

# CAPITULO I

## PROYECTO JURÍDICO

“ ANALISIS DEL ACUERDO DE COOPERACION AMBIENTAL DE AMERICA  
DEL  
NORTE Y LA PARTICIPACIÓN DE MÉXICO EN ESTE “

SUMARIO. 1.1 Introducción al Tema. 1.2 Planteamiento del Problema. 1.3 Justificación e Importancia. 1.4 Hipótesis. 1.5 Delimitación del Tema. 1.5.1 Ámbito Espacial. 1.5.2 Ámbito Temporal. 1.6 Objetivos. 1.6.1 Objetivos Generales. 1.6.2 Objetivos Específicos. 1.7 Objeto de Estudio. 1.8 Marco Teórico Conceptual. 1.9 Metodología y Técnicas.

### 1.1 INTRODUCCION AL TEMA

El Problema Ambiental son un tema actual y de gran interés e importancia en un mundo globalizado, por esto el estudio de asuntos como el Acuerdo de Cooperación Ambiental del TLCAN<sup>(1)</sup>, es necesario para el desarrollo sustentable y equilibrado del país.

Los Estados hoy en día, han desarrollado instituciones, grupos de apoyo, legislaciones con respecto a la materia ambiental. El más reciente y de mayor importancia para México es el ACAAN, ya que el TLCAN es el primer Tratado que señala como uno

---

(1) Convención de Viena. En la parte primera de la sección segunda de términos empleados, señala que se entiende por “Tratado “un acuerdo celebrado por escrito entre Estados y regido por el derecho internacional.

de sus objetivos el desarrollo sustentable (2). En el pasado, México no se había destacado en el ámbito de la protección Internacional al medio ambiente, pero con este Tratado y más concretamente el ACAAN, esta posición cambia, por lo que en este Trabajo se hará un análisis sobre la aplicación eficaz de la legislación ambiental, enfocándonos al punto de las peticiones ciudadanas del ACAAN y mas concretamente, a la aplicación eficaz de la legislación.

## 1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Los Convenios y Acuerdos de nuestro país han venido incrementándose en los últimos años, llegando al punto en el que México es el país con más Tratados de Libre Comercio firmados en el mundo (3). Sin embargo dicha interacción de Acuerdos da lugar a diferentes tipos de conflictos ambientales, por el hecho de que la creciente Inversión Extranjera en el país, genera problemas de tipo ambiental.

El problema principal son las diferencias económicas, sociales, legislativas y de desarrollo en general que ocasionó la firma del TLCAN, la inversión en la que se contrata mano de obra barata, lógicamente, es en nuestro país. Es por esto que la creación de Maquiladoras se incrementó, sobre todo en las Fronteras y esta situación genera contaminación, que es el tema que nos ocupa en este trabajo.

---

(2) QUINTANA VALTIERRA, Jesús. Derecho Ambiental Mexicano, Lineamientos Generales, Editorial Porrúa, S.A., México 2002, p. 338.

(3) <http://www.economia-snci-gob.mx> En sus informes en relación ala firma de tratados de nuestro país, la Subsecretaria de Negociaciones Comerciales Internacionales, señalo: México ha negociado 11 TLC's que otorgan acceso seguro y preferencial a mercados de 32 países en 3 continentes.

Para México es muy importante la adopción de métodos de protección al ambiente, ya que como se sabe, el problema ambiental es tratado en la mayoría de los países del mundo como un tema de importancia y prioridad. El que México adopte una postura de interés con respecto al medio ambiente, por una parte es positivo para el desarrollo sustentable del país y en el extranjero es visto con buenos ojos, ya que México da una buena imagen a los inversionistas extranjeros y una seguridad jurídica para sus inversiones y por otra, si la Legislación Mexicana en esta materia es clara para los inversionistas, éstos podrán seguirla y no tener ningún problema en acatar la Legislación Ambiental al establecer sus industrias en nuestro país. Se dice que el TLCAN, es el Tratado más Verde jamás firmado <sup>(4)</sup>, ya que al analizar otros tratados y acuerdos, se ve que a éste se le dio una gran importancia a la cuestión ambiental y tomando en cuenta que se incluyó un Acuerdo de Cooperación Ambiental, el cual es el tema de este estudio, en el que nos enfocaremos más a la aplicación eficaz de la legislación ambiental y específicamente, si es o no respetado en nuestro país.

---

### 1.3 JUSTIFICACION E IMPORTANCIA

La Globalización es un movimiento inminente que puede ser positivo para el desarrollo y la homogeneidad económica que se pretenden alcanzar con esta tendencia, pero también tiene su lado negativo, ya que en el proceso pueden afectar aspectos tan importantes, como la pobreza, la desnutrición y lo que nos interesa en este trabajo el ambiente. Uno de los problemas surge cuando la cuestión ambiental, no es tomada con la

---

(4)HILLS, Carla, Understanding NAFTA, University of Texas Press, Texas 1996, p. 154.

importancia debida y los Estados no protegen y regulan el tema ambiental. Lo anterior nos hace resaltar la importancia de contar con mecanismos como el ACAAN, que evita que se tome a la ligera el tema del ambiente en los tratados y que toma en cuenta, los avances y precedentes, para en un futuro poder homogeneizar mundialmente los avances en cuestión de legislación ambiental y la aplicación de esta, así como al mismo tiempo poder detectar errores y corregirlos, tales como la falta de aplicación de las leyes.

