Makhtoum bin Rashid Al Makhtoum (Sheik de Dubai).

Consejo Supremo – Compuesto por los siete emires, es la máxima autoridad constitucional. Establece políticas y sanciones para la legislación federal. Se reúne cuatro veces al año y los gobernantes de Abu Dhabi y Dubai tienen derecho de veto.

Jefe de gobierno – Primer Ministro Makhtoum bin Rashid Al Makhtoum (Sheik de Dubai).

Gabinete – Consejo de Ministros nombrados por el presidente.

Elecciones – El presidente y el vicepresidente son electos por el Consejo Supremo. El Primer Ministro es nombrado por el presidente.

Rama Legislativa

Consejo Nacional Federal Unicameral o *Majlis al-Ittihad al-Watani* – 40 miembros elegidos por los Sheiks de cada emirato por un periodo de 2 años.

Elecciones – No hay.

Rama Judicial

Unión de la Suprema Corte – Los jueces son nombrados por el presidente.⁸⁶

⁸⁶ The World Fact Book, “United Arab Emirates,” <http://cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tc.html> (visitada 19 de enero de 2004).

2.3.6 Política Exterior

La política exterior de los Emiratos Árabes Unidos tiene una meta fundamental: el aumento de la prosperidad, la estabilidad, el poder y la independencia de su país y sus ciudadanos, a través de acuerdos con gobiernos extranjeros, individuos y organizaciones. En este sentido la política exterior es muy similar a la de otros países; sin embargo, tiene dos particularidades. Primero, la política exterior está afectada y, hasta cierto punto, restringida por circunstancias únicas: la composición y el tamaño de la población, la ubicación geográfica, los recursos naturales y la riqueza. Segundo, ya que la independencia la alcanzaron hasta 1971, a la federación le preceden años de liderazgo individual, lo cual les permite gozar de un grado inusual de experiencia y consistencia en política exterior.⁸⁷

La prioridad nacional es buscar la seguridad y la estabilidad en la región del Golfo Pérsico, incluyendo a los Estados de la península y a Irán e Irak. Las continuas tensiones de los últimos 30 años y las guerras acaecidas en el área han provocado enfocar su política exterior al ámbito regional, prueba de ello es su activa participación en la Liga Árabe.⁸⁸ Sin embargo, también están vinculados a organismos internacionales como la Organización de las Naciones Unidas.⁸⁹

Así, aun cuando los intereses de política exterior se centran básicamente en la región del Golfo Pérsico, los Emiratos Árabes Unidos han expandido gradualmente sus horizontes políticos. Este proceso comenzó a principios de la década de los ochentas y se aceleró en el siguiente decenio. Como resultado, para el año 2000 el país había alcanzado intereses políticos que no hubiera contemplado en la década de los setentas.

⁸⁷ United Arab Emirates Interact, "Government," *op. cit.*

⁸⁸ *Ibid.*

⁸⁹ *Ibid.*

Gracias a esto ha sido reconocido como un Estado influyente en la arena internacional. De esta forma, actualmente es posible distinguir un estilo característico en la política exterior de los Emiratos Árabes Unidos. Dicho estilo fue definido por su presidente el Sheik Zayed, pero ahora trasciende personalidades.⁹⁰

2.4 Kuwait



<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ku.html>

2.4.1 Historia

Kuwait alcanzó la independencia de la Gran Bretaña el 19 de junio de 1961. La emancipación se llevó a cabo bajo el reinado del Sheik Abdullah al-Salim Al Sabah. A principios de 1961, los ingleses retiraron su corte especial en Kuwait, la cual se hacia

⁹⁰ *Ibid.*

cargo de juzgar a los extranjeros residentes en Kuwait, y el gobierno comenzó a ejercer la jurisdicción legal bajo nuevas leyes escritas por un jurista egipcio.⁹¹

El periodo de prosperidad que vivió Kuwait bajo el reinado del Sheik Sabah al-Salim Al Sabah, sucesor de Abdullah al-Salim Al Sabah no tuvo precedente. El Sheik Sabah reinó durante 12 años, hasta su muerte en 1977. Bajo su gobierno, Kuwait y Arabia Saudita firmaron un tratado para dividir la *Zona Neutral* (hoy llamada *Zona Divisoria*), demarcando así una nueva frontera entre los dos países. Ambos Estados comparten por partes iguales el petróleo que se encuentra en dicha zona, tanto en tierra como en mar. Durante el reinado de Sabah, el sistema de seguridad social fue ampliamente desarrollado y la economía de libre mercado comenzó a prosperar, especialmente con la subida del precio del petróleo en 1973.⁹² Así, el gobierno comenzó a desarrollar proyectos de desarrollo masivos, que trajeron consigo un cambio tanto material como social⁹³.

En el año de 1977, después de la muerte del Sheik, subió al poder Jabir al-Ahmad al-Sabah.⁹⁴ La revolución iraní puso en peligro la estabilidad del Golfo Pérsico. Así, el deseo de Irán de expandir su revolución más allá de sus fronteras fue una amenaza para los líderes del Golfo, pero sobre todo para los dirigentes de Bahrein y Kuwait, donde la población shiíta representa la mayoría, aun cuando la familia reinante sea sunni.

Durante los primeros seis años de la guerra de Irán-Irak, todos los países del Golfo Pérsico, incluyendo Kuwait, trataron de mantenerse neutrales, pues sabían que la

⁹¹ U.S Department of State, "Background Note: Kuwait," <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5409.htm> (visitada 12 de marzo 2004).

⁹² *Ibid.*

⁹³ Enciclopedia of the Orient, "Kuwait: History," http://i-cias.com/e.o/kuwait_5.htm (visitada 12 de marzo de 2004).

⁹⁴ *Ibid.*

seguridad y la estabilidad política, social y económica de sus países corría un gran riesgo. Sin embargo, en 1986, la posición de este país frente a este conflicto cambió cuando un avión de combate atacó tanques de origen saudita y kuwaití. Ninguno de los países en guerra se reconoció ser el autor del ataque. Hasta hoy se desconoce al responsable, pero Kuwait culpó a los iraníes de tal agresión y provocó que los países del Golfo se inclinaran hacia Irak. Como consecuencia, Irán respondió haciendo una campaña secreta para dañar a los países del Golfo directamente. Un gran número de explosiones ocurrieron en Kuwait e Irán fue acusado de tales acciones.⁹⁵ Por tal motivo, Estados Unidos y la Unión Soviética enviaron ayuda militar a Kuwait.⁹⁶

El 2 agosto de 1990, Irak atacó Kuwait, con 100,000 tropas. Irak pronto tomó el control del país y muchos habitantes kuwaitíes de origen palestino ayudaron a los iraquíes a tener éxito en esta misión. El 8 de agosto del mismo año, Kuwait fue anexado a Irak; sin embargo, pocos países lo reconocieron, y tanto la Liga Árabe como la ONU condenaron esta acción.⁹⁷ Después de varias semanas de ataques aéreos, en febrero de 1991, la ONU envió una coalición encabezada por Estados Unidos para liberar a Kuwait. Durante el séptimo mes de la ocupación, el Sheik, el gobierno y muchos ciudadanos se refugiaron en Arabia Saudita y otras naciones vecinas. El Sheik y el gobierno manejaron desde el exilio la situación de su país con mucho éxito. Después de la liberación, la ONU, bajo la resolución número 687 del Consejo de Seguridad, demarcó la frontera entre Irak y Kuwait, sobre la base de los acuerdos firmados por ambos países en los años de 1932 y 1963. Fue hasta noviembre de 1994, cuando Irak aceptó formalmente la frontera

⁹⁵ Library of Congress Country Studies, "Kuwait," [http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field\(DOCID+kw0018\)](http://lcweb2.loc.gov/cgi-bin/query/r?frd/cstdy:@field(DOCID+kw0018)) (visitada 12 de marzo de 2004).

