

2. Antecedentes de Desarrollo Autogestionario A.C. (AUGE)

Desarrollo Autogestionario A. C. (AUGE) es una Organización No Gubernamental (ONG) ubicada en la zona central cafetalera del Estado de Veracruz. Sus antecedentes se encuentran en el año de 1979, cuando un equipo de varios especialistas crea FOMENTO CULTURAL Y EDUCATIVO, A. C. En el año de 1992, la organización cambia de nombre, a EDUCACIÓN, CULTURA Y ECOLOGÍA, A. C. (EDUCE), la cual continua las tareas iniciales.

Además, en el periodo de 1979 - 1996 se desarrollaron una serie de actividades y proyectos que fueron importantes por su impacto cultural, social y económico. El equipamiento y reinstalación de “Radio Teocelo”, así como la capacitación de sus operarios, la creación de la Red de Organizaciones Cafetales (ROCA), el surgimiento del Fondo de Apoyo a la Red de Organizaciones (FARO), organización que continúa operando como Sociedad de Solidaridad Social. Se constituyó Campesinas Unidas de Veracruz (CUVER, S. de S. S.) la cual desarrolló actividades productivas, educativas, de comunicación y salud, en 1992 sus actividades se orientaron exclusivamente la salud reproductiva y a la formación de grupo de mujeres ahorradoras.

En 1992, los colaboradores de EDUCE comienzan un trabajo conjunto con Coffee Kids¹. Así se inicia el funcionamiento de dos bancos comunitarios de la mujer, uno en el municipio de Cosautlán y otro en el municipio de Xico. Posteriormente, en el año de 1995, los directivos de FINCA, deciden vender la cartera de los bancos comunitarios, debido a los altos costos de mantener las oficinas centrales en la ciudad de México que impedían un funcionamiento eficiente. Esto genera que los grupos se organizaran y con el respaldo de COFFEE KIDS y EDUCE se diera seguimiento a los GMAS.

Finalmente, en 1996, EDUCE se retira de la zona y en julio de 1996 nace DESARROLLO AUTOGESTIONARIO, A. C. (AUGE) en la ciudad de Coatepec, Veracruz. Las tareas principales de AUGE quedan a cargo de un pequeño grupo de animadores de la región, además de la asesoría esporádica pero fundamental de un reducido grupo de personas para el desarrollo de AUGE.

¹ Coffee Kids es una organización estadounidense de tostadores de café que otorga recursos a familias cafetaleras a través de FUNDACIÓN INTEGRAL COMUNITARIA FINCA A. C.

En el año 2002, *AUGE* experimento una importante expansión ya que el Programa de Financiamiento al Microempresario (*PRONAFIM*), operado por la Secretaría de Economía del gobierno federal, por medio del Fideicomiso Nacional de Financiamiento al Microempresario (*FINAFIM*) aprobó créditos por un monto superior a los \$ 2,500,000. El proceso no fue sencillo ya que la Secretaría de Economía solicitó que *AUGE* fuese un canal de créditos para la gente que lo solicita, se acepto la misión, haciendo énfasis en que *AUGE* no actuaría como una microfinanciera y se seguiría trabajando esa línea de crédito a través de *GMAS*. Los responsables de *PRONAFIM* tomaron en cuenta la misión de *AUGE*² y no se modificó ese enfoque de trabajo.

2.1 Objetivos de *AUGE*

Según los estatutos, los objetivos de la organización son lo siguientes:

- Promover e impulsar actividades y proyectos con grupos y organizaciones de mujeres del medio rural y suburbano, que mejoren sus condiciones generales de vida, fortalezcan sus iniciativas de participación y propuestas de solución a los problemas de discriminación, de desarrollo, ecología, economía, salud, educación y cultura.

