

CAPITULO 1

CONCEPTO PPP

1.1 DEFINICION Y ORIGEN:

Los Proyectos Público – Privados (PPP's), representan uno de los más novedosos esquemas que tienen como objeto impulsar la participación del sector privado en proyectos de infraestructura en México. Recientemente, fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación, las reglas que establecen y regulan el funcionamiento de algunos de estos proyectos definidos por la Secretaria de Hacienda como Proyectos de Prestación de Servicios.

Este esquema, el cual surgió en la Gran Bretaña a partir de la apertura a la inversión privada de sectores previamente reservados para el sector público, ha ido evolucionando en las dos últimas décadas -a partir de la experiencia en diversas áreas y países-, hasta convertirse en un cuerpo integrado de conceptos y procedimientos definidos para el financiamiento de proyectos. En esencia, una adecuada estructuración de los PPP's le permiten al gobierno apalancar sus limitados recursos de inversión para así tener acceso a más y mejor infraestructura que la que podría financiar mediante métodos tradicionales.

1.2.- OBJETIVO GENERAL:

Los Proyectos Publico – Privados (PPP`s) requieren de un adecuado balance, coordinación y consistencia entre los diferentes elementos que los componen. Tengo como objetivo demostrar que este tipo de contratos tengan la capacidad de atender las necesidades de los clientes desde un punto de vista integral, para así dar cobertura a las necesidades financieras, técnicas y jurídicas, asegurando que los proyectos se encuentren bajo control desde su identificación hasta su conclusión y operación, ofreciendo así un contrato que toma en cuenta los riesgos tanto de operación como de inversión para el caso de México, desarrollando así un modelo PPP para contratos de construcción en nuestro país.

1.3.- OBJETIVO ESPECIFICO:

Los Proyectos Publico – Privados requieren de un adecuado balance, coordinación y consistencia entre los diferentes elementos que los componen se debe de tener la capacidad de atender las necesidades de los clientes desde un punto de vista integral, para así dar cobertura a las necesidades financieras, técnicas y jurídicas, asegurando que los proyectos se encuentren bajo control desde su identificación hasta su conclusión y operación, ofreciendo así un servicio sin par en la industria de la construcción dividiéndose en sector publico y privado.

Sector Público (dependencias de gobierno)

- Identificación de proyectos
- Análisis de factibilidad
- Estructuración del proyecto
- Prueba de “beneficios netos positivos”
- Identificación y transferencia de riesgos
- Análisis financiero, técnico, legal
- Elaboración de términos de referencia
- Promoción del proyecto
- Evaluación de ofertas
- Evaluación del desempeño

Sector Privado (constructoras privadas)

- Identificación de oportunidades
- Identificación del proyecto
- Identificación y transferencia de riesgos
- Análisis financiero, técnico, legal
- Modelo Financiero
- Formación de consorcio
- Promoción y obtención de financiamiento
- Negociación de contratos
- Gerencia de proyecto
- Evaluación del desempeño

1.4.- APLICACIONES Y USOS DEL PPP:

“Los contratos PPP son una necesidad estratégica mas que una opción política” según la Comisión Económica para Europa de las naciones unidas (Marzo 2002, Germany times).

Los gastos Conjuntos del gobierno y del sector privado siguen creciendo en todo el mundo mejorando comunicación y comercio que parecen ser esenciales para el crecimiento económico.

Debido a la carencia de fondos públicos dedicados a grandes proyectos de infraestructura en el mundo es inevitable que se implanten formulas rápidas y que estas sigan creciendo en importancia. Los contratos PPP conforman un modelo para la alta y creciente financiación en los proyectos a gran escala y se han utilizado no solo en la infraestructura si no también en los campos de la educación, salud, aviación, prisiones y edificios de gobierno. En Portugal esta nueva modalidad ha producido grandes inversiones en carreteras a nivel de diseño, construcción, financiación y operación (Desing, Build, Finance and Operate DBFO).

Los esquemas de construcción, posesión, operación, transferencia (Build, Own, Operate, Transfer BOOT) se están usando desde hace algún tiempo en Europa algunos países de la Unión Europea han usado financiamiento privado en la infraestructura publica.

Los contratos tipo PPP (proyectos públicos privados) ponen en juego no solo el costo de capital inicial de los proyectos y los costos relacionados con su duración si no también el financiamiento del proyecto, que normalmente es de 30 años para trabajos de infraestructura.

1.5.- IMPORTANCIA DEL PPP:

Debido a los gastos en conjunto del gobierno y del sector privado, sigue creciendo en todo el mundo la utilización del contrato PPP en mejora de la comunicación y el comercio que parecen ser esenciales para el funcionamiento y crecimiento económico de cada país.

Por otra parte el sector privado que empezó a involucrarse en programas de financiamiento a través de los grupos financieros industriales, en donde anteriormente era exclusivo del sector público, posteriormente, el sector privado recibió apoyo del gobierno pero solo porque sus miembros pertenecían al mismo sistema financiero. Por consiguiente, se vería afectado en la viabilidad económica del proyecto. Solo proyectaban a corto plazo sin mirar hacia adelante, su proyección a corto plazo era la de supuestos de crecimiento y condiciones macroeconómicas estables.

Ahora bien, podríamos poner como ejemplo la importancia y beneficio de un contrato PPP como lo es el negocio de la concesión del servicio de comunicación no sólo para la construcción de la obra en sí, hay que ver que del mismo proyecto se obtengan otros ingresos adicionales, lo que se le llama el valor agregado de la empresa, como el desarrollo de otros servicios; como son los paraderos para los usuarios de las carreteras, donde se ofrezca un lugar seguro donde puedan descansar, comer, abastecerse de combustibles, reparar daños de los vehículos, etc., como también los paraderos para los usuarios de los autobuses urbanos, o centros comerciales, o parques industriales, todos ellos con el fin de aumentar el aforo en la carretera además de obtener mayores ingresos con los servicios adicionales. Con este ejemplo podemos apreciar la importancia que tendría un modelo como este no solo para el gobierno si no para el sector privado también.

1.6.- LIMITANTES, VENTAJAS Y DESVENTAJAS DEL PPP:

Haciendo un pequeño análisis a proyectos ejecutados de los contratos PPP, tenemos las siguientes características:

- El esquema general de los contratos PPP o concesiones en ocasiones no puede ser bien diseñado debido a falta de información del proyecto.
- También no puede cumplir su principal objetivo que sería la recuperación de la inversión.
- Este tipo de contratos sufre de modificaciones y renegociaciones cuando se encuentra ya en operación la obra.
- Los costos de construcción fueron superiores a los originalmente establecidos
- La estructura financiera no correspondió a la capacidad de ingreso

La desventaja más importante en estas deficiencias es que los contratos tienen una estructura de incentivos tal, que resulta altamente vulnerable al desempeño macroeconómico global y sobretodo a situaciones de riesgo.

A su vez una limitante de consideración para este tipo de contratos o concesiones es que para cada proyecto, el contrato se debe modificar o reestructurar en cada una de sus partes según los requerimientos de este para así evitar malas inversiones.

Por su parte queda claro que la ventaja que puede presentar este tipo de contratos tras una buena planeación de este, con respecto al proyecto, es que la inversión inicial va a ser recuperada en un tiempo mucho menor en comparación con los contratos ya existentes o que ya han sido utilizados.