⁹⁶ Enciclopedia of the Orient, "Kuwait: History," *op. cit.*

⁹⁷ *Ibid.*

establecida por la ONU, misma que había vuelto a ser nombrada en las resoluciones 773 y 883 del Consejo de Seguridad.⁹⁸

2.4.2 Economía

Después de la invasión iraquí, la economía de Kuwait quedó devastada, por lo cual la reconstrucción material y moral era necesaria para impulsar la economía. Durante 1992 y 1993, la reparación de los daños fue extensiva, la reconstrucción costó al país más de 120 mil millones de dólares. Actualmente, la economía de Kuwait se encuentra relativamente estabilizada.⁹⁹

Kuwait posee la cuarta reserva de petróleo más grande del mundo. Gracias a esto, el gobierno asegura una entrada de dinero para el Estado y las empresas kuwaitíes.¹⁰⁰ Como en todos los países del Golfo Pérsico, el petróleo tiene un lugar preponderante en la economía de Kuwait, representa el 90% de ingreso de las exportaciones del país y entre un 80 y un 85% de los ingresos del gobierno. El año de 1991 fue sumamente difícil para Kuwait, pues la guerra le provocó un déficit superior al 40% por concepto de importaciones petroleras.¹⁰¹

Aun cuando la economía de Kuwait continúa basándose en los ingresos provenientes de la venta de petróleo crudo y otros derivados, el país ve su futuro en el desarrollo de sus capacidades para la refinería del petróleo y en la formación de una industria petroquímica. Los esfuerzos por reducir la dependencia económica del

⁹⁸ U.S Department of State, "Background Note: Kuwait," *op. cit.*

⁹⁹ United States Energy Information Administration, "Kuwait," <http://www.converger.com/eiacab/kuwait.htm> (visitada 12 de marzo 2004).

¹⁰⁰ Auswaertigesamt. "Kuwait: Economy," http://www.auswaertigesamt.de/www/en/laenderinfos/laender/laender_ausgabe_html?type_id=12&land_id=15 (visitada 12 de marzo de 2004).

¹⁰¹ United States Energy Information Administration, "Kuwait," *op. cit.*

petróleo y la búsqueda de la diversificación han sido muy escasos, ya que la promoción de las actividades e industrias no relacionadas con el petróleo ha sido casi nula.¹⁰² A pesar de esto, entre 1995 y 1996 el sector no petrolero creció en un 7% aproximadamente; sin embargo, en 1997, este sector proveía menos de la mitad del PIB y menos del 10% de los ingresos de las exportaciones. No obstante, se espera que a largo plazo se incremente la privatización de empresas de generación de energía, salud y telecomunicaciones.¹⁰³

En vista de esto, y de la importancia que tiene el petróleo en la economía de Kuwait, no es extraño que toda la industria petrolera esté en manos del gobierno, al igual que el sector de energía. Es pertinente apuntar que las empresas petroleras extranjeras no han tenido fácil la entrada a este país, ya que pondrían en peligro las ganancias que esta industria reporta al gobierno.

En las importaciones, Kuwait al igual que los otros países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, no aplican cuotas arancelarias para los países miembros de este consejo. Un arancel del 4% es impuesto a los productos provenientes de fuera del Consejo de Cooperación del Golfo. Las empresas que quieran introducir productos a Kuwait, pagaran aranceles altos, y podrán hacerlo siempre y cuando el producto que estén vendiendo tenga una cobertura nacional de mínimo un 40% por parte de empresas kuwaitíes. Las importaciones que compiten con productos nacionales tienen un arancel del 100%. La importación de ciertos productos está prohibida por las siguientes razones: 1) protección de la flora y fauna del país, 2) seguridad nacional y particular y 3) por razones morales y religiosas. Las importaciones provenientes de Israel están

¹⁰² Auswaertigesamt. "Kuwait: Economy," *op. cit.*

¹⁰³ Kuwait Information Office, "Oil and Industry,"

http://www.kuwait-info.org/Statistics/oil_and_industry.html (visitada 13 de marzo 2004).

completamente impedidas, así como cierto tipo de comida, bebidas alcohólicas, tabaco y teléfonos celulares.¹⁰⁴

En el rubro de las exportaciones, la situación es muy diferente, pues no hay aranceles ni medidas no arancelarias para exportar bienes y servicios. De nueva cuenta, la única prohibición que este país detenta es la exportación de cualquier tipo de bien o servicio a Israel.¹⁰⁵

2.4.3 Petróleo

Kuwait es miembro de la OPEP y por tanto ha fijado su cuota de producción de petróleo en 1,836 millones de barriles al día, desde abril de 1999, aunque la capacidad de producción es de 2.5 millones de barriles al día.¹⁰⁶ Sus reservas petroleras probadas son de 98 mil millones de barriles, aproximadamente un 10% de las reservas petroleras mundiales.¹⁰⁷ Además, debemos recordar que Kuwait cuenta con al *Zona Neutral*, la cual representa 2.5 mil millones de barriles adicionales. La mayor parte de las reservas de Kuwait se encuentran en el área de Greater Burgan que comprende las estructuras de Burgan, Magwa y Ahmadi. Greater Burgan es considerado el segundo campo petrolero más grande del mundo (sólo detrás de Ghawar en Arabia Saudita).¹⁰⁸

Uno de los campos petroleros kuwaitíes más controversiales es el de Ratqa, causa principal de la invasión iraquí, pues forma parte del campo de Rumiala, que es propiedad de Irak. En agosto de 1990, Irak acusó a Kuwait de haberle robado miles de millones de

¹⁰⁴State of Kuwait, "Sin Título,"

<http://a248.e.akamai.net/7/248/3622/84977d75d6ef48/www.markets.img.hsbc.com/public/tcm/cibm/pcm/pdf/03.12.31%20Kuwaitfinalword.pdf> (visitada 13 de marzo 2004).

¹⁰⁵*Ibid.*

¹⁰⁶Auswaertigesamt, "Kuwait: Economy," *op. cit.*

¹⁰⁷The World Fact Book, "Kuwait," <http://cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ku.html> (visitada 19 de enero de 2004).

¹⁰⁸United States Energy Information Administration, "Kuwait," *op. cit.*

dólares que le pertenecían por la venta del petróleo de esa zona. Sin embargo, como lo habíamos mencionado, en 1994 Irak reconoció los límites trazados por el Consejo de Seguridad de la ONU, que incluían los campos de Ratqa.

2.4.4 Gas Natural

La producción de gas natural en Kuwait es relativamente modesta (alrededor de 293 billones de pies cúbicos en 2002). No obstante, espera incrementar significativamente la producción de gas natural para consumo interno y para exportación. Esto significa una mayor expansión en áreas como la generación de energía, desalinización del agua y la industria petroquímica.¹⁰⁹

2.4.5 Política Interior

Kuwait es una monarquía constitucional hereditaria, que ha sido gobernado por la familia Al Sabah desde hace más de 200 años. La primera Asamblea Nacional fue electa en 1963, y posteriormente en 1967, 1971 y 1975. Sin embargo, de 1976 a 1981 y en 1985, la Asamblea Nacional fue suspendida. Cumpliendo la promesa hecha a sus ciudadanos durante la invasión iraquí de 1990, el Sheik ordenó que una vez más se votara por la Asamblea Nacional en 1992.¹¹⁰ Así, se registraron importantes cambios en este cuerpo. Por ejemplo, se redujeron los lugares ocupados por la familia real en el gobierno, ya que la oposición así lo demandaba. Las elecciones de 1992 revelaron que la oposición juega un papel importante en Kuwait y que las fuerzas que seguirán modelando a la política kuwaití son dos. La primera es el impulso hacia la liberación política, pues aun

¹⁰⁹ Energy Information Administration, "Kuwait," <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/kuwait.html> (visitada 12 de marzo 2004).