- Promover e impulsar la autogestión, entendiendo por esto como una forma de participación activa, creativa, efectiva, de las mujeres, frente a los retos de índole económico, social y cultural que se presentan en las situaciones particulares locales, de la región y a nivel global, en forma vinculada y solidaria con otras iniciativas, con quienes han tenido menos acceso a los recursos, materiales, económicos y educativos

- Asesorar y capacitar, desde una perspectiva de género, a profesionales técnicos(as), promotores(as), en cuestiones organizativas, productivas, educativas, ecológicas, de salud y educación infantil.

- Proporcionar servicios educativos de promoción, investigación, consultoría y asesoría que propicien el desarrollo humano integral, solidario y sustentable de los miembros de los grupos, así como la promoción de los derechos humanos y la equidad de género.

- Promover la organización, en forma autogestiva, de grupos de mujeres y de niños(as) en ahorro solidario, con el fin de desarrollar su capacidad de tomar decisiones y recuperar su dignidad.

² A manera de recordatorio, la misión de *AUGE* es otorgar créditos a grupos en ahorro solidario principalmente y no de forma individual.

2.2 Gobierno corporativo de *AUGE* y toma de decisiones

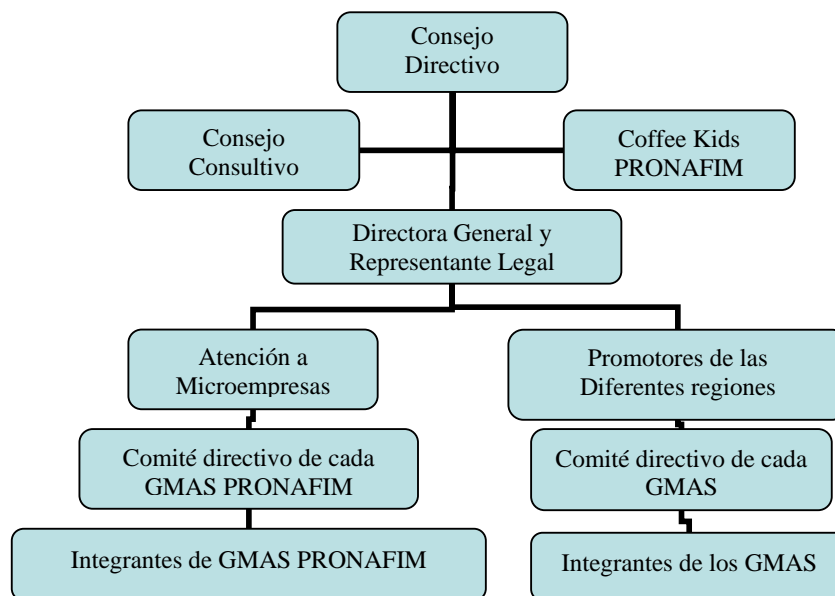
Dentro de *AUGE*, se encuentran diferentes instancias y personas con tareas y objetivos previamente establecidos, ellos son:

El Consejo Directivo, que guía a la organización, busca contactos y financiamiento, revisa la contabilidad y plantea posibles reorientaciones en el rumbo de la organización, también apoya en los aspectos de capacitación, metodología y sistematización de las actividades. El o la directora es electo(a) por el consejo directivo. Por su parte, el consejo consultivo se reúne 4 veces al año, cumpliendo las funciones de asesoramiento al Consejo Directivo en las decisiones importantes dentro de la asociación.

Finalmente, el equipo de promotores mantiene una reunión semanal con la directora con el propósito de evaluar y planear el trabajo futuro y tomar decisiones acerca del manejo de problemas dentro de los grupos. Una promotora capacitada es la encargada de la contabilidad general de la asociación y para trámites fiscales se cuenta con los servicios de un despacho contable. Cada una de estas promotoras tiene a su cargo un cierto número de grupos, a los que visita en sus reuniones de ahorro, ya sea de manera semanal o quincenalmente, según las necesidades y el desenvolvimiento del grupo. Además, cada mes el comité directivo de cada grupo se reúne con su promotora para revisar sus cuentas.

