

## **Capítulo 1. Introducción**

El programa maquilador en México surge a finales de la década de los sesenta como un sustituto al Programa Bracero de la frontera norte. Por medio de este proyecto se buscaba promover el desarrollo y las fuentes de empleo en la región de la frontera norte, región históricamente orientada al sector servicios.

La implementación de este tipo de programas en países catalogados como sub-desarrollados fue la estrategia adoptada por muchos gobiernos con el propósito de iniciar el proceso de industrialización a través de la atracción de inversión extranjera directa.

La industria maquiladora de exportación (IME) se basa en el aprovechamiento de las ventajas comparativas que México posee en comparación a los países desarrollados. Los menores costos de mano de obra, la cercanía con los Estados Unidos, mayor consumidor en el mundo (factor de reducción en costos de transporte), los beneficios fiscales, aduanales y administrativos que el gobierno federal creó entorno a la IME, han facilitado la instalación de grandes empresas multinacionales y compañías puramente mexicanas.

Desde sus inicios, la industria maquiladora contribuyó de manera importante al dinamismo de la economía mexicana. En el año 2000 las exportaciones de este sector representaban el 47 por ciento de las exportaciones totales de México y a nivel empleo el 39.4 por ciento del total en el sector manufacturero.

La constancia en su desempeño la consolidó como una de las actividades económicas con mayor auge en el país. Sin embargo, a finales del año 2000 inició un periodo de recesión, cuyas causas han sido tema de constante análisis. Por una parte, se argumenta que este periodo de recesión se debió a la etapa de estancamiento por la que pasaba Estados Unidos, principal importador de los productos mexicanos. Otros estudios mostraron que la recesión en la producción se debió a la fortaleza del peso, así como otros factores externos como el crecimiento de la competencia internacional, el caso de China. Sin embargo, es importante analizar si existieron también factores internos que pudieron causar o contribuir a dicha recesión.

La presente investigación analiza una de las posibles causas internas que afectaron el desempeño del sector maquilador. Las empresas al momento de decidir donde instalarse toma en cuenta, además de la disponibilidad de mano de obra barata, factores como el sistema fiscal, legal, político y económico de cada país.

La legislación mexicana ha ido modificándose para adaptarse a las diferentes circunstancias del tiempo, cambios de gobiernos, política económica y modificaciones en los modelos de desarrollo económico. A finales del año 2000 el gobierno federal dio a conocer un cambio en materia fiscal sobre la IME; decidió eliminar la exención del impuesto al activo en la industria maquiladora de exportación, aplicándose a partir del ejercicio fiscal del 2001. La justificación fue que todas las empresas que generaban utilidades debían ser tratadas de la misma forma, y por ende debían contribuir al gasto del gobierno. Esta política causó muchas controversia entre los miembros del la IME, quienes argumentaban que esta exención era parte importante de las ventajas comparativas de México, además de que dicha industria era protagonista de las

estadísticas comerciales de México, así como pilar en la generación de empleos y en el desarrollo de la industria en general.

A finales del año 2002 el gobierno decidió volver a exentar del pago del impuesto al activo a las maquiladoras, la exención entraría en vigor a partir del ejercicio del 2003. El cambio en la política formula una serie de interrogantes sobre el papel del gobierno y de sus políticas en el desarrollo de las industrias: ¿realmente generan los incentivos adecuados para lograr un mejor desarrollo en las industrias, en este caso, en la industria maquiladora de exportación?, ó ¿son tomadas a la ligera, sin realmente realizar un análisis profundo de los beneficios y consecuencias que producen?.

Para evaluar el verdadero efecto de esta política en la IME, se realizó un estudio del comportamiento de las exportaciones de la industria maquiladora por medio de un análisis de series tiempo. Para controlar el efecto del cambio en política se agregó una variable *dummy*, la cual tomo el valor de 1 para los meses en los que se aplicó la eliminación.

El resultado del estudio reflejó que la política aplicada, la eliminación de la exención del impuesto al activo, por el gobierno mexicano, influyó de manera negativa en el desempeño de la industria maquiladora de exportación, por lo que se supone causó, aunque de manera pequeña, la salida de empresas del país, así como la reducción del empleo en el sector, durante el periodo en el que se aplicó la eliminación. Este estudio nos demuestra que es importante destinar el tiempo necesario a la evaluación de las políticas y estrategias que los gobiernos federales aplican en las economías.