¹¹⁰ U.S Department of State, "Background Note: Kuwait," *op. cit.*

cuando el movimiento prodemocrático se había visto mermado no se había extinguido. Segundo, el gobierno se ha vuelto más autoritario, a pesar de que históricamente nunca ha tenido un gobierno de esta naturaleza. Algunos sectores de la población aseguran que después de la invasión el gobierno siguió esta tendencia autoritaria, debido a las políticas de seguridad emprendidas.¹¹¹ Así, el 4 de mayo de 1999, una vez más se disolvió la Asamblea, sin embargo esta ocasión fue por razones puramente constitucionales y las nuevas elecciones fueron llevadas a cabo el 3 de julio del mismo año.¹¹² No obstante, los miembros de ese parlamento debían ser asignados a uno de estos tres grupos: 1) facciones islamistas, 2) facciones liberales y 3) representantes de tribus y conservadores.¹¹³ Las elecciones más recientes fueron realizadas en julio de 2003, las cuales se supone fueron transparentes, aunque existe evidencia de irregularidades por parte del gobierno e, incluso, de la oposición.¹¹⁴

El gobierno no permite la existencia de partidos políticos, pero los bloques políticos están constituidos y están bien organizados siguiendo líneas ideológicas. A pesar de que el Sheik es el que toma las decisiones políticas finales, la Asamblea Nacional juega un rol importante en dicho proceso. La Asamblea posee poderes para establecer nuevas legislaturas y cuestionar a los ministros del gabinete.¹¹⁵

Siguiendo la Constitución, el sistema político de Kuwait se basa en la división de poderes. La Asamblea Nacional es el poder legislativo, sin embargo el Sheik tiene ingerencia directa, pues tiene el derecho de proponer y vetar una propuesta. El Sheik y el

¹¹¹ Country Data, "Kuwait: Politics," <http://www.country-data.com/cgi-bin/query/r-7604.html> (visitada 13 de marzo 2004).

¹¹² U.S Department of State, "Background Note: Kuwait," *op. cit.*

¹¹³ Auswaertigesamt, "Kuwait",

http://www.auswaertigesamt.de/www/en/laenderinfos/laender/laender_ausgabe_html?type_id=11&land_id=146 (visitada 12 de marzo de 2004).

¹¹⁴ U.S Department of State, "Background Note: Kuwait," *op. cit.*

¹¹⁵ *Ibid.*

primer ministro representan al poder ejecutivo y las posiciones ministeriales de gran importancia son normalmente cedidas a miembros de la familia al-Sabah.¹¹⁶

Aun cuando tiene las características de Estado moderno, Kuwait es un país grandemente influido por la religión y la tradición. El desarrollo de la democracia y la sociedad civil contrastan con la sociedad tribal y sus representantes. En los últimos años, el islam ha adquirido una posición importante en las cuestiones políticas.¹¹⁷

La estructura del gobierno kuwaití es la siguiente:

Rama Ejecutiva

Jefe de Estado – Sheik Jabir al-Ahmad al-Jabir Al Sabah.

Jefe de Gobierno – Primer ministro Sabah al-Ahmad al-Jabir Al Sabah.

Gabinete – Consejo de Ministros nombrados por el primer ministro y aprobados por el Sheik.

Elecciones – No hay, la monarquía es hereditaria y el primer ministro es nombrado por el monarca.

Rama Legislativa

Asamblea Nacional Unicameral o *Majlis al-Umma* – 50 miembros elegidos por voto popular, para un periodo de 4 años.

¹¹⁶ Auswaertigesamt, “Kuwait”, http://www.auswaertigesamt.de/www/en/laenderinfos/laender/laender_ausgabe_html?type_id=10&land_id=90 (visitada 12 de marzo de 2004).

¹¹⁷ *Ibid.*

Rama Judicial

Suprema Corte de Apelación.¹¹⁸

2.4.6 Política Exterior

El Estado de Kuwait es un miembro responsable de la comunidad internacional. Su política exterior y sus relaciones con otras naciones están basadas en el respeto mutuo de la soberanía. Además, es una nación dispuesta a la cooperación para el combate de cualquier tipo de fuerza que busque acabar con la paz del mundo. Por otra parte, Kuwait ejecuta su política exterior por regiones. En la zona del Golfo Pérsico lo hace a través de Consejo de Cooperación del Golfo. En la esfera árabe mediante la Liga Árabe de Naciones. A nivel internacional a través de la ONU. En todos estos ámbitos, Kuwait conserva los mismos principios: respeto mutuo, equidad y hermandad.¹¹⁹

Después de su invasión y liberación, Kuwait ha concluido una serie de tratados en materia de defensa con todos los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU, con el fin de asegurar su integridad territorial y su soberanía. Las relaciones con Estados Unidos y la Gran Bretaña son particularmente estrechas, pues Kuwait sigue dependiendo de estos países en cuestiones de protección y está preparado para proveerlos con bases para sus fuerzas armadas si así lo requieren¹²⁰.

Como se ha mencionado, la política exterior de Kuwait está regida por el respeto mutuo, la igualdad y la no intervención en las cuestiones internas. Su política se

¹¹⁸ The World Fact Book, "Kuwait," *op. cit.*

¹¹⁹ Kuwait, "Overview," http://www.kuwait-info.com/sidepages/inter_over.asp (visitada 13 de marzo 2004).

¹²⁰ Auswaertigesamt, "Kuwait", http://www.auswaertigesamt.de/www/en/laenderinfos/laender/laender_ausgabe_html?type_id=10&land_id=90 (visitada 12 de marzo de 2004).

caracteriza por su transparencia, claridad y diplomacia. Cree firmemente en el mantenimiento de la independencia de su país así como en la preservación de la soberanía territorial, de sus riquezas y su población. De esta forma, pide el mismo respeto para todas las naciones soberanas. Busca la cooperación internacional, es por ello que aboga por un nuevo orden mundial basado en la ley internacional, donde se acabe con las agresiones y con el terrorismo, pero sobre todo donde se respeten los derechos humanos.¹²¹

Kuwait se encuentra en un proceso de transformación. Los ciudadanos reconocen que hay un nexo entre la política interna y la externa y han tomado decisiones tanto políticas como económicas de suma relevancia para las reformas que el estado piensa llevar a cabo. Kuwait desea profundizar su compromiso con la democracia, así que gradualmente sigue un proceso de liberalización de la economía, lo que le permitirá captar mayor inversión extranjera.¹²²

¹²¹ Kuwait, "Overview," *op. cit.*

¹²² Kuwait Information Office, "Kuwait's Defense Policy," http://www.kuwait-info.org/Country_Profile/foreign_affairs_and_defense.html (visitada 13 de marzo 2004).

2.5 Omán



<http://cia.gov/cia/publications/factbook/geos/mu.html>

2.5.1 Historia

La rebelión en Dhofar se volvió un problema militar mayor en 1967, cuando Gran Bretaña evacuó Adén. Un nuevo Estado radical marxista estaba emergiendo, la República Popular Democrática de Yemen. Los rebeldes de Dhofar pronto comenzaron a obtener armas y apoyo. En un principio estaban divididos en el Frente de Liberación de Dhofar, el Frente Nacional Democrático para la Liberación de los Territorios Árabes Ocupados del Golfo y el Frente Popular para la Liberación de Omán. El 11 de Junio de 1970, los rebeldes de Dhofar comenzaron la nueva ofensiva en el sur, y pronto controlaban virtualmente todo el sur de Omán, exceptuando Salalah¹²³.

Este acontecimiento llevó a que los ingleses ayudaran al hijo del Sultán, Qaboos bin Sa'íd, a llevar a cabo un golpe de estado el 23 de julio de 1970. Qaboos probó

¹²³ Geocities, "The History of Oman," <http://www.geocities.com/Heartland/Acres/2692/history.html> (visitada 28 de febrero de 2004).

rápidamente ser un buen gobernante, efectivo y moderno. Él garantizó a la región de Dhofar un grado de autonomía considerable, y una rápida “omanización” de las fuerzas armadas. Ofreció a los rebeldes una amnistía y un gran número de miembros del Frente de Liberación de Dhofar y del Frente Popular para la Liberación de Omán se unieron a ellos. Esta deserción llevó a los líderes rebeldes a formar una nueva organización marxista en febrero de 1971, el Frente Popular para la Liberación de Omán (FPLO) en febrero de 1971¹²⁴.