Diagrama 1

Gobierno corporativo de *AUGE*



2.3 Metodología de trabajo

2.3.1 Misión de los GMAS

Con el proceso de ahorro y crédito muchas mujeres pueden llevar a cabo actividades productivas o de servicio las cuales les proporcionan un ingreso, ya sea para suavizar su consumo o invertir en actividades productivas. Dicho proceso puede elevar el poder en la toma de decisiones dentro del hogar, su autoestima, podría volverlas más autónomas y solidarias, puede disminuir su exposición a la violencia intrafamiliar y la discriminación, además de reducir su vulnerabilidad ante choques de tipo agregado o idiosincrásico.

AUGE por su parte, busca promover por medio de los GMAS la igualdad de hombres y mujeres en el acceso a la justicia, uso, control, y beneficio de los bienes y servicios dentro del hogar y su comunidad; fomentar el trabajo en grupo, las relaciones humanas y procesos organizativos, con el objetivo de generar ingresos, impulsar el hábito del ahorro y generar finalmente la autonomía económica, la democracia, la tolerancia, el apoyo mutuo, la solidaridad, el trabajo, y la equidad de género.

La mayoría de los programas de microfinanciamiento han dado énfasis en el crédito y no el ahorro, sin embargo, AUGE ha enfatizado la conformación de los GMAS, con la misión de mejorar la calidad de vida de las personas participantes y sus

familias, por medio de la consolidación de su ahorro y el fortalecimiento de sus grupos autogestivos. Los grupos están conformados en su mayoría por mujeres aunque no existe ninguna restricción para que sean mixtos, dichos grupos se forman de manera libre y autónoma, destacando el hecho de que todos los participantes tengan la misma oportunidad para participar en las decisiones del grupo.

2.3.2 Metodología de trabajo en los GMAS

El trabajo de los *AUGE* pretende otorgar el crédito a un grupo y no a cada socia en lo individual, así el grupo responderá solidariamente por el crédito otorgado, estos grupos tienen un rango ideal de socios de 12 como mínimo y 35 como máximo. El mínimo estimado para la cartera de un grupo en su primer ciclo, en el caso de los GMAS PRONAFIM, es de \$12,000, con un periodo previo de ahorro de dos meses, por otra parte el crédito máximo con el que se inicia un socia es \$5,000 siempre y cuando se verifique que el crédito es para un negocio ya establecido. En los grupos convencionales existe una mayor flexibilidad para créditos más pequeños. El ahorro mínimo inicial por socia es del 10% del monto del crédito solicitado para el primer ciclo, del segundo ciclo en adelante, se espera que cada socio tenga un 30% de ahorro sobre la cantidad de crédito, además cada socia pagará a su mesa directiva semanalmente capital más intereses.

Por otra parte el grupo podrá otorgar créditos pagadero al vencimiento, si y solo si es de su fondo interno y esté establecido en el reglamento del grupo. El grupo depositará el 10% del monto solicitado, a la cuenta de la asociación como bolsa solidaria (garantía), cantidad que se devolverá a valor nominal, cuando el grupo haya liquidado el préstamo. La tasa de interés que se cobrará será de alrededor de 4.5 % global mensual con un plazo que de 4 ó 6 meses³.

Existe también un tope en el monto del crédito sin importar el tipo de GMAS siendo este \$100,000 siempre y cuando sea un grupo que haya cumplido en ciclos anteriores. Las solicitudes de nuevos créditos se realizan con un mes de anticipación, con el fin de tener liquidez. Por otra parte, cada grupo aportará a *AUGE* una cuota que varía entre \$15 y \$35 por ciclo y por socio, como aportación complementaria por

³ Hasta este momento, solo los grupos productores de maíz podrán tener un plazo de recuperación hasta de doce meses, con una tasa de 3% mensual, dichos grupos no fueron tomados en cuenta para la evaluación de impacto.

concepto de asesoría y seguimiento al mismo⁴. Como política, AUGE no otorgará préstamos a los grupos que incluyan en sus listas, a personas morosas en otros ciclos o grupos.