Es necesario analizar profundamente nuestra legislación interna, pues tanto el derecho internacional como el nacional se modifican constantemente. Por tal motivo es necesario evolucionar con su respectiva actualización, para coordinadamente todos los Estados, poder llegar algún día al tan anhelado desarrollo sustentable.<sup>(5)</sup>

#### 1.4 HIPOTESIS

Se justifica la necesidad de analizar el Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte, por el hecho de que los problemas ambientales afectan mundialmente al ser humano y el entorno que lo rodea. Y si no son legislados y tomados en cuenta con seriedad, más adelante se volverán un problema muy grave.

Por otra parte además de analizar el Acuerdo, la hipótesis que planteo es, analizar si el Acuerdo de Cooperación Ambiental es o no aplicado de manera eficaz en México, enfocándonos en los artículos 14 y 15 del ACAAN, los cuales tratan sobre Peticiones Ciudadanas, sobre la no aplicación eficaz de la legislación ambiental.

---

<sup>(5)</sup>QUINTANA VALTIERRA, Jesús. Derecho Ambiental Mexicano, Lineamientos Generales, Editorial Porrúa, S.A., México 2002, p. 37. El Desarrollo Sustentable integra al Medio Ambiente y al Desarrollo en el mismo plano jerárquico, como parte de una sola realidad. Para abordar este enfoque, es necesario garantizar que el uso de los recursos naturales renovables no rebase el umbral de renovabilidad, ni la capacidad de carga de los sistemas y que se promueva la búsqueda de sustitutos a los recursos naturales no renovables en previsión de su agotamiento.

## 1.5 DELIMITACION DEL TEMA

### 1.5.1 AMBITO ESPACIAL

Específicamente México. Sin embargo para establecer la necesidad de funcionamiento de este Acuerdo, será necesario un análisis del panorama Internacional, sobre todo de los Estados miembros del Acuerdo y organismos internacionales.

Por otra parte comparar otros tratados internacionales; cual es la protección que estos brindan al medio ambiente y que objetivos, obligaciones y fines tienen, así como qué tan eficazmente aplican ellos la Legislación ambiental.

### 1.5.2 AMBITO TEMPORAL

La limitación del ámbito temporal se ubica en la actualidad. Es una necesidad que se tiene hoy en día, de analizar el ACAAN, porque del estudio de este acuerdo y el análisis que resulte sobre cosas positivas y negativas del Acuerdo en si, podrían ser útiles como referencia o precedente para tratados que puedan ser firmados en el futuro, en los cuales será primordial incluir un apartado sobre las reglas ambientales que se deben de seguir.

En concreto tiene una temporalidad muy prolongada, ya que este Acuerdo como ya se ha dicho antes, es el Tratado que más incluye la cuestión ambiental y por lo tanto en un futuro puede servir de modelo, para otros acuerdos o Tratados.

## 1.6 OBJETIVOS

### 1.6.1 OBJETIVO GENERAL

La importancia que tiene hoy en día la cuestión ambiental en las relaciones internacionales no es exclusivamente de Estado a Estado sino que también entran los particulares y lo más importante, el mundo entero.

La importancia que tiene el estudio del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte es que año con año el mundo sufre grandes trastornos ambientales, los cuales pudieran ser prevenidos si se homogeniza la legislación ambiental mundialmente y se vigila especialmente su efectiva aplicación.

### 1.6.2 OBJETIVO ESPECIFICO

Hacer un análisis del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte, de su estructura, funcionamiento, obligaciones y objetivos. De esta forma hacer también deducciones críticas, de cómo se podría lograr la aplicación efectiva de la Legislación Ambiental de los tres países y el desarrollo sustentable en el TLCAN y más adelante a nivel mundial, para poder juzgar cualquier caso de conflicto comercial que tenga que ver con alguna cuestión ambiental y algo fundamental darle la importancia debida a la

cuestión ambiental en estos Tratados y Acuerdos, enfocándonos en este estudio en la aplicación efectiva de la legislación ambiental, por parte del gobierno mexicano.

### 1.7 OBJETO DE ESTUDIO

El presente estudio se basa en el análisis del Acuerdo de Cooperación Ambiental, su funcionamiento, sus puntos fuertes y débiles, las controversias ambientales suscitadas en el corto tiempo de vigencia de este Tratado y más concretamente, la aplicación eficaz del ACAAN en México respecto de la aplicación eficaz de la legislación ambiental.

El Objetivo primordial es buscar qué puntos del ACAAN se pueden mejorar o reformar, en el caso de aplicación eficaz de la legislación ambiental; la cual debe ser llevada a cabo con seriedad por los gobiernos de cada país miembro.

### 1.8 MARCO TEORICO CONCEPTUAL

- Los antecedentes y la evolución del derecho ambiental en México
- La firma del ACAAN
- La estructura del ACAAN
- Los medios de solución de controversias ambientales
- Conocer Legislaciones Ambientales Internacionales
- La obligación de México en el TLCAN al firmar el ACAAN

- El proceso de entrada de México al TLCAN y mas concretamente al ACAAN
- El análisis de casos ambientales(para evaluar la aplicación del ACAAN)
- Formular conclusiones y recomendaciones

## 1.9 METODOLOGIAS Y TÉCNICAS

La metodología que se emplea en esta investigación, es la del Método Hipotético Deductivo.

Se llevara a cabo mediante la técnica de investigación bibliográfica: Se empleara material documental, hemerográfico y electrónico. Este último es una tecnología moderna y herramienta muy valiosa en los términos de la investigación que nos ocupa. Recientemente ha tomado importancia a nivel mundial y por ello hay mucha información en Internet, la importancia del tema se ha dado más que nada por los graves problemas ambientales que enfrenta el mundo globalizado, así como la creación de muchos tratados y acuerdos por parte de México. Es por esto que se necesita investigar los avances en la aplicación de la ley, utilizando como ya se especifico anteriormente el Internet principalmente.