Asimismo, el Sultán Qaboos creó una mezcla muy efectiva de fuerzas de infantería y reclutó milicias tribales de Dhofar a las que llamaban *Firquats*. También hizo efectiva la ayuda de parte de la gran Bretaña en cuestiones de tropas y asesores, incluyendo miembros del Servicio Aéreo Especial (SAS, por sus siglas en inglés). De igual manera, el gobernante emprendió una contraofensiva y comenzó a atacar a las posiciones del FPLO y de la República Popular Democrática de Yemen con artillería y fuerza aérea.

En diciembre de 1973, el Sultán recibió más ayuda, esta vez de parte de Irán, país que envió una brigada entera de tropas a Omán. Al mismo tiempo, más de los rebeldes de Dhofar se unieron al Sultán, ya que las acciones de los marxistas que dominaba al FPLO eran excesivas. Para 1974, Omán fue capaz de asegurar unas cuantas posiciones militares a sólo 80 Km. de la frontera con Yemen (llamada la línea de Hornbeam)¹²⁵.

En 1975, el Sultán obtuvo apoyo adicional por parte de Jordania y sus fuerzas comenzaron a destruir las últimas áreas que ocupaban los rebeldes de la frontera. Sin embargo, las fuentes difieren de la naturaleza de los ataques por parte de Omán hacia

¹²⁴ Nation Master, “History of Oman,” <http://www.nationmaster.com/encyclopedia/History-of-Oman> (visitada 18 de marzo de 2004).

¹²⁵ *Ibid.*

Yemen. De acuerdo con algunos investigadores, un avión iraní junto con barcos omaníes atacaron el pueblo de Hauf en Yemen el 17 de octubre de 1975, y fue así como el FPLO se retiró de las últimas zonas que tenía ocupadas. Según otros estudiosos, el SAS inglés atacó Hauf en varias ocasiones para presionar a Yemen para que retirase su apoyo a los rebeldes.

A finales de 1975, Omán había asegurado nuevas posiciones a 40 Km. de Yemen (la línea de Damavand). Estas victorias terminaron efectivamente con la rebelión. El Sultán declaró el 11 de diciembre de 1975 la desaparición de fuerzas rebeldes. Las tropas jordanas se marcharon de Omán en 1976 e Irán retiró la mayor parte de sus fuerzas armadas en enero de 1977, algunas permanecieron hasta 1979. Gran Bretaña inició también su retirada en 1977¹²⁶.

2.5.2 Economía

Omán cuenta con una población aproximada de 2,300,000 personas, de las cuales alrededor de 600,000 son expatriados, quienes viven en las áridas montañas y en las planicies del desierto al sur de la península arábiga.¹²⁷ La economía omaní, aun cuando está basada esencialmente en el petróleo, se está diversificando. El sector industrial recibe atractivos incentivos gubernamentales y los recientes cambios en la Compañía de Leyes Comerciales ha hecho más sencillo la captación de capital extranjero. Omán presenta un ambiente muy favorable dada su posición estratégica, moderna infraestructura y planta de trabajo.¹²⁸

¹²⁶ *Ibid.*

¹²⁷ U. S. Department of State, "2002 Country Reports on Economic Policy and Trade Practices," <http://www.state.gov/documents/organization/1642.pdf> (visitada 12 de marzo 2004).

¹²⁸ Internacional Trade Center, "Sin Título,"

Omán ha hecho de la privatización y la diversificación económica sus prioridades. El gobierno ha emprendido un programa de diversificación de la economía que promueve la agricultura, la pesca, el turismo, la minería y ahora en la petroquímica. Expandir la utilización del gas natural es un punto clave en los planes de diversificación que tiene este país, tanto para la exportación como para el uso doméstico. El gobierno tiene proyectado abrir una planta de fundición de aluminio, además de una planta petroquímica en Sohar, para ayudar a aliviar la dependencia de Omán del petróleo. Durante el periodo de 1995 a 2000, se redujo el apoyo a las actividades petroleras; de esta forma, la industria del gas, la manufactura, la construcción, la generación de energía, el comercio, el turismo, el transporte y las comunicaciones tuvieron mayor presencia.¹²⁹

En años recientes, Omán ha hecho un gran esfuerzo por atraer inversiones extranjeras, particularmente en los sectores turístico y de energía. Omán ha reconocido la necesidad de crear un sector privado fuerte, eficiente y competitivo; por esto, con la ayuda del gobierno, a través de incentivos fiscales y ayuda financiera, se busca estimular el crecimiento en áreas de producción y comercio hasta ahora desdeñadas. Con motivo de la celebración los 25 años de reinado del Sultán Qaboos, se realizó una conferencia llamada *Visión 20/20*, en la cual se reafirmó la necesidad de una reforma económica y expertos internacionales en el tema fueron reunidos. El gobierno anunció un plan de privatización muy ambicioso. Nuevas reglas y leyes fueron introducidas para promover

http://www.intracen.org/worldtradenet/docs/networking/country_papers/paper_oman.pdf (visitada 14 de marzo 2004).

¹²⁹ *Ibid.*

la diversificación de la economía y para la inclusión de capital nacional y extranjero. La estrategia gubernamental ha sido basada en una serie de planes quinquenales.¹³⁰

Como resultado del incremento en el precio del petróleo, a mediados de 1999, la economía omaní se ha recuperado notablemente después de la caída de los precios del petróleo en 1998 y principios de 1999. Omán sigue dependiendo fuertemente del petróleo, que representa el 80% de las exportaciones y el 40% del PIB.¹³¹ Hay que tomar en cuenta que la afectación por la baja de los precios del petróleo fue porque Omán redujo la producción de petróleo a unos 820,000 barriles al día de acuerdo con el recorte hecho por la OPEP, aun cuando no es miembro de esta organización. Esto resultó en la disminución de un 29% en las ganancias obtenidas ese año con relación al año anterior. En 1999, la producción del petróleo se incrementó a 900,000 barriles diarios, cifra similar a la actual.¹³²

El Banco Central de Omán se encarga de regular el flujo del capital hacia la economía. Entre los instrumentos más importantes que utiliza están los depósitos, los créditos y los bonos de la tesorería. Estos instrumentos son utilizados para regular a los bancos comerciales, el cambio de divisas y el incremento en los ingresos, mas no se utilizan como medio para controlar la entrada de dinero a las entidades bancarias. Las remesas que llegan a Omán de los trabajadores en el extranjero, así como de las empresas extranjeras en Omán, contribuyen al actual déficit en las cuentas. Las remesas de los trabajadores omaníes en el extranjero disminuyeron un 3% en 1998, sólo ingresaron al

¹³⁰ Afshin Molavi, "Omans Economy: Back on Track," Middle East Policy Council Journal, Enero 1998, número 4. http://www.mepc.org/public_asp/journal_vol5/9801_molavi.asp

¹³¹ Internacional Trade Center, "Sin Título," http://www.intracen.org/worldtradenet/docs/networking/country_papers/paper_oman.pdf (visitada 14 de marzo 2004).

¹³² U. S. Department of State, "2002 Country Reports on Economic Policy and Trade Practices," *op. cit.*

país \$1.4 billones de dólares o lo que es el equivalente al 11% del PIB. En 1999, las remesas fueron las mismas; sin embargo, sólo significaron el 9% del PIB.¹³³

Omán tiene una economía de libre mercado, pero el gobierno es el actor económico más importante, como funcionario y como comprador de bienes y servicios. Los contratos de bienes y servicios para el gobierno, incluyendo Petroleum Development Oman (PDO) y el Ministerio de Defensa, son realizados con base en ofertas de pago revisadas previamente por una junta especializada. Omán promueve la inversión privada a través de préstamos, incentivos fiscales y subsidios, especialmente a las empresas agrícolas¹³⁴.