2.5 Entorno local de AUGE

El estado de Veracruz esta localizado la sureste de la República Mexicana, la población de este estado representa el 7% de la población nacional; por su parte, la población de los municipios donde tiene presencia AUGE, 14 en total⁵, representan alrededor de 10% de la población del estado. El estado de Veracruz ocupa la posición 29 en términos de desarrollo humano, medido a través del índice de desarrollo humano (PNUD, 2004). Además del ser uno de los tres estados que mas contribuyen a la desigualdad nacional.

AUGE trabaja en la zona central cafetalera del estado de Veracruz, la cual se encuentra dividida en dos regiones, la región central y la región de las grandes montañas, dicha zona gozó de un modesto apogeo económico, debido a estabilidad del precio del café en el mercado mundial, desafortunadamente la crisis internacional del aromático provocó que la situación de pequeños productores, cortadores de café y de comunidades enteras se viera afectada drásticamente. Lo cual se refleja en un elevado índice de migración a distintas ciudades del país y a los Estados Unidos. Este entorno ha provocado un gran desequilibrio económico, social, demográfico y cultural, siendo las mujeres las más afectadas, ya que se convierten en el pilar de la economía doméstica, donde además de realizar las tareas del hogar, se integran al mercado laboral, a través del trabajo agrícola en las fincas de café principalmente. Es así como las personas tienen que buscar fuentes alternativas de ingresos y buscar opciones de organización en torno al ahorro y el crédito.

Gráfico 1 División regional del estado de Veracruz

⁴ Esto varía de acuerdo al ciclo y al monto de ahorro que maneje cada grupo, para mas detalles ver Anexo A.

⁵ AUGE tiene influye en 14 municipios, sin embargo la operación de los GMAS se concentra en 10 de ellos, los otros 4 restantes cuentan con otro tipo de proyectos.

