

## **Capítulo 1. Introducción**

A pesar de la importancia del tema, la relación entre política macroeconómica y pobreza ha sido relativamente poco estudiada en la literatura, sobre todo desde el punto de vista del análisis empírico. El presente trabajo describe los canales a través de los cuales la política macroeconómica puede afectar a los grupos de menor ingreso y plantea una hipótesis principal: los grupos de menor ingreso se han visto tradicionalmente afectados más que proporcionalmente durante los períodos de crisis o inestabilidad macroeconómica. Para ello, se analizan, por un lado, los efectos de políticas fiscales restrictivas y expansivas sobre el gasto social, siguiendo a Ravallion (2000) y, por otro, los determinantes de la probabilidad de caer en pobreza con base en microdatos. Se argumenta que países que fueran capaces de establecer una política social neutral al ciclo económico o, en el mejor de los casos, contra-cíclica, reducirían el efecto de las crisis sobre los grupos de menores ingresos. En la muestra estudiada, México muestra un desempeño débilmente pro-cíclico en términos del gasto social. En cambio Costa Rica tiene un gasto ligeramente contra-cíclico.

Posteriormente, utilizando el enfoque de los activos, observamos que los determinantes fundamentales de vulnerabilidad estructural, entendida como la probabilidad de caer en situación de pobreza, son la condición de empleo y la educación del jefe del hogar. La magnitud de los efectos, sin embargo, varía ampliamente entre países, lo que está claramente relacionado con diferencias en el ámbito macroeconómico e institucional. Para este último análisis utilizamos datos microeconómicos a partir de encuestas de hogares para Costa Rica y México. El período analizado, dependiendo de la disponibilidad de información, abarca desde finales de los años ochenta hasta finales de la década de los

noventa.

En ésta tesis se argumenta lo siguiente:

- Por causas relacionadas a la economía política del gasto, el gasto social tiende a caer más que proporcionalmente cuando hay crisis agregada.
- La vulnerabilidad de los pobres está relacionada con el contexto institucional y las características concretas de una economía
- La educación y la condición de empleo son las variables más importantes que influyen en la probabilidad de que un individuo caiga en pobreza
- El efecto marginal de las características que influyen en que una persona caiga por debajo de la línea de pobreza, cambia a través del tiempo.