Omán tiene distintos aranceles, tanto para exportaciones como para importaciones. Para las importaciones los impuestos de entrada al país son del 5% en casi todos los productos (incluyendo bienes de lujo), excepto para el alcohol, que es del 100%. Las importaciones que provienen de los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo están exentas de cualquier tipo de arancel. Los productos de Israel tienen prohibida la entrada a territorio omaní. En cuanto a las exportaciones no hay ningún tipo de arancel o cuota; no obstante, la exportación de productos a Israel está completamente prohibida¹³⁵.

2.5.3 Petróleo

La mayoría de las reservas petroleras de Omán se encuentran en las regiones norte y centro del país. En el norte se ubican Yibal, Natih, Fahud, al-Huwaisah y Lekhwair, las

¹³³ *Ibid.*

¹³⁴ *Ibid.*

¹³⁵ *Ibid.*

que representan más de la mitad de la producción petrolera. Cabe destacar que las reservas petroleras de Omán son menores que las de sus países vecinos.¹³⁶

La compañía petrolera del gobierno, Petroleum Development Oman, actualmente posee 82 plantas de producción, siendo la dos mayores Yibal y Nimr, que cuentan con el 42% de la producción de la empresa. Aun cuando hay 11 compañías extranjeras en Omán, la PDO se adjudica el 95% de la producción petrolera.¹³⁷ PDO continúa dominando el mercado petrolero en términos de reservas, producción, exploración y actividades de desarrollo. No obstante, algunas compañías extranjeras como Arco y Japex están haciendo exploraciones.¹³⁸ Por otra parte, debemos apuntar que la PDO, consorcio formado por el gobierno omaní (60%), Shell (34%), Total (4%) y Partes (2%), es la segunda fuente de empleos, sólo por detrás del gobierno.¹³⁹

2.5.4 Gas Natural

La producción de gas natural tanto para exportaciones como para uso doméstico es una de las claves para la diversificación de la economía omaní. Gracias a las exploraciones, Omán ha incrementado las reservas de gas natural en los últimos años. Muchas de estas reservas están localizadas en áreas propiedad de la PDO, que, obviamente, produce la mayor cantidad de gas natural del país.¹⁴⁰

Omán ha planteado la probabilidad de expandir su gasoducto por el país. Dos contratos con distintas empresas han sido firmados para llevar a cabo proyectos que

¹³⁶ U.K. Trade and Investment, "Market in Oman," <http://www.uktradeinvest.gov.uk/oilandgas/oman/profile/overview.shtml> (visitada 15 de marzo 2004).

¹³⁷ *Ibid.*

¹³⁸ *Ibid.*

¹³⁹ Internacional Trade Center, "Sin Título," *op. cit.*

¹⁴⁰ *Ibid.*

conecten los depósitos de gas del centro de Omán con las ciudades costeras de Sohar en el norte y Salalah en el sur. Para el proyecto de Sohar, la compañía India Dodsar ha invertido 124 millones de dólares, mientras que para Salalah, la corporación italiana Snamprogetti and Saipem ha invertido 180 millones de dólares.¹⁴¹

2.5.5 Política Interna

Omán es una monarquía constituida de la siguiente manera:

Rama Ejecutiva

Jefe de Estado – El Sultán y Primer ministro Qaboos bin Said Al Said.

Jefe de Gobierno - El Sultán y Primer ministro Qaboos bin Said Al Said.

Gabinete – Es nombrado por el monarca.

Elecciones – No hay, es una monarquía hereditaria.

Rama Legislativa

Majlis bicameral que consiste en:

Cámara Alta o *Majlis al-Dawla* – 48 miembros, nombrados por el monarca, que sólo tienen licencia para asesorar.

Cámara Baja o *Majlis al-Shura* - 82 miembros, elegidos por sufragio por un periodo de tres años. Sin embargo, el monarca hace la selección final y puede refutar los resultados.

Esta cámara tiene muy poca licencia para proponer nueva legislación y se puede decir que sólo tiene facultades para asesorar.

¹⁴¹ U.K. Trade and Investment, “Market in Oman,” *op. cit.*

Rama Judicial

Suprema Corte.¹⁴²

El sultán, es la persona que toma las decisiones claves en cuestiones de política en su país. Él es el Jefe de Estado y de gobierno, ministro de asuntos exteriores y defensa, así como el comandante en Jefe de las fuerzas armadas. Como el legislador supremo, aprueba todos los actos y los tratados y los promulga en forma de Decretos Reales. Asimismo, es quien nombra y destituye a los miembros del gobierno.¹⁴³

En 1996, el sultán promulgó la Constitución (Ley Básica del Estado) por primera vez. Esta ley confirmaba el sistema monárquico y el papel fundamental del sultán. De igual forma, sujeta al monarca por primera vez a una constitución escrita; establece las leyes de sucesión del sultanato; compromete al Estado a ciertas tareas relativas a las esferas política, social, económica, cultural y de seguridad; refuerza los derechos civiles y judiciales. Además, garantiza la existencia de la Asamblea Consultiva como permanente en el sistema político; decreta la libertad de religión y prohíbe la discriminación por género, origen, color de piel y status social. Por otra parte, otorga el derecho al asilo político y la protección de la vida y la propiedad de los extranjeros.¹⁴⁴

Los partidos políticos están prohibidos y fue hasta octubre de 2003 que el cuarto *Majlis al-Shura* fue electo popularmente.¹⁴⁵ Por primera vez, a todos los ciudadanos omaníes mayores de 21 años (incluyendo mujeres) les fue permitido votar. Unos 506

¹⁴² The World Fact Book, "Oman," <http://cia.gov/cia/publications/factbook/geos/mu.html> (visitada 19 de enero de 2004).

¹⁴³ Auswaertigesamt, "Oman," http://www.auswaertigesamt.de/www/en/laenderinfos/laender/laender_ausgabe_html?type_id=10&land_id=90 (visitada 15 de marzo de 2004).

¹⁴⁴ Internacional Trade Center, "Sin Título," *op. cit.*

¹⁴⁵ Asamblea Consultativa

candidatos se presentaron para ocupar los 82 asientos disponibles en la nueva Asamblea Consultiva. Las 2 mujeres miembros del tercer *Majlis al-Shura* fueron reelectas, aunque ninguna otra candidata fue electa. Se espera que a esta nueva Asamblea le sean otorgadas más funciones tanto legislativas como de monitoreo.¹⁴⁶

2.5.6 Política Exterior

Desde la subida al poder de Qaboos en 1970, la política exterior de Omán se basa en cuatro puntos: 1) El desarrollo y el mantenimiento de buenas relaciones con sus países vecinos. 2) Una visión del exterior así como un punto de vista internacional. 3) Un acercamiento pragmático a las relaciones bilaterales, enfatizando las realidades geoestratégicas, más que las posiciones ideológicas. 4) La búsqueda de la seguridad a través de la cooperación y la paz.¹⁴⁷

Omán ha definido una política exterior moderada, la cual está marcada por la continuidad y sus acercamientos de baja intensidad. Asimismo, está guiada por los principios de cooperación pacífica y de compromiso para apoyar todas las medidas, locales o internacionales, para acabar con los conflictos.¹⁴⁸

Fue el primer país árabe en establecer relaciones diplomáticas con Estados Unidos en 1840. Asimismo, tenía relaciones diplomáticas con Francia y Gran Bretaña desde principios del siglo XIX. Sin embargo, como consecuencia de la situación económica de principios del siglo XX, se dio un retroceso tanto en las relaciones internacionales, como en las fortunas comerciales de este país. Para 1970, Omán necesitaba el reconocimiento

¹⁴⁶ Auswaertigesamt, "Oman," *op. cit.*

¹⁴⁷ Ministry of Information of Sultanate of Oman, "Foreign Affaire," <http://www.omanet.om/english/government/foreign.asp?cat=gov> (visitada 15 de marzo 2004).