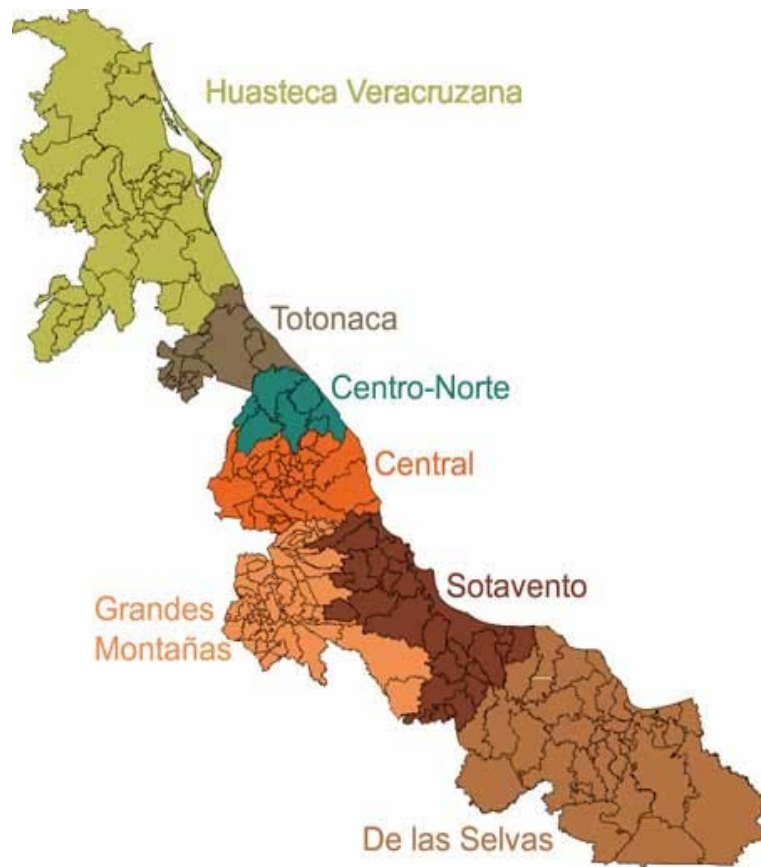


Gráfico 2
Región Central

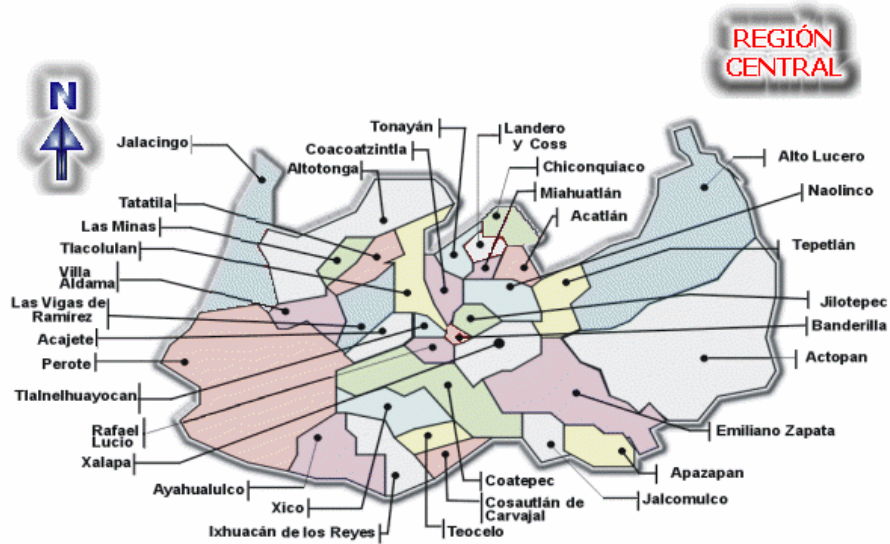
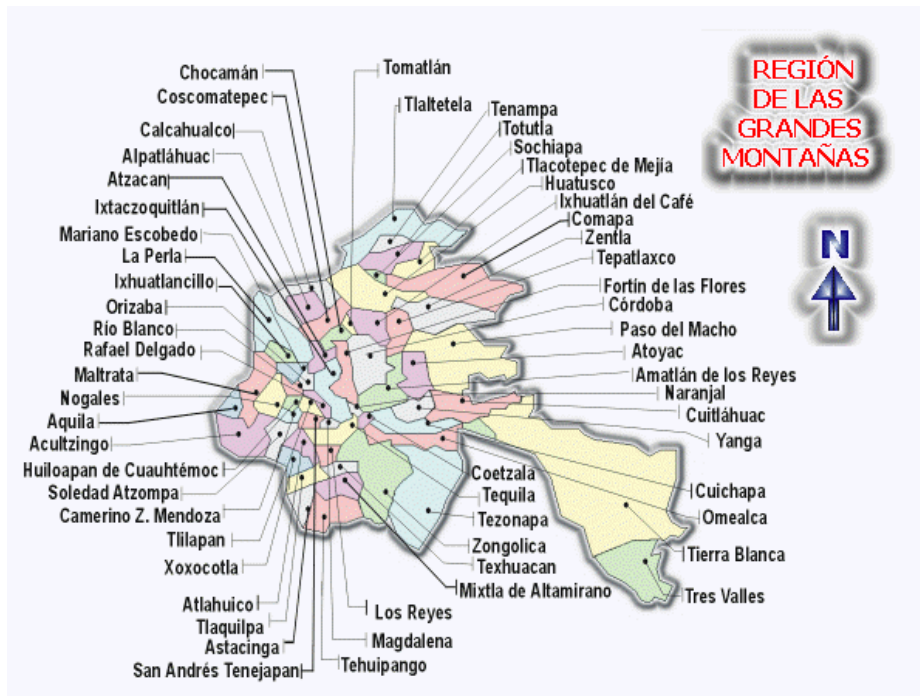


