

INTRODUCCIÓN.

El presente trabajo de investigación surge en virtud que en la actualidad en nuestro Estado de Puebla, si bien es cierto que existe la posibilidad para cualquier empresa constructora (pequeña, mediana y grande) de licitar para conseguir la ejecución de una obra pública, tan bien es cierto que existen diversos obstáculos que tácitamente dejan fuera de toda competencia a aquellas que no tengan gran capital o liquidez suficiente para financiar la obra antes que el gobierno o la entidad para quien se ejecuta la obra efectúe el pago correspondiente.

Uno de los obstáculos a los que hago referencia y el que tiene relevancia para el trabajo de investigación que realicé es precisamente el financiamiento de obras públicas.

En la práctica es por todas las empresas constructoras sabido que conseguir la ejecución de una obra pública en Puebla, implica el contar con liquidez suficiente para que se efectúen los pagos por propios medios, toda vez que las estimaciones (propuesta de cobro) tienen que pasar por un procedimiento de aprobación que evidentemente requiere de tiempo y más aún las estimaciones se presentan posteriores a que se efectúa el gasto.

Lo anterior representa una gran limitante para aquellas empresas constructoras que si bien cuentan con la capacidad administrativa y de mano de obra para ejecutar la

obra, también es cierto que no cuentan con capacidad económica suficiente para solventar los gastos previos al pago de cada estimación por parte del gobierno del Estado de Puebla.

Por lo señalado con antelación, surge la necesidad de fortalecer la estructura financiera de las empresas constructoras (pequeñas y medianas) para disminuir las desventajas que tienen respecto a las grandes empresas constructoras, ya sean mexicanas o internacionales.

Así las cosas, nace la importancia de proponer como una solución al problema planteado que las entidades gubernamentales tomen en consideración la figura denominada “Cadenas Productivas”, a efecto de crear una situación de igualdad para todas las empresas constructoras en nuestro Estado, ya sean: grandes, medianas o pequeñas.

Se trata de una opción de financiamiento que permite -a quien no los tenga- contar con recursos oportunos para acelerar o terminar la ejecución de una obra pública en nuestro estado, de esta forma será posible disponer de un crédito de manera ágil y tener liquidez durante la ejecución del proyecto de que se trate.

En este orden de pensamiento, se analizará la figura de “Cadenas Productivas” para demostrar de manera fehaciente que se trata de una magnífica alternativa de solución de financiamiento de obras públicas, que logra equilibrar la competencia existente entre pequeñas, medianas y grandes empresas, tanto mexicanas como

internacionales, al brindar un instrumento que disminuirá las condiciones de desventaja que acaecen entre ellas.

Es importante manifestar que en la actualidad sólo el 8% de las pequeñas empresas acuden a fuentes formales de financiamientos, mientras que el resto están expuestas a negociar condiciones desventajosas cuando la necesidad de recursos les apremia, lo cual es una de las principales causantes de su elevada mortandad.

De aquí también la necesidad de haber realizado esta investigación y crear un instrumento que de manera fundamentada sirva como herramienta para las entidades gubernamentales para tomar en consideración el empleo de cadenas productivas como alternativa de solución de financiamiento que haga competitivas a las pequeñas y medianas empresas ante cualquier otra empresa constructora para la ejecución de obras públicas en el estado de Puebla y así, lograr un plano de igualdad entre todas las empresas constructoras en nuestro estado.

En esta tesitura, en la presente tesis, se analiza el significado, la clasificación de las empresas y en específico la de las empresas constructoras, así como el fundamento legal y constitucional de la obra pública, su concepto y significado, las modalidades de adjudicación de este tipo de contratos (obra pública), los tipos de contrato de obra pública que existen en nuestro estado de Puebla y sus requisitos, se abordará lo tocante a anticipos y estimaciones, efectuando un análisis del procedimiento para presentar éstas, comparándolo con aquél que se realiza en materia federal, así mismo, se analiza el significado y concepto de factoraje financiero, sus requisitos, ventajas.