¹⁴⁸ Auswaertigesamt, "Oman," *op. cit.*

internacional para terminar con los años de aislamiento. Por esto, Omán se unió en 1971 a la Liga Árabe y a la ONU. En 1972, se ingresó a la Organización de la Conferencia Islámica. Al año siguiente, se unió a la Liga de Naciones no alineadas. En 1981, se convirtió en miembro fundador del Consejo de Cooperación del Golfo, junto con Arabia Saudita, Bahrein, Emiratos Árabes Unidos, Kuwait y Qatar. En 1997, se convirtió en miembro fundador de la Asociación para la Cooperación Regional del Océano Índico (IORARAC). En el año 2000, ingresó a la OMC¹⁴⁹.

Por otra parte, apoya de una manera constructiva a la lucha por la paz en Medio Oriente. Esto lo demostró cuando en 1994 el primer ministro Israelí Isaac Rabín visitó Muscat y su sucesor, Peres, viajó a Salalah en febrero de 1996. En primavera de 1996 Omán e Israel abrieron una misión comercial en cada uno de sus países. Desafortunadamente, la misión comercial de Israel en Muscat cerró sus puertas en octubre de 2000. Aun así, Omán contribuye al proceso de paz multilateral. Por otro lado, es sede para el Centro de Investigación para la Desalinización en Medio Oriente (MEDRC por sus siglas en inglés), el cual es una evolución del Grupo del Trabajo del Agua.¹⁵⁰

Uno de los principios rectores de su política exterior es la no intervención en asuntos internos de otros países. Asimismo, la política exterior no deja de considerar las leyes internacionales y convenciones, pues ve el respeto mutuo y el interés nacional como la base para una cooperación regional e internacional.¹⁵¹

Le interesa forjar relaciones bilaterales y multilaterales con otros países. Por tanto, su política exterior busca reforzar las relaciones diplomáticas e influir en las

¹⁴⁹ Ministry of Information of Sultanate of Oman, "Foreign Affaire," *op. cit.*

¹⁵⁰ Auswaertigesamt, "Oman," *op. cit.*

¹⁵¹ Ministry of Information of Sultanate of Oman, "Foreign Affaire," *op. cit.*

relaciones económicas regionales. En 1970 contaba con sólo tres representaciones acreditadas y para el 2002 posee relaciones con 136 países.¹⁵²

2.6 Qatar



<http://cia.gov/cia/publications/factbook/geos/qa.html>

2.6.1 Historia

Qatar fue un protectorado inglés desde principios del siglo XX. Cuando la Gran Bretaña anunció en 1968 el fin de su permanencia en el Golfo Pérsico, Qatar se unió a los Estados que hoy en día conforman los Emiratos Árabes Unidos y a Bahrein en un plan para formar una unión de emiratos árabes. Sin embargo, para mediados de 1971, los nueve Estados no habían llegado a un acuerdo, y la fecha en la que el Reino Unido se

¹⁵² *Ibid.*

retiraría de los territorios se acercaba. Finalmente, Qatar se independizó de Gran Bretaña como entidad individual el 3 de Septiembre de 1971.¹⁵³

En 1972, el primer ministro Khalifa bin Hamad al Thani expulsó a su primo, el sheik Ahmad ibn Ali al Thani, del trono y asumió el poder. Este movimiento fue apoyado por miembros claves de la familia Al Thani y tuvo lugar sin violencia ni perturbaciones políticas. El 27 de junio de 1995, Hamad bin Khalifa expulsó a su padre (quien había expulsado a su primo) del poder en medio de un golpe de estado. Sin embargo, el nuevo Sheik y su padre se reconciliarían al año siguiente.¹⁵⁴

Debemos recordar que en mayo de 1981, Qatar y sus países vecinos del Golfo Pérsico formaron el Consejo de Cooperación del Golfo. Aun cuando ambos eran miembros de este organismo, las disputas territoriales con Bahrein por las islas Hawar y la separación de unos yacimientos de gas natural explotaron en 1986; pero finalmente llegaron a su fin gracias al dictamen de la Corte Internacional de Justicia en el año 2002.¹⁵⁵

Durante la Guerra del Golfo Pérsico en 1991, las fuerzas de la coalición internacional se apostaron en el suelo de Qatar. Los palestinos que habitaban Qatar fueron expulsados debido a que la Organización para la Liberación Palestina (OLP) apoyaba abiertamente a Irak. No obstante, una vez finalizada la guerra y aun cuando Qatar consideraba una amenaza a Irak, se reestablecieron las relaciones. Al mismo tiempo, Qatar firmó un pacto de defensa con los Estados Unidos.¹⁵⁶

¹⁵³ U.S Department of State, "Background Note: Qatar," <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5437.htm> (visitada 20 de marzo 2004).

¹⁵⁴ Bartleby, "Qatar," <http://www.bartleby.com/65/qa/Qatar.html> (visitada 20 de marzo 2004).

¹⁵⁵ *Ibid.*

¹⁵⁶ *Ibid.*

En febrero de 1994, Kuwait le reclamó a Qatar la naturaleza de las relaciones mantenidas con Irak y el apoyo que le estaba brindando para poner fin a las sanciones impuestas por la ONU. El ministro de relaciones exteriores de Qatar se limitó a responder, durante una conferencia de prensa, que Qatar no cambiaría su política exterior hacia Irak, a pesar de diferir de la del resto de los miembros del Consejo de Cooperación del Golfo.¹⁵⁷

Desde su subida al trono, Khalifa, ha dejado ver su intención de democratizar el país. Así, ha permitido la libertad de prensa, las elecciones municipales como precursoras de las elecciones parlamentarias esperadas para este año 2004. Además, en abril de 2003, la nueva Constitución fue aprobada a través de un referéndum.¹⁵⁸

2.6.2 Economía

Los ingresos generados por el petróleo y el gas natural representan el 55% del PIB, casi al 85% de las exportaciones y al 70% de los ingresos gubernamentales. Estos energéticos han dado a Qatar un ingreso *per cápita* comparable al de países europeos industrializados.

Qatar cuenta con una reserva petrolera probada de 14.5 mil millones de barriles, lo que debería asegurar su producción por los próximos 23 años. La producción y exportación de gas natural se está volviendo un rubro clave para la economía del país. Las reservas de gas natural de Qatar ascienden a 17.9 trillones de metros cúbicos, más del 5% del total mundial, lo cual los convierte en poseedores de la tercera reserva más grande del planeta. A largo plazo, Qatar tiene un plan para desarrollar las reservas de gas

¹⁵⁷ Arabic German Consulting, "Qatar," <http://www.arab.de/arabinfo/qatarhis.htm> (visitada 20 de marzo 2004).

¹⁵⁸ U.S Department of State, "Background Note: Qatar," *op. cit.*

natural que se encuentran en alta mar. De igual forma, pretenden diversificar su economía. Desde el 2000, ha registrado excedentes comerciales debido a los altos precios del petróleo y al incremento de las exportaciones de gas natural. Se espera que la economía tenga un crecimiento aun mayor cuando comience a exportar gas natural líquido.¹⁵⁹

El crecimiento del PIB se debe, principalmente, a la alza en los precios del petróleo. Sin embargo, la Organización Central de Estadística afirma que el incremento del PIB en 1997 fue de un 3%, esencialmente por la expansión del sector no petrolero (particularmente el de la construcción), el cual creció un 5% ese mismo año.¹⁶⁰

En 1973, la producción petrolera y los ingresos por este concepto se incrementaron notablemente. Este hecho ayudó a Qatar a dejar de ser uno de los países más pobres del mundo. Inclusive cuando la producción y los precios del petróleo bajaron en 1982, Qatar siguió siendo un país rico. Aunque es innegable que su economía se vio afectada sensiblemente entre 1982 y 1989.¹⁶¹

La industria pesada de Qatar se localiza en Umm Said. Está compuesta por una refinería petrolera, una planta fertilizadora para urea y amoníaco, una de aluminio y otra petroquímica. Todas estas empresas utilizan al gas como combustibles. La mayoría son *joint ventures* formadas por compañías europeas y japonesas con la estatal Qatar General Petroleum Corporation (QGPC).¹⁶²

¹⁵⁹ Nation Master, "Qatar Economy," <http://www.nationmaster.com/country/qa/Economy> (visitada 20 de marzo 2004).