Gráfico 3
Región de las Grandes Montañas



2.5.1 Desarrollo humano en la zona de influencia

Al analizar a los 10 municipios donde existen operaciones de GMAS de AUGE, se observa un contexto de desarrollo humano que llama la atención dadas las condiciones estatales y nacionales. En la tabla 1 se presentan algunas estadísticas de medición de bienestar, presente en los municipios, así como los correspondientes al Estado de Veracruz y el promedio nacional.

Cuadro 1
Indicadores de Desarrollo Humano y otras Mediciones de Bienestar
en la Zona de Influencia de AUGE.

<i>Municipio o Unidad Geográfica</i>	<i>Índice de Desarrollo Humano</i>	<i>de Índice de Pobreza Humana</i>	<i>de Índice de Desarrollo relativo Género</i>	<i>de Tasa de Alfabetización</i>	<i>de Ingreso per Cápita Anual (dólares ppc)</i>
Coatepec	0.8002	25.426	0.7865	89.7139	9,707.7357
Cosautlán de Carvajal	0.7052	32.8752	0.6875	79.0543	4,862.7849
Huatusco	0.7518	31.1533	0.732	83.0721	6,440.4663
Ixhuatlán del Café	0.6899	36.4008	0.6705	77.5803	3,926.4492
Ixhuacán de los Reyes	0.6305	38.8348	0.5847	68.3022	2,193.4819
Tlaltetela	0.6777	35.9182	0.652	74.5295	4,131.9393
Teocelo	0.7579	26.7761	0.7438	86.0439	5,887.9638
Tomatlán	0.7508	27.8897	0.7352	85.6225	5,402.495
Totutla	0.6899	35.4307	0.6582	77.5665	3,964.5836
Xico	0.744	28.0885	0.723	80.3707	6,552.2459
Estado de Veracruz	0.7478	15.1218	0.735	85.07	5,411*
República Mexicana	0.801	8.85	0.792	90.45	9,145*

*PIB per cápita de 2000 en dólares PPC ajustado por componente petrolero

FUENTES: Índice de Desarrollo Humano Municipal en México, Informe sobre Desarrollo Humano México 2002, http://hdr.undp.org/statistics/data/pdf/hdr04_table_1.pdf

Al analizar estas estadísticas, si se compara el valor del IDH nacional con los 10 municipios donde tiene presencia AUGE; todos ellos cuentan con un valor en dicho índice menor al nacional. Solo Coatepec, municipio cercano a la capital del estado, tiene un valor cercano al nacional. En Ixhuacán de los Reyes, por ejemplo, se cuenta con un índice menor al presente en países como Honduras, Guatemala o Nicaragua. Por otra parte, el valor del IDH de Tlaltetela, Ixhuatlán del Café, Totutla y Cosautlán de Carvajal es menor al de naciones como El Salvador, Ucrania, Cuba y Hungría.

En cuanto a la tasa de alfabetización 5 de estos 12 municipios tienen una tasa de alfabetización menor al 80%, tasa menor a la presente en países como Mongolia, Namibia y Kenia. El estado de Veracruz, cuenta con un nivel de PIB per cápita por debajo del de Fiji, San Vicente y las Granadillas, Argelia y Botswana.

Dado este contexto local y hechas las comparaciones pertinentes, se observa el bajo nivel de desarrollo humano de los municipios donde tiene influencia AUGE. Por lo tanto, es importante hacer un estudio detallado del impacto sobre el bienestar multidimensional de los integrantes de los GMAS, para:

- 1) Saber si se han alcanzado los objetivos de este AUGE
- 2) Elaborar recomendaciones para la utilización más eficientes de los recursos
- 3) Elevar el nivel de vida individual y colectivo de las personas dentro de la zona de influencia.