Así las cosas, queda evidenciando que Cadenas Productivas es una alternativa de solución ideal de financiamiento de obras públicas en Puebla que permitirá equilibrar la competencia entre pequeñas, medianas y grandes empresas, mexicanas e internacionales.

Es preciso manifestar que las fuentes de información que utilicé para el desarrollo de este trabajo fueron documentales (libros, artículos, leyes, reglamentos, etc.).

Es importante hacer del conocimiento del lector, que a lo largo de la lectura de la presente tesis, encontraremos una serie de palabras y conceptos, los cuales a continuación definiré con el objeto de tener una comprensión uniforme de lo que se va explicando.

Para efectos del presente, debe entenderse como obra pública a todo trabajo que tenga como objeto la creación, construcción, conservación o modificación de los bienes inmuebles o de capital del gobierno.

Por su parte, cuando refiera a licitación, deberá entenderse como el procedimiento de selección del contratante de la Administración Pública donde el número de oferentes o licitadores no tiene limitaciones, dado que pueden concurrir a ellas todas aquellas personas o entidades, que de acuerdo a la normas vigentes, estén en condiciones de presentarse a la licitación de que se trate, lo cual impide a la Administración la libre elección de su co-acordatorio o de su co-contratante; traba su libertad de acción, la disminuye, restringe su competencia, es decir, no es competente para acordar o contratar

con quien quiere. Así, la licitación pública constituye un procedimiento que la Administración Pública debe observar para seleccionar a sus contratantes, salvo las excepciones establecidas en la ley, que consisten en una invitación dirigida a todos los posibles interesados para que, sujetándose a las bases establecidas, presenten sus ofertas para seleccionar la más conveniente.

Estimación, en términos generales, previa explicación del por qué, deberá entenderse como valorar con criterio imperativo y objetivo los hechos y circunstancias que deben ser tomados en cuenta. Es que la existencia y medida del pago debe resultar de circunstancias fundadas, ya que la elección de los diversos indicios que deben servir de base, así como también el procedimiento racional para las estimaciones no pueden traducirse a la postre en decisio.

Aunado a lo anterior, es importante señalar que cadena productiva es el proceso que sigue un producto o servicio a través de las actividades de producción, transformación e intercambio, hasta llegar al consumidor final. Incluye, además, el abasto de insumos (financiamiento, seguros, maquinaria, equipo, materias primas directas e indirectas, etc.), y sistemas relevantes, así como todos los servicios que afectan de manera significativa a dichas actividades: investigación y desarrollo, capacitación y asistencia técnica, entre otros.

En adición a lo anterior, deberemos entender como financiamiento a los fondos que el Banco conviene en poner a disposición del Prestatario para contribuir a la realización del Proyecto.

Por otra parte, empresas constructoras se entenderán como la unidad económica y jurídica que bajo una sola entidad propietaria o controladora se dedican total o parcialmente a la construcción, reconstrucción, ampliación, reparación, instalación en bienes inmuebles, así como a estas actividades combinadas con los servicios relacionados con la construcción. También puede realizar trabajos especializados como movimientos de tierra, demoliciones, cimentaciones, entre otros.

Por último he de señalar qué es lo que usted lector, en resumen encontrará en cada capítulo de este trabajo de investigación.

En el primer capítulo se encuentra un breve análisis y estudio del concepto y significado de las empresas y su clasificación.

En el segundo capítulo, por su parte, se analiza el fundamento legal y constitucional de la obra pública, el significado y concepto de ésta, las modalidades de contratos de adjudicación de obra pública, los tipos de contratos de obra pública que existen, qué son los anticipos y las estimaciones, así como el procedimiento que debe seguirse en nuestro estado de Puebla para presentar éstas, haciendo un estudio comparativo con el procedimiento a seguir en materia federal.

En el tercer capítulo, se aborda el tema de Cadenas Productivas, estudiando su significado, requisitos, ventajas y procedimientos.

Finalmente, en dicho capítulo, se explica de manera fundamentada que Cadenas Productivas es una alternativa de solución ideal de financiamiento de obras públicas en

Puebla que permitirá equilibrar la competencia entre pequeñas, medianas y grandes empresas, mexicanas e internacionales.