¹⁶⁰ Qatar Industrial Development Bank, "Qatar Economy," http://www.qidb.com/qatari_economy1.htm (visitada 20 de marzo 2004).

¹⁶¹ Dictionary, "Economy overview," <http://encyclopedia.thefreedictionary.com/Qatar/Economy> (visitada 20 de marzo 2004).

¹⁶² *Ibid.*

Los intentos por industrializar y diversificar su economía han tenido un éxito moderado. La producción de acero se ha desarrollado muy bien durante los últimos 12 años. La participación de compañías extranjeras en este rubro está permitida hasta en un 100%. A la agricultura se le ha dado una importancia minúscula, contribuyendo sólo un 2% al PNB. Qatar produce cerca del 50% de su consumo de vegetales, y cuenta con un aproximado de 100,000 cabras, 1,100 000 borregos, 30,000 camellos y 7,000 toneladas de productos marítimos al año, principalmente camarones.¹⁶³

Según el Banco Nacional de Qatar, la economía del país es una de las mejores de la región y continuará expandiéndose en los próximos años. El balance financiero del país seguirá siendo favorable gracias a las exportaciones de gas natural, las cuales el gobierno espera superen a las petroleras.¹⁶⁴

La política de diversificación económica ha llevado a invertir en proyectos de exportación de gas natural líquido y petroquímicos. El gobierno espera ser capaz de ganar más por barril de petróleo crudo, si es que pueden exportar productos refinados y petroquímicos, y crear empleos en el sector privado, pues hasta ahora el gobierno es la fuente número uno de empleos.¹⁶⁵

2.6.3 Petróleo

La política petrolera gubernamental busca favorecer y ampliar las capacidades de producción de petróleo expandiendo proyectos industriales que dependen de estos

¹⁶³ Enciclopedia of the Orient, "Qatar," http://i-cias.com/e.o/qatar_2.htm (visitada 20 de marzo 2004).

¹⁶⁴ Nadim Kawach, *Qatars economy likely to expand by 5 pc this year*, Gula News, 15 de marzo (2004). <http://www.gulfnews.com/Articles/news.asp?ArticleID=114006>

¹⁶⁵ Country Análisis Brief, "Qatar," <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/qatar.pdf> (visitada 20 de marzo 2004).

recursos. Asimismo, busca el máximo aprovechamiento de los pozos ya localizados y la identificación de nuevas reservas para comenzar a explotarlos.¹⁶⁶

A partir de los ochentas hubo un parteaguas en la situación económica de Qatar con el descubrimiento de una reserva de gas natural. El campo de Dukhan, localizado en la costa oeste de la península, es el mayor productor de petróleo de Qatar. Sin embargo, el país tiene otras seis campos productores de excelente calidad, esto son: Bul Hanine, Maydan Mahzam, Id al-Shargi North Dome, al-Shaheen, al-Rayyan y al-Khalij. Aun cuando el país produce una gran cantidad de petróleo y cuenta con importantes reservas de este energético, el consumo nacional para la producción de energía es sólo del 15%, por lo que exporta casi toda su producción a Asia, siendo Japón como el consumidor numero uno.¹⁶⁷

Después del golpe de Estado de 1995, Qatar inició una serie reformas políticas con el objetivo de incrementar su producción petrolera. Para lograr esto, el gobierno ha modificado los contratos de exploración y producción con empresas extranjeras. Esto ha permitido que en los últimos años las empresas extranjeras inviertan en Qatar y ahora representen un tercio de la capacidad de producción petrolera nacional.¹⁶⁸

2.6.4 Gas Natural

Qatar es el tercer país con más gas natural en el mundo después de Rusia e Irán. La mayor cantidad de gas natural de Qatar se encuentra en el mar en un pozo llamado North Field. El gobierno piensa que el futuro económico del país radica en el desarrollo

¹⁶⁶ Qatar Industrial Development Bank, "Industry in Qatar," http://www.qidb.com/industry_in_qata2.htm (visitada 20 de marzo 2004).

¹⁶⁷ Country Análisis Brief, "Qatar," *op. cit.*

¹⁶⁸ *Ibid.*

del vasto potencial del gas natural. Actualmente, Qatar cuenta con dos exportadores de gas natural líquido: Qatar LNG Company (Qatargas) y Ras Laffan LNG Company (Rasgas).¹⁶⁹

Los mercados originales que Qatar tenía para la exportación de gas natural líquido eran Japón y Corea del Sur. Sin embargo, el mercado de Qatar ha sido ampliado y tiene como comparadores a la India, España e Italia. De igual forma, Qatar tiene muchos proyectos importantes en materia de exportación. Un ejemplo es que en mayo de 2000, Exxon Mobil y Qatar Petroleum firmaron un acuerdo para impulsar la producción y el desarrollo del North Field.¹⁷⁰

2.6.5 Política interna

El gobierno de Qatar es una monarquía conformada de la siguiente manera:

Rama Ejecutiva

Jefe de Estado – Sheik Hamad bin Khalifa Al-Thani.

Príncipe Heredero - Jassim bin Hamad bin Khalifa Al-Thani.

Jefe de Gobierno – Primer ministro Abadía bin Khalifa Al-Thani.

Gabinete – Consejo de Ministros nombrados por el monarca.

Elecciones - No hay, la monarquía es hereditaria.

Rama Legislativa

Consejo Unicameral o *Majlis al-Shura* – 35 miembros.

¹⁶⁹ *Ibid.*

¹⁷⁰ *Ibid.*

Rama Judicial

Corte de Apelaciones.

Desde 1995, el sheik Hamad ha implementado una serie de reformas políticas, las cuales incluyen una limitada liberación política al crear un consejo electo y el otorgamiento a las mujeres el derecho de votar.¹⁷¹

La riqueza de Qatar está en manos de la familia real. Más de la mitad de los miembros del gabinete pertenecen a la familia al-Thani, para asegurar su permanencia en el poder. Desde 1995, la posición de Sheik se ha visto consolidada. En 1996, el tercer hijo del ex Sheik, quien en ese entonces contaba con 19 años de edad, Jassim bin Hamad bin Khalifa Al-Thani, fue nombrado heredero.¹⁷²

El Sheik muestra cautela en su política interna y está ansioso por ganarse la confianza de su pueblo y de los socios comerciales extranjeros. Con este propósito ha tomado pasos decisivos en el proceso de democratización y busca: la abolición de la censura en la prensa nacional (que él mismo estableció cuando tomó el poder); la elección por medio del voto popular de la Cámara de la Industria y el Comercio (esto se llevó a cabo en abril de 1998) y las primeras elecciones directas del Consejo Municipal, suceso que ocurrió el 8 de marzo de 1999, con el voto femenino.¹⁷³

La Constitución de 1970 ha sido enmendada varias veces, la más reciente en octubre de 1996. En julio de 1999, el Sheik nombró un comité de 32 miembros para que escribiera, en tres años, el borrador de una nueva Carta Magna. Esta Constitución

¹⁷¹ *Ibid.*

¹⁷² Auswaertigesamt, "Katar", http://www.auswaertigesamt.de/www/en/laenderinfos/laender/laender_ausgabe_html?type_id=10&land_id=78 (visitada 24 de marzo de 2004).

¹⁷³ *Ibid.*

proveería a Qatar de un parlamento libremente escogido por el pueblo. Así, en abril de 2003 fue aprobada en un referéndum.¹⁷⁴ Por otra parte, Qatar no tiene partidos políticos y los sindicatos de trabajadores están diseñados únicamente para negociar en caso de huelga. La libertad de culto no está permitida.¹⁷⁵

2.6.6 Política exterior

Qatar alcanzó su independencia en un ambiente de amistad y cooperación tanto con el Reino Unido como con sus vecinos. Siempre ha buscado tener una política exterior independiente, la cual se basa en la determinación de preservar su soberanía libre de agresiones externas y asegurar su estabilidad interior para mantener su prestigio internacional.¹⁷⁶

Trata de mantener buenas relaciones tanto en la región del Golfo, como con los países árabes y el resto de la comunidad internacional. Aunque, por obvias razones, su prioridad son los países del Consejo de Cooperación del Golfo. Qatar exhorta a la comunidad internacional a que no se haga uso de la violencia para solucionar problemas, sino que apelen a las leyes internacionales y a la diplomacia. Así, basa sus relaciones con otros países en el respeto mutuo, la diversidad de opiniones y convicciones, y el derecho de las naciones a la autodeterminación.¹⁷⁷

Alcanzar la seguridad, la paz y la estabilidad en la región del Golfo es una prioridad para la política exterior de Qatar. Por esto, está consolidando los lazos entre

¹⁷⁴ U.S Department of State, “Background Note: Qatar,” *op. cit.*

¹⁷⁵ Auswaertigesamt, “Katar,” *op.cit.*

¹⁷⁶ *Ibid.*

¹⁷⁷ Qatar-German-Business- Forum, “Principles and targets of foreign policy of the State of Qatar,” <http://www.qatar-german-business-forum.com/qgbf22003.pdf> (visitada 5 de abril de 2004).

las naciones y promoviendo las áreas de interés comunes para lograr el beneficio conjunto.¹⁷⁸

Qatar expresa que sólo la reconstrucción de Irak y la paz en Israel traerán la armonía permanente a la región y asegura que todos los países del Medio Oriente tienen el derecho a vivir con seguridad, en paz, libres y de manera democrática. Rechaza el terrorismo y lo condena en todas sus formas. Asimismo, condena el extremismo, fanatismo, aislamiento y racismo, pues considera que son opuestos a su religión y a los valores que ésta promueve.¹⁷⁹

Convergencias y divergencias

Una vez mostradas algunas generalidades de los seis Estados miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, haremos un breve análisis de las convergencias y divergencias presentadas por estos países en las áreas de economía, política interna y política exterior.

En el ámbito económico, podemos observar que 1973 fue un año muy favorable para las monarquías del Golfo, pues la subida en los precios del petróleo contribuyó a que las economías de estos países se fortalecieran y adoptaran un papel protagónico en el escenario internacional. Como hemos mencionado en líneas anteriores, los Estados del Consejo de Cooperación del Golfo basan su economía en el petróleo, incluso Bahrein, quien cuenta con las menores reservas petroleras. A pesar de que Kuwait y Bahrein no son miembros de la OPEP, los seis países tienen un alto grado de ingerencia en la fijación de los precios internacionales del petróleo.

¹⁷⁸ *Ibid.*

¹⁷⁹ *Ibid.*

Las seis naciones se han dado cuenta de la necesidad de diversificar sus economías, pues están conscientes de que su principal fuente de ingresos es un recurso no renovable. Arabia Saudita ha pensado en esto desde hace 25 años, cuando sus planes económicos quinquenales comenzaron a tomar forma. Los países quieren diversificar su economía en distintas áreas. Así, Arabia Saudita contempla el sector industrial y agrícola, así como incrementar la participación del sector privado y reformar el sector financiero. Bahrein se diversifica en áreas alternas a la extracción y refinación de hidrocarburos, especialmente en aluminio. De igual forma, busca llevar a cabo una reforma fiscal, ya que los ingresos petroleros no son tan elevados como en los países vecinos. El poseer una economía liberal le ha ayudado a captar inversión extranjera. Por su parte, los Emiratos Árabes Unidos tienen una de las economías más dinámicas del Golfo y la diversificación se fundamenta en la ampliación de sus refinerías, la inversión en el sector petroquímico, el turismo, la privatización de empresas y el desarrollo de infraestructura. El caso de Kuwait es totalmente diferente, pues aun cuando está consciente de la necesidad de diversificar su economía, se está postergando la ejecución del plan diseñado para lograrlo. Sólo las áreas de refinería y petroquímica se están desarrollando. Omán capta un alto porcentaje de capital extranjero, inversión que se está confinando a la agricultura, la pesca, el turismo, la minería y la petroquímica. Además, cuenta con un sólido sector privado y su economía se es dirigida por planes quinquenales, al igual que en Arabia Saudita. Por último, Qatar no ha tenido mucho éxito en las empresas de cemento, fertilizantes y acero, sobre las cuales se busca basar la diversificación económica; sin embargo, las industrias de gas natural líquido y petroquímica han tenido un éxito considerable.

Como hemos podido observar, la principal prioridad en materia económica de los países miembros del Consejo de Cooperación de Golfo es diversificar sus economías. Sin embargo, en algunos casos dicha diversificación está siendo dirigida hacia las mismas áreas, como petroquímica. Lo anterior los puede enfrentar como bloque y afectar su unidad, puesto que se están mermando las posibilidades de formar un mercado complementario donde crezca el comercio intra-regional.

El sistema de gobierno de los países miembros del Consejo es la monarquía. Aun cuando los Emiratos Árabes Unidos se proclaman como una federación, las decisiones son tomadas por los monarcas de cada emirato. Así, los regímenes monárquicos del Golfo no son del todo iguales. Arabia Saudita es la única monarquía absoluta; sin embargo, está presentando una relativa apertura política, por ejemplo a mediados de 2004 se llevarán a cabo elecciones populares para los consejos municipales. Bahrein, Kuwait, Omán y Qatar son monarquías constitucionales. En Bahrein el pueblo puede votar por la cámara de diputados; no obstante, los shiítas no tienen ni voz ni voto en el gobierno, lo que nos lleva a una discriminación por cuestiones religiosas. En Kuwait, la Asamblea Nacional es electa por medio del voto popular. También Omán elige por sufragio ciudadano a la cámara baja o *Majlis al-Shura*, aunque el monarca es el que hace la selección final y puede refutar los resultados. En Qatar se aprobó una nueva Constitución por referéndum en 2003; asimismo, es uno de los pocos países del Medio Oriente en donde las mujeres tienen el derecho de voto. Por otra parte, el caso de los Emiratos Árabes Unidos es especial, ya que al ser una federación, cada emirato tiene a su propio monarca y eligen las tres ramas del gobierno que los regirá. Gracias a esta organización

y a la cooperación que se da entre los mandatarios reales, los Emiratos Árabes Unidos gozan de una estabilidad política envidiable.

En cuestiones de política exterior los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo tienen una idea común y ésta es la búsqueda de la estabilidad y la paz en la Península Arábiga. De igual forma, su preocupación no sólo es por el Golfo, sino por todos los países árabes e islámicos. Arabia Saudita además busca la cooperación internacional de todos los países tanto productores como consumidores de petróleo. Igualmente, desea mantener su importante posición en la región. En cuanto a Bahrein, podemos argumentar que busca llevar una política exterior amistosa con sus vecinos y de alguna manera ser el moderador de las políticas regionales. Los Emiratos Árabes Unidos, como ya lo hemos mencionado, son *sui generis* dada su composición político-administrativa; no obstante, aun cuando presentan un panorama de estabilidad doméstica también persiguen la estabilidad regional.

Kuwait basa su política exterior en el respeto mutuo de la soberanía y la cooperación y se caracteriza por llevar una política exterior transparente. El caso omaní es muy similar, aunque no podemos restar importancia al hecho de que este país prefiere las relaciones bilaterales sobre las multilaterales. Qatar prioriza su relación con los países del Consejo de Cooperación del Golfo, la cual se basa en la no violencia y no intervención, para asegurar la paz y estabilidad del Golfo.

Como podemos observar todos los países miembros tienen retóricas similares en cuestión de política exterior; sin embargo, sus intereses nacionales hacen que dichas similitudes se diluyan en la praxis.